

Обзор ситуации в Республике Беларусь по противодействию торговле людьми

Ситуация в сфере законодательства

Актуальность противодействия торговле людьми в современном мире не вызывает сомнения. Мировому сообществу приходится констатировать, что в начале XXI века практически забытый порок прошлого возрождается и набирает пугающую общество силу.

Как и многие другие государства, Республика Беларусь оказалась вовлеченной в международную сеть торговли людьми с целью эксплуатации.

В целях противодействия данному социальному злу в республике был разработан национальный план действий и 8 ноября 2001 года постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1636 была принята Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002 – 2007 годы, предусматривающая конкретные организационно-правовые, профилактические и практические мероприятия, меры реабилитации жертв торговли, а также расширение международного сотрудничества в данной сфере.

В 2004 году в Программу были внесены изменения и дополнения по совершенствованию государственного регулирования в сфере противодействия торговле людьми.

Учитывая актуальность проблемы, Республика Беларусь Законом от 3 мая 2003 г. № 195-3 ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года.

Также, Законами Республики Беларусь от 3 мая 2003 г. № 196-3 и № 197-3 ратифицированы Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющие Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года.

В целях приведения национального законодательства в соответствие с международными нормами был принят Декрет Президента Республики Беларусь от 9 марта 2005 г. № 3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми» (далее – Декрет), в котором определяется само понятие «торговля людьми» и криминализируются сопутствующие торговле людьми действия, предусмотренные международными актами. Кроме того, ужесточаются санкции за совершение преступлений, сопряженных с торговлей людьми: в качестве основного вида наказания предусмотрено исключительно лишение свободы, а в качестве дополнительных –

конфискация имущества и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. С целью предупреждения и профилактики торговли людьми Декретом были урегулированы общественные отношения, складывающиеся в сфере трудоустройства и обучения за границей, деятельности брачных и модельных агентств, а также усыновления.

Вступивший в силу 27 мая 2005 года Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные, связанные с ней правонарушения» (далее – Закон) ввел в действие ряд положений Декрета, закрепив их в Уголовном Кодексе Республики Беларусь и Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Сегодня Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК) криминализирует следующие деяния, связанные с торговлей людьми, использованием занятия проституцией, а также порнографией:

- 1) *статья 171 «Использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией»,*
- 2) *статья 171¹ «Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией»,*
- 3) *статья 173 «Вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение»,*
- 4) *статья 181 «Торговля людьми»,*
- 5) *статья 182 «Похищение человека»,*
- 6) *статья 187 «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей»,*
- 7) *статья 343 «Распространение порнографических материалов или предметов».*

В развитие Декрета в целях создания правовых и организационных основ обеспечения надлежащей защиты лиц, пострадавших от торговли людьми, принят Указ Президента Республики Беларусь от 8 августа 2005 г. № 352 «О предотвращении последствий торговли людьми», которым регламентируется понятие «жертва торговли людьми» и определяются меры, обеспечивающие безопасность жертв, их социальную защиту и реабилитацию, временное пребывание на территории Беларуси (для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся жертвами торговли людьми), а также освобождение их от ответственности.

Принятие данных нормативных правовых актов позволило сформировать законодательство в сфере противодействия торговле людьми, отвечающее международным стандартам, благодаря чему наше государство может эффективно противостоять этой угрозе и обеспечивать безопасность населения.

Кроме планомерной работы, которая проводится на национальном уровне, Беларусь занимает активную позицию на международной арене по вопросам борьбы с торговлей людьми.

В рамках международных организаций Беларусь последовательно выступает за необходимость принятия более действенных и скоординированных мер, направленных на предупреждение и пресечение торговли людьми.

В ходе Саммита ООН в сентябре 2005 года Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко подчеркнул необходимость активизации работы по противодействию торговле людьми, в частности, рассмотреть возможные шаги по искоренению спроса на жертв торговли людьми.

В развитие темы Министр иностранных дел Республики Беларусь во время общеполитической дискуссии на Генеральной Ассамблее ООН предложил инициативу по формированию «Глобального партнерства против рабства и торговли людьми в 21-м веке» и в настоящее время готовится проект резолюции предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Правоохранительная структура

Координатором деятельности всех государственных органов Республики Беларусь по противодействию торговле людьми является Министерство внутренних дел Республики Беларусь.

В системе органов внутренних дел создана структура ***специализированных оперативных подразделений*** по противодействию торговле людьми и сопряженным с ней преступлениям, включающая 3 уровня:

- **республиканский** (*управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми* Министерства внутренних дел Республики Беларусь),

- **областной** (аналогичные *управления* главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета, управлений внутренних дел Брестского, Витебского, Гомельского, Гродненского, Минского, Могилевского областных исполнительных комитетов, управления внутренних дел на транспорте),

- **районный** (*отделения/группы* в 142 управлениях/отделах/отделениях внутренних дел в городах, районах, районах в городах, на транспорте), которые занимаются выявлением и раскрытием преступлений данной категории.

