

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ НЕДОПУЩЕНИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Республика Узбекистан, присоединившись в 1995 году к Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» приняла на себя обязательства по обеспечению равенства прав женщин и мужчин в политической, экономической, социальной и культурной областях жизни общества, стали формироваться основные направления государственной политики в сфере недопущения дискриминации в отношении женщин, а именно:

- Узбекистан присоединился к основным базовым международным документам, регламентирующим принципы и нормы защиты прав женщин;
- на основе всестороннего учета международных стандартов сформировано национальное законодательство гендерного равенства и специальных мер, направленных на охрану материнства, создание благоприятных условий для всестороннего развития женщин;
- в стране осуществляются целевые программы по развитию системы здравоохранения, обеспечению охраны здоровья будущих матерей и детей, воспитанию здорового поколения. За годы независимости была сформирована целостная система оказания государственной социальной поддержки матери и ребенка. Достаточно отметить, что если в 2006 году общие затраты Государственного бюджета на социальную сферу и социальную поддержку населения составили 51 процент, то в 2007 году этот показатель был уже равен 54,3 процентам.
- создана институциональная база координации деятельности по обеспечению прав женщин на правительственном и местном уровнях;
- сформированы благоприятные условия для развития женских неправительственных организаций, которые являются важным элементом национальной системы защиты прав женщин;
- введена в практику система отчетности Узбекистана перед Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, выражающаяся в своевременном предоставлении Узбекистаном своих национальных докладов о выполнении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- для реализации Заключительных рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин в практику введена разработка и реализация Национальных планов действий, предусматривающих конкретные меры по решению проблем, касающихся прав женщин;

– в соответствии с Заключительными рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (п. 13, 14) введено в практику распространение текстов Заключительных замечаний Комитета в местных органах власти, органах самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организациях занимающихся правам женщин.

В 2006-2008 годы в Узбекистане продолжалась работа по имплементации положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, усилия государства и общества были направлены на решение следующих вопросов:

- разработка и принятие закона «О гарантиях равных прав и равных возможностей женщин и мужчин»;
- дальнейшее совершенствование законодательства, направленного на недопущение торговли женщинами и детьми и насилия в семье;
- развитие и укрепление системы государственного и общественного мониторинга за реализацией прав женщин, совершенствование статистической отчетности о положении женщин (в т. ч. сельских) в обществе;
- введение в практику проведение государственными органами и ННО гендерной экспертизы национального законодательства в целях совершенствования правовой базы обеспечения прав и свобод женщин;
- укрепление потенциала Комитета женщины Узбекистана и других женских неправительственных организаций, их роли в активном участии женщин в политической и общественной жизни страны и т.д.

В 2007-2008 годы в Узбекистане были приняты законы, направленные на коренное обновление и модернизацию страны, совершенствование взаимоотношений между государством, обществом и личностью, а именно: «О средствах массовой информации» (новая редакция) от 15 января 2007 г.; «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» от 3 января 2007 г.; «О благотворительности» от 2 мая 2007 г.; «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» от 11 апреля 2007 г.; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой смертной казни» от 11 июля 2007 г.; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу» от 11 июля 2007 г., «О гарантиях прав ребенка» от 7 января 2008 г., «О противодействии торговле людьми» от 17 апреля 2008 г. В апреле 2008 г. Парламентом Узбекистана

ратифицированы две Конвенции МОТ: №138 о минимальном возрасте для приема на работу и №182 о запрещении и незамедлительных действиях по искоренению наихудших форм детского труда.

В Указе Президента Республики Узбекистан от 01.05.2008 г., которым была утверждена Программа мероприятий, посвященная 60-летию принятия Всеобщей Декларации прав человека, предусмотрен ряд мероприятий, направленных на совершенствование системы защиты прав женщин, в т.ч. ратификация Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли людьми, детской проституции и детской порнографии.

В 2007-2008 годах произошли два важных события: впервые в истории Узбекистана женщина была выдвинута кандидатом на должность Президента Республики Узбекистан и впервые женщина была избрана на должность Спикера нижней палаты Парламента – Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан; введена должность - заместителя Премьер-министра по вопросам социальной защиты семьи, материнства и детства. Соответствующие должности заместителей глав администрации введены во все региональные и территориальные структуры исполнительной власти республики.

В Кабинете Министров Республики Узбекистан создан информационно-аналитический департамент по вопросам образования, здравоохранения и социальной защиты, а на местах функционируют соответствующие структуры, содействующие развитию женского движения и полного раскрытия потенциала женщин.

