

# Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам человека

# Миссия по наблюдению за Референдумом Конституционный Референдум

# ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ<sup>1</sup> 21 мая – 13 июня 2010 г.

#### 17 июня 2010г.

#### І. РЕЗЮМЕ

- После изгнания Президента Бакиева и его правительства в начале апреля, Временное Правительство Кыргызской Республики объявило о конституционном референдуме, проведение которого намечено на 27 июня 2010г.
- Внутренние конфликты между Кыргызским и Узбекским сообществами на юге страны привели к вспышке насилия 10 июня, в результате большое количество людей погибло и получило ранения. На время подготовки данного отчета, влияние актов насилия на подготовку к референдуму было неясным.
- Правовая основа для референдума происходит из различных декретов, принятых Временным Правительством, которые, в соответствии с декретом, отменяют другие конституционные законы. Временное Правительство отменило требование относительно явки участников голосования, хотя такое предусмотрено существующими законами. Конституционный Суд, в чьи полномочия входил контроль конституционности правовых актов, был распущен Временным Правительством в апреле.
- Центральная Избирательная Комиссия по Выборам и Референдумам (ЦИК) до сих пор осуществляла подготовительные мероприятия открыто и прозрачно и соблюдала основные сроки. Были сформированы нижестоящие комиссии, которые отражают баланс между политическими партиями и гражданским обществом.
- Открепительные удостоверения больше не требуются участникам референдума для голосования за пределами своего избирательного участка. Практика маркировки пальцев участников референдума восстановлена в качестве меры недопущения возможного многократного голосования.
- Агитационная кампания по вопросам референдума пока что отличается сдержанностью. Ключевые партии, представленные во Временном Правительстве, и их сторонники поддерживают проект конституции. Оппоненты критически высказываются в отношении легитимности Временного Правительства и включения различных вопросов в один вопрос референдума. Они выражают сомнения относительно того, что проект конституции и референдум стабилизируют страну.
- Правила ЦИК по проведению агитационной кампании устанавливают, что СМИ должны гарантировать равные условия для конкурирующих групп. Электронные СМИ предоставили разнообразие программ по референдуму, но минимум дебатов между позициями «за» и «против».

\_

Документ был переведен на русский язык. При этом вариант на английском языке остается единственной официальной версией документа.

- Широкий диапазон программ просвещения избирателей проводится при поддержке со стороны международного сообщества. Полтора миллиона экземпляров проекта конституции распространяются на кыргызском, русском и узбекском языках.
- Миссия ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за референдумом (МНР) открыла свой офис в Бишкеке 21 мая, имея в составе своей основной команды 13 экспертов. Дополнительно 14 долгосрочных наблюдателей были размещены в семи регионах по всей территории страны. 12-13 июня долгосрочные наблюдатели были временно отозваны из Ошской и Джалалабадской областей из соображений безопасности.

#### **II.** ВВЕДЕНИЕ

21 апреля 2010г. Временное Правительство Кыргызской Республики установило день 27 июня 2010г. в качестве даты проведения референдума по принятию новой Конституции. Получив приглашение от Кыргызских властей и учитывая рекомендации Миссии по Оценке Потребностей, Бюро ОБСЕ по Демократическим Институтам и Правам Человека (ОБСЕ/БДИПЧ) сформировало Миссию Наблюдения за Референдумом (МНР) 21 мая. МНР, Главой которой является Посол Борис Фрлец, представляет собой основную команду из 13 экспертов, базирующихся в Бишкеке, и 14 долгосрочных наблюдателей, размещенных в семи регионах по всей территории Кыргызской Республики. МНР ОБСЕ/БДИПЧ сформирована из представителей 19 стран-участников ОБСЕ. ОБСЕ/БДИПЧ запросило у стран-участников направить дополнительно 300 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за процессом голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования в день проведения референдума.

ОБСЕ/БДИПЧ осуществляло наблюдение за проведением шести выборов в Кыргызской Республике, начиная с 2000г. Недавно, и президентские выборы 23 июля 2009г., и досрочные парламентские выборы 16 декабря 2007г., получили оценку как несоответствующие ключевым обязательствам ОБСЕ. Данный референдум является первым референдумом в Кыргызской Республике, наблюдение за которым осуществляет ОБСЕ/БДИЧП.