Контролирующим органом в данной сфере является Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью, коррупцией и наркоманией при Совете Безопасности Республики Беларусь, которая с участием всех заинтересованных государственных органов ежегодно

рассматривает складывающуюся в республике ситуацию и дважды в год докладывает Президенту Республики Беларусь о состоянии дел в сфере противодействия торговле людьми.

Актуальные тенденции

Республика Беларусь является страной-происхождения и страной-транзита «живого товара» на мировые рынки сексуальных услуг и подневольного труда. Анализ оперативной информации и уголовных дел дает основание полагать, что из Беларуси людей вывозят с целью эксплуатации почти в 30 стран мира.

Необходимо отметить, что с целью сексуальной эксплуатации белорусских граждан вывозят, в основном, в страны Западной Европы, Ближнего Востока и некоторые регионы Российской Федерации, а с целью трудовой эксплуатации – в основном в Российскую Федерацию.

Люди, пострадавшие от торговли людьми, подверглись эксплуатации, в основном, в следующих странах: Россия, Польша, ОАЭ, Турция, Кипр, Германия, Чехия, Ливан, Израиль и Австрия. Кроме этого, некоторые белорусские женщины попали в сексуальную эксплуатацию в Греции, Италии, Литве, Испании, Великобритании, Франции и Португалии. Установлены единичные случаи эксплуатации в таких странах, как Швеция, Нидерланды, Япония, США, Сирия, Канада, Бельгия, Корея, Катар, Пакистан и Ямайка.

Помимо этого, к сожалению, приходится констатировать, что в последние годы сама Беларусь становится страной-назначения, особенно это касается трудовой эксплуатации (в 2004 – 2006 годах установлено 18 жертв, среди которых как белорусы, подвергшиеся эксплуатации внутри государства, так и иностранные граждане).

Пример: в феврале 2006 года пресечена преступная деятельность гражданки Республики Беларусь, которая путём обмана, под предлогом трудоустройства в качестве домработниц, занималась вербовкой женщин с целью трудовой эксплуатации в Беларуси.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий установлено, что преступница в период с 2000 по 2005 годы выезжала в г. Санкт-Петербург, где на вокзалах и железнодорожных станциях искала лиц, ведущих антиобщественный образ жизни. Завербованных людей она привозила на одну из квартир Санкт-Петербурга, где женщины проживали некоторое время. Затем, под благовидным предлогом, у них забирались личные документы и, в дальнейшем, потерпевшие поездом либо на автомашине вывозилось в Республику Беларусь для трудовой эксплуатации.

Пострадавшие попадали в жесткую зависимость, они не имели личных документов и денежных средств. Указанные обстоятельства ограничивали их свободу в передвижении и не давали возможности самостоятельно вернуться домой, однако некоторым все же удалось сбежать и вернуться на родину.

В отношении фигурантки возбуждено уголовное дело по статье 187 УК Беларуси в редакции 1999 года (вербовка людей для эксплуатации). В настоящее время проводится расследование.

В качестве лиц, занимающихся торговлей людьми, выступают как граждане Республики Беларусь, так и иностранные граждане. Из числа иностранных граждан, совершивших преступления данной категории, значительную часть составляют выходцы из Беларуси и стран бывшего СССР, проживающие в странах Западной Европы и Ближнего Востока. За последних пять лет к уголовной ответственности привлечено 1036 граждан Республики Беларусь и 74 иностранных гражданина.

***Пример:** В ходе реализации оперативных материалов в Республике Беларусь задержаны трое неработающих жителей г. Бобруйска, которые, действуя по предварительному сговору с гражданами Франции, уроженцами г. Могилева, в период времени с октября 2002 года по ноябрь 2003 года совершили сделки по купле-продаже 8 зависимых от них женщин с целью сексуальной эксплуатации в г. Страсбурге (Франция). В настоящее время они осуждены к 5 годам лишения свободы. Во Франции дело рассматривается в суде.*

Практически все жертвы торговли людьми, проходящие по уголовным делам и получающие реинтеграционную помощь в государственных учреждениях, международных и неправительственных организациях, являются гражданами Республики Беларусь.

Методы совершения преступлений

Необходимо отметить, что тактика вербовки людей в целях последующей эксплуатации периодически меняется.

В 2000–2003 годах вербовка девушек для сексуальной эксплуатации осуществлялась под видом высокооплачиваемого трудоустройства в ночные и иные увеселительные заведения Западной Европы в качестве танцовщиц, официанток, барменов и т.п. По прибытию в страну-назначения у девушек изымались паспорта и их ставили в такие условия, что они вынуждены были заниматься проституцией.

В 2003–2004 годах лица, занимающиеся торговлей людьми, стали использовать завуалированную рекламу, в том числе в печатных и электронных СМИ, где, опять же, под видом оказания услуг по трудоустройству в странах Западной Европы и Ближнего Востока,

предлагали девушкам работу в качестве танцовщиц, гувернанток, фотомоделей и др.

После того, как девушка отвечала на объявление, ей предлагали прийти на собеседование. При встрече, в зависимости от состоявшейся беседы, девушку либо вербовали путем обмана, либо прямо предлагали ей заниматься проституцией, вводя при этом в заблуждение о характере предстоящей деятельности, красочно рисуя «перспективы» быстрого обогащения.

Начиная с 2005 года, большинство девушек знает о предстоящей работе за рубежом в качестве проституток.

Обычно с целью улучшения своего материального положения девушки соглашались на эти предложения, после чего им оформляются заграничные паспорта, приобретаются билеты на транспорт в страны-назначения. Все расходы по переправке женщин берут на себя лица, вербующие их для эксплуатации. Кроме этого, вербовщики берут с девушек обязательство о возврате затраченных на них денежных сумм. Однако, владельцы увеселительных заведений за границей и связанные с ними члены преступных групп принуждают девушек возмещать суммы, которые превышают в 20 – 25 раз затраты, связанные с организацией их выезда.

Но, несмотря на меняющуюся тактику вербовки, зависимое положение девушек остается неизменным – это, как правило, долговая кабала; штрафные санкции, налагаемые владельцами заведений; ограничения в передвижении (у девушек могут изыматься паспорта, их запирают в помещениях, при передвижении по городу сопровождает «охрана» и т.д.).

Как правило, значительная часть женщин, которые выезжали и выезжают за границу, едут по туристическим визам, и, после окончания срока действия визы, находятся в стране назначения нелегально.

Пример:

В декабре 2003 года МВД Беларуси получена информация о деятельности на территории республики международной преступной организации, состоящей из граждан Беларуси, России, Израиля и Египта, занимающейся торговлей людьми в Израиль. При проведении оперативно-розыскных мероприятий установлена одна из жертв, которой предложили оказывать эскорт - услуги состоятельным мужчинам в Израиле. Оговаривалось, что половая связь только по собственному желанию, без всякого принуждения. Документы на выезд оформлялись в Москве. Из Москвы вылетели в Египет, а оттуда нелегально были переправлены в Израиль (Красное море переплыли на дне лодки, чтобы не заметила полиция, а границу с Израилем переходили пешком с проводниками). Однако в Тель-Авиве хозяин клуба отобрал документы и

принудил заниматься проституцией, за отказ выполнять извращенные заказы избивали. Потерпевшая через два месяца не выдержала «работы» и при попытке бегства выпрыгнула с 3-го этажа, но при падении сломала обе ноги и позвоночник и была помещена на лечение в больницу. При финансовом содействии Международной организации по миграции девушка по дипломатическим каналам возвращена в Беларусь и ей оказана необходимая реинтеграционная помощь. Результатом явился тот факт, что потерпевшая в последующем дала неоспоримые показания в отношении торговцев. В марте 2004 года члены организации задержаны и в отношении их возбуждено уголовное дело по статье 181 (торговля людьми) и статье 285 (преступная организация) УК Беларуси за совершение сделок по купле-продаже в отношении 5-ти зависимых от них женщин – граждан Республики Беларусь. Трое членов этой организации, двое из которых граждане Израиля, осуждены в Беларуси на сроки от 9 до 14 лет лишения свободы.

Кроме того, в ходе предварительного расследования уголовного дела установлены иные члены международной преступной организации на территории Израиля и получены доказательства их причастности к совершению ряда преступлений, в том числе и связанных с торговлей людьми.

В связи с этим МВД Беларуси в декабре 2004 года в отношении установленных членов возбуждено уголовное дело. Следственной группой в порядке оказания правовой помощи выполнены необходимые следственные действия и оперативно-розыскные мероприятия, после чего дело было направлено в компетентные учреждения Государства Израиль для организации уголовного преследования.

В июле 2006 года следственная группа МВД Беларуси вместе с одной из потерпевших и свидетелем прибыла в г. Тель-Авив, где дала показания в окружном суде, благодаря которым пятеро членов преступной организации были признаны виновными в торговле людьми, незаконном лишении свободы, изнасилованиях, причинении телесных повреждений, и осуждены к лишению свободы на сроки до 10 лет лишения свободы.