Принцип недискриминации и равенства перед законом нашел свое закрепление не только в Конституции, но и в других законах. Так, принцип недискриминации закреплен в ст. 3 Семейного кодекса, в ст. 6 Трудового кодекса Республики Узбекистан, ст.5 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, ст.16 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, ст.3 Законов «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские кенгаши народных депутатов»; в ст. 11 Закона «Об обращениях граждан» и др. В частности, в ст.11 Закона «Об обращениях граждан» четко закреплено, что «дискриминация при использовании гражданами права на обращения в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения граждан запрещается».

В Узбекистане создан определенный юридический механизм обеспечения равенства мужчин и женщин. Конституция Узбекистана в статье 46 закрепила равенство прав мужчины и женщины и установила систему гарантий, которые обеспечивают такое равенство. К ним относится: предоставление женщинам равных с мужчинами

возможностей в общественно – политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и вознаграждении за него; специальные меры по охране труда и здоровья женщин, установление пенсионных льгот; создание условий, которые дают женщинам возможность совмещать работу с материнством; правовая защита, материальная и моральная поддержка материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам, а также матерям.

Следует отметить, что, согласно международным стандартам не признаются дискриминацией специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, создание благоприятных, щадящих условий для детей. Установленные в Трудовом кодексе Республики Узбекистан положения, связанные с осуществлением женщинами функций материнства, а также льготами для учащейся молодежи, являются позитивной дискриминацией.

Информирование населения о правах женщин осуществляется в следующих направлениях:

- ознакомление различных категорий населения с международными стандартами защиты прав женщин;
- информирование о национальном законодательстве, регулирующем вопросы прав и свобод человека и в т.ч. женщин;
- проведение конференций, семинаров и тренингов, посвященных как проблеме гендерного равенства, так и актуальным аспектам защиты прав женщин (права женщин в сфере политики, экономики, в семье, недопущение насилия в отношении женщин и т.д.)
- проведение специальных обучающих тренингов по подготовке национальных докладов о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин для государственных и негосударственных структур;
- приглашение зарубежных и международных экспертов для изучения опыта других стран в сфере прав женщин;
- повышение уровня информированности депутатов, сенаторов, представителей органов государственного управления, правоохранительных органов и судов по вопросам прав женщин и т.д.
- проведение конкурсов среди журналистов на лучшее освещение вопросов прав женщин;

- издание популярной литературы, буклетов на русском, узбекском и других языках, посвященных реализации прав и свобод женщин;
- показ видео-роликов, видео-фильмов, трансляция радио-передач, посвященных актуальным аспектам защиты прав женщин.

В 2005 г. в г. Ташкенте прошел семинар-тренинг «Подготовка национальных экспертов по реализации, отчётности и мониторингу Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин CEDAW» с участием тренеров по CEDAW из России. Организаторами семинара выступили: Национальный Центр Республики Узбекистан по правам человека; Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (омбудсман); Центр поддержки гражданских инициатив; Центр ОБСЕ в Ташкенте; Представительство Азиатского Банка Развития в Узбекистане; Посольство Швейцарии в Узбекистане. Программа семинара включала в себя тренинги по изучению положений CEDAW, их соответствие национальному законодательству, а также вопросы подготовки национальных докладов. В 2006 г. в Институте по изучению гражданского общества состоялся круглый стол, целью которого явилось обсуждение итогов рассмотренного на 36-сессии Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в августе 2006 года Второго и Третьего национальных докладов по реализации Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в период 2001-2006 г.г., а также выработка предложений для женских организаций, «женских крыльев» политических партий, женских ННО Узбекистана по реализации рекомендаций Комитета ООН. В 2007 г. в Комитете женщин Узбекистана состоялся круглый стол по обсуждению Национального Плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин, с участием представителей государственных органов и ННО, занимающихся вопросами прав женщин; 10-11 марта 2007 г. при поддержке ПРООН Комитетом женщин был организован тренинг «Основы гендерного интегрирования и гендерного анализа»; 2-4 мая 2007 г. Комитетом женщин при поддержке ПРООН и Национальной Ассоциацией ННО Узбекистана проведен семинар на тему: «Стандарты CEDAW: опыт Франции и Узбекистана», с участием работника прокуратуры Франции, занимающегося вопросами защиты прав женщин; 28 июня 2007 г. Институтом изучения гражданского общества проведен круглый стол на тему: «Проблемы трафика: правовые и моральные аспекты», в работе которого приняли представители ННО и правоохранительных органов; 5 декабря 2007 г. в Национальном центре Республики Узбекистан по правам человека состоялся семинар-тренинг, посвященный реализации национальных планов действий по выполнению рекомендаций конвенционных органов ООН по правам человека, на котором были затронуты проблемы

