

ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DELEGATION OF
THE RUSSIAN FEDERATION

ОБЗОРНОЕ СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ
В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 11 сентября – 22 сентября 2017 года)

Заседание № 3
(12 сентября 2017 года)

Демократические институты, включая демократию на национальном, региональном и местном уровнях и демократические выборы

Уважаемые коллеги!

Свободные демократические выборы являются необходимым условием существования представительной демократии в любом государстве.

В Российской Федерации они справедливо рассматриваются в качестве базового принципа конституционного строя страны.

И, несмотря на то, что избирательное законодательство России соответствует международным избирательным стандартам, в том числе всем международным обязательствам в рамках ОБСЕ, мы не останавливаемся в электоральном развитии, а используем каждую избирательную кампанию для дальнейшей демократизации выборов.

Приведу такой пример. В прошедшее воскресенье в России прошел так называемый Единый день голосования: избирали двух депутатов Государственной Думы вместо досрочно сложивших свои полномочия.

- в **16** субъектах - прошли выборы **высших должностных лиц** субъектов Российской Федерации;

- в **шести** субъектах - выборы **депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации**;

- в 82-х регионах проходили выборы в муниципалитеты.

Всего во всех выборах приняли участие 42 политические партии, отказы в регистрации кандидатам были единичны и всегда основаны на законодательстве.

С момента своего избрания Председатель ЦИК России Элла Памфилова заявила о необходимости сформировать стратегию развития **максимально прозрачной избирательной системы, вызывающей доверие граждан.**

В своем докладе миссия БДИПЧ ОБСЕ по итогам наблюдения за выборами депутатов ГД в России в 2016 году отметила, что «ЦИК при новом руководстве действовала открыто и профессионально, заработав высокое доверие среди участников избирательного процесса... Прозрачность и надежность работы ЦИК заметно повысилась». (Итоговый отчет Миссии по наблюдению за выборами БДИПЧ/ОБСЕ, раздел VI).

Но мы понимаем, что необходимо постоянное совершенствование выборного законодательства и избирательного процесса.

Многие изменения в законодательство давно назрели. Уже в июне 2017 года были приняты законы, установившие, что на выборах Президента Российской Федерации и выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации отменены открепительные удостоверения и досрочное голосование. Вместо них введен заявительный механизм включения в списки избирателей по месту фактического нахождения избирателя.

Этот механизм в реалиях крупных миграционных процессов расширяет возможность гражданам принять участие в голосовании – не нужно ехать в комиссию по месту жительства и получать открепительное удостоверение. Можно подать заявление о включении в список избирателей там, где реально находится или проживает избиратель: в избирательные комиссии, многофункциональные центры оказания государственных и муниципальных услуг; через сеть «Интернет» с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг. В дальнейшем от избирателя требуется только прийти на выбранный им избирательный участок в день голосования. Новой системой на прошедших выборах воспользовались более 223 тысяч избирателей. На выборах Президента России в марте 2018 года предполагаем, что таких избирателей будет несколько миллионов.

Одновременно повышается контроль за включением избирателей в списки избирателей по месту нахождения.

В сети «Интернет» будет размещаться информация об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения, в разрезе избирательных участков.

Считаем, что принятые меры значительно лучше обеспечили и обеспечат реализацию активного избирательного права граждан чем открепительные удостоверения.

В то же время, новации касающиеся ограничений для назначения наблюдателей, внесенные в 2016 году, когда один кандидат, одна партия не может назначить более двух наблюдателей, наблюдатель может быть назначен только в одну участковую избирательную комиссию, и список наблюдателей должен быть представлен не позднее чем за три дня до дня голосования на президентских выборах действовать не будут. Эти ограничения вызвали справедливые нарекания со стороны участников избирательного процесса.

Впервые после 2011 года (когда их выпуск был приостановлен) Центральная избирательная комиссия планирует дополнительно закупить порядка **5 000** комплексов обработки избирательных бюллетеней.

