

Об обеспечении в Республике Казахстан стандартов свободных и открытых выборов

Амангельды Шорманбаев
«Хартия за права человека»

Уважаемые участники совещания!

В связи с предстоящим председательством Казахстана в ОБСЕ становятся актуальными вопросы развития демократических институтов и обеспечения свободных выборов. К сожалению ситуация с обеспечением стандартов ОБСЕ в области проведения свободных выборов в Казахстане остается на прежнем уровне. ОБСЕ и странам входящим в нее надо обратить внимание на следующие проблемы:

1. В соответствии с п. 7.2 Копенгагенского документа ОБСЕ — ***все мандаты, по крайней мере в одной палате национального законодательного органа, должны быть объектом свободной состязательности кандидатов в ходе всенародных выборов.*** Однако в Казахстане 9 депутатов нижней палаты парламента избираются не прямым голосованием на всенародных выборах, а на безальтернативной основе членами Ассамблеи народов Казахстана при президенте Республики Казахстан. В результате этого, в стране существует список людей, членов ассамблей, которые имеют два голоса в отличии от всех остальных граждан.
2. В соответствии с п.8 Копенгагенского документа ОБСЕ — *Государства-участники считают, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы. Поэтому они приглашают наблюдателей от любых других государств-участников ОБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые пожелают этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом.* Однако в соответствии с законом о выборах в Казахстане не могут проводить наблюдение неправительственные организации из других государств что является нарушением обязательств в рамках ОБСЕ.
3. В соответствии с международным пактом о гражданских и политических правах каждый человек имеет право на эффективные средства правовой защиты. Однако закон о выборах делает неэффективными и бессмысленными судебные механизмы защиты прав кандидатов в связи с отсутствием в законе четких критериев признания недействительности выборов. Также и по ряду других причин судебные механизмы являются неэффективными. В частности, в связи с неэффективностью системы юридической ответственности за нарушения избирательного законодательства. Например такое тяжкое преступление как выдача бюллетеней с целью голосования за других лиц влечет только административную ответственность. **А еще более тяжкое преступление с точки зрения обеспечения честных выборов - вброс бюллетеней в урну, не карается, не то что в уголовном порядке, а даже в административном!! В этих кодексах нет ни одной статьи предусматривающей за это ответственность.**
4. Существующий механизм формирования избирательных комиссий всех уровней не обеспечивает сбалансированного представительства в комиссиях всех политических сил в стране. Более того он пронизан конфликтом интересов когда находящиеся у власти политические силы контролируют этот процесс.
5. Система электронного голосования применяемая в Казахстане не обеспечивает прозрачности и подконтрольности всем участникам избирательного процесса.

В целом, в законодательстве о выборах в Казахстане содержится очень много других проблем не позволяющих обеспечить свободные и конкурентные выборы. И это усугубляется отсутствием реального диалога между государством, оппозиционными партиями и гражданским

обществом. В 2008 году я был участником рабочей группы при Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан по выработке изменений в избирательное законодательство. Тремя правозащитными организациями в том числе той в которой я работаю были представлены 47 поправок в действующее законодательство, однако ни одна из них не была принята. Последние поправки в закон о выборах, принятые в этом году, носят технический характер и не затрагивают ключевых вопросов изложенных выше. Вопрос о том, будут ли реальные изменения в сфере обеспечения честных выборов в Казахстане, остается открытым, поскольку гражданское общество на это никаким образом повлиять не может. Жизнь покажет сможет ли этого добиться сама ОБСЕ.