

Written contribution

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
FEDERATION

DELEGATION OF
THE RUSSIAN

11-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 2-13 октября 2006 года)

Верховенство закона

(Заседание 2, 6 октября 2006 года)

Независимость судебных органов

Для соблюдения принципа верховенства закона Российская Федерация считает важным совершенствовать независимую судебную систему.

С 1991 года после принятия концепции судебной реформы судебная система России претерпела существенные изменения. Принят целый ряд важных законодательных актов, определяющих структуру судебной системы, статус судей и процедуры судопроизводства. Положение судебной системы в качестве независимой ветви власти укреплено путем проведения реформ финансирования судов и развития органов судейского самоуправления.

1. Обеспечение необходимых условий для осуществления правосудия на всей территории Российской Федерации

Согласно статье 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

Действующая в России система судов и судей и их полномочия установлены Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", другими федеральными конституционными и федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и процессуальным законодательством.

Создание на территории Российской Федерации всех видов судов, предусмотренных законодательством, предоставляет возможность гражданам реализовать право на рассмотрение уголовных и гражданских дел, а также дел об административных правонарушениях теми судами, к компетенции которых они относятся.

В Российской Федерации действуют 2716 федеральных судов общей юрисдикции со штатной численностью 23172 федеральных судьи.

В связи с необходимостью укрупнения ряда малосоставных районных судов для обеспечения права обвиняемому на рассмотрение его дела коллегией в составе трех судей, продолжается осуществление комплекса организационно-практических мер, связанных с упразднением некоторых из действующих, укрупнением и созданием новых судов, перераспределением их штатной численности. Эти меры призваны обеспечить наиболее оптимальное размещение судов общей юрисдикции на всей территории страны в целях обеспечения доступности правосудия для всего населения.

2. Мировые судьи

В судебную систему России входят также мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, численность которых в соответствии с законодательством должна составлять 6558 единиц. На сегодняшний день в целом по России назначены и осуществляют правосудие 6213 мировых судей или 94,7 % от их общего числа, предусмотренного Федеральным законом «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации».

В 2005 году мировыми судьями рассмотрено 36,6% уголовных, 71,6% гражданских и 91,2% дел об административных правонарушениях от общего числа дел, рассмотренных всеми судами общей юрисдикции. В текущем году нагрузка на мировых судей не снижается, что выдвигает задачу увеличения их штатной численности. Федеральным законом от 11 марта 2006 г. № 36-ФЗ снижены критерии расчета численности населения на каждом судебном участке до 15 - 23 тысяч, что позволит увеличить численность мировых судей в среднем на 1000 единиц.

3. Обеспечение обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей

Согласно статье 47 Конституции Российской Федерации обвиняемый в совершении преступления имеет право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Реализацию данного конституционного права в соответствии со статьей 30 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в настоящее время осуществляют все верховные суды республик, краевые, областные и равные им суды, кроме Верховного Суда Чеченской Республики, который, согласно закону, должен приступить

к рассмотрению дел с участием присяжных заседателей с 1 января 2007 г.

В целях обеспечения необходимых для этого условий проведена работа по созданию в указанных судах около 200 залов судебных заседаний, отвечающих особенностям проведения судебных процессов с участием присяжных заседателей, а также выделены дополнительные средства на проведение таких процессов. В итоге количество дел, рассмотренных судами с участием присяжных заседателей, неуклонно растет (в 2002 году - 266, в 2005 году - 618).

4. Обеспечение обвиняемому права на рассмотрение его дела коллегией из трех судей

В соответствии со статьей 30 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях подлежат рассмотрению коллегией из трех судей, при наличии ходатайства обвиняемого об этом, заявленного до начала судебного заседания.

В целях решения данной проблемы не только производится увеличение штатной численности судей, но и осуществляются другие необходимые меры, направленные на обеспечение условий для безусловного соблюдения данной нормы закона во всех судах общей юрисдикции, в том числе при реализации Федеральных конституционных законов об образовании новых субъектов Российской Федерации - Пермского края, Красноярского края и Камчатского края.