подготовки и реализации национальных планов действий по вопросам прав женщин. Актуальным вопросам имплементации в национальное законодательство международных стандартов Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была посвящена международная конференция, проведенная в 2007 году Комитетом по международным делам и межпарламентским связям Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В 2008 году были проведены международный семинар «Совершенствование механизмов защиты семьи. Международный и национальный опыт» (в сотрудничестве с посольством Франции); семинары для сотрудников прокуратуры, а также для адвокатов на тему: «Применение положений Конвенции CEDAW» по решению семейных конфликтов в правоохранительной практике. Механизмы разрешения семейных конфликтов. Опыт России и Узбекистана (Совместно с посольством Швейцарии); тренинг для аспирантов, докторантов, социологов на тему: «Методика проведения научных исследований и написания отчетов по правам женщин»; тренинг для врачей (акушер-гинекологов, семейных врачей) по вопросам распознавания, предотвращения и помощи жертвам домашнего насилия; тренинг по повышению правовой грамотности в вопросах прав женщин и выполнению Национального Плана действий для сотрудников хокимиятов и органов самоуправления граждан. Активная информационная работа по вопросам недопущения дискриминации женщин осуществляется местными комитетами женщин и местными ННО. В 2006 году в 6 областях Узбекистана проводились тренинги для заместителей хокимов по женским вопросам, на которых было обучено 150 человек; семинары в педагогическом колледже, в Детском доме г. Маргилана 22.11.07, 15.09.2007 и 21.09.07 г. ознакомили участников с проблемой торговли женщинами, с возможными последствиями нелегального трудоустройства за рубежом, с необходимыми условиями легального трудоустройства за границей.

На семинарах по теме: «Предотвращение домашнего насилия», проведенных сентябре-октябре 2007 г. присутствовали председатели и консультанты органов самоуправления граждан всех городов и районов Ферганской области, в общей сложности 175 человек. В 2008 году в Ферганской области была организована разъяснительная кампания в свыше 900 органах самоуправления граждан области по вопросам, связанным с прямой и косвенной дискриминацией и концепцией гендерного равенства, а так же среди должностных лиц государственных учреждений, работников судебной системы и общественности.

Комитетом женщин области в 1003 гражданских сходах органов самоуправления граждан ведётся разъяснительная работа с правоохранительными органами об устранении

стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин, в том числе скрытых культурных моделей и норм, которые увековечивают прямую и косвенную дискриминацию в отношении женщин и девочек во всех сферах их жизни.

В 2008 г. в 541 органе самоуправления граждан Бухарской области была организована разъяснительная кампания по вопросам, связанным с прямой и косвенной дискриминацией и концепцией гендерного равенства, а также среди должностных лиц государственных учреждений, работников судебной системы и общественности.

В 2007 году в целях информирования населения по вопросам гендерного равенства, повышения уровня осведомленности граждан о положении женщин в Узбекистане были опубликованы: Сборник научных статей «Введение в теорию и практику гендерных отношений», был распространен в государственных библиотеках ВУЗов, ННО, а также Статистический сборник «Женщины и мужчины Узбекистана. 2000-2005 г.г.», изданный государственным Комитетом по статистике, Комитетом женщин, Центром поддержки гражданских инициатив при поддержке Азиатского Банка Развития и представительства ПРООН в Узбекистане.

В дошкольных образовательных учреждениях вопросы прав женщин освещаются на занятиях «Уроки Конституции» в средних, старших и подготовительных группах (6 занятий в год) в форме игр, утренников. В начальных классах при изучении «Азбуки Конституции», которой отводится 40 часов в год; в 5-7 классах при изучении курса «Путешествие в мир Конституции», которому отводится по 51 час в год; в 8-9 классах – «Конституционные основы прав человека», которым отводится по 34 часа в году; в 10-11 классах – урокам «Правоведения» отводится 68 часов в течение двух лет. Изучение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин включено в программы юридического образования и профессиональной подготовки судей, прокуроров, адвокатов, а также должностных лиц государственных учреждений на всех уровнях, как это рекомендовано в п. 14 Заключительных замечаний Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Конвенция изучается не только студентами Ташкентского государственного юридического института, Университета мировой экономики и дипломатии и других юридических вузов, но и судьями, работниками юстиции, обучающимися в Республиканском Центре повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан, прокурорами, обучающимися на Высших курсах повышения квалификации прокурорских работников, работниками органов внутренних дел в Академии МВД Республики Узбекистан.

Конституция Республики Узбекистан и более 80-ти законов и других нормативно-правовых актов составляют правовую основу обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов женщин.

