

**Совещание ОБСЕ по вопросам
рассмотрения выполнения обязательств,
посвященное человеческому измерению
Варшава, 2-13 октября 2006 г.**

Рабочее заседание 14

**Информация о защите прав национальных меньшинств
в Азербайджанской Республике**

Азербайджан, как и многие другие страны мира, является полиэтническим государством. Согласно переписи населения 1999 года, 90,6% населения страны составляют азербайджанцы, 9,4% - представители национальных меньшинств, малочисленных народов и этнических групп.

Согласно статье 25 Конституции, государство гарантирует равенство прав и свобод каждого, независимо от расы, языка, национальной и религиозной принадлежности. Эта же статья запрещает ограничение прав и свобод человека по мотивам расовой, национальной и религиозной принадлежности. Согласно статье 47, не допускается пропаганда, разжигающая расовую, национальную, религиозную рознь и вражду. В статье 45 указано, что каждый имеет право использовать родной язык, получать образование и заниматься творчеством на своем языке.

Уголовным Кодексом Азербайджанской Республики запрещены: пропаганда идей превосходства одной расы над другой; разжигание расовой дискриминации и вражды; прямое или косвенное ограничение прав граждан по мотивам расовой, национальной и религиозной принадлежности, а также предоставление прямых или косвенных льгот по этим же мотивам. Совершение умышленного убийства по мотивам расовой, религиозной, национальной принадлежности квалифицируется как тяжчайшее преступление и карается лишением свободы от 10 до 15 лет или пожизненным заключением.

После обретения независимости Азербайджан присоединился ко многим международным конвенциям в области прав человека. Рамочная Конвенция Совета Европы по охране национальных меньшинств была подписана в 1995 и ратифицирована в 2000 году. Первый доклад о мерах по реализации данной Конвенции был представлен в Совет Европы в 2002

году и получил, в основном, положительную оценку со стороны Комитета Министров СЕ. В настоящее время ведется работа над подготовкой второго доклада. С этой целью докладчики и эксперты Совета Европы несколько дней назад побывали в Азербайджане, встретились с руководителями соответствующих государственных органов и неправительственных организаций, посетили некоторые районы компактного проживания национальных меньшинств.

В обязательствах ОБСЕ указана необходимость должного представительства национальных меньшинств во всех ветвях государственной власти. Должен отметить, что национальные меньшинства широко представлены как в парламенте, так и в органах исполнительной и судебной власти Азербайджана. В Аппарате Президента, Кабинете Министров, во всех министерствах, государственных комитетах и других органах центральной исполнительной власти представители национальных меньшинств занимают ответственные посты. В городах и районах, поселках и селах компактного проживания национальных меньшинств их представители достаточно широко представлены как в государственных органах, так и в органах местного самоуправления.

Национальные меньшинства активно участвуют в общественно-политической жизни страны и посредством созданных ими неправительственных организаций – культурных центров, благотворительных обществ и других объединений. На середину сентября этого года в республике были зарегистрированы более 40 таких организаций. 5 из них основаны евреями, по 4 – талышами и лезгинами, 3 – русскими, по 2 – татарами и турками-месхетинцами. Существуют также культурные центры курдов, аваров, немцев, украинцев, поляков, будугов и других. Все эти центры обеспечены помещениями, со стороны государства им оказывается финансовая и другая помощь.

В Азербайджанской Республике созданы необходимые условия для сохранения национально-культурной самобытности, этнических особенностей, развития языка и культуры малочисленных народов.

В Национальной Академии Наук создано специальное отделение по изучению языка, культуры, истории и этнографии национальных меньшинств. Отделение подготовило и издало книги об этнографии и культуре талышей, удинов, немцев, русских, хыналыгцев, татов и других народов. Изданы также сборники стихов, рассказов, повестей и романов, фольклорных произведений на языках малочисленных народов.

В Азербайджане функционируют Русский Государственный Драматический Театр в Баку, Лезгинский Государственный Драматический Театр в Гусаре, Грузинский Театр в Кахе, Государственный Драматический Театр в Ленкоране. Все эти учреждения финансируются из государственного бюджета. В местах компактного проживания национальных меньшинств организованы также новые народные театры и творческие коллективы.

В южных и северных районах республики на средства государственного бюджета и благотворительных организаций проводились ремонтно-восстановительные и реставрационные работы исторических и религиозных памятников.