В последнее время для Республики Беларусь стала актуальной проблема трудовой эксплуатации. На сегодняшний момент под обещанием высокооплачиваемой работы предлагается выехать за рубеж для трудоустройства по определенным специальностям (в основном строительство). Вербовщики умышленно завышают предполагаемые доходы, скрывают истинные условия труда, не обеспечивают гарантий, преследуя лишь одну цель – легкую наживу. К сожалению, приходится констатировать, что основной вектор направлен на Российскую Федерацию. По прибытию к месту назначения у граждан изымаются паспорта, устанавливается жесткий контроль за передвижением и они

принуждаются к 12-14 часовому рабочему дню. При этом за отказ от выполнения тех или иных работ применяются штрафные санкции, физическое насилие.

Не единичны случаи, когда люди не получают заработанные деньги после длительного пребывания за рубежом на строительном объекте, ввиду чего для возвращения на родину ищут различные способы, такие как подработка на других объектах для покрытия стоимости билета, поиск попутного транспорта, приобретение билетов за счет оставшихся собственных средств и тому подобное.

Примеры:

В прошлом году задержан директор общества с дополнительной ответственностью, являющийся членом организованной преступной группы, который в период времени с января 2004 года от имени различных фирм осуществлял рекламную деятельность на территории Республики Беларусь по набору и отправке граждан в строительные организации г. Москвы и Крайнего Севера. С граждан взималась оплата в долларах США или Евро за транспортные расходы, регистрацию и трудоустройство.

В предприятиях, занимающихся пассажиро-перевозками, нанимались автобусы и людей доставляли в Москву и Московскую область.

По приезду граждан лишали возможности свободного передвижения и с применением физического насилия заставляли работать на стройках.

В настоящее время уголовное дело рассматривается в суде.

Также в прошлом году задержан заместитель директора частного производственного унитарного предприятия, который аналогичным способом занимался подбором, вербовкой и отправкой людей для работы в строительных организациях города Санкт-Петербурга, где их встречал соучастник организованной преступной группы.

У граждан под различными предложениями изымались паспорта, их лишали пищи, возможности свободного передвижения, применяли физическое насилие.

Кроме этого установлено, что он вербовал женщин для сексуальной и трудовой эксплуатации на территории Республики Кипр.

В настоящее время уголовное дело рассматривается в суде.

В июле прошлого года выявлены факты направления студентов ряда белорусских ВУЗов за границу для прохождения стажировки, где они были подвергнуты трудовой эксплуатации.

Проведенной проверкой установлено, что трудоустройство белорусских студентов осуществлялось через учреждение, имевшее

лицензии на деятельность, связанную с трудоустройством граждан Республики Беларусь за границей. Были заключены договора на организацию стажировки студентов Беларуси с рядом компаний.

По прибытии студентов в страну-назначения условия их проживания, питания, работы и оплаты не соответствовали подписанному ими контракту. После отказа 12-ти студентов работать на предоставленных условиях их пытались заставить работать с применением угрозы депортации из страны.

В последующем, с применением психического воздействия, студентов принудили подписать документы, согласно которым они сами нарушили условия прохождения стажировки и возвращаться на родину должны были за счет собственных средств.

На основании собранных материалов возбуждено уголовное дело, по которому проводится расследование.

Защита и реабилитация потерпевших
Реализация международных программ и проектов
Деятельность международных и неправительственных организаций

Обеспечение безопасности жертв торговли людьми осуществляется в соответствии с Главой 8 «Меры по обеспечению безопасности участников уголовного процесса и других лиц» Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (статьи 65 – 75).

Государственными органами Республики Беларусь совместно с международными и неправительственными организациями приняты исчерпывающие меры по обеспечению реабилитации жертв торговли людьми, в том числе и по предоставлению крова, медицинской, психологической, материальной и консультативной помощи, услуг переводчика, возможности трудоустроиться, получить образование, профессиональную подготовку и переподготовку.

В сфере противодействия торговле людьми налажено действенное взаимодействие с Европейской комиссией (ЕК), Программой развития ООН (ПРООН), Международной организацией по миграции (МОМ).

В 2003–2006 годах при финансовой поддержке указанных организаций проведен ряд международных конференций и семинаров с участием международных экспертов, представителей правоохранительных органов зарубежных стран, международных и неправительственных организаций, на которых обсуждались проблемы взаимодействия в борьбе с торговлей женщинами и детьми.

Противодействуя торговле людьми, государственные органы работают в тесном контакте с Представительством Международной организации по миграции в Республике Беларусь. С сентября 2002 года по 2005 годы МОМ на территории Беларуси реализована **Программа «Борьба с торговлей людьми: Республика Беларусь»**. За время реализации Программы помощь получили 1204 жертв торговли людьми (в 2002 г. – 2, в 2003 г. – 56, в 2004 г. – 251, в 2005 г. – 563, за шесть месяцев 2006 г. – 332). В настоящее время осуществляется регистрация нового проекта до 2009 года.

