

Бабин Б.В.

председатель Донецкого регионального отделения Всеукраинской общественной организации „Фундация региональных инициатив”, к.ю.н., доцент кафедры конституционного и международного права Донецкого юридического института.

Working session 14: Tolerance and non-discrimination II.

Правовой статус крымских татар Украины в XXI веке – проблемы и перспективы

Как общеизвестно, проблема правового статуса коренных народов возникла в международном праве и в национальном, прежде всего конституционном, праве отдельных стран после вхождения в их состав территорий проживания коренных народов, не стала исключением и Украина, для которой характерна ситуация перманентной неопределенности со статусом крымскотатарского народа.

Конституция Украины 1996 г. ввела в национальное конституционное право институт коренных народов. Так, в соответствии со ст. 11 Конституции Украины государство оказывает содействие развитию этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности всех коренных народов Украины; согласно п. 3 ст. 92 Конституции права коренных народов определяются исключительно законами Украины; п. 3 ст. 119 Конституции указывает, что местные государственные администрации на соответствующей территории обеспечивают в местах компактного проживания коренных народов выполнение программ их национально-культурного развития.

В Украине еще не принято законодательство, которое развивало и конкретизировало бы указанные положения Конституции, несмотря на необходимость его принятия, следующую из указанных выше норм. Права некоторых этнических групп, проживающих на территории Украины, не могут быть обеспечены в рамках действующего законодательства о национальных меньшинствах с учетом исторических, социально-культурных и политических факторов, возникших вследствие автохтонного происхождения этих групп.

Кроме того, на данный момент не существует международно-правовых актов *hard law* глобального характера, которые определяли бы статус коренных народов и были ратифицированы Украиной. Впрочем, одобренная в июле 2006 г. Советом по правам человека ООН Декларация прав коренных народов является отображением современной доктрины международного права в сфере проблемы коренных народов, и правительство нашей страны должно гармонизировать свое законодательство в соответствии с ее принципами. Кроме того, Украина может критически позаимствовать отдельные черты статуса коренных народов в праве отдельных стран.

В то же время в доктрине украинского права в последние годы наблюдается постепенная эволюция в сторону признания прав коренных народов в Украине, что было бы немыслимо еще 10 лет назад. Сейчас доказанным фактом считается то, что среди национальностей (этнических групп) Украины лишь крымские татары, караимы и крымчаки имеют определенные основания для получения конституционного статуса коренных народов Украины и способны использовать

коллективные права этого правового института для своей этнической сохранности и развития.

При этом в работе парламента и органов исполнительной власти появляются проекты, предусматривающие права коренных народов для отдельных этнических групп, прежде всего крымских татар. В этом контексте характерной является деятельность Рабочей группы при Министерстве юстиции Украины по разработке проблем этнонациональной политики в Украине, созданной в начале 2006 года. Правовая техника идет путем разработки глобального программного акта (Концепции этнополитики Украины) имеющего силу закона, который гарантировал бы права титульной нации, национальным меньшинства и коренным народам; параллельно для решения наиболее кричащих проблем крымскотатарского народа правительство разрабатывает государственные целевые программы социально-экономического характера, которые, впрочем, не реализуются в полном объеме. В то же время парламентский кризис в Украине и возможный приход к власти политических сил, враждебно настроенных в отношении национального движения крымских татар, усложняют перспективу принятия нового законодательства в ближайший период.

Решение вопроса об объеме национальной автономии и коллективных прав коренных народов и национальных меньшинств Украины без принятия нового законодательства, следует считать невозможным. Особенности статуса коренных народов Украины должны закрепляться предоставлением указанным этносам именно определенных характерных коллективных прав, которые предлагается назвать этническими; а также особых индивидуальных прав представителям коренных народов, для случаев предотвращения возможности исчезновения малочисленных народов Крыма и устранения последствий депортации крымских татар.