## **III.** ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

Бурные протесты активистов оппозиции и населения главным образом против коррупции и роста цен, имевшие место 7 апреля 2010г., привели к изгнанию Президента Курманбека Бакиева и его правительства. Во время протестов было убито более 80 человек и несколько сотен получили ранения. После этих событий Временное Правительство, сформированное из представителей нескольких политических партий, приняло власть и распустило парламент, Конституционный суд и ЦИК. 16 апреля Президент Бакиев покинул страну.

Временное Правительство объявило о программе «Возврата к демократии», цель которой заключалась в мирном переходе к демократической форме государства. Пересмотр существующего законодательства, в частности Конституции, был определен как ключевой шаг в этом переходе. Временное Правительство наметило проведение парламентских

Отчет Миссии ОБСЕ/БДИПЧ по Оценке Потребностей приведен на сайте: <a href="www.osce.org/odihr-elections/43837.html">www.osce.org/odihr-elections/43837.html</a>.

Oтчеты ОБСЕ/БДИПЧ о предыдущих выборах в Кыргызской Республике приведены на сайте: www.osce.org/odihr-elections/14475.html.

выборов на 10 октября 2010г. Кроме того, президентские выборы будут организованы к октябрю 2011 г., если на референдуме будут превалировать голоса «за».

10 июня в городе Ош произошли жестокие столкновения между группами этнических кыргызов и узбеков. К вечеру 13 июня, насилие распространилось в Ошской и Джалалабадской областях и в результате много людей погибло и получило ранения. Это привело к переходу нескольких тысяч граждан на территорию соседнего Узбекистана.

#### IV. ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Правовая основа конституционного референдума 27 июня в основном состоит из Конституции 2007г. и Закона о Референдуме от 1991г. (с изменениями от 2007г.). Кодекс о выборах 2007г., измененный в 2009 г., регламентирует аспекты администрирования референдума, которые не регулируются другими законами. Кроме того, различные декреты, принятые Временным Правительством, и решения ЦИК регулируют процедурные аспекты референдума.

Временное Правительство решило, что его декреты представляют собой нормативные акты и поэтому имеют силу закона.  $^5$  Декреты №19 и 20 предусматривают, что конституционные законы должны служить руководством при администрировании референдума, если только они не противоречат декретам, в таких случаях декреты заменяют собой конституционные законы. В соответствии с Конституцией 2007 г. Конституционный Суд является высшим органом судебной власти, уполномоченным контролировать конституционность правовых актов. 12 апреля он был распущен Временным Правительством.  $^6$ 

Вопросы, вынесенные на референдум, могут предполагать внесение изменений в конституцию. <sup>7</sup> Закон о Референдуме ясно устанавливает, что вопрос должен исключать возможность многочисленных толкований и обеспечивать получение только определенного ответа. <sup>8</sup> Текущий вопрос о референдуме предлагает электорату выбор проголосовать за или против проекта конституции и закона о ее введении в действие. <sup>9</sup> Последний закон относится к двум Декретам Временного Правительства: № 2, который отменяет Конституционный Суд, и № 39, который подтверждает, что г-жа Роза Отунбаева является временно исполняющей обязанности Президента до 31 декабря 2011г.

В соответствии с действующей Конституцией и Законом о Референдуме для признания референдума действительным необходима явка 50 процентов избирателей. Декрет № 20 предусматривает, что референдум является успешным, если он поддерживается более чем половиной избирателей, участвующих в голосовании. Однако он оставляет открытым вопрос о требовании явки. В ответ на существующую неопределенность по этому вопросу

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Решение Временного Правительства № 13 от 21 апреля 2010г.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Решение Временного Правительства № 8 от 10 апреля 2010г. Закон о Нормативных Актах 2009г. Не признает декреты, как имеющие такой статус.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Декрет Временного Правительства № 2 от 12 апреля 2010г.

Статья 98.1 Конституции 2007г. и Статья 7.1 Закона о Референдуме.

<sup>8</sup> Статья 7 Закона о Референдуме.

Вопрос референдума к избирателям требует их решения, хотят ли они принять Конституцию Кыргызской Республики и Закон Кыргызской Республики о принятии Конституции Кыргызской Республики, которые были выставлены на референдум (общенародное голосование) в качестве проектов, подготовленных Временным Правительством.

ЦИК в итоге заявил, что для объявления референдума действительным требование к явке не существует.  $^{10}$ 

Граждане Кыргызской Республики в возрасте 18 лет и старше имеют право голосовать. Те граждане, которые решением суда были признаны недееспособными, лишаются права голосовать. В противоположность предыдущим рекомендациям ОБСЕ/БДИПЧ, право голосовать граждан, отбывающих наказание в тюрьме, продолжает оставаться ограниченным, независимо от вида совершенного преступления.