Неправительственной организацией «Общественное объединение «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» с октября 2001 года на территории Беларуси реализуется **Программа «Ла Страда»**, в рамках которой реинтеграционную помощь получили 215 жертв (в 2001 г. – 1, в 2002 г. – 22, в 2003 г. – 28, в 2004 г. – 77, в 2005 г. – 61, за шесть месяцев 2006 г. – 26).

В рамках реализации **Проекта ПРООН, Европейского Союза и Правительства Республики Беларусь «Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь»** (июнь 2003 г. – декабрь 2005 г.) в июле 2004 года в г. Минске открылся реабилитационный приют для жертв торговли людьми. С 1 декабря 2005 года он стал структурным подразделением Минского городского центра социального обслуживания семьи и детей.

В целях минимизации негативных социальных последствий торговли людьми и поддержки пострадавших граждан, в настоящее время в республике действует 4 подобных государственных учреждения (по одному в Брестской, Витебской, Могилевской областях и г. Минске).

Также из числа государственных учреждений помощь можно получить в 156 территориальных центрах социального обслуживания населения системы Министерства труда и социальной защиты, а также – для несовершеннолетних – в 82 социально-педагогических центрах и 140 детских социальных приютах Министерства образования.

Свои реабилитационные центры (шелторы) для жертв торговли людьми имеют Международная организация по миграции, общественные объединения «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» и «Радислава».

Сегодня в республике действует порядка 15 неправительственных организаций, оказывающих жертвам торговли людьми реинтеграционную помощь и занимающихся повышением осведомленности общества по данной проблеме.

При содействии международных и неправительственных организаций на территории Республики Беларусь открыты и действуют телефоны «доверия» и «горячей линии» по вопросам безопасного выезда и пребывания за границей, а также для обращения пострадавших. Реклама

об услугах инфолинии демонстрируется ежедневно по каналам белорусского телевидения.

Международной организацией по миграции, общественными объединениями «Белорусская ассоциация молодых христианских женщин» и «Белорусская ассоциация социальных работников» в сети Интернет созданы свои сайты, освещающие проблему торговли людьми.

Необходимо отметить, что неправительственные организации принимают активное участие при подготовке нормативных правовых актов (декретов, указов и т.п.), направленных на решение проблем, связанных с торговлей людьми.

В настоящее время согласование проходит ряд проектов международной технической помощи, включенных в индикативную программу ТАСИС для Республики Беларусь, планируемых к реализации после 2006 года при финансовой поддержке Европейской Комиссии.

Профилактика и информирование общественности

Общественные отношения, складывающиеся в Республике Беларусь в сфере трудоустройства граждан за границей, в 2005 году были урегулированы рядом нормативных правовых актов, разработанных в развитие Декрета, что позволило проводить реальную и действенную профилактику преступлений, связанных с торговлей людьми. В настоящее время в республике имеют лицензии на осуществление трудоустройства граждан за границей 26 субъектов хозяйствования.

Кроме этого, принятое в 2005 году законодательство, регулирующее деятельность брачных и модельных агентств, позволило отслеживать складывающиеся в данной сфере отношения, сделав их более прозрачными. Сегодня в республике 15 субъектов хозяйствования имеют лицензии на осуществление брачной деятельности и 2 – модельного бизнеса.

На сайте МВД Республики Беларусь размещен список указанных субъектов хозяйствования, который периодически обновляется.

В первом квартале 2006 года закончено расследование уголовного дела в отношении ряда руководителей модельных агентств, которые, создав международную преступную организацию, занимались торговлей людьми (моделями), сводничеством, вовлечением несовершеннолетних в проституцию и причинили вред почти 600 потерпевшим. В настоящий момент дело рассматривается в суде.

В Республике Беларусь приняты действенные меры по информированию общественности о проблеме торговли людьми.

В территориальных центрах социального обслуживания населения системы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в созданных при поддержке международных и общественных организаций

реабилитационных учреждениях, а также по телефонам «доверия» и «горячей линии» население может получить необходимую информацию по данной проблематике.

Для населения Беларуси установлен бесплатный «зеленый номер» – 8-801-100-8-801, что позволило сделать «горячую линию» доступной в любом регионе республики.

Кроме того, на сайте МВД создан раздел по противодействию торговле людьми с оперативной электронной связью (в режиме «on-line») с гражданами, оказавшимися под угрозой или ставшими жертвами торговли людьми.

Средства массовой информации также уделяют должное внимание освещению проблемы торговли людьми. В публикациях рассказывается о деятельности международных криминальных структур и работоторговцев; о ситуациях, при которых молодые люди могут стать жертвами этого преступного бизнеса; о средствах и методах, используемых торговцами людьми; о порядке трудоустройства за рубежом и прочее.

Тематические материалы публикуются под специальными рубриками. Особое значение при опубликовании материалов по данной тематике придается периодическим изданиям для молодежи и подростков. В публикациях даются конкретные советы как не стать жертвой торговли людьми, не попасть в современное рабство.

Данная тематика рассматривается и в эфире электронных СМИ, которые систематически освещают факты торговли людьми и незаконной миграции, в том числе на основании данных пресс-центров Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Прокуратуры и Комитета пограничных войск; общественность информируется о деятельности реабилитационных приютов, общественных и международных организаций, оказывающих помощь жертвам торговли людьми; в межпрограммных блоках регулярно выходят в эфир социальные ролики.

Регулярно проводится работа по отслеживанию в периодических печатных изданиях республики рекламных объявлений, которые могут быть направлены на вовлечение потенциальных жертв в торговлю людьми, проституцию, иное антиобщественное поведение.

Установленный и опробованный в 2005 году режим прохождения информационных и рекламных материалов позволил в значительной степени исключить появление на страницах печати сведений, способствующих вовлечению граждан в торговлю людьми.

Международное оперативное сотрудничество

Сегодня общепризнанным фактом является то, что торговля людьми с целью сексуальной и иной эксплуатации – это тот вид преступной

деятельности, которым занимаются транснациональные преступные группы, пресекать деятельность которых в одиночку невозможно.

Поэтому противодействие торговле людьми возможно лишь при согласованных действиях большинства государств.

В связи с чем, Министерством внутренних дел Республики Беларусь налажены прямые контакты с правоохранительными органами таких стран-назначения как Германия, Австрия, Израиль, Турция и др., в результате чего стало возможно выявить и задокументировать деятельность 9 международных преступных организаций, занимавшихся торговлей людьми (в 2002 и 2003 годах по одной, в 2004 – две, в 2005 – пять).

Примеры:

В январе 2005 года сотрудниками МВД Республики Беларусь по полученной оперативной информации документировалась противоправная деятельность организованной преступной группы, занимавшейся торговлей людьми в Израиль.

В ходе проведенных совместных мероприятий правоохранительными органами Беларуси и Израиля были установлены белорусские девушки, завербованные гражданами Израиля и направленные в г. Тель-Авив для занятия проституцией.

Согласованные мероприятия начались с задержания в аэропорту «Минск-2» в феврале прошлого года при попытке вылета в Израиль гражданки Беларуси, направлявшейся по фиктивным документам, якобы для оздоровления на Мёртвом море.

Одновременно в аэропорту г. Тель-Авива были задержаны траффикеры, которые должны были встретить жертву и сопроводить в один из «махонов», где содержались другие гражданки Беларуси, Полицией Израиля задержано четверо торговцев людьми, установлено два нелегальных притона для занятия проституцией и освобождено трое наших девушек.

Совместными усилиями пресечен канал торговли людьми в Израиль.

По данному факту в Республике Беларусь возбуждено уголовное дело по статье 181 (торговля людьми) УК Беларуси и задержано два члена ОПГ, которые в феврале текущего года осуждены к 9 годам лишения свободы.

МВД Республики Беларусь проводился комплекс оперативно-розыскных мероприятий по установлению местонахождения пропавшей без вести девушки.

В результате проведенных мероприятий была установлена знакомая потерпевшей, жительница г. Минска, располагавшая возможностями и преступными связями в Турции, которая в сентябре

2004 года завербовала, используя зависимое положение девушки и путем обмана, дважды продала ее сутенерам для сексуальной эксплуатации в городах Стамбул и Анталия.

Впервые сбегав от траффикеров в г. Стамбуле, потерпевшая опять “попала в руки” сутенерши из г. Минска, наладившей поставку «живого товара» в Турцию, и повторно была продана, но уже в г. Анталию.

При проведении в Беларуси оперативно-розыскных мероприятий одновременно поддерживался тесный контакт и обмен информацией с полицией Турции и Посольством Республики Беларусь в Турции.

В г. Стамбуле при проведении полицейской операции по подозрению в оказании помощи и подстрекательстве к торговле людьми была задержана, признана виновной и депортирована из страны вербовщица, жительница г. Минска. Кроме того, установлено, что потерпевшая насильно удерживается и подвергается сексуальной эксплуатации в отеле «Башак». В результате проведенной операции, вместе с белорусской девушкой освобождено еще 10 жертв торговли из России, Украины и Казахстана.