Была выявлена необходимость проведения гендерного анализа семейного законодательства Республики Узбекистан. Гендерная экспертиза, проведенная в 2007 г. неправительственными организациями,¹ была направлена на то, чтобы выяснить, в какой мере действующие семейно-правовые нормы позволяют каждому из супругов на деле реализовать предоставленные им равные права, в какой мере гендерно-нейтральное законодательство является гарантией отсутствия дискриминации в реальной жизни, и наконец, существуют ли нормы, нарушающие гендерную симметрию, и в какой мере такое нарушение, является обоснованным. Задачами гендерной экспертизы законодательства Республики Узбекистан являлись:

во-первых, выявление и анализ норм, открыто признающих за мужчиной или женщиной преимущество в решении тех или иных вопросов или откровенно ограничивающих их права одного из них;

во-вторых, выявление норм, которые, являясь формально гендерно-нейтральными, опосредованным образом приводят или могут привести к ущемлению либо, наоборот, к необоснованному расширению прав одного из супругов. При осуществлении гендерной экспертизы был выявлен ряд положений, на которые необходимо обратить особое внимание:

в законодательстве Узбекистана пока ещё не определены понятия терминов «дискриминация в отношении женщин», «насилие в отношении женщин», «экономическое, сексуальное, физическое и психологическое насилие в отношении женщин», «субъекты насилия в отношении женщин», «семейное насилие», не установлены специальные нормы об ответственности лиц, совершающих насилие в отношении женщин.

344. Учитывая Заключительные замечания и рекомендации Комитета ООН по ликвидации дискриминации женщин по итогам рассмотрения Второго и Третьего периодических докладов Узбекистана, а также итоги гендерной экспертизы Семейного законодательства Республики Узбекистан на основе Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета осуществлены следующие меры:

¹ Гендерная экспертиза Семейного кодекса Республики Узбекистан была проведена в 2007 г. Институтом демократии и прав человека и Центром поддержки гражданских инициатив при поддержке Азиатского банка развития в рамках проекта «Совершенствование национального механизма по гендеру и развитию в Узбекистане»

- ускорен процесс обсуждения и направления в парламент Закона Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и равных возможностей женщин и мужчин»;
- обеспечено внесение в данный проект закона определения понятия «дискриминация в отношении женщин»;
- в проекте закона предусмотрены запрет на прямую и косвенную дискриминацию в отношении женщин и ответственность за осуществление действий, направленных на дискриминацию женщин;
- идет разработка предложений о принятии рамочного закона, касающегося предупреждения и искоренения всех форм насилия в отношении женщин, включая насилие в семье, определения в нем понятия «насилие в отношении женщин» и др.

Действующие в Республике Узбекистан нормативно-правовые акты с одной стороны, признают равенство социальных и экономических прав граждан независимо от их половой принадлежности, с другой – предусматривают дополнительные гарантии для женщин и лиц, занятых исполнением семейных обязанностей. К числу таких гарантий, в частности относятся:

- запрещение отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам связанным с беременностью или наличием детей. Заведомо незаконный отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам беременности или уходом за ребенком влечет за собой уголовную ответственность должностных лиц, обладающих правом приема на работу (ст.148 Уголовного кодекса Республики Узбекистан)
- недопустимость установления предварительного испытания при приеме на работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;
- запрещение применения труда женщин на работах с неблагоприятными условиями труда и подземных работах, а также недопустимость подъема и перемещения женщинами тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы;
- предоставление женщинам отпуска по беременности и родам продолжительностью семьдесят календарных дней до родов и пятьдесят шесть (в случае осложненных родов либо при рождении двух или более детей – семьдесят) календарных дней после родов с выплатой за все время такого отпуска пособия по государственному социальному страхованию в размере 100% среднего заработка женщины;
- предоставление по желанию женщины после окончания отпуска по беременности и родам отпусков по уходу за ребенком:
 - а) до достижения ребенком возраста двух лет с выплатой за это время пособия в размере 200% минимальной заработной платы, установленной в Республике Узбекистан;

б) после исполнения ребенком двух лет – отпуска без сохранения заработной платы до достижения ребенком трех лет;

- установление для женщин, желающих работать и имеющих ребенка в возрасте до двух лет, течение рабочего дня перерывов для кормления ребенка, включаемых в рабочее время и оплачиваемых по среднему заработку;

- установление для женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет и работающих в учреждениях и организациях, финансируемых из бюджета, сокращенной (35 часовой) рабочей недели без уменьшения оплаты труда;

- закрепление обязанности работодателя в соответствии с медицинским заключением снижать беременным женщинам нормы выработки, нормы обслуживания, либо переводить беременных женщин, а также женщин, имеющих детей в возрасте до двух лет, на более легкую или исключаящую воздействие неблагоприятных производственных факторов работу с сохранением среднего заработка по прежней работе;

- запрещение привлечения к ночным, сверхурочным работам, работам в выходные и праздничные дни, а также направления в командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет, без их согласия. При этом привлечение к ночным работам беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, допускается только при наличии медицинского заключения, подтверждающего, что такая работа не угрожает здоровью матери и ребенка;

- закрепление обязанности работодателя установить по просьбе беременной женщины, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка – инвалида – до шестнадцати лет), в том числе находящегося на ее попечении, неполный рабочий день или неполную рабочую неделю;

- предоставление беременным женщинам и женщинам, родившим ребенка, по их желанию трудового отпуска перед отпуском по беременности и родам или после него либо после отпуска по уходу за ребенком.

