

О правовом регулировании деятельности партий

Уважаемые участники семинара!

Правовое регулирование деятельности партий в Казахстане неразрывно связано с процессом поступательной демократизации.

Уже в 1995 году в нашем государстве действовали 9 политических партий.

Однако их участие в управлении государством по сравнению с настоящим периодом было несравненно меньше.

Во многом это объяснялось существовавшей тогда мажоритарной избирательной системой.

После внедрения в нашем государстве элементов пропорциональной избирательной системы ситуация стала существенно меняться.

Сейчас 98 из 107 депутатов нижней палаты Парламента – Мажилис формируется фактически по результатам выбора избирателя между политическими партиями.

И это не замедлило сказаться на активизации партийного спектра.

Предстоящие парламентские выборы, на которых будет сформирован новый состав Мажилиса, задолго до их начала вызывают большой интерес.

Этот интерес подтверждает произошедшее за последнее время существенное возрастание роли партий в политической жизни страны.

В соответствии с этой тенденцией развивается и национальное законодательство.

Не стали исключением и последние изменения законодательства, которыми были:

- увеличен до 4 месяцев срок сдачи документов после учредительного съезда;

- снижены количественные цензы, касающиеся сторонников создания партии;

- введена статья, регламентирующая порядок государственного финансирования;

- в отношении ряда нарушений, носящих формальный характер, прямо указано, что они не могут быть основанием для отказа в регистрации партии, если количественные цензы соблюдены даже с учетом этих нарушений.

В закон о выборах внесена норма, исключающая возможность победы на выборах в Мажилис только одной партии.

Здесь следует отметить несоответствие действительности утверждения о том, что в Казахстане функционирует однопартийный Парламент.

Как известно, Парламент Республики Казахстан состоит из двух палат, и на пропорциональной основе формируется лишь нижняя палата – Мажилис и то не полностью.

Вследствие этого политическая система в полном соответствии с законодательством сбалансировала состав Парламента, и в настоящее время лишь 115 из 154 депутатов Парламента являются членами партии «Нур-Отан».

Причем участие в работе Парламента депутатов, не являющихся членами партии «Нур-Отан», весьма заметно.

Достаточно в этой связи упомянуть Председателя верхней палаты Парламента г-на Мами К.А. и лидера Партии патриотов Казахстана – сенатора Касымова Г.А., недавно баллотировавшегося на пост Президента Республики Казахстан.

Политическим партиям также предоставлена возможность не только представлять своих членов в составы избирательных комиссий на постоянной основе, но и делегировать их избирательный период в качестве членов с правом совещательного голоса.

Следует отметить, что партии охотно откликнулись на эти законодательные шаги.

Например, в 2009 году в связи с окончанием срока действия были сформированы новые составы избирательных комиссий.

Благодаря предоставленному законом праву более 70 тысяч представителей различных политических партий, в том числе оппозиционных, были включены в составы избирательных комиссий.

Дополнительно к этому в ходе выборов Президента Республики Казахстан 2011 года около 2 тысяч представителей политических партий, подавляющее большинство которых представляли оппозиционный лагерь, реализовали право на участие

в деятельности избирательных комиссий, в качестве членов с совещательным голосом.

Таким образом, законодательство шаг за шагом стимулирует партии к активной политической деятельности.

В то же время, представляется очевидным, что таким изменениям законы не должны подвергаться слишком часто.

Это продиктовано спецификой политических процессов. Например, неразумно спешно менять выборное законодательство в очередной раз, если по существующим нормам не проведено еще ни одних выборов.

Тем более, непонятны призывы некоторых неправительственных организаций со ссылкой на международных экспертов вернуться к мажоритарной системе формирования нижней палаты Парламента.

Ведь планомерный переход к пропорциональной системе формирования Мажилиса был продиктован рекомендациями ОБСЕ, и до настоящего времени практическое воплощение этой идеи в Казахстане не дает никаких серьезных поводов для призывов к возврату в прошлое.

Пользуясь случаем, хотелось бы выразить заинтересованность в ознакомлении с анонсированным здесь проектом руководящих рекомендаций по правовому регулированию деятельности политических партий, разработанному Венецианской комиссией.

Надеемся, что эти рекомендации содержат четкие и понятные, единые подходы к основным вопросам, возникающим в ходе правового регулирования деятельности политических партий.

Еще одним серьезным индикатором качества правового регулирования деятельности партий является одинаковое применение законов ко всем политическим партиям или организациям, претендующим на получение такого статуса.

В нашем государстве прилагаются максимальные усилия по обеспечению точного и одинакового применения законов ко всем партиям без исключения.

Однако некоторыми политическими силами адресованные к ним требования выполнить те или иные предписания закона зачастую игнорируются. Причем есть все основания полагать, что это делается специально в целях политических спекуляций.

К примеру, ранее уже замеченная в фальсификации подписей незарегистрированная партия «Алга» при повторном

представлении документов в Министерство юстиции не избежала прошлых недочетов.

Поскольку в этот раз подписей, сделанных от имени умерших людей, было меньше, регистрирующий орган затребовал оригиналы соответствующих заявлений граждан лишь по нескольким регионам.

Вместо того, чтобы выполнить законные требования (законность требований подтверждена судом) регистратора и исчерпать на этом вопрос, лидеры «Алги» предпочитают многомесячные спекуляции на тему о воспрепятствовании их политической деятельности.

Однако при этом намеренно упускается из вида то, что аналогичные требования предъявляются и к тем партиям, которые не являются оппозиционными.

Например, регистрация партии «Атамекен», лидеры которой публично выступили в поддержку курса действующего Президента Республики Казахстан, также была приостановлена по тем же основаниям, что и регистрация «Алги».

То есть, речь идет об одинаковом применении существующих законов независимо от принадлежности регистрируемой партии к провластному или оппозиционному лагерю.

И самое главное, что приостановление регистрации «Алги» практически не препятствует политической деятельности ее лидеров.

Так, один из первых руководителей «Алги» Козлов В. является учредителем либо руководителем сразу 4 неправительственных организаций, активнейшим образом участвует в политической жизни страны, регулярно организуя различные политические акции.

Сама «Алга», несмотря на отсутствие регистрации, повсеместно имеет территориальные филиалы, объединилась в политический блок с Коммунистической партией Казахстана и в таком качестве даже заявляла о выдвижении своего лидера – Козлова В. в качестве кандидата на пост Президента Республики Казахстан.

Лишь перед самой избирательной кампанией сам Козлов В. отказался от участия в выборах, сославшись на недостаточное знание государственного языка.

Исходя из изложенного, можно констатировать, что законодательство, регламентирующее деятельность партий в Казахстане применяется справедливо и единообразно.

Это обстоятельство вкупе с ранее отмеченной тенденцией изменения законодательства в сторону повышения роли партий в политической жизни страны вселяет уверенность в дальнейшем укреплении такого демократического института, как политические партии, в нашем государстве.

Спасибо за внимание!