В районах компактного проживания национальных меньшинств в начальных классах средних школ организовано изучение родного языка (аварского, курдского, талышского, лезгинского, удинского, цахурского, татского, хыналыгского, еврейского и других). За счет государственных средств на этих языках изданы азбуки и другие учебники, а также словари для школьников. При Министерстве Образования создан Совет по подготовке и изданию программ, пособий и учебников, необходимых для преподавания языков национальных меньшинств.

В настоящее время в Азербайджане функционируют 25 средних школ с русским или грузинским языком обучения, а также 345 интернациональных школ, где обучение ведется на разных языках (на азербайджанском, русском и грузинском).

В 2003 году в Баку была открыта частная еврейская школа, где преподаются иврит, а также история и культура еврейского народа. На факультете востоковедения Бакинского Государственного Университета организовано изучение иврита.

В Бакинском Славянском Университете преподаются русский, украинский, польский, болгарский и другие языки.

В нескольких районах компактного проживания национальных меньшинств (Губа, Гусар, Закатала, Шеки, Ленкорань, Астара, Масаллы, Лерик) открыты филиалы высших учебных заведений и техникумов. В Ленкоране действует Государственный Университет.

Государство проявляет одинаковую заботу о развитии языка и культуры всех национальных меньшинств, независимо от их численности. Примером может служить отношение к языку жителей горного села Хыналыг. Несмотря на то, что на хыналыгском языке говорит население только одного села, на нем издаются книги, в республике действует культурный центр «Хыналыг».

Венский Заключительный Документ 1989 года обязывает государства – участники ОБСЕ создать необходимые условия, чтобы национальные меньшинства могли распространять информацию на родном языке, иметь к ней доступ и обмениваться ею. В Азербайджане принимаются меры по реализации данного положения. На республиканском радио регулярно транслируются передачи на русском, лезгинском, курдском, талышском и грузинском языках. В Белаканском районе на местном радио ведутся передачи на аварском, в Хачмазском районе – на лезгинском и татском языках. В 5 районах компактного проживания национальных меньшинств (Губа, Гусар, Хачмаз, Ленкорань и Закатала) действуют местные телеканалы. В республике издаются газеты на русском, украинском, болгарском, лезгинском, курдском, талышском и грузинском языках. Этим изданиям со стороны государства неоднократно оказывалась финансовая поддержка.

В Азербайджане никогда не было национальной, расовой и религиозной дискриминации. Все народы Азербайджана столетиями жили в единой и дружной семье, а мировые религии сосуществовали в мире и согласии. Толерантность была и по сей день является характерной чертой национального менталитета. Такие явления, как агрессивный национализм, шовинизм, антисемитизм и другие формы расовой нетерпимости и дискриминации чужды азербайджанскому обществу.

До возникновения армяно-азербайджанского, Нагорно-Карабахского конфликта (1988 г.) армяне, проживающие в Азербайджане, пользовались большими правами. Они были представлены во всех государственных структурах, занимали руководящие должности, имели квартиры в самых престижных районах столицы. В те годы на армянском языке выходили десятки газет и журналов, издавались учебники и другая литература, республиканские радио и телевидение регулярно выпускали в эфир программы на армянском языке. В 1988-89 учебном году в Нагорно-Карабахской автономной области Азербайджана функционировали 136 средних школ с армянским языком обучения и 13 интернациональных школ. В целом, в Азербайджане действовали 181 армянских и 29 интернациональных школ. В административном центре Нагорного Карабаха – в городе

Ханкенди находился Государственный Педагогический Институт, где большинство студентов составляли армяне. Обучение в институте велось на армянском, русском и азербайджанском языках. Автономная область по уровню социально-экономического развития, а также по количеству школ и культурных учреждений на душу населения намного превосходила соседние районы Азербайджана. В республике никакой дискриминации по отношению к армянам не было.

Однако армяно-азербайджанский, Нагорно-Карабахский конфликт, начатый по вине армянских сепаратистов, нанес огромный ущерб межнациональным отношениям, ухудшил добрососедские отношения между двумя народами. В результате агрессии армянских вооруженных сил 20% территории Азербайджана были оккупированы, более 1 миллиона этнических азербайджанцев изгнаны со своих земель. Вот уже более 15 лет беженцы с нетерпением ждут возвращения в родные очаги. Азербайджанский народ по праву считает, что ОБСЕ, при которой создана Минская Группа по урегулированию армяно-азербайджанского конфликта, должна предпринять более эффективные шаги по преодолению последствий агрессии и восстановлению прав жертв этнических чисток.