Со слов потерпевших, они содержались в антисанитарных условиях в полуподвальном помещении, находившемся неподалеку от отеля, где на окнах и дверях имелись решетки. При проведении полицейских операций девушек под угрозой убийства прятали под пол и принуждали сидеть там, порой, в течение суток. В день приходилось «обслуживать» от 30 до 40 клиентов, а при попытке отказаться от выполнения сексуальных услуг в извращенной форме или с группой лиц, они подвергались жестокому физическому и сексуальному насилию.

Полицией г. Стамбула проведены дальнейшие мероприятия по установлению и аресту сети траффикеров, а показания освобожденных потерпевших легли в основу предъявленного им обвинения.

В январе 2005 года потерпевшая гражданка Беларуси при поддержке представительства международной организации по миграции в Республике Беларусь по дипломатическим каналам была возвращена на родину, где в целях оказания реинтеграционной помощи и обеспечения безопасности помещена в реабилитационный центр.

В Республике Беларусь по данному факту было возбуждено уголовное дело по статье 181 (торговля людьми) УК Беларуси, а в феврале 2006 года виновная приговорена к 5 годам 6 месяцам лишения свободы.

Потерпевшая трудоустроилась, пытается вернуться к нормальной жизни, однако, до настоящего времени не может забыть всего того, что с ней произошло и находится в неуравновешенном психическом состоянии.

Чтобы в сети траффикеров попало как можно меньше девушек, потерпевшая неоднократно выступала в программах белорусского телевидения, направленных на профилактику такого негативного явления, как торговля людьми.

МВД Беларуси и в дальнейшем намерено продолжать налаживать контакты с зарубежными правоохранительными органами, и в первую очередь стран-назначения.

Однако есть и негативные моменты.

Одним из наиболее серьезных препятствий к эффективному расследованию дел о торговле людьми и защите жертв торговли является то, что в большинстве стран-назначения жертвы торговли людьми, обнаруженные проживающими или работающими нелегально, в соответствии с законами государств, касающихся иммигрантов и иностранцев, подлежат немедленной депортации. Обычно полиция и иммиграционные органы не принимают попыток выяснить, являются ли задержанные лица жертвами торговли людьми или иных преступлений, которые могут рассматриваться как использование рабского труда. Лишь некоторые государства Евросоюза имеют положения закона, согласно которым жертвам торговли людьми может быть разрешено временное пребывание в стране.

По оценкам экспертов ОБСЕ в большинстве стран назначения торговля людьми рассматривается в основном как проблема нелегальной миграции или проституции. Соответственно, большинство законов, ужесточающих режим иммиграционного контроля, оказываются направленными не против преступных группировок торговцев «живым товаром», а против жертв торговли людьми.

Мы считаем, что противодействие торговле людьми возможно лишь при согласованных действиях большинства государств, сочетающих внутригосударственные и международные усилия и готовы к открытому сотрудничеству с зарубежными правоохранительными структурами, международными и неправительственными организациями по различным направлениям, как внутри страны, так и за рубежом.

Статистические данные

В результате предпринятых в Республике Беларусь мер наметилась устойчивая тенденция улучшения результативности и эффективности работы по борьбе с торговлей людьми.

Правоохранительными органами наработана практика по данному направлению служебной деятельности. В результате активных действий

количество выявленных преступлений в данной сфере за последние пять лет увеличилось более чем в 3 раза.

Так, если в 2001 году было выявлено 197 таких преступлений, то в 2005 – уже 650 (из них 274 связанных с вывозом потерпевших за рубеж, в том числе 75 – по *статье 181 УК в редакции 2005 года «Торговля людьми»* и 84 – по *статье 187 УК в редакции 1999 года «Вербовка людей для эксплуатации»*).

Пресечена деятельность 38 организованных преступных групп (в 2002 году – 1, в 2003 – 3, в 2004 – 24, в 2005 – 10) и 9 международных преступных организаций (в 2002 – 2003 годах по одной, в 2004 – две, в 2005 – пять).

Установлено порядка 1500 (в 2002 году – 100, 2003 – 350, 2004 – 400, 2005 – 625) жертв торговли людьми. Из 625 жертв, выявленных в прошлом году, 61 – несовершеннолетний, при этом 365 лиц было вовлечено в сексуальную эксплуатацию, в том числе 59 несовершеннолетних, и 260 – в трудовую, в том числе 2 несовершеннолетних.

В 2005 году по окончанным производством уголовным делам к уголовной ответственности привлечено 359 лиц (в 2004 – 229), из которых 99 или 27,6% – женщины, 233 или 64,9% – неработающие и неучащиеся, 11 или 3% – несовершеннолетние, 21 или 5,8% – иностранные граждане и 338 или 94,2% – граждане Республики Беларусь.

