

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Written contribution
DELEGATION
OF THE RUSSIAN FEDERATION

11-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 2-13 октября 2006 года)

Гражданство и политические права

(К заседанию № 10, 9 октября 2006 года)

Гражданство лежит в основе комплекса как политических, так и иных прав. Российская Конституция, как и Всеобщая декларация прав человека, признала естественный характер прав человека, присущий каждому с момента рождения, в том числе и право на гражданство.

Мы убеждены, что в демократическом государстве институт гражданства не должен становиться юридическим средством сегрегации общества и лишения части его членов гражданских и политических прав по национальному признаку. В этом контексте вынуждены в очередной раз обратить внимание ОБСЕ на ситуацию в Латвии и Эстонии.

Не секрет, что на протяжении более 10 лет власти этих государств, несмотря на соответствующие рекомендации международных организаций, торпедируют решение искусственно созданной проблемы массового безгражданства.

В настоящее время в Латвии насчитывается порядка 410 тыс. лиц, лишенных какого-либо гражданства. По расчетам экспертов, даже в 2028 г. в Латвии будет порядка 100 тыс. т.н. неграждан. В Эстонии число т.н. неграждан составляет около 130 тыс.чел., причем 52% апатридов родились именно в Эстонии. В этих государствах особенно четко прослеживается незаинтересованность политической элиты в ускорении

темпов натурализации неграждан, что подтверждается использованием института гражданства в политических целях для регулирования этнического состава электората.

Не способствует ускорению натурализации и нагнетаемая с подачи различного рода национал-радикалов атмосфера русофобии. В Латвии разработан - и это не первая такая попытка - проект закона о гражданстве, в котором предусматривается приостановить процесс натурализации, вновь ввести квоты на получение латвийского гражданства, упростить процедуру лишения гражданства, запретить новым гражданам в течение 9 лет после получения гражданства голосовать на выборах всех уровней. Латвийским парламентом приняты поправки к законодательству о свободе собраний, ужесточающие условия проведения акций протеста. И это при том, что русскоязычные жители Латвии не имеют должного представительства в органах власти.

По итогам исследований, проведенных Латвийским комитетом по правам человека, число различий в правах между гражданами и негражданами в стране по состоянию на март 2006 г. достигло 70 по сравнению с 58 в 2004 г.

Нарушаются и политические права. В Латвии сохраняется дискриминация на выборах по политическим мотивам. Так, в органы власти любого уровня не могут избираться граждане Латвии - бывшие участники ряда оппозиционных общественных организаций.

В этом контексте вызывает большое сожаление вынесенное в марте 2006 г. решение Большой палаты Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ) о том, что лишение известной латвийской правозащитницы, депутата Европарламента Т.Жданок права избираться в Сейм Латвийской Республики и местные представительные органы власти не является нарушением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Тем самым фактически оправдывается дискриминационное

и антидемократическое законодательство государства - члена Совета Европы и Европейского союза, принятое с единственной целью – блокировать политическую активность оппозиции (которая, кстати, давно уже не является коммунистической) в Латвии, да и в других государствах Прибалтики, пожизненно наказывать людей за их взгляды и убеждения.

При этом в решении ЕСПЧ говорится, что ограничения избирательных прав по политическим мотивам, «в принципе неприемлемые в государствах со сложившимися демократическими институтами, можно считать приемлемыми для Латвии», исходя из историко-политического контекста, в котором принималось латвийское избирательное законодательство, поскольку-де «это позволило предотвратить попытки реставрации тоталитарного режима».

Уважение гражданских и политических прав – важная основа и *conditio sine qua non* (непременное условие) предотвращения конфликтных ситуаций. Не будем забывать, что основная задача нашей Организации – это безопасность в Европе. В этой связи надеемся, что эти и другие проблемы не останутся без внимания государств-участников ОБСЕ, БДИПЧ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств.