



ОБЗОР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРЕБЕНИЙ
В НЕКОТОРЫХ ГОСУДАРСТВАХ
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
(КЫРГЫЗСТАНЕ, КАЗАХСТАНЕ
И ТАДЖИКИСТАНЕ), УКРАИНЕ и РОССИИ

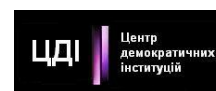
ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ОТКРЫТАЯ ПОЗИЦИЯ»

**ОБЗОР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРЕБЕНИЙ В НЕКОТОРЫХ
ГОСУДАРСТВАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ
(КЫРГЫЗСТАНЕ, КАЗАХСТАНЕ И
ТАДЖИКИСТАНЕ), УКРАИНЕ и РОССИИ**

Бишкек - 2016

УДК 351/354
ББК 67.99(2)1
О-14

Данная публикация подготовлена Общественным фондом «Открытая позиция» (Кыргызстан) совместно с Центром демократических институций (Украина) при поддержке Норвежского Хельсинкского Комитета. Содержание публикации не обязательно отражает позиции организаций, оказавших содействие в выпуске данного издания.



Редакционный совет: Дмитрий Кабак, Андрей Закревский, Андрей Ферт.

О-14 Обзор правового регулирования и обеспечения погребений в некоторых государствах Центральной Азии (Кыргызстане, Казахстане и Таджикистане), Украине и России / Под ред. Д. И. Кабака. - Бишкек, 2016. - 48 с.

ISBN 978-9967-11-555-2

Обзор правового регулирования похоронного дела и погребений дает возможность рассмотреть обеспечение свободы религии и убеждений в четко обозначенной сфере. Каждый человек при жизни может распорядиться относительно своего погребения. Кроме того, члены семьи, порой предпочитают хоронить своих близких в непосредственной близости. В общем случае, погребения осуществляются на муниципальных землях, относящихся к органам местного самоуправления. В силу чего структура кладбища должна обеспечить возможность погребения людей с разными убеждениями. В отдельных случаях кладбища могут быть вероисповедальными, относящимися к определенной религиозной общине.

В целях обеспечения захоронения каждого умершего и исключения конфликтов в настоящем обзоре приведены правовые положения пяти постсоветских государств: Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана, Украины, включая Крымскую автономию, России. При анализе рассмотрено, каким образом нормативное поле каждого государства учитывает религиозные и иные убеждения человека в вопросах погребения. Рассмотрены полномочия органов власти, отвечающих за обеспечение погребения, положения об ответственности за воспрепятствование или необеспечение захоронения.

Итогом работы стали выводы, насколько правовые нормы рассмотренных государств обеспечивают бесконфликтное сосуществование разных групп, имеется ли соответствующее правовое закрепление полномочий органов власти для разрешения вопросов погребения с учетом разнообразия общества по мотивам религиозных и иных убеждений. Запросы и ответы органов власти дополняют фактический материал.

01203020200-16

УДК 351/354

ISBN 978-9967-11-555-2

ББК 67.99(2)1

ПРЕДИСЛОВИЕ

С определенной частотой из разных источников поступают сведения о сложностях с погребением умерших ввиду религиозных или иных убеждений. Среди государств Центральной Азии данный вопрос приобрел актуальность в Кыргызстане (особенно в Иссык-Кульской и Нарынской областях). Сложности с обеспечением погребений на муниципальных кладбищах (земли органов местного самоуправления - ОМСУ) возникают из-за переполненности кладбищ, ошибок выделения земель или отсутствия участков.

В случае муниципальных кладбищ споры могут возникать из-за недопонимания, что кладбища находятся на землях органов местного самоуправления. Необходима работа с лидерами общин. Местное сообщество¹ образуют все проживающие граждане, независимо от религиозных убеждений. Такие кладбища не являются вероисповедальными (общинными).

Органы местного самоуправления осуществляют управление территориями, находящимися в их ведении. Принцип отдельного размещения мусульманского и христианского кладбища существует со времен СССР. Религиозное многообразие общества требует учета для обеспечения погребения всех умерших независимо от религиозных или иных убеждений либо традиций.

В целях организации общинных (вероисповедальных) кладбищ некоторые общины полагали, что выкупали земельные участки. Как выяснилось, местные органы власти не всегда владели сведениями о собственнике участков или программах развития регионов (выделение земель под ЛЭП), из-за чего возникали ошибки при выделении земель.

Кыргызстан расположен на горной территории, что сказывается на выделении земель под кладбища. Необходимость трансформации земель актуальна в городах Бишкек, Каракол и Нарын. Это вызывает сложности с погребением и является общей проблемой жителей. Для эффективного разрешения вопросов требуется взаимодействие местных властей и духовных лидеров. Предание умершего человека земле является общим требованием разных культур и религий. Органы власти должны обеспечить возможность погребения умерших в пределах вверенных территорий.

В Иссык-Кульской и Нарынской областях отмечались сложности с погребениями из-за споров по религиозным мотивам. Считается, что вероучения содержат решения возникающих вопросов. Местные органы отвечают за широкий перечень вопросов погребения (организация кладбищ, выделение земель, уважение воли умершего, членов семьи или традиций, уход за территорией, соблюдение санитарных требований, защита от вандализма, привлечение к ответственности за воспрепятствование захоронению и т.д.).

Предлагается закрепить необходимые полномочия за органами власти, направленные на содействие погребению и исключения споров. В публикации вошли копии запросов и ответов органов власти, дающие уточнения по рассматриваемым вопросам. В основу легли материалы мониторинга, проведенного в Кыргызстане в 2015 году. Правовой обзор охватывает Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан, Украину (включая Крым), Россию.

По всем вопросам просьба обращаться по электронной почте OpenVP@gmail.com.

Дмитрий Кабак,
Президент фонда «Открытая позиция»

¹ Части 2 и 3 статьи 110 Конституции Кыргызской Республики оперируют понятиями "местное сообщество" и "местное сообщество граждан", называемых в качестве субъекта местного самоуправления. При этом местное самоуправление может осуществляться непосредственно сообществами либо органами местного самоуправления.

ОБЗОР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОГРЕБЕНИЙ В УКРАИНЕ, РОССИИ И НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Введение

В общей сложности правовая база, которая регулирует вопросы погребения и устройства кладбищ в некоторых странах региона ОБСЕ (Украина, Россия, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан), состоит практически повсеместно из классической трехуровневой структуры: конституционные гарантии (которые мы не рассматриваем из-за их идентичности), профильное законодательство (законы о свободе вероисповеданий, религиозных организациях, местном самоуправлении, а также о погребении и похоронном деле) и подзаконные акты (например, инструкции по расчету стоимости минимального гарантированного пакета услуг по погребению или же порядок эксплуатации кладбищ). Очевидно, что часто – даже в таком сравнительно однообразном регионе, как тот, что мы рассматриваем в этом обзоре – подобная структура не всегда предстает в таком виде, и очень часто какой-то из ее элементов (зачастую профильное законодательство/подзаконные акты) отсутствует в той или иной стране.

В этой публикации мы остановимся не столько на правовом регулировании погребений как таковом, сколько на его связи/противоречии с религиозной/вероисповедальной традицией той или иной страны, а также на проблеме ответственности органов власти/прочих лиц за оказание услуг населению, в том числе касающихся погребения. Для анализа были выбраны такие страны как Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан (Центральная Азия), Украина и Россия (Восточная Европа) и Крым (который находится в сложном правовом положении и сейчас постепенно приводит свое законодательство в соответствие с федеральным; отметим также, что вероятно после последней административной реформы и ликвидации Крымского автономного округа – процесс законодательной гармонизации будет пересмотрен).

В большинстве вышеуказанных стран вопросы погребения и содержания кладбищ регулируются специальными законами (Украина, Россия и Крым (как ее фактическая часть), которые были приняты в период с 1995 по 2012 года. В Кыргызстане на сегодня зарегистрирован проект закона «О похоронах...». А в Казахстане, Таджикистане, профильного закона по проблемам погребения нет. В Казахстане эти вопросы регулирует специальное положение «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания...», которое в 2004 году утвердило Министерство индустрии и торговли, однако это положение не только не работает, но и не имеет легального статуса, о чем будет сказано ниже. В Таджикистане погребение рассмотрено в законе «Об упорядочении традиций», а также в ряде подзаконных актов, которые регулируют санитарно-эпидемические нормы работы кладбищ и выплату социального пособия на погребение.

Ввиду того, что главный вопрос, который мы ставим – это религиозная свобода, этот доклад будет построен соответственно. В приведенных ниже таблицах будет показано, каким образом право свободно исповедовать свою религию/убеждения находит свое применение в специальном законодательстве и подзаконных актах в сфере похоронного дела. В связи с этим возникают следующие вопросы:

- 1) Есть ли какие-либо требования к этническому или религиозному разнообразию на кладбищах (учету такого разнообразия, требования к структуре кладбищ).
- 2) Каким образом разделены функции контроля за кладбищами между центральными и местными органами власти.
- 3) Предусмотрена ли какая-либо ответственность за препятствия в погребении лица (в том числе и из-за религиозных мотивов).
- 4) Определены ли нормативно-правовые требования к расстояниям между могилами/секторами разных религиозных/национальных групп (национальная и религиозная идентичности в этом контексте очень часто совпадают).
- 5) Существуют ли нормативно-правовые нормы, допускающие иные, кроме погребения вида (например, кремация – которая, в виду особенностей толкования исламом, не всегда является приемлемой в традиционно мусульманских странах)?

В Таблицах приведены сведения по странам о нормативно-правовой базе в религиозной сфере, учет требований и религиозных традиций при захоронении, ответственность органов власти.

Таблица 1. Требования учета этнического или религиозного разнообразия, в том числе наличие общинных кладбищ

Казахстан	ЗРК «О религиозной деятельности...»² в ст. 3 предусматривает равное положение всех религий, а в ст. 7 п. 2 говорит о беспрепятственном совершении богослужений на кладбищах. Специальный закон или подзаконный акт, регулирующего процесс погребения, отсутствует. Специальное Положение «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания...»³ – не функционирует.
Кыргызстан	Постановление правительства КР от 25 октября 2013 года⁴: <i>Правовое определение функционирования кладбищ, в котором будут регламентироваться вероисповедальные места захоронения, положительно образом отразится и на конституционных правах граждан на свободу вероисповедания, исключая практически вероятность конфликтов между последователями различных верований, поскольку детонатором конфликтов является вопрос о вероисповедальном захоронении; Статью 2 проекта Закона предлагаем</i>

² Закон Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 11.10.2011 г.

³ Положение «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания населения и содержания кладбищ в населенных пунктах», разработано и утверждено приказом председателя Комитета по делам строительства Министерства Индустрии и Торговли Республики Казахстан от 26 мая 2004 года за № 251

⁴ Постановление правительства Кыргызской Республики от 25-10-2013 года № 579 по поводу законопроекта «О погребении и похоронном деле»

	дополнить абзацем следующего содержания: <i>«Вероисповедальное место погребения - кладбище, предназначенное для погребения умерших одной веры»;</i> Законопроект «О погребении...»⁵ Ст. 19, п. 2: <i>«На муниципальных местах погребения погребение осуществляется с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций, не противоречащих общепризнанным принципам морали, этики», а регулирует это местные органы власти</i>
Таджикистан	Не оговаривается; ЗРТ «О свободе...»⁶ ст. 20 п. 3 говорит о том, что богослужения на кладбищах могут проводиться «в зависимости от особенностей вероисповедания».
Украина	Порядок содержания кладбищ и других мест захоронений⁷: Пунктом 2.9. которого предполагается, что <i>решением исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов в местах захоронения могут быть отведены сектора для почетных захоронений, погребения умерших (погибших) военнослужащих (секторы военных захоронений), а также сектора для захоронения умерших по национальному или религиозному признаку.</i> В тоже время ЗУ «О погребении...»⁸ предусматривает: <i>создание равных условий для погребения умерших независимо от их расы, цвета кожи, политических и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, языковых или других признаков</i>
Крым	ЗКР «О погребении и похоронном деле»⁹: ст. 18 – религиозные общины имеют право ходатайствовать о создании общинных или же вероисповедальных кладбищ; ст. 23 п. 2 - на общественных кладбищах захоронение может совершаться в соответствии с вероисповедальными традициями; ст. 23 п. 3 - разрешаются обособленные участки для захоронения только одной общины/семьи; ст. 24 – предусматривает создание вероисповедальных кладбищ/секторов
Россия	Согласно п. 2 ст. 15 Федерального закона о погребении¹⁰, места погребений могут быть <i>вероисповедальными</i>. В соответствии с пп. 3 п. 1 ст. 15 Закона предложения по созданию мест погребения могут вноситься «массовыми религиозными объединениями, уставы которых предусматривают осуществление

⁵ Проект закона Кыргызской Республики «О погребении и похоронном деле» № 75255 от 02-10-2014 (принят во втором чтении: Постановление Жогорку Кенеша КР от 2 октября 2014 года № 4345-V "О принятии во втором чтении проекта Закона Кыргызской Республики "О погребении и похоронном деле")

⁶ Закон Республики Таджикистан «О свободе совести и религиозных объединениях» №615 от 12-03-2009

⁷ Порядок содержания кладбищ и других мест захоронений, утвержденный Приказом Государственного комитета Украины по вопросам жилищно-коммунального хозяйства № 193 от 19-11-2003

⁸ Закон Украины «О погребении и похоронном деле» № 1102-І от 10-07-2003

⁹ Закон Республики Крым «О погребении и похоронном деле в Республике Крым» от 25-12-2015

¹⁰ Федеральный закон Российской Федерации «О погребении и похоронном деле» от 12-01-1996 № 8-ФЗ

	религиозных обрядов на кладбищах, для создания вероисповедальных кладбищ». Закон предусматривает создание помимо вероисповедальных также общественных и воинских кладбищ. Общественные кладбища предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела (п. 1 ст. 18 Закона). Однако и на общественных кладбищах погребение может осуществляться «с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций» (п. 2 ст. 18). Согласно Рекомендациям о порядке похорон и содержании кладбищ¹¹, вероисповедальные кладбища или участки кладбищ должны проектироваться с учетом требований и традиций религиозных организаций и конфессий (п. 9.10). Вероисповедальные участки кладбищ отделяются <i>зоной моральной защиты</i> шириной не менее 20 м (п. 9.11). На вероисповедальных кладбищах или участках рекомендуется предусматривать ритуальные зоны с культовыми сооружениями или зданиями для проведения обрядов прощания и поминовения (п. 9.12). В соответствии с Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации № 84¹² п. 3.1 рекомендуется размещать места захоронений различного типа, в зависимости от вероисповедания и обычаев, на обособленных специализированных участках кладбищ.
--	---

Таблица 2. Разделение ответственности/компетенции органов центральной и местной власти по вопросам ответственности за обеспечение захоронения любого умершего лица

Казахстан	Согласно Постановлению «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания...»: 1) содержание кладбищ полагается на местные органы власти; 2) контролирующие функции возложены на департамент строительства Министерства инфраструктуры РК. 3) санитарно-эпидемиологические требования утверждаются совместно Минздравоохранения и Миннацэкономики РК.
-----------	--

¹¹ Рекомендациям о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации МДК от 11-01.2002

¹² Постановление главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июня 2011 года № 84 города Москвы «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения"»

Кыргызстан	ЗКР «О свободе вероисповедания...»¹³: ст. 16 п. 3 <i>вероисповедальные кладбища</i> и кладбищенский сбор находится в ведении <i>местных органов власти</i>; Законопроект «О погребении...»: ст. 5 п. 1 места <i>погребения</i> находятся в непосредственном ведении <i>местных органов власти</i>; ст. 9 – <i>государство гарантирует</i> погребение, однако <i>исполнение этих гарантий лежит всецело на органах местного самоуправления</i> (гарантии также включают в себя и оплату гарантированного перечня погребальных услуг, а также функционирование специальных ритуальных служб); ст. 10 – выплата <i>пособий</i> на погребение регулируется <i>центральным органом исполнительной власти</i>; ст. 11 – на центральных исполнительных органах власти лежит обязанность финансирования погребений военнослужащих; ст. 15 п. 2 – отвод земельного участка под кладбище регулируется только правительством; ст. 16 п. 1 – содержание и благоустройство кладбищ лежит на органах местного самоуправления (это положение дублирует также ЗКР «О местном самоуправлении»¹⁴ – в ст. 18 п. 8 указано, что местные органы власти содержат кладбища и отвечают за оказание ритуальных услуг)
Таджикистан	ЗРТ «Об органах самоуправления...»¹⁵ - ст. 13 местные органы власти (джомоаты) содержат кладбища; ЗРТ «Об упорядочении традиций...»¹⁶ - ст. 4 – правительство создает специальный Центральный Уполномоченный орган по вопросам упорядочения обрядов; ст. 5 предусматривает создание специальных при местных органах власти постоянных комиссий, следящих за исполнением обрядов.
Украина	В соответствии с ЗУ «О похоронном деле...» государство гарантирует захоронение каждого умершего (ст. 6); организация деятельности в области погребения умерших осуществляется специально уполномоченным центральным органом исполнительной власти в сфере жилищно-коммунальной политики Украины, другими центральными органами исполнительной власти, местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и их исполнительными органами (ст. 8) – центральный орган отвечает за

¹³ Закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 года № 282 «О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике» (в редакции Закона КР от 15-06-2011 года № 46, 7-12-2012 года № 196)

¹⁴ Закон Кыргызской Республики от 15-07-2011 года № 101 «О местном самоуправлении» (в редакции Закона от 14 мая 2016 года № 58)

¹⁵ Закон Республики Таджикистан «Об органах самоуправления посёлков и сёл» (в редакции Закона РТ от 16.04.2012г. №827, от 01.08.2012г. №899)

¹⁶ Закон Республики Таджикистан «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республике Таджикистан» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2007 год, №6, ст.428, 2008 год, №6, ст.448)

	выделение земли под кладбище; на местные органы власти полагается создание специальных ритуальных служб, а также определение стоимости минимального пакета погребальных услуг; размер пособия на похороны определяет Кабинет министров (ст. 13); местные органы власти также осуществляют охрану кладбищ (ст. 31);
Крым	ЗРК «О погребении...» - ст. 3 п. 2 похоронное дело находится в ведении органов местного управления муниципальных образований; там же предусматривается, что местные органы власти создают так называемую ритуальную службу; ст. 10 предусматривает, что местные органы власти устанавливают стоимость минимального пакета услуг по погребению после согласования с пенсионным фондом и фондом социального страхования (отделениями в РК).
Россия	В соответствии со ст. 18 Федерального закона о погребении и похоронном деле , общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ; порядок деятельности вероисповедальных кладбищ определяется органами местного самоуправления по согласованию с соответствующими религиозными объединениями (ст. 19 п. 2), что касается вероисповедальных кладбищ, расположенных на территориях сельских поселений, то их деятельность может осуществляться гражданами самостоятельно. Государство гарантирует каждому гражданину погребение.

Таблица 3. Наличие ответственности органов власти за обеспечение захоронения умершего и ответственность лиц, препятствующих захоронению, наличие механизмов разрешения конфликтов

Казахстан	Специальных норм ответственности не предусмотрено; ЗРК «О религиозной деятельности...» ст. 24 предусмотрено несение ответственности за нарушение законодательства.
Кыргызстан	Специальных норм ответственности не предусмотрено: Законопроект «О погребении...» в ст. 9 только лишь указывает на то, что погребение входит в компетенцию местных органов власти и специальной погребальной службы; ст. 25 предусматривает ответственность за нарушение закона и не предусматривает специальных механизмов разрешения конфликтов ЗКР «О свободе вероисповедания...» в ст. 29 также предусматривает ответственность за нарушение законодательства религиозными организациями/их членами, а ст. 5 п. 1 говорит о том, что ни одна религия не может быть обязательной, а прозелитизм ¹⁷ (это положение явно можно распространить на препятствие погребению по религиозным мотивам).

¹⁷ В законе: «прозелитизм - стремление обратить в свою религию последователей других вероучений»

Таджикистан	Ввиду отсутствия специального акта регулирующего эти вопросы – ответственность несет джомоат (председатель джомоата) в соответствии с ЗРТ «Об органах самоуправления поселков и сел» ст. 23; а также члены местной постоянной комиссии по обрядам. Специального механизма разрешения конфликтов не предусмотрено, однако отметим, что постоянные комиссии могут «информировать соответствующие органы о нарушениях законодательства» (ст. 6 ЗРТ «Об упорядочении традиций...»)
Украина	ЗУ «О погребении...» в ст. 32 предусматривает ответственность за нарушение законодательства, закон не оговаривает специальные механизмы разрешения конфликтов; ЗУ «О свободе совести...» говорит о том, что ни одна религия не может быть обязательной.
Крым	ЗКР «О погребении...» ст. 4 предусматривает гарантии погребения граждан, а ст. 6 определяет, что каждому гарантировано погребение; там же закрепляется положение об исполнении воли умершего по его погребению; ст. 6-7 закрепляют ответственность за погребение за местными органами власти; ст. 36 предусматривает несение ответственности за нарушение закона. ЗКР «О свободе совести...» ст. 1 предусматривается, что государство содействует недопущению межрелигиозного антагонизма, а также содействует межнациональному миру; ст. 2 и 4 провозглашают религиозную свободу и равенство «традиционных религий»; ст. 25 предусматривает профилактику религиозного экстремизма как центральной властью, так и местной; ст. 34-35 предусматривают несение ответственности за нарушение закона и полагают функции контроля и надзора на прокуратуру.
Россия	Федеральный закон «О погребении...» в ст. 30 предусматривает ответственность за нарушение законодательства; также обратим внимание на Федеральный закон «О свободе совести...» , который также предусматривает профилактику религиозного экстремизма. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» ¹⁸ ст. 1 п. 1 определяет религиозный экстремизм, и осуществления актов вандализма по религиозным и национальным мотивам и в ст. 9 предусматривается несение ответственности.

Таблица 4. Наличие требований к расстояниям, на котором должны быть организованы кладбища, чтобы обеспечить захоронение лиц, имеющих различную этническую, религиозную принадлежность или относящихся к разной общине

¹⁸ Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ от 25-07-2002 (в редакции Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 236)

Казахстан	Не предусматривается
Кыргызстан	Законопроект «О похоронном деле» в ст. 17 п. 3 не оговаривает точных размеров, но отмечает, что размер участка для погребения определяется местными органами власти на основании в том числе и того, какие требования имеет тот или иной погребальный обряд в том или ином вероисповедании/традиции.
Таджикистан	Не предусматривается
Украина	Не предусматривается
Крым	Не предусматривается
Россия	Согласно Рекомендациям о порядке похорон и содержании кладбищ, вероисповедальные участки кладбищ отделяются <i>зоной моральной защиты</i> шириной не менее 20 м (п. 9.11). На вероисповедальных кладбищах или участках рекомендуется предусматривать ритуальные зоны с культовыми сооружениями или зданиями для проведения обрядов прощания и поминовения (п. 9.12). Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации рекомендует размещать места захоронений различного типа, в зависимости от вероисповедания и обычаев, на <i>обособленных специализированных участках кладбищ</i>, однако без указания расстояния между ними (п. 3.1).

Таблица 5. Возможность «подхоронения» на «закрытом» кладбище, семейных «склепах»/родовых кладбищах; способы захоронения (в частности, кремация) и их правовое закрепление.

Казахстан	Законодательно кремация не запрещена, однако крематориев в Казахстане практически нет.
Кыргызстан	Законопроект «О похоронном деле...» предусматривает при наличии места на участке возможность подхоронения при условии согласия родственников, наличия родственных связей.. Закон не предусматривает «закрытых» кладбищах и т.д. Ст. 17 п. 3 предусматривает, что размер участка должен быть таким, чтобы на нем хватило места для погребения ближайших родственников; ст. 21-22 разрешают кремирование и предусматривают создание т.н. колумбариев на кладбищах – ответственность за это также полагается на местные органы власти или «хозяйствующие субъекты».
Таджикистан	Не предусматривается

Украина	ЗУ «О похоронном деле...» в ст. 25 предусматривает бесплатное выделение земли под «семейное захоронение»; та же статья запрещает «подхоронение» на таких участках/склепах без согласия собственника склепа; ст. 26 предусматривает различные виды погребения, в том числе и кремирование; Порядок содержания кладбищ дублирует эти положения.
Крым	ЗКР «О похоронном деле...» предусматривает кремацию как один из видов захоронения, в том числе и на вероисповедальных кладбищах (ст. 26 и 32); «Подхоронение» осуществляется только с согласия собственника участка; если речь идет о родственнике, то подхоронение осуществляется только при наличии места; ст. 28 говорит о том, что размеры устанавливаются местными органами власти для «родственных захоронений/секторов» в том числе и на вероисповедальных кладбищах.
Россия	Федеральный закон «О погребении...» предусматривает кремацию как один из видов погребения; «подхоронение» возможно только с согласия собственника и при наличии места. Согласно Постановлению Главного санитарного врача РФ от 28 июля 2011 года № 84 города Москвы «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 "Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения"» - производить захоронения на закрытых кладбищах запрещается (п. 4.3).

ВЫВОДЫ

На основании рассмотренных нами документов, попробуем дать короткие ответы на поставленные в начале этой публикации вопросы.

- 1) Есть ли какие-либо требования к этническому или религиозному разнообразию на кладбищах?

Если речь идет о создании секторов на кладбищах по вероисповедальному или национальному принципам, то некоторые страны допускают создание таких секторов (Украина), и даже рекомендуют их создание в виде так называемых вероисповедальных кладбищ для предотвращения конфликтов (Россия и Крым как ее фактическая часть; законопроект «О погребении...» в Кыргызстане). В то же время есть страны, которые такие вопросы просто не регламентируют (Казахстан и Таджикистан). Также не регламентируется вопрос «семейным захоронений», что иногда приводит к тому, что религиозная община препятствует захоронению того или иного члена семьи на основании того, что он/она не одной с ними веры (причем такие случаи происходят не только на вероисповедальных, но и на общественных кладбищах Центральной Азии).

- 2) Как разделены функции контроля за кладбищами между центральными и местными органами власти?

Обычно гарантирование погребений, оказание материальной помощи и определение земли под кладбище закреплено за центральными органами власти, в то время как местные органы власти отвечают за содержание кладбищ, за их зонирование, непосредственное выделение земли под погребение, обеспечивает охрану и создание специальных ритуальных служб. Отметим однако, что вероисповедальные кладбища и сектора могут находиться вне сферы компетенции властей (как например в России в сельской местности, Казахстане или Таджикистане). Такие кладбища во многом зависят от религиозных организаций, которые пользуются в данном контексте своим правом на использование земли (закреплено во всех законах региона). В Таджикистане также существуют так называемые комиссии по наблюдению за традициями при джомоатах – добровольные объединения, которые в том числе совершают надзор за кладбищами и похоронными обрядами (продолжая, вероятно, традицию советских комиссий содействия исполнению законодательства о культах).

- 3) Предусмотрена ли какая-либо ответственность за препятствия в погребении лица (в том числе по религиозным мотивам)?

Уголовное и административное право региона не предусматривает особого вида ответственности должностных лиц или граждан за препятствие погребению. Если говорить об особой ответственности за препятствие похоронам по религиозным соображениям, то в некоторых странах региона такая ответственность закреплена законом о свободе совести. Особых механизмов разрешения конфликтов не предусматривается, за исключением разве что Таджикистана, где действуют комиссии по обрядам, которые могут выступать как квалифицированные посредники в спорах. Отметим особо Крым и Россию, где нарушение права на свободу вероисповедания может быть квалифицировано как экстремизм и подпадает под действие особого закона. Также в административном законодательстве предусмотрена ответственность за вандализм и хулиганство.

- 4) Есть ли какие-либо законодательно/нормативно оформленные требования к расстояниям между могилами/секторами разных религиозных/национальных групп?

В большинстве стран региона это не предусмотрено. Однако в таких странах, как Россия, Кыргызстан подобные нормы имеются. В России в специальном подзаконном акте прописана необходимость «зоны моральной защиты» - минимум 20 метров между вероисповедальным сектором и прочими секторами. В Кыргызстане законопроект «О погребении...» предусматривает, что размер участка для погребения определяется местными органами власти на основании требований и традиций погребальных обрядов в том или ином вероисповедании.

- 5) Закреплено ли в нормативно-правовой базе допустимость разных видов погребения (в особенности кремации)?

Кроме Таджикистана кремация тела после смерти, а также разные виды погребения на кладбищах (даже на вероисповедальных) законодательно оговорены. Однако, например, в Казахстане, несмотря на отсутствие запрета на кремацию, крематориев до сих пор нет. С их созданием тянут, как предполагается, по религиозным соображениям (из-за запретов в исламе)¹⁹.

Безусловно, к **слабым сторонам правового регулирования погребений** стоит отнести отсутствие «сквозного» регулирования в некоторых странах региона. Россия (и Крым как ее фактическая часть) и Украина, с одной стороны, являются примерами такого «сквозного» регулирования, которое отвечает «религиозным вызовам»: правовое закрепление точных расстояний между вероисповедальными и прочими секторами на кладбищах; закрепление ответственности за функционирование вероисповедальных кладбищ; правовое пресечение религиозного экстремизма. С другой же стороны, во многих рассмотренных странах законодательство и нормативно-правовое регулирование не охватывает разделения кладбищ на зоны, разделения на вероисповедальные и общественные кладбища, что потенциально ведет к конфликтам между разными религиозными общинами, атеистами и т.д. В Таджикистане и Казахстане нет работающей нормативно-правовой базы для регулирования похоронного дела. Так, например, уже упомянутое Положение РК «О проектировании, порядке организации ритуального (похоронного) обслуживания...» 2004 года не было зарегистрировано в органах юстиции Казахстана и, в соответствии со ст. 38 Закон РК «О нормативно-правовых актах», не имеет юридической силы, на что не раз обращали внимание правоохранительные органы, общественные активисты и правозащитники²⁰.

Проблемы вероисповедальных кладбищ как таковой не существует. В России и Крыму, а также в Кыргызстане (в законопроекте), законодатель четко определяет, чем является такое кладбище, кто за него отвечает и финансирует, кем оно создается и, как регулируются «вероисповедальные сектора» на общественных и прочих кладбищах. Открытие вероисповедальных кладбищ происходит с подачи местной религиозной общины (традиционной религиозной общины) через органы местной власти; санкционирует создание такого кладбища федеральная власть. В России²¹, где вопрос межрелигиозного мира стоит намного острее, чем в Украине, создание и функционирование таких кладбищ видится как залог отсутствия конфликтов (о чем даже

¹⁹ <http://rus.azattyq.org/a/plany-po-stroitelstvu-pervogo-krematoria/25451683.html>

²⁰ <http://zanmedia.kz/2016/09/02/the-license-for-last-rites/>

²¹ <https://kazanfirst.ru/article/177665>

было специальное заявление юридической службы Московской патриархии²². В Крыму, где хоть и нет специального подзаконного акта, который бы регулировал вероисповедальные сектора и кладбища, действует федеральный закон о погребении и федеральная инструкция по вопросам регулирования кладбищ и процесс регистрации вероисповедальных участков и кладбищ для например, крымско-татарской общины представляется простым и доступным²³.

Совсем другой представляется ситуация в Центральной Азии. В Казахстане и Таджикистане нет разграничения между вероисповедальным кладбищем и каким-либо другим. Традиционность в вопросах погребений превращает большинство кладбищ в этих странах либо на моно-вероисповедальные кладбища (для мусульман), либо в вероисповедальные кладбища с двумя секторами – православным и исламским. И если в больших городах контроль за соблюдением религиозной свободы местные органы власти еще могут совершать, то в провинциях, кладбищами зачастую «заведует» местный священник (религиозная община). Такое положение может стать причиной межрелигиозных конфликтов, и многочисленных спекуляций с ценами на из-за отсутствия общего регулирования вопросов «минимального гарантированного пакета похоронных услуг», граждане вынуждены обращаться к единственной институции, которая есть поблизости: в религиозную общину²⁴).

²² <http://www.patriarchia.ru/db/text/2259343.html>

²³ <http://crimea.ria.ru/society/20151110/1101447386.html>

²⁴ <http://zanmedia.kz/2016/09/02/the-license-for-last-rites/>

ЗАПРОСЫ В ОРГАНЫ ВЛАСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ВОПРОСАМИ ПОГРЕБЕНИЯ

Общественный фонд "Открытая позиция" получает из различных источников (обращений верующих или общин, сообщений в прессе, а также при непосредственном посещении регионов Кыргызстана в 2015 году) сведения о конфликтных и спорных ситуациях, связанных с погребением умерших. Значительная часть таких случаев почему-то касалась Иссык-Кульской и Нарынской областей Кыргызстана. В других областях Кыргызстана либо реже встречаются случаи воспрепятствования захоронению умерших по мотивам религиозной принадлежности, либо о них не известно.

Для прояснения ситуации и получения сведений, необходимых для выработки решений, организацией были подготовлены и направлены запросы в органы власти (в публикации приводятся 16 запросов, сгруппированные по адресатам и темам):

- 1) *Органам местной государственной власти и органам местного самоуправления Иссык-Кульской и Нарынской областей* - о возможности погребения умерших из других регионов данных областей, в случае воспрепятствования местных жителей, об учете религиозной и иной принадлежности в структуре кладбища (см. стр. 17, 23, 24, 26 и 30), о подтверждении факта переполненности кладбищ и наличии планов трансформации земель (стр. 19, 21, 22, 27), о выделении на кладбище сектора для захоронения кыргызов-христиан (стр. 20, 23, 24, 26, 30), о допустимости захоронения умерших на придомовых участках и ответственности за последствия при воспрепятствовании погребению (стр. 18, 25, 28, 32).
- 2) *Органам прокуратуры* в городах Нарын и Каракол, о мерах обеспечения захоронения всех умерших, в т.ч. в случае противостояния (стр. 18).
- 3) *Государственной комиссии по делам религий* о принимаемых мерах для трансформации земель для нужд кладбищ (стр. 22), о наличии на кладбищах секторов, используемых для погребения людей в зависимости от религиозной принадлежности (стр. 23 и 24), о возможности содействия в погребении христиан-кыргызов (стр. 23 и 26), планируется ли установление ответственности за воспрепятствование погребению умершего, включая действия или бездействие должностных лиц органов власти (стр. 25).
- 4) Установление статуса участков, выделенных для организации вероисповедных кладбищ церкви "Жарык Булагы" в селе Кызыл-Суу (Жети-Огузский район, Иссык-Кульская область), церкви Иисуса Христа и Свидетели Иеговы в инвентаризационном контуре 1414 айыл окмоту Кызыл-Суу, Жети-Огузский район, Иссык-Кульская область (стр. 29, 31).

На следующих страницах приводятся копии запросов. В последующем разделе приведены полученные ответы. Некоторые органы, в основном органы местного самоуправления, не предоставили ответы на направленные запросы.

Государственная комиссия по делам религий, на которую возложена ключевая роль в реализации государственной политики в сфере религии, включая: изучение вопросов, вызывающих конфликты; обеспечение межконфессионального согласия; поиск решений по вопросам погребения, не предоставила содержательные ответы. Госкомрелигий рекомендовала адресовать запросы другим органам государственной власти и местного самоуправления, обратиться в одну из религиозных организаций и озвучила названия некоторых законов, не давая ответов по существу.



Кыргызская Республика, 720065 г. Бишкек, ул. Гражданская, 53,
тел. +996(312)463114, openup@gmail.com, 101111 03101 200210155,
Расч. счета: 1180000025149579 (сомы), 1180000025149680 (долл.),
1180000025149781 (евро) в ФЗАО «ДКИБ-1 "Даннайн"», БИК: 118005

Исх. № 04/56 - 24.04 2015 г.

**Акиму Тюпской районной
государственной администрации Иссык-Кульской области
Иссык-Кульская область, Тюпский район,
с. Тюп, ул. Ленина 204**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

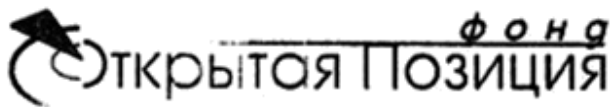
В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию о том, где на территории Иссык-Кульской области имеются места для захоронения умерших из других регионов Иссык-Кульской области в случае противостояния местного населения? Учтено ли в структуре кладбищ религиозное разнообразие?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

**С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР**

Д. Кабак



Кыргызская Республика, 720065 г. Бишкек, ул. Гражданская, 53,
тел. +996(312)463114, orospur@gmail.com, ИНН 03101200210155,
Расч. счета: 1180000025149579 (сомы), 1180000025149680 (долл.),
1180000025149781 (евро) в ФЗАО «ДКНБ-Главный», БИК 118005

Исх. № 04/57-24.04 2015 г.

**В прокуратуру г. Нарын,
Нарынская область, г. Нарын,
ул. Ленина 80**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию о том, какие меры принимаются прокуратурой г. Нарын для обеспечения захоронения всех умерших, особенно в случае препятствования этому со стороны населения?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

**С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР**

Д. Кабак

Исх. № 04/59-24.04 2015 г.

В Мэрию г. Нарын,
Нарынская область, г. Нарын,
ул. Ленина 74

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике,

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующие вопросы:

- 1) Имеется ли в г. Нарын недостаток территории для кладбища?
- 2) Требуется ли расширение кладбища, и каким образом планируется решать данные вопросы?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР

Д. Кабак



Кыргызская Республика, 720065 г. Бишкек, ул. Гражданская, 53.
тел. +996(312)463114, openup@gmail.com, ИНН 03101200210155.
Расч. счета: 1180000025149579 (сомы), 1180000025149680 (долл.),
1180000025149781 (евро) в ФЗАО «ДКИБ-Главный», БИК: 118005

Исх. № 04/60-24.04 2015 г.

В Мэрию г. Нарын,
Нарынская область, г. Нарын,
ул. Ленина 74

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике,

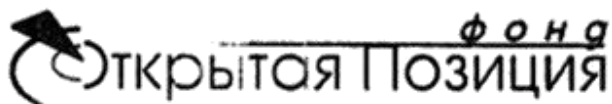
В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующий вопрос - Какие меры принять мэрией г. Нарын для решения вопроса организации кладбища (выделения отдельного сектора) для захоронения умерших кыргызов-христиан, которых, например, не дают захоронить в селах?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР

Д. Кабак



Кыргызская Республика, 720065 г. Бишкек, ул. Токтогульская, 53,
тел. +996(312)463114, openur@gmail.com, ИНН 03101200210155,
Расч. счета: 1180000025149579 (сомы), 1180000025149680 (долл.),
1180000025149781 (евро) в ФЗАО «ДКНБ-Главный», БИК 118005

Исх. № 04/61-24.04 2015 г.

**В городской кенеш г. Нарын,
Нарынская область, г. Нарын,
ул. Ленина 74**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике,

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующие вопросы:

- 1) Имеется ли в г. Нарын недостаток территории для кладбища?
- 2) Требуется ли расширение кладбища, и каким образом планируется решать данные вопросы?

**С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР**

Д. Кабак



Кыргызская Республика, 720005 г. Бишкек, ул. Токтогулова, 53
тел. +996 312 403414, организационный сайт: <http://openposition.kg>,
Р/сч. счета: 1180000025149579 (счета), 1180000025149600 (счета),
1180000025149781 (счета в Ф3АК) «ДКН»-г. Бишкек, 720005

Исх. № 1-34-2404 2015 г.

**В Государственную комиссию
по делам религий
Кыргызской Республики
г. Бишкек, ул. Киевская 96 «Б»**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

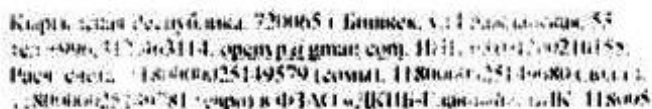
В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующий вопрос:

Какие меры предпринимаются для трансформации земель для нужд захоронения (расширения кладбищ или выделения новых территорий) ?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

**С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР**

Д. Кабак



23



Государственная Республика 720005 г. Бишкек, ул. Киевская 96
тел.: 0996 32 20 7774, e-mail: r.dg@mail.com 440010101 306 30188
факс: 0996 32 20 7774, e-mail: r.dg@mail.com 440010101 306 30188
e-mail: r.dg@mail.com 440010101 306 30188

Иск. № 1-02-2404 2015 г.

**В Государственную комиссию
по делам религий
Кыргызской Республики
г. Бишкек, ул. Киевская 96 «Б»**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующий вопрос:

Имеется ли разделение земель на местных кладбищах по секторам, чтобы обеспечить захоронение лиц, исповедующих различную религию, в том числе кыргызов-христиан?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР

Д. Кабак

Исх. № 1-сб-2404 2015 г.

**В Государственную комиссию
по делам религий
Кыргызской Республики
г. Бишкек, ул. Киевская 96 «Б»**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

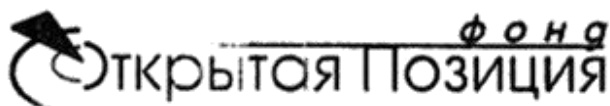
В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующий вопрос:

Планируется ли установление ответственности за препятствование в захоронении умершего, в том числе ответственности для должностных лиц - за действия/бездействия?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

**С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР**

Д. Кабак



Кыргызская Республика, 720065 г. Бишкек, ул. Гражданская, 53,
тел. +996(312)463114, openup@openup.kg, ИНН 03101200210155,
Расч. счета: 1180000025149579 (сомы), 1180000025149680 (долл.),
1180000025149781 (евро) в ФЗАО «ДКНБ-Главный», БИК 118005

Иск. № 07-03-24.04 2015 г.

В мэрию г. Каракол,
Иссык-Кульская область, г. Каракол,
ул. Тыныстанова 21

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

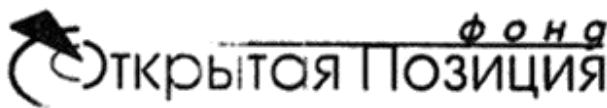
В связи с этим, просим Вас предоставить следующую информацию:

- 1) имеются ли на территории г. Каракол места для захоронения умерших из других регионов Иссык-Кульской области.
- 2) имеются ли на кладбищах, расположенных на территории г. Каракол сектора для захоронения лиц разной религиозной принадлежности.

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР

Д. Кабак



Кыргызская Республика, 720065 г. Бишкек, ул. Трактовая, 53,
тел. +996(312)463114, orpnur@gmail.com, ИНН 03101200210155,
Расч. счета: 1180000025149579 (сомы), 1180000025149680 (долл.),
1180000025149781 (евро) в ФЗАО «ДКИБ-Главный», БИК: 118005

Исх. № С-109-24.04 2015 г.

В городской кенеш г. Каракол,
Иссык-Кульская область, г. Каракол,
ул. Тыныстанова 21

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующие вопросы:

- 1) Действительно ли кладбище в г. Каракол переполнено?
- 2) Какие меры были предприняты по трансформации земель для кладбищ, расположенных в г. Каракол?
- 3) Какие земли предусмотрены для обеспечения захоронений в г. Каракол?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР

Д. Кабак

Иск. № 0132-2411/2015 г.

В городской кенеш г. Каракол,
Иссык-Кульская область, г. Каракол,
ул. Тыныстанова 21

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующие вопросы:

1. Допускается ли в случае препятствования захоронению людей на местном уровне (в селах) хоронить людей на придомовых участках?
2. Кто будет нести ответственность за последствия таких захоронений?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР

Д. Кабак

Исх. № 62-71-2404 2015 г.

**Акиму Джети-Огузской районной
государственной администрации Иссык-Кульской области
Иссык-Кульская область, Джети-Огузский район,
с. Кызыл-Суу, ул. Манаса 95**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующие вопросы:

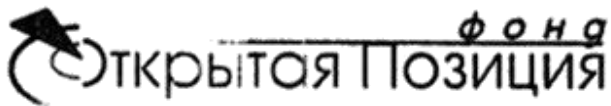
1) каков статус земельного участка, выделенного в 201.1 году Церкви «Жарык булагы» в с. Кызыл-Суу (выше от села, за скотомогильником) для использования под кладбище?

2) какие действия необходимо выполнить получателям, чтобы завершить вопрос оформления данной земли?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР

Д. Кабак



Кыргызская Республика, 720065 г. Бишкек, ул. Токтогульская, 53,
тел. +996(312)463114, openur@yandex.com, ИНН 03101200210155,
Расч. счета: 1180000025149579 (сомы), 1180000025149680 (долл.),
1180000025149781 (евро) в ФЗАО «ДКНБ-Главный», БИК 118005

Исх. № 1 от 22.04.04 2015 г.

**В городской кенеш г. Каракол,
Иссык-Кульская область, г. Каракол,
ул. Тыныстанова 21**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

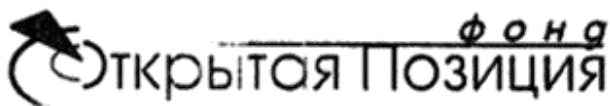
В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить следующую информацию - где на территории Иссык-кульской области имеются места для захоронения умерших из других регионов Иссык-Кульской области в случае противостояния местного населения? Учтено ли в структуре кладбищ религиозное разнообразие?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

**С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР**

Д. Кабак



Кыргызская Республика, 720065 г. Бишкек, ул. Григорьевская, 53,
тел. +996(312)463114, openur@gmail.com, ИИН 03101200210155,
Расч. счета: 1180000025149579 (сомы), 1180000025149680 (долл.),
1180000025149781 (евро) в ФЗАО «ДКНБ-Главный», БИК: 118005

Исх. № 0-73-2404 2015 г.

**Акиму Джети-Огузской районной
государственной администрации Иссык-Кульской области
Иссык-Кульская область, Джети-Огузский район,
с. Кызыл-Суу, ул. Манаса 95**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В связи с этим, мы собираем информацию о секторальном распределении земли на кладбищах, учитывая конфессиональное разнообразие населения, проживающего на территории Тюпского района

Просим Вас предоставить следующую информацию:

1) Каков статус земельного участка, площадью 0,5 га расположенного в инвентаризационном контуре 1414 а/о Кызыл-Суу Джеги-Огузского района Иссык-Кульской области выделенного Церкви Свидетелей Иеговы и Церкви Иисуса Христа для использования под кладбище?

2) Какие действия необходимо выполнить получателям, чтобы завершить вопрос оформления данного земельного участка?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

**С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР**

Д. Кабак

Исх. № 07-1-2404 2015 г.

**Акиму Тюпской районной
государственной администрации Иссык-Кульской области
Иссык-Кульская область, Тюпский район,
с. Тюп, ул. Ленина 204**

ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком, членом Общественного экспертного совета по вопросам межэтнического, межконфессионального развития при Президенте КР, доводит до вашего сведения что в настоящий момент проводит мониторинг ситуации в сфере свободы вероисповедания в Кыргызской Республике.

В ходе данного мониторинга у нас возникают вопросы по некоторым моментам, в уточнении которых мы просим Вас оказать нам содействие.

В связи с этим, просим Вас предоставить информацию на следующие вопросы:

1. Допускается ли в случае препятствования захоронению людей на местном уровне (в селах) хоронить людей на придомовых участках?
2. Кто будет нести ответственность за последствия таких захоронений?

Приложение на одном листе: свидетельство о государственной регистрации от 31 января 2002 г.

**С уважением, член Общественного
экспертного совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при Президенте КР**

Д. Кабак

ОТВЕТЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА ЗАПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВОПРОСАМИ ПОГРЕБЕНИЯ

Число ответов на запросы Общественного фонда "Открытая позиция", направленные в органы государственной власти, местного самоуправления и другие органы по вопросам, связанным с обеспечением погребений, учета религиозных и иных убеждений, значительно отличалось от числа направленных запросов. Запросы ставили двойную цель: получить соответствующие сведения и стимулировать поиск решений по обеспечению погребения каждого умершего вне зависимости от исповедуемых убеждений.

Ввиду того, что значительная часть известных конфликтных ситуаций, связанных с погребениями, касалась Иссык-Кульской и Нарынской областей, то ожидалось получить соответствующие ответы, которые позволят установить:

- 1) Наличие учета религиозной принадлежности в структуре организации кладбищ.
- 2) Ситуацию с наличием доступных для погребения территорий на кладбищах городов Каракол и Нарын, необходимости трансформации под кладбища новых земель.
- 3) Возможности погребения на кладбищах Иссык-Кульской и Нарынской областей умерших, которым отказывают в погребении в селах, в частности, наличия секторов, выделенным для погребения православных и возможности согласования погребения на данных участках кыргызов-христиан, которым отказывают в погребении в селах.
- 4) Наличие надлежащим образом прописанных полномочий органов власти по вопросам обеспечения погребения (учет религиозной или иной принадлежности).
- 5) Наличие установленной в нормативных правовых документах ответственности физических или должностных лиц за воспрепятствование или необеспечение погребения.
- 6) О практике реагирования органов прокуратуры на обращения о сложностях по вопросам погребений, в том числе необеспечении возможности погребения каждому умершему - жителю местного сообщества.
- 7) О деятельности Государственной комиссии по делам религий в разрешении вопросов, связанных с обеспечением погребений умерших, относящихся к членам религиозных общин, заинтересованность данного органа в поиске решений (налаживание сотрудничества между общинами, установление ответственности должностных лиц за необеспечение погребения умерших).
- 8) Прояснение ситуации с участками, которые, по информации общин или их представителей, были выкуплены в целях создания вероисповедных кладбищ (участок церкви "Жарык Булагы" в селе Кызыл-Суу, Жети-Огузский район, Иссык-Кульская область, церкви Иисуса Христа и Свидетелей Иеговы в инвентаризационном контуре 1414 айыл окмоту Кызыл-Суу, Жети-Огузский район, Иссык-Кульская область), однако по каким-то причинам оформление документов не завершено.

Из поступивших ответов стали известны следующие сведения. Прокуратура города Нарын не получала какую-либо информацию, заявления или обращения по поводу сложностей с погребением умерших. Для погребения представителей мусульманской и христианской общин со времен СССР в городе Нарын имеются отдельные кладбища. В случае поступления заявлений или обращений в прокуратуру, они будут рассмотрены в соответствии с законом (стр. 35).

Из полученных ответов Государственной комиссии по делам религий следует, что данному органу необходимо изучать конфликтные ситуации, связанные с погребениями, в целях поиска решений (стр. 36). Госкомрелигий (за подписью директора О. Молдалиева) рекомендовала самостоятельно напрямую обратиться в органы местного самоуправления (в каждую административную территориальную единицу - каждый населенный пункт), чтобы получить интересующие сведения. Как следует из ответа, Госкомрелигий необходимо владеть информацией о наличии вероисповедных кладбищ, относящихся к разным общинам. Отсылка данного органа на Земельный кодекс КР и Закон КР "О местном самоуправлении" без указания номера статьи или сути не дает возможности установить что конкретно предлагается прояснить в данных актах.

Джети-Огузская районная государственная администрация (стр. 37, 39) в ответ на запрос предоставила ответ Кызыл-Суйского сельского аймака относительно участков, которые церковь Свидетелей Иеговы, Церковь Иисуса Христа и церковь "Жарык Булагы" хотели выкупить для вероисповедного кладбища. В 2011 году участок был предложен под кладбище ошибочно, не работающий на момент направления запроса специалист не знал, что данные земли еще в 1990 году бывшим колхозом "Коммунист" были выделены под строительство ЛЭП 220 КВ "Тамга-Каракол". Обладателем участка является не айыл-окмоту (сельская управа), а Кызыл-Суйский "Жайыт" комитет.

Мэрия города Нарын ответила (перевод с кыргызского языка), что из-за маленькой площади города Нарын не хватает земельного участка для кладбища. Мэрия подыскивает подходящие участки в самом городе и окрестностях - в Нарынской области (стр. 38).

Мэрия города Каракол сообщила, что с советских времен для кладбища были отведены два участка более 7,0 и более 10,0 га каждый соответственно для мусульманского и христианского кладбища. Сектора для лиц разной религиозной принадлежности не предусмотрены. Город испытывает сложности с погребением умерших, исповедующих другие религии кроме ислама и христианства. МСУ города Каракол обращается к ближайшим сельским округам с просьбой оказать содействие в выделении земельных участков для организации кладбища. На территории Иссык-Кульской области, в прилегающих к городу Балыкчы местах имеются возможности для организации мест захоронения умерших из других регионов области (стр. 40).

Копии ответов приводятся на следующих страницах.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ
НАРЫН ШААРДЫК
ПРОКУРАТУРАСЫ**

722600: Нарын шаары, Ленин көчөсү, 80
тел.: (03522) 5-15-59, факс: 5-08-38



**КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ПРОКУРАТУРА ГОРОДА НАРЫН**

722600: город Нарын, улица Ленина,

тел.: (03522) 5-15-59, факс: 5-08-38

№ 11-34-15

«12» 15 2015-г.

Вопрос № 11-34-15 от 12.05.2015 г.

**Главе ОФ «Открытая позиция»
члену Общественного экспертного
совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития
при Президенте КР
Д.Кабаку**

На ваше письмо от 24.04.2015 года №04/57 информируем следующее.

В городе Нарын проживают представители различных религий, со времен Советского Союза имеются отдельные кладбища для захоронения представителей мусульманской и крестьянской религии.

До сегодняшнего дня, в прокуратуру г.Нарын не поступили информации, заявления, обращения по поводу захоронения умерших.

При поступлении жалобы или сообщения о нарушении прав и свобод человека, прокуратура города Нарын принимает меры в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики.

И.о. прокурора города Нарын

А.Казиев

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
ДИН ИШТЕРИ БОЮНЧА
МАМЛЕКЕТТИК КОМИССИЯСЫ**

720040, Бишкек ш. Киев көчөсү, 96 "Б",
телефондор: (996 -312) 90-05-26, 90-01-96
факс: (996 -312) 66-18-21, 90-01-96
e-mail: info@religion.gov.kg
http://www.religion.gov.kg



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ДЕЛАМ РЕЛИГИЙ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

720040, г. Бишкек, ул. Киевская, 96 "Б",
телефон: (996 -312) 90-05-26, 90-01-96
факс: (996 -312) 66-18-21, 90-01-96
e-mail: info@religion.gov.kg
http://www.religion.gov.kg

STATE COMMISSION ON RELIGIOUS AFFAIRS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

44 05. 2015 г. № 04/66/04/67

На № _____ от _____

На исх. № 04/64, 04/65,
04/66, 04/67 от 24.04.15 г.

Маматалиев а. 05/05-18.05.15

720065 г. Бишкек, ул. Гражданская, 53,
ОФ «Открытая позиция» во главе с
Дмитрием Кабаком

Информируем, что ОФ «Открытая позиция» во главе с Дмитрием Кабаком по обозначенным вопросам, необходимо обратиться в соответствующие государственные инстанции, органы местного самоуправления (айыл-окмоту, местные кенешы), Бишкекскую и Кыргызстанскую Епархию Среднеазиатского митрополичьего округа Русской Православной Церкви, Земельному Кодексу Кыргызской Республики, а также Закону Кыргызской Республики «О местном самоуправлении».

Впредь просим письма подписывать.

Директор

О. Молдалиев

Маматалиев 90-05-94

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ
ЫСЫК-КӨЛ ОБЛАСТЫ
ЖЕТИ-ӨГҮЗ РАЙОНУ



КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЖЕТИ-ОГУЗСКИЙ РАЙОН

КЫЗЫЛ-СУУ АЙЫЛ АЙМАГЫНЫН
АЙЫЛ ӨКМӨТҮ

722400, Жети-Өгүз району, Кызыл-Суу айылы,
Манас көч. 194
Тел: 03946 51-8-07 факс: 03946 52-1-41,
э/э 1290162381210056 БИК 129016
ФООА РСК Кызыл-Суу айылы.
ИНН 00304199710034

АЙЫЛ ОКМОТУ КЫЗЫЛ-СУЙСКОГО
АЙЫЛНОГО АЙМАКА

722400, Жети-Өгүзский район, село Кызыл-Суу,
ул. Манаса 194
Тел: 03946 51-8-07 факс: 03946 52-1-41,
р/р 1290162381210056 БИК 129016
ФООА РСК с. Кызыл-Суу.
ИНН 00304199710034

"19" 05 - 2015 № 01-18/398
№ " " - 2015

Жети-Огузскую районную
государственную администрацию
копия: Членам общественного экспертного совета
по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при
Президента КР
господину Д.Кабак
на ваш вх. №04/71 от 24.04.2015г.
№04/73-от 24.04.2015г.

Уважаемый Дмитрий Кабак!

Кызыл-Суйский айыл окмоту доводит до вашего сведения, что в ваших письмах земля на контуре -1414 площадью 0,5 га для использования под кладбище церкви Свидетелей Иеговы, церкви Иисуса Христа и церкви "Жарык булагы" выше с.Кызыл-Суу по нашим документам не значится.

В 2011 году данный вопрос рассматривался на сессии Кызыл-Суйского айыльного Кенеша в то время данный земельный участок был предложен под кладбище ошибочно, так как специалист по земельным вопросам Ж. Кенжетаев ныне не работающий не знал, что весь участок земли ранее еще в 1990 году бывшим колхозом "Коммунизм" был выделен под строительство высоковольтной линии ЛЭП-220 кв. Ыссык-Кульскому предприятию высоковольтных электрических сетей для строительство линии электропередачи 220 кв "Тамга-Каракол", который был позже ими востребован на основании земельной карты Жети-Огузского района по выделении земель под отчуждение земли под строительство высоковольтных опор. Исходя из вышеизложенного данный земельный участок был выделен дважды различным организациям, но юридически правообладателем данного земельного участка является Кызыл-Суйский "Жайыт" комитет, а не айыл окмоту.

С уважением,

Зам.главы айыл окмоту:

А.Саломатин

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ
НАРЫН ШААРДЫК МЭРИЯСЫ

722600, Нарын ш., Ленин көч. 74,
тел. 5-14-35, факс 5-08-73
www.narynmeria@ktnet.kg



КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
МЭРИЯ ГОРОДА НАРЫН

722600, г.Нарын, ул.Ленина, 74,
тел. 5-14-35, факс 5-08-73
www.narynmeria@ktnet.kg

23.05.2015 № 04/449

№ 04/49 29.04.2015

С. Суранов 11.05.2015

Открытая позиция фондуна

Нарын шаарында жер аянттар аз болгондуктан көрүстөндөрдүн аймактары тартыш. Бүгүнкү күндө Нарын шаарына көрүстөндөрдү уюштуруу үчүн шаардын жана Нарын районунун аймагынан ылайыктуу бош жер тилкелери караштырылып жаткандыгын Нарын шаардык мэриясы билдирет.

1-вице-мэр

А.Суранов

Атк: Дөөлөтбай у Ж.
Тел: 03522 51445

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ

ЫСЫК-КӨЛ ОБЛАСТЫ
ЖЕТИ-ӨГҮЗ РАЙОНДУК
МАМЛЕКЕТТИК
АДМИНИСТРАЦИЯСЫ

722400,
Кызыл-Суу айылы,
Манас кочосу, 95
э/э 1290162381210056
Жети-Огуз РАКБ
б/э 40250123
«РСК Банк» ААК
БИК 129016
ИНН 00104199210339



КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
ДЖЕТИ-ОГУЗСКАЯ РАЙОННАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ

т.ел. (0-3946) 51-2-67
факс (0-3946) 51-4-31
E-mail: j-o.rga95@mail.ru

722400, село Кызыл-Суу,
улица Манаса, 95
р/с 1290162381210056
Жети-Огузский РОК
л/с 40250123
Кызыл-Суйский филиал
ОАО «РСК Банк»
БИК 129016
ИНН 00104199210339

Исх № 04/73 24.04.2015г.

г.Бишкек
ул.Гражданская, №53

В Общественный экспертный совет по
вопросам межэтнического
межконфессионального развития при
Президенте Кыргызской Республики

Джети-Огузская районная государственная администрация рассмотрев
Ваше письмо об статусе земельного участка, площадью 0,5 га расположенного
в инвентаризационном контуре 1414 а/о Кызыл-Суу Джеты Огузского района
Иссык-Кульской области выделенного Церкви Свидетелей Иеговы и Церкви
Иисус Христа для использования под кладбище, направляет Вам для сведения
ответ Кызыл-Суйского айылного аймака под № 01-18/398 от 19.05.2015 года.

Письмо прилагается на 1 листе.

Первый заместитель главы районной
Государственной администрации

А.Кыйшыев

Исп.Н.Осмонов

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫ
КАРАКОЛ ШААРДЫК
МЭРИЯСЫ**

722200, Каракол ш., К. Тыныстанов көчөсү, 21
Тел.: 5-22-11, факс: 5-23-19, э/з № 407601110,
Каракол шаардык РКБ тр/э 1290132381210007
Каракол ш. «РСК банк» ААК, Ысык-Көл филиалы
БИК 129013, ИНН 02408199910071
ОКПО 22366575



**КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА
МЭРИЯ
ГОРОДА КАРАКОЛ**

722200, г. Каракол ул. К. Тыныстанов, 21
Тел.: 5-22-11, факс: 5-23-19, р/сч №407601110
Каракольский городской РОК тр/сч 1290132381210007
Иссык-Кульский филиал ОАО «РСК Банк» г. Каракол
БИК 129013, ИНН 02408199910071
ОКПО 22366575

«25» 05 2015- ж.

№ 1/10.1244

**Члену общественного экспертного
совета по вопросам межэтнического,
межконфессионального развития при
Президенте Кыргызской Республики
Кабаку Д.**

На ваш № 04/68 от 24.04.2015 года

Мэрия г. Каракол изучив ваше обращение сообщает следующее.

В настоящее время в г. Каракол имеется два земельных участка специально отведенных для захоронения умерших людей, которые были отведены еще в советское время как мусульманское и христианское кладбище. Площадь мусульманского кладбища составляет более 7.0 га, христианского более 10,0 га.

В данных кладбищах не предусмотрены сектора для захоронения лиц разной религиозной принадлежности.

В связи с тем, что на территории г. Каракол не имеется свободных земельных участков отвечающим всем санитарным и экологическим требованиям для организации новых мест захоронения умерших людей, город испытывает трудности в решении вопросов погребения умерших лиц разной религиозной веры, кроме ислама и христианства. Существующие кладбища города Каракол практически уже заполнены и остро стоит вопрос организации нового кладбища. Из-за отсутствия в городе Каракол земельных участков отвечающим санитарным и экологическим требованиям МСУ г. Каракол обращается близлежащим сельским округам об оказании содействия в выделении земельных участков для организации кладбища.

На территории Ысык-Кульской области, в близлежащих местах г. Балыкчы имеются свободные земельные участки для организации мест захоронения умерших из других регионов области

Согласно СанПиН 2.1.008-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения» захоронение людей на придомовых участках не предусмотрено.

Первый вице-мэр

К.Карасартов

Вносится депутатами Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики Левиной Т.В.,
Бадыевой Н.Н., Скрипкиной Г.А., Бекешевым
Д.Д., Бакир уулу Турсунбаем, Кочкаровой Э.А.

Проект Закона Кыргызской Республики "О погребении и похоронном деле"

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом

Настоящий Закон устанавливает правовые основы похоронного дела в Кыргызской Республике, гарантии осуществления погребения с учетом пожеланий родственников и в соответствии с волеизъявлением умершего, выраженное им при жизни, гарантированный перечень услуг по погребению, выплату пособия на погребение, а также требования к размещению, эксплуатации и содержанию мест погребения в Кыргызской Республике.

Статья 2. Основные понятия и термины

В настоящем Законе используются следующие основные понятия и термины:

волеизъявление умершего – пожелание, выраженное в устной (в присутствии свидетелей) или письменной форме быть погребенным в том или ином месте, по тем или другим обычаям и традициям, рядом с теми или иными ранее умершими лицами, о согласии или несогласии быть подвергнутым патологоанатомическому вскрытию, о согласии или несогласии на изъятие органов и (или) тканей из его останков, о желании быть подвергнутым кремации, о доверии исполнить свое последнее волеизъявление тому или иному лицу;

колумбарий – место захоронения (хранилище) урн с прахом;

крематорий – ритуальное сооружение, предназначенное для предания останков умерших (погибших) огню с кремацией;

кремация – предание тела умершего огню (огненное погребение);

лицо, осуществляющее погребение умершего – супруг (супруга), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего;

место погребения – отведенный в соответствии с этическими, экологическими, санитарными и градостроительными требованиями участок земли с сооружением на нем кладбища для захоронения останков, стены скорби (колумбария) для захоронения урн с прахом умершего, крематория для предания останков умершего огню, а также иными зданиями и сооружениями (прощальные, молитвенные и поминальные залы), предназначенными для осуществления погребения умерших;

останки – тело умершего, прах;

погребальный обряд (похороны) – действия по захоронению останков или праха;

ритуальные организации – хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере предоставления ритуальных услуг;

ритуальные принадлежности – товары, которые используются при оказании ритуальных услуг;

ритуальные услуги – все услуги, связанные с погребением умершего;

специализированная служба по вопросам похоронного дела – служба органа местного самоуправления, осуществляющая погребение умерших и оказание услуг по погребению;

стена скорби – место в виде стены для захоронения урн с прахом умершего.

Статья 3. Законодательство о погребении и похоронном деле

Законодательство Кыргызской Республики о погребении и похоронном деле состоит из Конституции Кыргызской Республики, настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним других нормативных правовых актов Кыргызской Республики, не противоречащих настоящему Закону, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

Статья 4. Погребальный обряд

Погребальный обряд (похороны) – осуществляется путем захоронения в землю (могилу, склеп) или предания огню с захоронением урны с прахом в могилу, склеп, стену скорби, колумбарий в соответствии с волеизъявлением покойного, или лица, осуществляющего похороны с учетом вероисповедания, обычаев и традиций, не противоречащим экологическим, санитарным, градостроительным и иным нормам Кыргызской Республики.

Статья 5. Места погребения

1. Места погребения находятся в непосредственном ведении органов местного самоуправления.
2. Создание новых и реконструкция действующих мест погребения осуществляются при наличии заключения экологической экспертизы и санитарных требований с учетом предложений органов местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.
3. Создаваемые, а также существующие места погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению Правительства Кыргызской Республики по предложению органов местного самоуправления в случае угрозы затоплений, оползней, после землетрясений и других стихийных бедствий.
4. Использование территорий, где ранее располагались места погребения, разрешается по истечении тридцати лет с момента их переноса. В этом случае данные территории могут быть использованы только под посадку зеленых насаждений. Строительство зданий и сооружений на этих территориях запрещается.

Статья 6. Волеизъявление умершего

1. Действия по достойному отношению к телу умершего должны осуществляться в полном соответствии с волеизъявлением умершего, если не возникли обстоятельства, при которых исполнение волеизъявления умершего невозможно, либо иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.
2. В случае отсутствия волеизъявления умершего, право на разрешение действий по достойному отношению к телу умершего имеют супруг(а), близкие родственники в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а при отсутствии таковых иные лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо специализированная служба по вопросам похоронного дела.

Глава 2. Гарантии осуществления погребения

Статья 7. Исполнение волеизъявления умершего

1. На территории Кыргызской Республики каждому человеку после его смерти, независимо от веры и исповедания, места проживания гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление на безвозмездной основе участка земли установленных размеров для погребения останков в соответствии с настоящим Законом.
2. Погребение останков умершего рядом с ранее умершими родственниками гарантируется в случае наличия свободного участка земли. В иных случаях возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его останков на указанном им месте погребения определяется специализированной службой по вопросам похоронного дела.
3. Исполнение волеизъявления умершего о погребении его останков в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного государства гарантируется в части содействия лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего и оплатить связанные с погребением расходы, в получении в порядке, установленном законодательством, свидетельства (справки) о смерти, разрешения на перевозку останков, проездных документов, включая документы на пересечение государственной границы Кыргызской Республики.
4. Указанное содействие оказывают органы государственной власти, органы местного самоуправления, дипломатические представительства (посольства) и консульские учреждения Кыргызской Республики, а также ритуальные организации.

Статья 8. Гарантии при осуществлении погребения

Супругу, близким родственникам, или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируются:

- 1) незамедлительная с момента установления причины смерти выдача документов необходимых для погребения умершего. В случаях, если для установления причины смерти возникли основания для помещения тела умершего в морг, выдача тела умершего по требованию супруга, близких родственников,

или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, не может быть задержана на срок более двух суток с момента установления причины смерти;

2) предоставление возможности нахождения тела умершего в морге бесплатно до пяти рабочих дней с момента установления причины смерти в случае, если супруг, близкие родственники, или иное лицо, взявшее на себя обязанность осуществить погребение умершего, извещены о смерти, но существуют обстоятельства, затрудняющие осуществление ими погребения. В случае поиска супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего срок нахождения тела умершего в морге может быть увеличен до четырнадцати дней.

Статья 9. Гарантированный перечень услуг по погребению

1. Супругу, близким родственникам или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым представительными органами местного самоуправления.

2. Услуги по погребению, указанные в части 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

3. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется представительными органами местного самоуправления и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела на основании справки о смерти, если обращение за возмещением указанных услуг последовало не позднее шести месяцев со дня погребения.

4. Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

5. Гражданам, получившим предусмотренные частью 1 настоящей статьи услуги, пособие на погребение, предусмотренное статьей 10 настоящего Закона, не выплачивается.

Статья 10. Пособие на погребение

В случае, если погребение осуществлялось за счет средств лица, осуществляющего погребение умершего, ему выплачивается пособие на погребение в размере и порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Статья 11. Погребение умерших военнослужащих

1. Погребение лиц, имеющих статус военнослужащих, в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, погибших при прохождении военной службы (военных сборов, службы) или умерших в результате увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания в мирное время, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Нормы расходов на погребение умерших военнослужащих, определяются Правительством Кыргызской Республики.

3. Оплата расходов на оформление документов, необходимых для погребения умершего, приобретение ритуальных принадлежностей, осуществление погребального обряда производится за счет средств министерств и иных органов государственной власти, в которых умерший (погибший) проходил военную службу (военные сборы, службу).

Статья 12. Погребение умершего (погибшего), не имеющего супруга, близких родственников, неопознанных и невостребованных трупов и биологических отходов

1. При отсутствии супруга, близких родственников, иных родственников либо иного лица взявшего на себя обязанность осуществить погребение, погребение умершего после установления органами внутренних дел его личности, а также погребение умершего, личность которого не установлена в сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики, осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

2. Погребение умерших, личность которых не установлена органами внутренних дел в определенные законодательством Кыргызской Республики сроки, а также захоронение неопознанных и невостребованных трупов и биологических отходов, осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела с согласия указанных органов на определенных для таких случаев участках кладбищ.

3. Услуги, оказываемые специализированной службой по вопросам похоронного дела при погребении умерших, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, включают:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) облачение тела;
- 3) перевозка умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение.

4. Стоимость указанных услуг определяется Правительством Кыргызской Республики и возмещается в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Статья 13. Погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы

1. Погребение умерших в период отбывания наказания в местах лишения свободы осуществляется в соответствии с настоящим Законом.

2. При отсутствии супруга, близких родственников или иных родственников либо при их отказе осуществить погребение умерший подлежит погребению в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Статья 14. Погребение умерших от карантинных и особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии

Погребение умерших от карантинных и особо опасных инфекций и инфекций неясной этиологии, в целях предотвращения распространения особо опасных инфекционных заболеваний, проводится на основании нормативных документов органов, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Глава 3. Организация места погребения

Статья 15. Выбор и отвод земельного участка для организации места погребения

1. Выбор земельного участка для организации места погребения осуществляется в соответствии с генеральными планами и схемами регулирования застройки, градостроительной документацией, правилами застройки населенных пунктов и территорий с учетом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунта, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую природную среду, а также в соответствии с санитарными нормами и должен обеспечивать неопределенно долгий срок существования места погребения.

2. Отвод земельного участка для организации места погребения осуществляется Правительством Кыргызской Республики по предложению органов местного самоуправления.

Статья 16. Содержание и благоустройство мест погребения

1. Обязанность по содержанию в надлежащем состоянии мест погребения и их благоустройству возлагается на органы местного самоуправления и осуществляется за счет средств местного бюджета.

Благоустройство мест погребения может быть осуществлено также силами местного сообщества.

2. Места погребения должны быть ограждены, охраняемы, обеспечены водой, необходимыми помещениями и инвентарем, а также подъездной дорогой.

3. Выпас скота, посадка фруктовых насаждений, выращивание сельскохозяйственных культур в местах погребения запрещаются.

Осквернение или уничтожение мест погребения влечет ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.

Статья 17. Санитарные требования к размещению мест погребения

1. Санитарные требования к размещению мест погребения устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.

2. Запрещается размещение кладбищ на территориях:

1) первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;

2) с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;

3) уклона в сторону, противоположную населенному пункту;

4) не имеющих сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 метра и с влажностью почвы, не превышающей 6-18%;

5) на берегах озер, рек и других открытых водоемов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;

6) со стоянием грунтовых вод менее 2,5 метра от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затапливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных землях. При уровне стояния грунтовых вод менее 2,5 метра от поверхности земли участок может быть использован лишь для размещения кладбища для захоронения урн с прахом.

3. Размер земельного участка для кладбища определяется с учетом количества жителей конкретного населенного пункта, но не может превышать 40 гектаров. При этом учитываются перспективный рост численности населения, коэффициент смертности в данном регионе, наличие специализированных служб по вопросам похоронного дела, способы захоронения в зависимости от традиций, вероисповедания, норм земельного участка на одно захоронение. Участок земли на территории муниципального кладбища для погребения умершего (погибшего) предоставляется бесплатно.

Размер бесплатно предоставляемого участка земли на территории кладбища для погребения умершего (погибшего) устанавливается органом местного самоуправления таким образом, чтобы гарантировать погребение на этом же участке земли умершего супруга или близкого родственника.»

4. Санитарно-защитная зона для размещения кладбищ смешанного и традиционного захоронения, крематориев, мемориальных комплексов и колумбариев устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

Статья 18. Требования к эксплуатации и содержанию мест погребения

1. Содержание мест погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями, устанавливаемыми Правительством Кыргызской Республики.

2. Санитарно-эпидемиологический надзор и экологический контроль за состоянием мест погребения осуществляются уполномоченными государственными органами по надзору и контролю в сфере обеспечения санитарной и экологической безопасности.

3. Для выявления фактов неблагоприятного воздействия мест погребения на окружающую среду и здоровье человека создается система санитарного и экологического мониторинга. Порядок ведения санитарного и экологического мониторинга устанавливается Правительством Кыргызской Республики.

4. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения органы местного самоуправления обязаны приостановить или прекратить деятельность по погребению и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на здоровье человека и окружающую среду, а также по созданию нового места погребения.

Статья 19. Муниципальные места погребения

1. Муниципальные места погребения предназначены для погребения умерших с учетом их волеизъявления либо по решению специализированной службы по вопросам похоронного дела.

2. На муниципальных местах погребения погребение осуществляется с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций, не противоречащих общепризнанным принципам морали, этики.

3. На муниципальных кладбищах для погребения умершего предоставляется участок земли в соответствии с частью 3 статьи 17 настоящего Закона.

4. Порядок деятельности муниципальных кладбищ определяется органами местного самоуправления.

Статья 20. Захоронения, имеющие историко-культурное значение

1. Древние захоронения, а также захоронения жертв массовых репрессий считаются захоронениями, имеющими историко-культурное значение.

2. Запрещается погребение умерших на территориях, имеющих историко-культурное значение.

3. Запрещается проведение любых работ, в том числе строительных, на территориях древних захоронений, а также захоронениях жертв массовых репрессий.

Статья 21. Стены скорби (колумбарии)

1. Стены скорби (колумбарии) для захоронения урн с прахом умерших создаются на специально выделенных участках земли в соответствии с настоящим Законом. Стены скорби (колумбарии) могут находиться в ведении органов местного самоуправления.

2. Гражданам Кыргызской Республики могут предоставляться места в стенах скорби (колумбариях) путем возведения ниш и склепах – для создания семейных (родовых) захоронений в соответствии с их обычаями, традициями.

Статья 22. Крематории

1. Для предания тел умерших огню (кремации) с соблюдением того или иного обряда погребения на отведенных участках земли могут сооружаться крематории.

2. Порядок деятельности крематориев определяется Правительством Кыргызской Республики. Крематории должны соответствовать экологическим, санитарно-эпидемиологическим требованиям Кыргызской Республики.

3. Крематории могут создаваться за счет средств республиканского и местных бюджетов, хозяйствующих субъектов. При строительстве крематория за счет средств хозяйствующих субъектов, органы местного самоуправления оказывают содействие для их строительства и функционирования.

Глава 4. Похоронное дело

Статья 23. Организация похоронного дела

1. Гарантии осуществления погребения умершего в соответствии с настоящим Законом реализуются путем организации в Кыргызской Республике похоронного дела как самостоятельного вида деятельности.

2. Услуги по погребению могут оказываться специализированными службами, создаваемыми органами местного самоуправления, ритуальными организациями, осуществляющими свою деятельность в этой сфере услуг.

3. Деятельность специализированных служб и ритуальных организаций осуществляется в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Статья 24. Источники финансирования похоронного дела

Источниками финансирования похоронного дела являются средства республиканского и местного бюджетов, внебюджетные фонды, иные источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 25. Ответственность за нарушение законодательства о погребении и похоронном деле

Лица, виновные в нарушении законодательства о погребении и похоронном деле, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 26. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. Нормы статьи 9 настоящего Закона вступают в силу с 1 июля 2014 года.

3. Правительству Кыргызской Республики со дня вступления в силу настоящего Закона в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом.

**Президент
Кыргызской Республики**

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ОБЗОР ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОГРЕБЕНИЙ В УКРАИНЕ, РОССИИ И НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ.....	4
ЗАПРОСЫ В ОРГАНЫ ВЛАСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ВОПРОСАМИ ПОГРЕБЕНИЯ	16
ОТВЕТЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА ЗАПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ВОПРОСАМИ ПОГРЕБЕНИЯ	33
ПРОЕКТ ЗАКОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ "О ПОГРЕБЕНИИ И ПОХОРОННОМ ДЕЛЕ"	41

**Обзор правового регулирования и обеспечения погребений в некоторых государствах
Центральной Азии (Кыргызстане, Казахстане и Таджикистане), Украине и России.**

Подписано к печати 16.12.2016. Бумага офсетная. Печать офсетная.

Гарнитура «Times». Усл. печ. л. 3. Заказ № 72.

Тираж 350 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО «Камилла Принт»

г.Бишкек, ул. Панфилова 28