

**Роль организаций гражданского общества в обеспечении фундаментального права на защиту в отношении секс-работников в странах СНГ – Кыргызстане, России и Таджикистане  
Общественное Объединение «Шах-Айым»**

Сообщение для представления  
на Рабочей Сессии № 11 «Основные свободы»

Совещание по рассмотрению выполнения обязательств в области человеческого измерения ОБСЕ  
10-21 сентября 2018 году, Варшава, Польша.

Это выступление о том, как гражданское общество без помощи государства, а часто и вопреки его воле, пытается защитить права человека в отношении групп населения, которые ежедневно сталкиваются со стигмой, насилием и пресекающимися формами дискриминации.

Только на помощь гражданского общества может рассчитывать такая стигматизированная и преследуемая государством и обществом группа людей как секс-работники. Давно существующие стигма, дискриминация и насилие против секс-работников поддерживаются юридическим или фактическим запретом этой деятельности, возведением религиозных и моральных догм в статус закона, формированием и поощрением негативного образа секс-работы и секс-работников.

В Кыргызстане, Таджикистане и России механизмы защиты прав человека в отношении секс-работников не работают. Только гражданское общество может выявить факты дискриминации и насилия против секс-работников, документировать их и оказывать помощь в расследовании, добиваться восстановления нарушенных прав и наказания виновных. Только гражданское общество заинтересовано в том, чтобы довести информацию о фактах дискриминации до чиновников и лиц, принимающих решения и ответственных за защиту прав граждан, и оно делает это.

Государство предпочитает не видеть секс-работников, не признавать проблему насилия над ними. Поэтому у секс-работников есть слоган: «Пока мы не видимы, не видима наша боль!».

Кто такие секс-работники? Это совершеннолетние женщины, мужчины и трансгендерные люди, которые добровольно оказывают услуги сексуального характера другим совершеннолетним людям по договоренности за вознаграждение.

Пересекающаяся дискриминация этих людей вытекает из иррациональных страхов, или «whogerphobia». Стигма и ненависть к секс-работникам базируются на ошибочных представлениях о том, что они все опасно больны, разрушают семьи, связаны с криминальным миром, разлагают моральные устои и разрушают духовные скрепы. В некоторых государствах секс-работа преследуется по закону, и это ведет к дополнительному насилию и дискриминации секс-работников, к тому, что они не могут реализовать свои фундаментальные права и свободы.

Реакция государства на то, что некоторые люди зарабатывают на жизнь оказанием сексуальных услуг, неадекватно жестока и нерациональна. Государство декларирует общественную безопасность как основное оправдание своих мер против секс-работников. Другими словами, секс-работники не считаются частью общества, это исключение и изоляция.

Гражданское общество документирует факты, подтверждающие, что секс-работники не могут рассчитывать на реализацию таких фундаментальных прав человека как право на жизнь, право на справедливый суд, презумпция невиновности, право за защиту чести и достоинства. Насилие над секс-работниками со стороны общества и силовых структур не признается государством. Оно предпочитает его не замечать. Оно не хочет знать и реагировать на вопиющие факты насилия в

отношении секс-работников. Более того, само государство в лице правоохранительных органов, полиции повсеместно и постоянно нарушает их права.

Вот один из недавних фактов насилия и дискриминации, выявленный гражданским обществом: из разговора офицера полиции с секс-работницей, доставленной в участок «для беседы»: **«Тебе подзатыльников надавать? Тебя отшвырять за волосы? Ты кто? Ты – проститутка. Ты понимаешь? Ты не человек»**. После этого он попытался её изнасиловать. Прокуратура не нашла в его действиях состава преступления.

Секс-работники, чьи права нарушены, не могут напрямую рассчитывать на реализацию своего права на защиту и справедливый суд, поскольку в большинстве случаев при обращении в правоохранительные органы столкнутся с отказом, унижениями и с еще большим насилием.

Еще один факт нарушения прав человека, выявленный гражданским обществом в прошлом месяце: Следственный Комитет отказался расследовать изнасилование секс-работницы. Следователь написал: **«Учитывая личность заявителя, то, что она занимается проституцией, действия мужчины утрачивают общественную опасность и не являются преступлением»**.