5. Формирование единой информационной системы судов общей юрисдикции "Правосудие"

В Российской Федерации реализуется задача по информатизации судов общей юрисдикции.

В 2001 году в судах общей юрисдикции имелось всего 13300 компьютеров (при потребности 56500), которыми было оснащено менее 25% рабочих мест судей и работников аппаратов судов. Имевшиеся в судах устаревшие средства вычислительной техники не позволяли использовать современные схемы ведения делопроизводства, осуществлять оперативное информационное обеспечение судов и обмен информацией.

В 2002-2006 годах при реализации федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России" создана Государственная автоматизированная система "Правосудие", что позволило оснастить суды компьютерами, внедрить программно-аппаратные средства судебного делопроизводства, сформировать единое информационное пространство судов и органов, обеспечивающих их деятельность и входящих в систему Судебного департамента.

В настоящее время имущественный комплекс составляет 58500 компьютеров; количество автоматизированных рабочих мест, объединенных в единую информационную систему, составляет 35400 единиц.

В областных и равных им судах фактическая обеспеченность компьютерной техникой составляет 95%, в районных судах - 60%. Все суды областного уровня и более половины судов районного уровня имеют доступ в сеть Интернет и осуществляют информационный обмен средствами электронной почты.

Верховные, краевые, областные и равные им суды обеспечены средствами видеоконференцсвязи со следственными изоляторами для проведения кассационных и надзорных процессов в удаленном режиме, для чего оборудовано 143 зала судебных заседаний.

На 2007-2011 годы планируется создание единого информационного пространства всех федеральных судов общей юрисдикции и системы Судебного департамента и инфраструктуры, объединяющей их, что повысит уровень открытости и гласности работы судов.

Прозрачность законодательства

Российское государство следует принципу транспарентности законодательства, что выражается в доступности законодательства для населения и в открытости законотворческого процесса.

В Конституции Российской Федерации закреплено, что законы подлежат официальному опубликованию, неопубликованные законы не применяются; любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Принцип транспарентности в законодательном процессе закреплен в нескольких федеральных законах, а также в конституциях, уставах и законах субъектов Федерации.

1. Федеральный закон гарантирует обязательное участие органов власти субъектов Федерации в рассмотрении проектов федеральных законов по предметам совместного ведения.

Поэтому такие законопроекты после их внесения в Государственную Думу в обязательном порядке направляются в органы власти субъектов Российской Федерации для представления ими отзывов.

В законе установлено правило, в соответствии с которым если органы власти субъектов Российской Федерации более чем одной трети всех субъектов Федерации выскажутся против принятия федерального закона, в Государственной Думе создается согласительная комиссия.

Далее законопроекты, принятые Государственной Думой в первом чтении, вновь направляются в органы власти субъектов Российской Федерации для представления в Государственную Думу поправок. До истечения тридцатидневного срока, отведенного для их представления органами власти субъектов Федерации, рассмотрение указанных законопроектов во втором чтении не допускается.

2. В работе над проектами федеральных законов, затрагивающих интересы широких слоев населения, также используются принципы открытости и гласности. Население информируется о содержании таких законопроектов, и в их обсуждении принимают участие политические партии, общественные объединения, научные и правозащитные организации, граждане. Недавно созданный в России институт гражданского общества – Общественная палата Российской Федерации проводит общественную экспертизу законов, иных нормативных правовых актов и направляет свое заключение в палаты Федерального Собрания и другие органы власти. При этом такие экспертные заключения подлежат обязательному рассмотрению в работе над законопроектом.

В течение последнего года наиболее активное участие общественности проявилось при обсуждении законопроекта о внесении изменений в Федеральные законы "Об общественных объединениях" и "О некоммерческих организациях". При окончательной доработке законопроекта в Государственной Думе

были учтены многие замечания и предложения, высказанные в ходе общественной дискуссии.