

**ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**DELEGATION
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**11-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 2-13 октября 2006 г.)**

**Противодействие торговле людьми
(Заседание № 3, 3 октября 2006 г.)**

Спасибо, господин Председатель,

Тема борьбы с торговлей людьми стала одним из приоритетных направлений в работе ОБСЕ как в силу своей масштабности и актуальности, так и в свете транснационального характера этого опасного явления. Рассматриваем торговлю людьми как одну из серьезных угроз современности. Борьба с этим злом приобретает в наши дни глобальные масштабы. На пространстве ОБСЕ нет страны, где бы торговля людьми не представляла серьезной угрозы – как для личности, так и для государства как такового. Не осталось ни одной международной межправительственной организации, в повестку дня которой не были бы включены вопросы противодействия трэффикингу. Позитивно отмечаем стремление и готовность ряда стран действовать сообща.

В Российской Федерации принимаются активные меры по борьбе с этим опасным явлением.

Сложность и масштабность проблемы современной работорговли исключает ситуацию, когда какой-либо один орган исполнительной власти может полностью взять на себя решение задачи по пресечению «трэффикинга». Требуется объединение усилий всех заинтересованных министерств и ведомств: Генеральной прокуратуры, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Федеральной миграционной службы, Министерства экономического развития, Министерства здравоохранения и социального развития и других.

В рамках своей компетенции МИД России активно взаимодействует со всеми другими структурами исполнительной власти, в круг ведения которых входят вопросы противодействия «трэффикингу».

Российским консульским загранучреждениям даны инструкции оказывать всемерное содействие жертвам торговли людьми. Ежегодно с их помощью в Россию возвращается несколько сотен пострадавших от этого преступного бизнеса. Кроме того, на интернет-сайте МИД России размещена специальная информация для выезжающих за рубеж, включая полезные советы о том, как не попасть в сети торговцев людьми.

В 2004 году Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протоколы, в частности, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее. Ратификации этих документов предшествовала серьезная работа по адаптации внутреннего российского законодательства к международно-правовым нормам в сфере борьбы с «трэффикингом». В Уголовный кодекс Российской Федерации были включены две новые статьи 127-1 «Торговля людьми» и 127-2 «Использование принудительного труда». С 1 января 2005 года вступил в силу Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства», существенно облегчающий расследование дел, связанных с торговлей людьми. В настоящее время межведомственная рабочая группа во главе с представителем в Конституционном Суде России Е.Б.Мизулиной продолжает разработку проекта Федерального закона «О противодействии торговле людьми».

Постепенно формируется национальный механизм по противодействию торговле людьми. На базе Министерства внутренних дел Российской Федерации действует внутриведомственная рабочая группа по борьбе с торговлей людьми и насилием в отношении женщин. Кроме того, в Следственном комитете при МВД России создано специализированное

подразделение по противодействию торговле людьми.

Совершенствование законодательной базы по противодействию «трэффикингу» способствовало активизации действий правоохранительных органов по выявлению преступлений в этой сфере. Причем борьба ведется на два фронта – как с «внутренней» торговлей людьми, так и с торговлей людьми, связанной с пересечением государственной границы. В первом случае правоохранительные органы активно выявляют поставки живого товара из одного региона Российской Федерации в другой, а также из сельских районов в крупные города, в основном Москву и Санкт-Петербург. Во втором случае – налаживается взаимодействие с правоохранительными структурами других стран с тем, чтобы пресечь ввоз живого товара на территорию России либо предотвратить его «экспорт».

Министерством внутренних дел Российской Федерации совместно с международными организациями и правоохранительными органами зарубежных государств принимается комплекс мер по противодействию торговле людьми. Министерство внутренних дел взаимодействует с Международной организацией по миграции, Международной организацией труда, а также неправительственными организациями, занимающимися реабилитацией жертв торговли людьми. Российские правоохранительные органы тесно сотрудничают с коллегами в соседних странах при расследовании случаев международной торговли людьми.

В настоящий момент реализуется Программа «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации на период 2006-2008 годы», разработанная Европейской комиссией и Международной организацией по миграции. В рамках данной Программы предусмотрено проведение учебных занятий с участием сотрудников правоохранительных органов России и европейских стран. Ведется работа по созданию первого в Москве убежища для жертв торговли людьми.

В Российской Федерации действует Межведомственная рабочая группа по разработке законодательства против торговли людьми, в состав которой

входят парламентарии, представители профильных министерств и ведомств, а также эксперты специализированных НПО. Рабочая группа обсуждает важнейшие проблемы в области противодействия торговле людьми как законодательного, так и практического плана.

В решении проблем противодействия торговле людьми в России позитивную роль играют неправительственные организации и общественные центры оказания помощи жертвам. Стоит особо отметить такие неправительственные организации как «Анна», «Стеллит», центр помощи пострадавшим от сексуального насилия «Сестры», Ассоциацию кризисных центров «Остановим насилие».

Также во исполнение поручений, предусмотренных «Президентским контрольным списком задач» (утвержден в ходе российско-американской встречи на высшем уровне в Си-Айленде (США) 8 июня 2004 года) в марте 2005 года создана российско-американская специальная межведомственная рабочая группа по борьбе с торговлей людьми. В качестве перспективных направлений сотрудничества определены:

- борьба с распространением детской порнографии в Интернете;
- изучение вопроса о создании совместной базы данных, содержащей установочную информацию по лицам и организованным преступным группировкам, причастным к торговле людьми;
- обмен опытом между сотрудниками оперативных и следственных органов по типичным преступлениям и используемой методике их выявления и расследования;
- разработка рекомендаций по наиболее эффективному применению программ защиты свидетелей;
- подключение потенциала российских НПО к решению задач по оказанию социальной помощи и морально-психологической реабилитации жертв трэффкинга.