Агитация по вопросам референдума в основном регулируется Законом о референдуме и Правилами ЦИК, принятыми 17 мая 2010г. В соответствии с Законом о референдуме, агитация начинается со дня объявления референдума (21 апреля), в то время как Правилами ЦИК установлено, что агитационная кампания начинается со дня публикации проекта конституции (21 мая). Право собираться и проводить публичные митинги регламентируется Законом «О Свободе Собраний» 2002г. Необходимо отметить, что Конституционный Суд (сейчас распущен) 2 марта принял решение, что Статья 3 этого закона является неконституционной, и что более не требуется отведение специальных мест для собраний граждан.

### V. АДМИНИСТРИРОВАНИЕ РЕФЕРЕНДУМА

Администрирование референдума производится четырехуровневой администрацией во главе с ЦИК. Ниже расположены семь Областных, Бишкекская и Ошская Городские Избирательные Комиссии (ОИК), 56 Территориальных (Районных и Городских) Комиссий Референдума (ТКР) и 2,281 Участковая Комиссия Референдума (УКР). Дополнительно, ЦИК сформировал 29 зарубежных участков референдума в 22 странах для около 16,000 граждан, зарегистрированных за границей. 11

ЦИК и ОИК – это постоянно действующие органы, назначаемые на пятилетний срок. Временное Правительство распустило предыдущую ЦИК и назначило новую для предстоящих референдума и выборов. Вновь сформированная ЦИК состоит из восьми представителей политических партий и семи представителей гражданского общества. Еще шесть мест предназначены членам с правом совещательного голоса, назначенным Организацией Объединенных Наций. На время написания данного отчета, один из этих членов приступил к работе в ЦИК.

Заседания ЦИК открыты для СМИ и наблюдателей. Повестка дня предоставляется перед началом заседаний и большинство решений публикуются через средства массовой информации, финансируемые государством, или на сайте ЦИК. ЧИК утвердила подробные процедуры голосования на референдуме, которые, за некоторым исключением,

Несколько НПО и политических партий оспорили схему голосования за пределами страны, поскольку количество зарегистрированных избирателей гораздо ниже числа 146,000 избирателей, зарегистрированных для президентских выборов 2009 г.

12 Декреты Временного правительства № 19 от 21 апреля 2010г., и № 22 от 30 апреля 2010г.

Представитель Партии Коммунистов Кыргызстана и один член комиссии не принимают участия в работе ЦИК по причинам, не сообщенным МНР ОБСЕ/БДИПЧ.

Пресс-конференция ЦИК, как сообщается Агентством Кабар, 10 июня, (http://kabar.kg/index.php?option=com\_content&task=view&id=1047).

<sup>14</sup> Как предусмотрено Декретом Временного Правительства № 20 от 21 апреля. К 13 июня ЦИК приняла 87 решений, из которых 77 были опубликованы на ее сайте или в официальной газете.

соответствуют требованиям Закона о Референдуме. <sup>15</sup> Мероприятия по подготовке к референдуму, включая печатание бюллетеней и формирование участковых комиссий референдума, по большей части проводятся в соответствии с календарным планом ЦИК.

ЦИК постановила, что не более 50 процентов членов нижестоящих комиссий могут быть из политических партий, и что остальные члены должны отбираться из предложений, сделанных группами избирателей. Кроме того, кодекс о выборах предусматривает, что с одного и того же места работы или из той же самой организации должно быть не более одного представителя, и не более трети могут быть государственными служащими. 17

Временное Правительство уполномочило ЦИК назначить новые ОИК в составе 11 членов. 18 ЦИК также непосредственно назначила ТКР, которые, в свою очередь, назначили членов УКР к 7 июня. ТКР функционируют в нормальном режиме и сотрудничают с наблюдателями МНР ОБСЕ/БДИПЧ. Многие члены комиссий не работали в предыдущих ТКР, хотя у некоторых есть опыт, полученный при работе на предыдущих выборах в избирательных комиссиях более низкого уровня, или же они в прошлом были наблюдателями со стороны политических партий или беспартийными наблюдателями. ЦИК провела обучение членов ТКР в период с 25 по 28 мая.

