

**ДЕЛЕГАЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**DELEGATION
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**11-е СОВЕЩАНИЕ ОБСЕ ПО РАССМОТРЕНИЮ ВЫПОЛНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ
(Варшава, 2-13 октября 2006 г.)**

**Проблемы и перспективы развития российского законодательства,
направленного на борьбу с торговлей людьми, его соответствие
международно-правовым нормам
(Заседание № 2, 3 октября 2006 г.)**

Уважаемые дамы и господа, коллеги,

Рассматривая проблемы и перспективы развития российского законодательства в настоящее время, хотелось бы первоначально отметить, что в отношении Российской Федерации с 50-х годов 20-го века действует свыше десяти международных актов в сфере борьбы с торговлей людьми – в том числе Палермская конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 года, а также дополняющие ее протоколы.

Несмотря на это, проблема торговли людьми в России длительный период времени была обозначена лишь теоретически и, в целом, не признавалась на государственном уровне. Отсутствие уголовной ответственности обуславливало невозможность выявления и систематизации фактов торговли людьми и использования рабского труда.

Впервые практическая попытка координации на государственном уровне усилий органов власти РФ, международных и неправительственных организаций по противодействию торговле людьми и использованию рабского труда в России была сделана лишь в 2002 году, когда для выработки стратегии решения вопросов противодействия торговле людьми была создана соответствующая Межведомственная рабочая группа при Комитете Государственной Думы по законодательству.

В соответствии с утвержденным планом работы в виде Проекта «Правовые основы противодействия торговле людьми» были разработаны проекты федеральных законов «О противодействии торговле людьми»,

«О защите жертв торговли людьми», «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации».

На 2006 год запланирована реализация III этапа данного Проекта – доработка проекта Федерального закона «О противодействии торговле людьми», который определяет правовые и организационные основы противодействия торговле людьми в РФ, устанавливает порядок координации деятельности субъектов, осуществляющих противодействие торговле людьми: органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций всех форм собственности, должностных лиц.

В законопроекте определяется правовое положение жертвы торговли людьми, устанавливаются правовые и организационные основы системы защиты жертв торговли людьми в РФ, а также формы и пределы участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в системе защиты жертв торговли людьми.

Законопроект определяет содержание и формы социальной реабилитации жертв торговли людьми.

Отдельной статьей законопроекта предлагаются специальные меры, связанные с оказанием помощи детям – жертвам торговли людьми. Предусмотрено отдельное от взрослых размещение, доступ к образовательным учреждениям, розыск семей или установление опекунов или законных представителей.

В декабре 2003 года УК РФ дополнен статьями 127-1 и 127-2, предусматривающими ответственность за торговлю людьми и использование рабского труда. Ранее таких понятий в УК не было.

Исключена статья, предусматривающая ответственность за торговлю несовершеннолетними, поскольку состав этого преступления был полностью поглощен статьей, предусматривающей уголовную ответственность за торговлю людьми. Более того, торговля детьми квалифицируется как более тяжкий вид торговли людьми и влечет более серьезное наказание, чем обычный состав.

Изменено содержание статей, предусматривающих уголовную ответственность за вовлечение в занятие проституцией и организацию детской проституции. Данные изменения связаны с исполнением Российской Федерацией международных обязательств, возложенных на нее Конвенцией ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 года.

В самостоятельный состав выделено изготовление и оборот материалов и предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних.

Далее, 1 января 2005 года вступил в силу Федеральный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Данный закон заложил основы системы государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства (далее – защищаемые лица), установил принципы осуществления и виды государственной защиты, включающие меры безопасности и социальной поддержки, определены органы, обеспечивающие государственную защиту, и порядок применения мер. В целях его реализации разработана Государственная программа «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2006 – 2008 годы», которая учитывает как отечественный, так и зарубежный опыт планирования и проведения мероприятий в этой области и направлена на осуществление определенных Федеральным законом мер безопасности и социальной поддержки защищаемых лиц независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.

Координатор программы – МВД России.

Подробная версия доклада, в том числе статистические данные о расследовании преступлений рассматриваемой и смежных категорий, будут переданы для распространения.

Благодарю за внимание.