Россия высоко ценит усилия ООН, ОБСЕ, Совета Европы и МОМ по предотвращению и пресечению торговли людьми и разделяет подходы этих

организаций к данному явлению как к сложной проблеме, требующей комплексных мер противодействия на долгосрочной основе.

Вместе с тем, хотели бы обратить внимание на то, что наряду с достаточно объективным анализом различных форм торговли людьми и причин расширения этого криминального бизнеса, во многих исследованиях содержатся не совсем корректные, на наш взгляд, оценки масштабов торговли людьми в Российской Федерации и в регионе Центральной и Восточной Европы в целом.

Ни в одной стране мира нет достоверных статистических данных о количестве жертв торговли людьми. Когда МИД России запрашивает в других государствах информацию о количестве выявленных случаев сексуальной и экономической эксплуатации российских граждан за рубежом, нам отвечают, что полицейские органы такого учета в разбивке по национальной принадлежности не ведут.

На наш взгляд, следует с особой осторожностью подходить к вопросу о «лидерах» в области торговли людьми и, тем более, контрпродуктивно распределять страны и регионы по «рейтинговым группам».

Наша принципиальная позиция заключается в том, что «принимающие» и «направляющие» государства несут равную ответственность за расширение современной работорговли. Как известно, спрос рождает предложение, а не наоборот, и именно на территории «принимающих» стран происходит чудовищная эксплуатация экспортированного «живого товара». Мы полностью приветствуем гуманитарный подход, предполагающий оказание действенных мер по защите жертв торговли людьми в «принимающих» странах.

Россия заинтересована в активизации многостороннего и двустороннего сотрудничества по предотвращению и пресечению торговли людьми. На наш взгляд, настало время перейти от общеполитических дискуссий по проблемам «трэффикинга» к конкретному практическому взаимодействию правоохранительных органов и представителей других

государственных структур, в функции которых входит борьба с торговлей людьми. Хорошо налаженные прямые контакты соответствующих подразделений полиции, миграционных служб, органов пограничного контроля стран происхождения и назначения «живого товара», обмен опытом и встречи на экспертном уровне по наиболее острым нерешенным вопросам могут принести не менее весомые результаты, чем подготовка «глобальных» докладов по торговле людьми, практикуемая отдельными государствами и международными организациями.

В целях совершенствования сотрудничества по противодействию торговле людьми, представляется необходимым:

- организовать подготовку кадров правоохранительных органов, специализирующихся на борьбе с торговлей людьми, в учебных заведениях заинтересованных стран;
- осуществлять постоянный мониторинг по проблемам противодействия торговле людьми;
- наладить обмен передовыми технологиями в организации противодействия торговле людьми и положительным опытом проведения конкретных специальных мероприятий по пресечению и предупреждению указанных преступных форм деятельности;
- проводить совместные исследования по проблемам противодействия торговле людьми с выработкой конкретных предложений;
- планировать и проводить совместные мероприятия и специальные целевые операции по пресечению деятельности организованных преступных групп, ликвидации устойчивых каналов незаконной миграции, а также по розыску лидеров и участников организованных преступных групп.

Мы высоко ценим усилия ОБСЕ, других международных и региональных организаций по предотвращению и пресечению торговли людьми. Это одно из немногих направлений работы ОБСЕ, где соблюдается географический и междисциплинарный баланс. Динамичное развитие деятельности ОБСЕ на этом направлении созвучно нашим интересам с

учетом возросшей активности Российской Федерации в борьбе с торговлей людьми как на национальном, так и на международном уровне.

Вместе с тем полагаем, что внутри самой Организации необходимо укрепить четкую «вертикаль ответственности» всех структур ОБСЕ, вовлеченных в антитрэффикингую деятельность, избегая при этом дублирования. Надеемся, что новый Спецпредставитель ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми будет твердо придерживаться своего мандата, взаимодействовать с государствами происхождения, транзита и назначения, а также уделять должное внимание противодействию всем формам трэффикинга, включая торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации, а сама работа Организации на этом направлении приобретет более скоординированный характер.

В рамках ОБСЕ работа по борьбе с трэффикингом имеет всеобъемлющий характер (одновременная работа в странах происхождения, транзита и назначения). Для решения этой проблемы в целом важно устранить глубинные причины торговли людьми – устойчивый спрос на дешевую и бесправную рабочую силу в странах-потребителях «живого товара», с одной стороны, и низкий уровень жизни, безработицу и феминизацию бедности в странах происхождения. Одновременно требуются жесткие меры против криминальных группировок, которые являются основными организаторами либо посредниками в проведении незаконных сделок с «живым товаром».

Мы полностью приветствуем гуманитарный подход, предполагающий оказание действенных мер по защите жертв торговли людьми в «принимающих» странах.

Россия заинтересована в активизации многостороннего и двустороннего сотрудничества по предотвращению и пресечению торговли людьми. Нет сомнения в том, что хорошо налаженные прямые контакты соответствующих подразделений правоохранительных органов стран происхождения и назначения трэффикинга, обмен опытом и встречи на

экспертном уровне по наиболее острым вопросам принесут весомые результаты в борьбе с этим явлением.