#### VI. РЕГИСТРАЦИЯ УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА

27 мая Временное Правительство объявило, что оно будет принимать особые меры по улучшению качества составления списков участников референдума (СУР). <sup>19</sup> Органы местной администрации должны были организовать подворную проверку до распечатывания списков участников референдума, и исключить из СУР граждан, которые уехали с места своей прописки, на основании письменных заявлений их родственников.

Местная администрация к 7 июня должна представить по одной копии СУР на каждый участок референдума и в каждую ТКР. Наблюдатели МНР ОБСЕ/БДИПЧ отметили, что этот срок был по большей части соблюден. ЦИК проинформировала МНР ОБСЕ/БДИПЧ о том, что списки участников референдума будут вывешены для ознакомления в помещениях УКР. УКР получили задание дать возможность участникам референдума ознакомиться со списками участников референдума и проводить дополнительные подворные проверки. Граждане могут требовать внесения изменений или дополнений, в том числе и в день референдума. В случае упущений, участник референдума включается в дополнительный список участников референдума (ДСУР). Кроме того, составляются специальные списки для тех участников референдума, которые временно находятся в определенных местах. 20 Кодекс

Правила ЦИК по формированию и роспуску Избирательных комиссий от 30 апреля. Эти правила определяют группу избирателей минимум из пяти человек, которые должны представить свои имена и протоколы своих собраний соответствующей комиссии.

Декрет Временного Правительства № 20 от 21 апреля, с изменениями, внесенными Декретом № 53 от 27 мая.

Решение ЦИК № 58 от 1 июня 2010г. Исключения: ЦИК решил не размещать образцы бюллетеней 'Да' и 'Нет' в участковых комиссиях референдума, как предусмотрено Статьей 35.3 Закона о Референдуме; начало досрочного голосования назначено ЦИК на 18 июня, хотя Статья 19.1 Закона о Референдуме предусматривает досрочное голосование, начиная с 12 июня; ТКР сформированы ЦИК вместо ОИК, которые уполномочены на это Статьей 16.3 Закона о Референдуме.

Должностные лица государственных и местных органов, члены органов правопорядка, военные или судьи не могут быть членами комиссий.

Декрет Временного Правительства № 19 от 21 апреля 2010г.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> В соответствии со Статьей 22.7 Кодекса о выборах, такими местами являются санатории, больницы, труднодоступные районы, следственные изоляторы и камеры временного заключения, а также военные части.

о выборах предусматривает, чтобы участник референдума мог быть включен только в один список участников референдума. Однако, не существует механизма перекрестной сверки списков участников референдума по всей стране.

Кодекс о выборах содержит несколько положений об обеспечении избирательного права лицам, которые будут находиться за пределами участка референдума своей прописки. Если они выезжают в отдаленные регионы или за рубеж, то они могут обратиться за предоставлением им права досрочного голосования (проводимого в период с 18 по 26 июня). Необходимость использования открепительных удостоверений была отменена Временным Правительством 10 июня, фактически дав возможность участникам референдума голосовать на любом участке референдума в пределах страны. <sup>21</sup> В то же время, практика маркировки пальцев участников референдума была возобновлена как средство предотвращения возможного многократного голосования.

# VII. ГРАЖДАНСКОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ И ОБУЧЕНИЕ УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА

Многочисленные организации и учреждения участвуют в программах гражданского просвещения и обучения участников референдума с использованием печатных материалов, публичных мероприятий и телепрограмм.

ЦИК запланировала проведение кампании по стимулированию участия в голосовании. Кроме того, местные органы власти разместили на улицах баннеры, плакаты и другие средства наружной рекламы. Более широкая кампания, проводимая под руководством Временного Правительства и Конституционным Советом, <sup>22</sup> знакомит людей с проектом конституции. Полтора миллиона копий проекта конституции было напечатано на кыргызском, русском и узбекском языках и распространяется членами участковых комиссий референдума и местными администрациями. Члены Конституционного Совета начали проводить публичные встречи по всей стране. Ряд национальных организаций также устраивают круглые столы и собрания в сообществах, а также распространяют почти 500,000 копий информационного материала.