Следует обратить внимание на то, что в соответствии с Трудовым кодексом Республики Узбекистан (ст. 238) гарантии и льготы, предоставляемые женщинам в связи с материнством (ограничение ночного труда и сверхурочных работ, привлечения к работам в выходные дни и направления в командировки, предоставление дополнительных отпусков, установление льготных режимов труда и др.), распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнской заботы о детях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.

Рассматриваемые гарантии и льготы предоставляются также бабушке, деду или другим родственникам фактически воспитывающих детей, лишенных родительского попечения.

Перечисленные выше гарантии женщинам закреплены в Трудовом кодексе Республики Узбекистан, законах Республики Узбекистан «О занятости населения», «Об охране труда» и др.

Законодательство Республики Узбекистан:

- предусматривает равенство социальных и экономических прав мужчины и женщины;
- закрепляет предоставление женщине целого комплекса дополнительных прав и гарантий с учетом ее физиологических особенностей и осуществлением женщиной материнства;
- распространяет значительное количество гарантий и льгот, предоставляемых женщинам, на отцов или других родственников, воспитывающих детей, лишенных материнского попечения;
- предоставляет, в случаях установленных законодательством, членам семьи возможность самостоятельно решать вопрос о том, кто (мать, отец ребенка, его дед, бабушка или другой член семьи) будет пользоваться тем либо иным правом (например, правом на отпуск по уходу за ребенком);
- предусматривает в интересах женщины и ребенка предоставление дополнительных прав и гарантий отцу ребенка (предоставление трудового отпуска по желанию отца ребенка в период отпуска жены по беременности и родам).

Узбекистан является единственной страной на постсоветском пространстве, который сохранил все существующие социальные льготы, а также систематически совершенствует и ежегодно увеличивает социальные льготы женщинам и детям.

Социологические опросы, проведенные среди женщин Центром изучения общественного мнения в 2005-2008 г. показали, что нарушения прав женщин чаще всего совершаются не государством или его органами, а частными лицами, в семье: со стороны мужа, свекрови, других родственников. И причины конфликтов в семье в том, что члены семьи руководствуются не нормами закона, а местными обычаями и традициями. Опросы женщин показывают, что благодаря информационной и пропагандисткой работе число женщин, руководствующихся национальными обычаями и традициями постепенно уменьшается: в 2006 году их было 34,0%, в 2008 году – 25,4%. Согласно исследованиям проведенным неправительственным научно-практическим центром «Оила» в последние годы у родителей, особенно, у молодых, нет предубеждений по вопросу рождения детей по половому признаку. Если раньше отцы и их родители хотели иметь детей мужского

пола, то такое мнение за последние годы изменилось, в большинстве случаев, в пользу девочек. Изменение представлений родителей по данному вопросу объясняется тем, что, во-первых, с каждым годом растет авторитет и влияние матерей не только в глазах детей, но и перед родителями мужа, которые чаще стали считаться и с мнением женщины. Во-вторых, по мнению молодых родителей, воспитывать девочек намного легче, они эмоционально более близки к своим родителям.

Республиканский центр «Оила» под рубрикой «Семейная библиотечка» ежегодно выпускает брошюры, буклеты, специально предназначенные для родителей, посвященные воспитанию девочек-подростков, а также по подготовке их к семейной жизни. Кроме того, центром ежегодно выпускается специальная литература, посвященная повышению правовой культуры населения, прежде всего родителей, женщин. За истекшие 3 года издано центром одна монография, одно учебное пособие, 8 брошюр, свыше 25 научных и научно-популярных статей, десятки буклетов (все на государственном языке), посвященных популяризации правовых основ брачно-семейных отношений, повышению статуса женщины в семье, разъяснению сути национальных традиций, обычаев и обрядов, имеющих отношение к воспитанию девочек в семье.

В Узбекистане принимаются меры по недопущению создания в СМИ образов женщин, унижающих её достоинство, наоборот, каждая передача, материал, передаваемые через каналы СМИ демонстрируют, как позитивно изменилось положение женщин страны за годы независимости. В СМИ работают женщины-журналисты, чьи материалы в основном посвящены теме женщин.