В целом это позволит обеспечить комплексами свыше **10.000 избирательных участков**. Таким образом, данная техника, пользующаяся безусловным доверием, получит очень широкое распространение.

Использование этих устройств позволяет в значительной степени ускорить процесс обработки избирательных бюллетеней и минимизировать влияние так называемого человеческого фактора.

Видеонаблюдение с избирательных участков с трансляцией в Интернете впервые было применено на выборах Президента Российской Федерации в 2012 году.

10 сентября 2017 года системой видеонаблюдения были охвачены более 6,7 тысяч избирательных участков. **В порядке эксперимента видеонаблюдение велось также во всех территориальных избирательных комиссиях, где осуществлялся прием протоколов с избирательных участков. Партии считали, что момент передачи протоколов в территориальные комиссии являлся слабым элементом системы и мы сделали этот элемент системы более открытым.**

На выборах Президента Российской Федерации мы планируем организовать видеонаблюдение на избирательных участках, расположенных в городских округах и городских поселениях, где зарегистрировано более **80 процентов** всех избирателей в Российской Федерации.

На прошедших 10 сентября и предстоящих Президентских выборах планируется максимально широко использовать технологию QR-кодов при изготовлении участковыми избирательными комиссиями протоколов об

итогах голосования и вводе данных этих протоколов в Государственную автоматизированную систему «Выборы».

При этом, на избирательном участке автоматически проверяется правильность составления протокола, проверяются все контрольные соотношения в данных протокола. Мы исключаем ошибки, и ускоряем подведение итогов голосования.

Программа QR-кодирования автоматически формирует копию протокола, которая является легитимной и которую должен получить каждый наблюдатель на участке. Данные протокола можно сверить с данными, размещенными затем в сети «Интернет».

Неоднократно Российская Федерация подвергалась незаслуженной критике из-за отсутствия общественного наблюдения за выборами силами национальных наблюдателей. Во-первых, это не совсем так, вернее совсем не так, - для контроля за выборами всегда было достаточно наблюдателей от партий. 10 сентября 2017 года общее число наблюдателей составило более 59 тысяч человек от 22 политических партий. Помимо них, партии и кандидаты в комиссиях назначили более 28 тысяч членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса. Во-вторых, при сохранении существующей системы общественного контроля современные коммуникационные технологии (имею ввиду – видеонаблюдение) позволяют сделать процесс наблюдения полностью открытым.

Коллеги!

Надеюсь, что все вышесказанное убедительно свидетельствует о том, что мы не на словах, а на деле стараемся сделать нашу избирательную систему максимально открытой.

В то же время мы подтверждаем свою приверженность к сохранению и развитию сотрудничества со своими зарубежными коллегами и международными организациями, в том числе и с БДИПЧ ОБСЕ, в интересах развития и укрепления реальных демократических ценностей и, в первую очередь, свободных, справедливых и конкурентных выборов.

Хотели бы также воспользоваться предоставленной возможностью и поздравить уважаемую госпожу Гисладоттир с избранием на столь ответственный и важный пост директора БДИПЧ. Российская сторона рассчитывает на тесное и продуктивное сотрудничество с новым руководителем Бюро. Надеемся, что Вам удастся запустить работу по

упорядочению процесса наблюдения за выборами, отказавшись от использования практики двойных стандартов, искусственно подразделяя страны на «зрелые» и «молодые» демократии. Суверенное равенство всех государств-участников ОБСЕ – основа основ нашей Организации.

БДИПЧ должно одинаково наблюдать за выборами во всех странах ОБСЕ. Недопустимо, чтобы в одни государства направлялись 500 человек, а в другие – 5-6 наблюдателей.

Необходимо также разработать единые правила наблюдения и оценки избирательных процессов и утвердить их консенсусом в рамках 57 государств-участников ОБСЕ. Проект «Базовых принципов организации наблюдения за общенациональными выборами по линии БДИПЧ ОБСЕ» был предложен Российской Федерацией совместно с рядом стран еще в 2007 году.

Благодарю за внимание.