### VIII. АГИТАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕФЕРЕНДУМА

На время написания отчета не сформированы никакие блоки «за» и «против». Однако, появилась четко определяемая группировка «за» из трех ключевых партий, представленных во Временном Правительстве: Социал-демократическая Партия Кыргызстана (СДПК), возглавляемая Алмазбеком Атамбаевым; Атамбаевым; Атамбаевым; и Ак-Шумкар (Белый Сокол) во главе с Темиром Сариевым. Заругие партии, представленные во Временном Правительстве, включая Ар Намыс (Достоинство), Эркиндик (Свобода), Улуу Биримдик (Великое Единство) и Партию Зеленых в Кыргызстане также выразили поддержку в отношении голосования «за» на референдуме. Партия Коммунистов Кыргызстана (ПКК) и Замандаш (Современник) предложили свою квалифицированную поддержку конституции, как лучшего способа стабилизации обстановки в стране. Пока эти

Декрет Временного Правительства № 63 от 10 июня

Конституционный Совет в составе 75 членов был сформирован Резолюцией Временного Правительства № 29 от 30 апреля 2010 г. и наделен полномочиями разработать проект Конституции.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Лидеры партий СДПК, *Ата Мекен* и Ак-Шумкар *являются заместителями главы Временного Правительства*. Четвертый заместитель главы, Азимбек Бекназаров, в настоящее время не связан с партией

партии слабо объединены в своей поддержке голоса «за», и скоординированная кампания еще не проявилась.

Существование группы «Нет», менее определено. *Ата Журт* (Родина), возглавляемая Садыром Жапаровым, *Бютун Кыргызстан* (Объединенный Кыргызстан) во главе с Адаханом Мадумаровым и *Эль Арнамы* (Судьба народа) во главе Мирославом Ниязовым, все по отдельности публично высказались против предлагаемой конституции и выступили с критикой против референдума и Временного Правительства. Эти партии заявили, что будут призывать своих сторонников воздерживаться от голосования, но решили не призывать их голосовать против.

Принимая во внимание недавние политические всплески, агитационная кампания сейчас носит заметно сдержанный характер. Организованная агитация не очень заметна. Мероприятия агитационной кампании, такие как публичные митинги, происходят неравномерно по всей стране. Партии в общем отдали предпочтение агитации в форме индивидуального обхода. Несколько партий заявили, что они больше фокусируются на парламентских выборах и не будут выделять большие ресурсы на кампанию референдума.

Сообщения агитационной кампании пока что больше сфокусированы на вопросах стабильности, легитимности Временного Правительства, законности вопроса референдума и, в меньшей степени, на относительно сильных и слабых сторонах предлагаемой конституции.

Несколько партий и группы гражданского общества отметили озабоченность в отношении двусмысленности требования уровня явки для легитимации референдума. Некоторые партии также выразили беспокойство по поводу возможных нарушений с целью поднятия показателей явки и отсутствия адекватных условий для избирателей, находящихся за пределами страны. Кроме того, понятия гражданского просвещения и агитации государственными чиновниками иногда смешиваются.<sup>24</sup>

### ІХ. НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

Самые большие группы национальных меньшинств – это узбеки (14.7 процентов) и русские (8.3 процента). Временное Правительство имеет в своем составе одного заместителя главы этнического русского и ни одного члена – этнического узбека. Русское сообщество имеет тенденцию к присоединению к основным политическим партиям.

Собеседники МНР ОБСЕ/БДИПЧ из узбекского меньшинства заявили, что проект конституции предоставляет меньше гарантий меньшинствам по сравнению с конституцией 2007 года. В частности, она запрещает создание политических партий на этнической основе. <sup>26</sup> Некоторые собеседники МНР ОБСЕ/БДИПЧ с юга страны выразили мнение, что узбекское меньшинство разделилось по вопросу конституционного референдума. <sup>27</sup> Партия *Родина* (Fatherland), в которой в значительной степени представлены узбеки, еще не сформулировала свою гражданскую позицию.

По наблюдениям МНР ОБСЕ/БДИПЧ в Бишкеке, Чуйской, Иссыкульской областях и секции мониторинга СМИ.

<sup>25</sup> Национальный Статистический Комитет КР, 2009, <a href="http://www.stat.kg/rus/part/census.html">http://www.stat.kg/rus/part/census.html</a>.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Статья 4.4, проекта конституции.

Узбекское сообщество представило четыре предложения через своих представителей в Конституционном Совете, одно из которых было принято.

#### х. сми

Существует множество СМИ, работающих в Кыргызской Республике. Телевидение считается главным источником информации для большинства граждан. Печатные СМИ на кыргызском и русском языках разнообразны, но их обращение в регионах ограничено. ЦИК аккредитовала 51 СМИ для референдума, из которых примерно одна пятая часть активно действует за пределами Бишкека.