В Узбекистане осуждается насилие по отношению девочек и женщин, домашнее насилие. Оно рассматривается как преступление, которое совершается внутри семьи или среди близких людей. Ее формы могут быть различны: это может быть физическое насилие в виде побоев, истязаний, причинение тяжкого вреда здоровью, клеветы, оскорбления или других форм психологического насилия.

Для ликвидации всех форм насилия в отношении девочек и женщин проводится работа в следующих направлениях:

1. В Конституции Республики Узбекистан закреплено положение о том, что «Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство человека обращению» (ст. 26);

2. В Узбекистане предусмотрена уголовная ответственность за насилие, торговлю, сексуальное посягательство в отношении женщин: ст. ст. 118, 119, 121 УК «Преступление против половой свободы», ст. ст. 128, 129, 131 УК «Преступления против семьи, молодёжи и нравственности, ст. ст. 135, 136 УК «Преступления против свободы,

чести и достоинства»; Семейным кодексом регламентированы права и обязанности между супругами, родителей по отношению к своим детям;

3. Создаются специальные структуры по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия: «Кризисные центры», «Телефоны доверия», «Центры для женщин», Центры здоровья и многие другие социально-психологические центры, функционирующие в различных регионах страны;

4. Введение должности школьного психолога во всех общеобразовательных учреждениях, способствует своевременному выявлению и предупреждению насилия в отношении женщин и девочек в семье;

5. В соответствии с Семейным кодексом Республики Узбекистан применяется лишение родительских прав, когда девочки, оказываются жертвами насилия со стороны родителей-алкоголиков и др.

В Узбекистане осуществляются образовательные и просветительские меры борьбы с полигамией, выкупа невесты, похищения невесты и др. Обычаи похищения невесты и уплата денежного приданого сохранились частично только в Республике Каракалпакстан, где проживают коренные каракалпаки, Тамдинском и Канимехском районах Навоинской области и в Хорезмской области. Однако, эти обычаи в настоящее время потеряли свою жизнеспособность и актуальность особенно для современных юношей и девушек. Если даже они имеют место, то носят символический характер и совершаются по обоюдному согласию жениха и невесты накануне свадьбы. Однако, во всех случаях жених и невеста официально регистрируют свой брак в органах ЗАГСа, чего не было раньше.

В обществе меняется отношение не только разделению обязанностей по воспитанию детей, но и к женскому труду по дому, поскольку общее экономическое положение и активность женщин отражается и в семейных отношениях. Традиционное представление о том, что женщина обязана делать все по дому, а мужчина должен экономически содержать семью, изменяется. В большинстве узбекских семьях доля жены и мужа в материальном благосостоянии семьи равна. В республике из года в год растет число женщин, занимающихся предпринимательской деятельностью, она становится активным участником и инициатором семейного бизнеса. Современная женщина Узбекистана пользуется бытовой техникой, которая облегчает домашний труд.

При наличии уважительных причин, в исключительных случаях хоким района, города по месту государственной регистрации брака может по просьбе лиц, желающих вступить в брак, снижать брачный возраст, но не более чем один год. Брак, заключенный с лицом, не достигшим брачного возраста, может быть признан недействительным, если этого требуют интересы лица, вступившего в брак до достижения им брачного возраста».

373. Общественность страны ставит вопрос об установлении равного брачного возраста – 18 лет для мужчин и женщин. По данным исследований Центра «Оила» («Семья»), если в 2002 году 44,7% респондентов наиболее целесообразным возрастом для заключения брака считали 19-20 лет для девушек, то в последние годы благоприятным для брака этот возраст считают 52,1% респондентов. Для мужчин самым приемлемым брачным возрастом был отмечен возраст 21-24 лет. Если в 2002 году 13,7% респондентов считали, что девушку можно отдавать замуж в 16-18 лет, то в последние годы придерживающихся такой точки зрения не оказалось. В настоящее время, одна треть женщин выходят замуж в 19-летнем возрасте, 56% - между 20 и 24 годами, которые являются благоприятными с точки зрения фертильности и подготовленности женщин к семейной жизни. Этому способствовала система агитационно-пропагандистских мер, проводимых Комитетом женщин Узбекистана и другими общественными организациями в тесном сотрудничестве с государственными образовательными учреждениями.

Следует подчеркнуть, что защита прав женщин, состоящих в не зарегистрированном браке, а в религиозном браке, в случае рождения ребенка вне брака не остается без внимания со стороны государства и общественности. Ей придается статус одинокой матери и в установленном порядке предоставляются пособие для ребенка и соответствующие льготы.

