

9 октября 2006 г. - Пути усиления деятельности БДИПЧ

Адилжан Нурмаков

Еженедельная газета «Эпоха», Алматы, Казахстан

Проблема реформирования ОБСЕ стоит остро и обсуждается широко. Свой взгляд высказывают европейские демократии, другое мнение имеют некоторые страны СНГ.

При этом мы разделяем мнение Евросоюза и США о том, что было бы неверно снижать политический контекст Организации, а именно вопросы прав человека, наблюдения за выборами и содействия реформам. Для политических сил, подвергающимся давлению за призывы к демократизации в своих странах, ОБСЕ является тем институтом, стандарты которого четки и понятны – и обязательны к исполнению членами организации.

Видимо, правильным будет сказать, что кризис ОБСЕ, о котором порой идет речь, призывы к пересмотру ее стандартов и направлений деятельности, спровоцирован теми постсоветскими странами, которые стремятся оправдать авторитарные склонности своим суверенитетом. Теми, кто использует политическую волю не во исполнение обязательств, а для укрепления власти. Кто пытается спекулировать ценностями ОБСЕ, преувеличить корзины безопасности и экономики, исключив человеческое измерение. Кто пытается саботировать принципы ОБСЕ, в том числе путем выдвижения себя на пост председателя.

Говоря о прогрессе ОБСЕ в этом регионе, нужно признать, что стадия строительства институтов провалена, поскольку режимы эффективно адаптировали рекомендованные формы под свое содержание. Сейчас остро стоит задача системных реформ, превращение фасадной демократии в совокупность реально работающих механизмов и институтов при учете местных политических реалий и безусловной универсальности стандартов.

Полевым миссиям следует направить свои усилия на борьбу с причиной, а не с её множественными последствиями. Какова эффективность тренингов для журналистов в условиях монополизации СМИ и самоцензуры? Или тренингов судей в условиях подчиненности судебной системы исполнительной? Только в Казахстане можно видеть такую картину, когда ОБСЕ проводит круглые столы о свободе выражения – а власти *одновременно* вносят законопроект об усилении ответственности за клевету – до двух лет тюрьмы. Только в Казахстане *одновременно* с проведением встречи ОБСЕ по выработке руководящих принципов в области свободы собраний, правительство вносит поправки, дающие экстремальные права полиции на разгон митингов с использованием силы.

Очевидно, что нужно искать новые пути воздействия на власти, столь явно не желающие реформироваться самостоятельно. Кроме того, необходимо воздерживаться от переоценки важности энергетических ресурсов и «заслуг» в области безопасности, ибо чрезмерно концентрированные системы не могут быть гарантом ни экономических соглашений, ни толерантности, ни внутренней или региональной безопасности.