

Николаев Александр, Донецкий юридический институт, Донецкий офис ФРИ

Проблемы государственного регулирования межэтнических отношений в Украине

Problems of the State regulation of the Inter-ethnic relations in Ukraine

Следует указать, что аспекты публично-властного регулирования межнациональных отношений и предотвращения этнической дискриминации в Украине сегодня обретают особую актуальность. В целом законодательство Украины в сфере регулирования межнациональных отношений является довольно либеральным, хоть и устаревшим (периода 1989-1992 гг., без дальнейших существенных изменений). Его следует также признать неполным и не соответствующим положениям Конституции Украины 1996 г. закрепившим в ст. 5 и 92 этнические права; данные положения, впрочем, также отличаются непоследовательностью. Характерно, что во время конституционной реформы 2004 р. данные несоответствия устранены не были, и законодательство осталось неизменным.

В Украине довольно интенсивно ведется доктринальная и законопроектная работа в сфер предотвращения дискриминации и обеспечения этнических прав. В то же время никакого эффективного результата не наблюдается в силу огромного спектра несогласованных мнений касательно дальнейшей этнополитики Украины, оторванности проектной и исследовательской работы от деятельности профильного парламентского комитета, низкой эффективности украинской легислатуры в целом. Анализ ситуации позволяет говорить о крайне низком интересе законодателя к проблемам межнациональных отношений, отсутствию в Украине четкой государственной политики в данной сфере. Указанное обуславливает и низкую эффективность организационной и регулятивной деятельности властных структур по защите этнических прав и законных интересов. Международные стандарты Совета Европы и ОБСЕ в сфере

этнических и языковых прав разрабатывались на рубеже 90-х гг. XX ст. параллельно национальному законодательству Украины. Это обуславливает их определенную несогласованность как по содержанию, так и в контексте методологических и терминологических вопросов. Следует признать, что отсутствие жестких механизмов международного контроля за соблюдением ратифицированных Украиной глобальных и европейских актов в сфере этнических и языковых прав не позволяет надеяться на сколько-нибудь быструю их имплементацию в отечественное законодательство и практику регулирования межнациональных отношений в Украине.

Кроме этого, в Украине до сих пор отсутствует четкая государственная политика в сфере и межэтнических отношений. Достаточно сказать, что статус и компетенция органов, отвечающих за регулирование в соответствующих сферах, менялся на протяжении 1991-2007 гг. более чем десять раз. Государство до сих пор не определилось с разграничением компетенции в этой сфере между центром, регионами и территориальными общинами. Это приводит, с одной стороны, к беспомощности местных органов, призванных регулировать межэтнические отношения, а с другой стороны – к их бесконтрольности и безответственности. К тому же кадровая политика Украинского государства в данной сфере также зачастую не способствует эффективному разрешению и предотвращению межконфессиональных конфликтов. В то же время существует огромное количество проблем на подзаконном уровне, в первую очередь касающихся вопросов реализации коллективных культурных прав и возвращения (передачи, сооружения) объектов культовой собственности.

Актуальным примером данной неопределенности является разработанный Госкомитетом по делам национальностей и религии Украины и одобренный правительством в сентябре 2008 г. проект Закона Украины «О восстановлении прав лиц, депортированных по национальному признаку». В данном проекте управленческие механизмы являются достаточно неопределенными, несмотря на то, что их описанию посвящено большинство статей документа. Это касается как согласованности действий центральных и региональных органов, так и

бюджетной политики государства. Считаем, что при выборе моделей регулирования в данной сфере необходимо учитывать как европейские стандарты, так и исторический опыт, вместо попыток создать не оправданную практикой управленческую систему.