

**Выступление
Представителя Центральной избирательной комиссии
Республики Казахстан
(Варшава. 9 октября 2006 года)**

Демократические выборы

Уважаемые дамы и господа!

Конституция Республики Казахстан определила, что главный принцип осуществления государственной власти осуществляется через свободные выборы и референдумы, а единственным источником государственной власти является народ.

Правила, процедуры и основные принципы проведения выборов и референдумов в Казахстане устанавливаются, прежде всего, Конституцией Республики Казахстан, Конституционным Законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», Конституционным Законом Республики Казахстан «О республиканском референдуме», а также постановлениями Центральной избирательной комиссии.

В настоящее время выборное законодательство Республики Казахстан в целом соответствует общепризнанным международным нормам, в том числе и Документу Копенгагенского Совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, принятому 29 июня 1990 года.

Всего лишь за неполных 15 лет независимости свободные конкурентные выборы стали неотъемлемым атрибутом политической системы Казахстана. В соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан установился четкий электоральный цикл. Все избирательные кампании проходят в строго установленные законодательством сроки. Прделана огромная работа по повышению уровня и качества информированности и правовой образованности населения, правовой культуры и осознанной электоральной активности избирателей.

При этом институт выборов в нашей стране не остается статично неизменным. Формирование новой избирательной политики и права находят свое отражение в непрерывном процессе совершенствования выборного законодательства страны, внедрении новых демократических принципов, механизмов и правил.

Значительную помощь в этом процессе нам оказывают эксперты многих международных организаций, в том числе и БДИПЧ/ОБСЕ.

Благодаря тесному сотрудничеству с БДИПЧ в избирательное законодательство Республики Казахстан в последние годы внесены принципиальные изменения и дополнения, которые позволили привести правовую базу выборов в соответствие с международными стандартами.

Результатом наших совместных с экспертами БДИПЧ/ОБСЕ усилий стало то, что уже сегодня по многим вопросам организации избирательного процесса выборное законодательство Республики Казахстан не только не уступает избирательным законам других стран-участников ОБСЕ, но по ряду параметров превосходит их, позволяет обеспечить открытость, прозрачность и честность выборов всех уровней.

В ходе избирательных кампаний 2004 и 2005 годов мы расширили и развили наши партнерские отношения с международными организациями, осуществляющими наблюдение за избирательным процессом в различных странах, в частности, с БДИПЧ/ОБСЕ, Исполкомом СНГ, ШОС.

Отчеты и рекомендации Миссий по наблюдению за выборами явились предметом совместного обсуждения и анализа. Не со всеми из представленных нам выводов и рекомендаций мы согласны. Ведь принципы сотрудничества предполагают споры, дискуссии и нахождение компромиссов.

Отдельные выводы и рекомендации, из представленных Миссией БДИПЧ/ОБСЕ, а также анализ избирательной кампании 2005 года специалистами Центральной избирательной комиссии, учтены при разработке предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства о выборах.

При разработке данного законопроекта нами организован диалог с представителями политических партий, общественных объединений, неправительственных организаций, казахстанских и международных экспертов, а также общества в целом.

Максимальная открытость и плюрализм мнений при выработке предложений по изменению и дополнению в избирательное законодательство обеспечит не только повышение их качества и эффективности, но и позволит избирателям более детально познакомиться с правовой базой выборов.

Разумеется, в избирательном праве Республики Казахстан еще есть проблемы и вопросы, требующие дополнительного урегулирования. Подтверждая свою приверженность к тесному сотрудничеству, наша страна намерена решать их, опираясь в этой работе на международный опыт, в том числе и путем приглашения к этой работе экспертов БДИПЧ.

Нами ведется постоянный анализ хода избирательных процессов, применения выборного законодательства, зарубежного опыта в сфере формирования и функционирования избирательных систем, а вопросы качественного улучшения избирательных механизмов являются одними из важнейших в рамках Общенациональной программы политических реформ.

Новым этапом развития политической и избирательной системы страны стало введение выборности глав местных исполнительных органов власти.

В настоящее время в Казахстане идет избирательная кампания по выборам акимов районов и городов областного значения Республики Казахстан.

Ведение выборности акимов районов и городов значительно расширяет полномочия местных представительных органов, повышает их авторитет, позволяет более эффективно действовать присущей демократическим государствам системе сдержек и противовесов.

Парламентом Республики Казахстан будет рассмотрен проект Закона о местном самоуправлении, при разработке которого была принята во внимание Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 года (г.Страсбург).

У нас имеется ряд предложений по совершенствованию деятельности БДИПЧ и по организации международного наблюдения за выборами.

В настоящее время по правилам БДИПЧ\ОБСЕ, доклады миссии наблюдателей начинаются с того, соответствуют ли рассматриваемые выборы стандартам. Но эти стандарты определяют цель, эталон избирательного процесса, который, на наш взгляд, пока не достигнут ни в одной из стран. Все страны сталкиваются с определенными проблемами при организации и проведении выборов. И назвать те или иные из них эталонными никак нельзя.

Мы предлагаем экспертам в области избирательного права и международным организациям, осуществляющим наблюдение за выборами, рассмотреть возможность введения качественной шкалы оценки избирательных процессов. Основой этой оценки мог бы стать сравнительный анализ избирательных кампаний в отдельно взятой стране.