За последние годы вошло в практику создание так называемых «Университетов родителей» при органах самоуправления граждан, целью которых является повышение правовой, социальной, духовной, медицинской, психологической грамотности родителей. Подобные мероприятия на практике служат изменению сложившихся стереотипов, существующих во взаимоотношениях между мужчинами и женщинами.

Большую помощь женщинам оказывают созданные неправительственными организациями правовые, консультативные, информационные и кризисные центры, функционирующие практически во всех регионах страны. В настоящее время только в Бухарской области функционирует 40 центров. Так, Центр Социальной Защиты Семьи «Ойдин Нур» (Бухарская область), созданный 1999 году, предоставляет следующие виды услуг: организация работы телефона доверия; психологическая поддержка; юридические консультации; выступление в качестве общественного защитника женщин; предоставление временного убежища жертвам насилия. Начиная с января 2001 года до апреля 2008 года по телефону доверия получено 9.500 звонков и индивидуальных посещений клиентов, Центр обучил на семинарах 1668 человек вопросам прав женщин и домашнего насилия. Из них, в 2001 году было обучено 112 представителей комиссий по примирению органов самоуправления граждан, 2005 г. – 489 судей, инспекторов

профилактики, судoisполнителей; 2006 г. – 374 инспектора профилактики милиции; 2007 г. – 25 советников при органах самоуправления граждан и 250 инспекторов профилактики.

379. Для 35 клиентов Центр выступил в качестве общественного защитника интересов женщины в судебных процессах. Центр издал 6 брошюр (по 1 п.л.) по следующим темам: «Законы, защищающие женщин», «Ни одна женщина не заслуживает насилия», «Конфликты в семье и пути их разрешения», создал 2 документальных фильма: «Раздоры, Разделы, Разводы (22 мин) (насилие, которому подвергается женщина в процессе развода)»; «В этом доме все решает моя мать (18 мин) (насилие, которому подвергается невестка со стороны свекрови)». Центр активно пропагандирует ненасильственные формы взаимоотношений в семье. Так, сотрудники Центра издали 41 статью по проблемам женщин в Бухарской областной газете, выступили в 8 телевизионных передачах.

380. 14 ноября 2007 года при Центре начал функционировать Шелтер – временное убежище. С января 2007 года до апреля 2008 года в Шелтере нашли убежище 13 женщин и 12 их детей.

Анализ деятельности Омбудсмана по рассмотрению жалоб граждан показывает, что больше всего к нему обращаются женщины (более 60%). В основном причиной обращения женщин в офис Омбудсмана является нарушение прав человека в отношении их близких родственников (сыновей, мужей, отцов). В то же время, как показывает статистика за период 2002-2007 годы, из общего количества жалоб граждан, 20% обращений касались нарушения различных категорий прав непосредственно самих женщин. В основном причиной обращения женщин в офис Омбудсмана является нарушение прав женщин со стороны органов самоуправления граждан и хокимиятов, непринятие законных мер в решении проблем женщин со стороны должностных лиц и государственных органов, нарушение прав в области медицинского обслуживания, нарушение жилищных прав, невыплаты пособий на содержание детей и др. Более 60% обращений, поступивших от женщин и взятых Омбудсманом на контроль, с просьбой оказать содействие в обеспечении жилищных прав, взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, получении пособий и пенсий, были разрешены положительно. С учетом расширения функций и полномочий региональных представителей Омбудсмана, начиная с 2004 года, вопросы обеспечения и защиты прав женщин в областях республики являются одним из приоритетных направлений их деятельности и находятся под повседневным контролем.

За период с 2002 по 2007 годы были осуществлены мониторинги соблюдения различных категорий прав женщин и детей в регионах страны, по результатам которых были выработаны рекомендации Омбудсмана, направленные на совершенствование

законодательных и нормативных актов в области защиты прав женщин, устранение выявленных недостатков и повышение ответственности должностных лиц за соблюдением законодательства Республики Узбекистан по вопросам защиты материнства и детства.

Омбудсманом проведены мониторинги:

1. обеспечения репродуктивных прав женщин в Джизакской области (2002г.);
2. обеспечения прав и законных интересов собственников жилья Республики Узбекистан (2005-2006гг);
3. соблюдения трудовых прав женщин на предприятиях легкой промышленности Андижанской, Наманганской и Ферганской областей (2006 г.);
4. обеспечения прав фермеров в Пскентском и Букинском районах Ташкентской области (2007-2008гг).

Тенденция увеличения жалоб, свидетельствующих о нарушениях в сфере занятости и трудовых отношений, явилась основанием для проведения в 2006 году совместно с Советом Федерации профсоюзов Узбекистана и Комитетом женщин Узбекистана мониторинга соблюдения трудовых прав женщин на предприятиях легкой промышленности Андижанской, Наманганской и Ферганской областей. Мониторинг позволил проследить ход выполнения на предприятиях различных форм собственности защитных мер в отношении работающих женщин, исполнения трудового законодательства определить степень внедрения на предприятиях легкой промышленности современных средств техники безопасности, предупреждающих производственный травматизм, обеспечение санитарно-гигиенических условий, предотвращающих возникновение профессиональных заболеваний работниц.