Национальная Телерадиокомпания, финансируемая государством (НТРК) вещает на всю территорию страны. 30 апреля 2010 г. Временное Правительство преобразовало НТРК в государственную ТВ-радио компанию. Кандидаты в первый наблюдательный совет государственной ТВ-радио компании были предложены организациями гражданского общества. По сообщениям собеседников МНР ОБСЕ/БДИПЧ окончательное назначение 15 членов будет сделано Временным Правительством в течение следующего месяца. Совет не будет иметь право вмешиваться в содержание программ.

Конституция 2007г. признает свободу мнения как основного права человека. Закон о Референдуме устанавливает общую правовую основу для проведения агитации через СМИ. По закону, гос. вещатели должны предоставить, как минимум, один час бесплатного эфирного времени конкурирующим группам и разместить его в прайм-тайм. Позициям 'Да' и 'Нет' должны быть гарантированы равные условия доступа к СМИ. СМИ также имеют право продавать эфирное время или печатную площадь конкурирующим группам на недискриминационной основе и по равным ценам. Правила ЦИК по проведению агитации по вопросам референдума подтверждают принципы равных условий для конкурентов, прозрачности платежей за платное эфирное время и обязывают государственные СМИ предоставлять бесплатное эфирное время.<sup>29</sup> ЦИК должна следить за соблюдением этих правил и, в случае нарушений со стороны СМИ, она может дать поручение правоохранительным органам принудить их соблюдать.

С 27 мая МНР осуществляет мониторинг Кыргызских СМИ, в том числе шести телевизионных каналов и двух радиостанций с 18:00 до 24:00 часов, а также десяти газет на кыргызском и русском языках. 30. В течение отчетного периода НТРК представила публике ТВ-программы о референдуме, где эксперты, ответственные за референдум должностные лица, члены Конституционного Совета, государственные власти и организации по защите прав человека обсуждали изменения в проекте конституции. 5 июня НТРК начала транслировать ролики, направленные на гражданское просвещение, где демонстрировались и зачитывались на русском и кыргызском языках статьи проекта конституции. Конституционные вопросы освещаются достаточно, а агитационная кампания по вопросам референдума отличается сдержанностью с минимальным количеством дебатов между позициями «да» и «нет».

### ХІ. НАЦИОНАЛЬНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Две национальные неправительственные организации Коалиция за Демократию и Гражданское Общество (КДГО) и *Таза Шайлоо* объявили, что они будут наблюдать за

<sup>29</sup> Правила ЦИК во время подготовки и проведения референдума в Кыргызской Республике от 17 мая 2010г.

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Декрет Временного Правительства № 28 от 30 апреля 2010г.

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> ТВ каналы: НТРК, Общественная Телерадиокомпания 'ЭЛТР', 5 Канал, Пирамида, Новая Телевизионная Сеть (НТС), Независимое Бишкекское Телевидение (НБТ); радиостанции: радио НТРК и Радио Азаттык; газеты: (Аалам, Агым, Кыргыз Туусу, Эркин Тоо, Слово Кыргызстана, Вечерний Бишкек, Моя Столица Новости (МСН), Дело номер, Комсомольская Правда, Аргументы и Факты.

референдумом. КГДО разместила 35 долгосрочных наблюдателей по всей стране для наблюдения в течение всего периода подготовки к референдуму и планирует наблюдать за ходом референдума на 500 участках голосования в день его проведения. Они собираются осуществлять сверку списков участников референдума на 80 участках голосования. Таза Шайлоо собирается наблюдать за процессом примерно на 300 участках голосования.

### XII. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНР ОБСЕ/БДИПЧ

МНР ОБСЕ/БДИПЧ открыла свой офис в Бишкеке 21 мая. Глава МНР ОБСЕ/БДИПЧ (Глава Миссии), Посол Борис Фрлец, провел встречи с Председателем Временного Правительства, Председателем ЦИК, Министром Иностранных Дел, официальными лицами Временного Правительства и представителями политических партий. Глава Миссии также встретился с Центром ОБСЕ в Бишкеке, дипломатическими представительствами стран-участниц ОБСЕ и международными организациями. Миссия установила рабочие контакты со всеми соответствующими заинтересованными участниками выборов на национальном и региональном уровнях. В течение 12-13 июня, долгосрочные наблюдатели, находившиеся в Ошской и Джалалабадской областях, были вывезены оттуда из соображений безопасности.