Также гражданское общество постоянно выявляет факты избиений и убийств секс-работников из-за того, что они оказывают секс-услуги. Вот только несколько кейсов за 2018 год:

- Отец задушил дочь за то, что она отказалась перестать заниматься секс-работой.
- Клиент выбросил девушку с 4 этажа, так как не захотел оплачивать услуги.
- Мужчина вызвал девушку и отобрал у нее деньги, так как «ненавидит проститутку».

Преступники уверены в своей безнаказанности, они знают, что государство не защитит секс-работников. И они правы. У секс-работников не принимают заявления о насилии, или расследование по таким фактам не проводится. Обратившись в полицию за помощью, секс-работники подвергаются издевательствам, унижениям, оскорблениям и даже сексуальному и физическому насилию.

Таким образом, государство является источником и катализатором насилия в отношении секс-работников. Даже там, где секс-работа не наказуема, чиновники от полиции призывают население преследовать секс-работников, фотографировать, сдавать в полицию, где их наказывают по надуманным предлогам или вымогают взятки. Имеются факты, когда секс-работников после задержания принуждали к сдаче тестов на ВИЧ и ИППП.

Наказание за секс-работу в разных государствах региона ОБСЕ разное - от штрафа в 20-30\$ до административного ареста на несколько суток. Но последствия криминализации этого вида деятельности не только в конкретном наказании. Криминализация ведет к росту насилия в обществе, влечет усиление насилия и коррупции со стороны полиции, закрывает доступ секс-работникам к правосудию и полноценной медицинской помощи, заставляет секс-работников работать в опасных условиях с риском для жизни и здоровья, не дает возможности оставить секс-работу после привлечения к ответственности по административным статьям о секс-работе, негативно отражается на будущем секс-работников и их детей. Криминализация секс-работы демонстрирует неуважение к правам человека и его личному достоинству со стороны государства.

То, что секс-работниками являются в основном женщины, заставляет рассматривать нарушения их прав и в гендерном аспекте. Общество считает, что секс-работницы не имеют никаких прав, потому что нарушают общепринятые гендерные установки. В понимании общества женщина должна быть женой, матерью, заниматься домашним хозяйством и не имеет права распоряжаться своим телом, своей сексуальностью и выбирать способ, которым она может зарабатывать. За свою работу секс-работницы расплачиваются унижениями, полной беззащитностью перед насилием.

Организации гражданского сектора, работающие с секс-работниками, также подвергаются давлению и ограничены в своих фундаментальных свободах.

Государства игнорируют рекомендации Комитетов ООН о декриминализации секс-работы, прекращении полицейских рейдов и о мониторинге насилия над секс-работниками.

### **Рекомендации**

Содействие защите прав человека, укрепление верховенства закона и продвижение гендерного равенства в обществе являются приоритетными направлениями деятельности ОБСЕ. Поэтому мы, гражданское общество, представители НКО, которые работают по защите прав и здоровья секс-работников, **призываем Правительства Кыргызстана, Таджикистана и России** к

1. Выполнению рекомендаций ООН декриминализовать занятие секс-работой, ввести в практику механизмы мониторинга насилия против секс-работников со стороны полиции
2. Прекращению практики полицейских и общественных рейдов в места, где находятся секс-работники
3. Реагированию на обращения секс-работников о совершенных в отношении них преступлениях, проведению по ним тщательных проверок и расследований с привлечением к ответственности виновных лиц.
4. Признанию преступлений, совершенных в отношении секс-работников, преступлениями, на почве ненависти
5. Тщательному расследованию фактов дискриминации секс-работников в других сферах и привлечению к ответственности виновных лиц
6. Принятию действенных мер для снижения стигмы в отношении секс-работников среди населения

### **Обращаемся к ОБСЕ с призывом включить**

- в руководства и программы по гендерному равенству разделы о мерах профилактики и защиты секс-работников от насилия
- в программы по гуманизации работы полиции разделы о соблюдении прав человека секс-работников