При проведении в 2007 году мониторинга обеспечения прав фермеров в Пскентском и Букинском районах Ташкентской области особое внимание обращалось на деятельность фермерских хозяйств, возглавляемых женщинами-фермерами. Целью мониторинга явилось исследование проблем, с которыми они сталкиваются в ходе реализации Закона Республики Узбекистан «О фермерских хозяйствах» и других нормативно-правовых актов, изучение факторов, приводящих к нарушениям прав фермеров, в том числе и женщин, со стороны должностных лиц и государственных органов.

Помимо этого, одной из составляющей проводимых Омбудсманом мониторинговых исследований соблюдения прав граждан, и в частности женщин, является анкетирование различных слоев населения, посредством которого изучается

деятельность территориальных органов по соблюдению прав женщин, внедрению гендерного равенства, разрабатываются рекомендации и предложения по его улучшению.

В контексте реализации Национального Плана по выполнению рекомендаций Комитета CEDAW институтом парламентского Омбудсмана Узбекистана совместно с Национальным центром Республики Узбекистана по правам человека, Комитетом женщин Узбекистана и ННО – Центр поддержки гражданских инициатив в городах Узбекистана, начиная с 2005 года проводятся семинары-тренинги, посвященные вопросам подготовки национальных экспертов по реализации, отчетности и мониторингу CEDAW из числа работников Комитета женщин Узбекистана, Национального центра по правам человека, института Омбудсмана и негосударственных организаций страны.

С целью недопущения негативных последствий брака, связанных со здоровьем супругов, предусмотрено медицинское обследование лиц, вступающих в брак, на бесплатной основе. Согласно Положению о медицинском обслуживании лиц, вступающих в брак, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 17 апреля 2007 г., обследование лиц в возрасте старше 50 лет проводится только с их согласия. При выдаче справки лицу, разъясняются возможные последствия выявленных болезней.

При содействии Комитета женщин Республики Узбекистан, комитета женщин Ферганской области, управлением юстиции Ферганской области при поддержке Фонда Народонаселения ООН 10 сентября 2007 года зарегистрирован Центр социально-правовой поддержки женщин и их семей «Калб нури». Целью центра является предоставление социально-правовых услуг в области достижения гендерного равенства, профилактики гендерного насилия, укрепления института семьи, воспитания и формирования всесторонне гармонично развитой личности, повышения общественно – политической активности женщин.

Центр осуществляет следующие виды деятельности:

- пропаганда духовных ценностей, личного достоинства, культуры, совершенствование и укрепление института семьи в обществе;
- пропаганда здорового образа жизни, повышения культуры взаимоотношений в семье;
- преодоление гендерных стереотипов, патриархальных отношений, повышение статуса и общественно – политической активности женщин, содействие принятию самостоятельного решения на всех уровнях;
- повышение правовой грамотности, культуры женщин и мужчин;

- поддержка индивидуальной и творческой активности женщин, содействие созданию семейных микропредприятий и организации надомного труда;
- оказание практической помощи жертвам трафика, домашнего насилия и женщинам, находящимся в тяжелых жизненных ситуациях.

Центр осуществляет деятельность по оказанию помощи женщинам при подготовке документов в суд, участвует в судебных разбирательствах в качестве доверенного лица или общественного адвоката, которые соответствуют мандату центра.

В 2007 году в областных подразделениях и при Ассоциации деловых женщин Узбекистана (АДЖУ) открыты Правовые информационно-консультативные центры (ПИКЦ). В 2007 году в этих центрах получили консультации следующее количество женщин: Республика Каракалпакстан – 438; Андижанская обл. – 267; Бухарская обл. – 146; Джизакская обл. – 97; Навоийская обл. – 104; Наманганская обл. – 357; Самаркандская обл. – 171; Сурхандарьинская обл. – 190; Сырдарьинская обл. – 214; Ташкентская обл. – 182; Ферганская обл. – 325; Хорезмская обл. – 94.

683. За первое полугодие 2008 года: Республика Каракалпакстан – 194; Андижанская обл. – 69; Бухарская обл. – 56; Джизакская обл. – 91; Навоийская обл. – 41; Наманганская обл. – 143; Самаркандская обл. – 89; Сурхандарьинская обл. – 79; Сырдарьинская обл. – 112; Ташкентская обл. – 92; Ферганская обл. – 187; Хорезмская обл. – 64.