Если в 2002 – 2004 годах по данной категории дел осуждено 410 лиц к различным видам уголовного наказания, в том числе 114 – к лишению свободы, то в 2005 году осуждено 283 лица, из которых к 119 применены наказания, связанные с изоляцией от общества, в том числе 83 – непосредственно с лишением свободы.

За 8 месяцев 2006 года по данной линии в Республике Беларусь выявлено **438** преступлений, в том числе связанных с:

торговлей людьми – **58**;

вербовка людей для эксплуатации – 24, *статья 187 УК в редакции 1999 года*;

похищением человека с целью эксплуатации – **4** (*статья 182 УК*);

незаконными действиями по трудоустройству граждан за границей – **9** (из них 8 по *статье 187 УК в редакции 2005 года «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей»* и 1 по *статье 187 УК в редакции 1999 года «Вербовка людей для эксплуатации»*);

сутенерством – **12** (*статья 171 УК в редакции 1999 года*), из них 11 – с вывозом потерпевших за рубеж;

использованием занятия проституцией – **82** (*статья 171 УК в редакции 2005 года*), из них 23 – с вывозом потерпевших за рубеж и 22 –

совершенных повторно и в отношении несовершеннолетних (*часть 2 статья 171 УК в редакции 2005 года*);

вовлечением в занятие проституцией – **44** (*статья 171¹ УК*), из них 8 совершенные организованной преступной группой (*часть 3 статья 171¹ УК*);

вовлечением несовершеннолетних в антиобщественное поведение – **69** (*статья 173 УК*), из них 11 – в занятие проституцией, 1 – в изготовление порнографии;

распространением порноматериалов – **148** (*статья 343 УК*), из них 6 с наличием в порнопродукции изображений несовершеннолетних.

Всего 146 преступлений, связанных с вывозом 330 потерпевших за пределы государства; пресечена деятельность 7 организованных преступных групп, совершивших 17 преступлений, и 1 преступной организации.

За 8 месяцев 2006 года установлено 418 жертв торговли людьми, из них 54 – несовершеннолетних, при этом 325 лиц были вовлечены в сексуальную эксплуатацию, в том числе 51 несовершеннолетних, и 93 – в трудовую эксплуатацию, в том числе 3 несовершеннолетних.

Пресечено 84 факта вывоза граждан Республики Беларусь в 14 стран мира с целью эксплуатации: Россия – 47, Объединенные Арабские Эмираты – 6, Польша – 7, Ливан – 4, Германия, Кипр – 3, Турция – 4, Литва – 2, Япония, Италия, Австрия, Греция, Израиль и Чехия – по 1.

За отчетный период установлено 354 лица, подозреваемых в совершении преступлений указанной категории, из них в отношении 111 избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Примеры:

В апреле 2003 года в Республике Беларусь задержаны члены международной преступной организации, занимавшейся торговлей женщинами с целью сексуальной эксплуатации в страны Западной Европы и Ближнего Востока. Организатором и руководителем являлся директор частного унитарного предприятия «Брайтнесс», имевший лицензию на трудоустройство девушек за границей.

Вербовщиком была организована сеть своих представителей в ряде регионов Беларуси и установлены личные контакты с владельцами ночных клубов, кабаре и отелей, расположенных на Кипре, Ливане, Японии, Швейцарии, Италии, в которых белорусские девушки принуждались к занятию проституцией. С целью установления контроля над девушками, им изготавливались поддельные справки-сертификаты об окончании хореографических курсов, дающие им право получить разрешение на выезд за границу.

Для документирования преступной деятельности подозреваемых использовались разрешенные формы и методы оперативно-розыскной деятельности, в том числе была организована «электронная игра» с зарубежными соучастниками через Интернет.

В ходе проведенных обысков по месту жительства и работы преступников, были изъяты поддельные печати и штампы Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, поддельные бланки Министерства образования Республики Беларусь, более 500 фотографий девушек в полуобнаженном виде, по которым проводился «отбор» претендентов, «черная бухгалтерия» преступной организации, где указывались суммы денег, полученных за каждую девушку и иные сведения, касающиеся незаконной деятельности.

Установлено около 200 потерпевших. Некоторые из них после возвращения в Беларусь проходили длительный курс лечения в психоневрологическом диспансере.

В соответствии с международным следственным поручением, сотрудники МВД выезжали в служебную командировку на Кипр, где совместно с правоохранительными органами данной страны были проведены необходимые мероприятия и собраны неоспоримые доказательства преступной деятельности белорусских соучастников.

В феврале 2005 года члены преступной организации осуждены к лишению свободы на срок от 8 до 15 лет. Верховный Суд Республики Беларусь оставил приговор без изменений.

С марта 2004 года МВД совместно с коллегами из Австрийской Республики проводилось расследование в отношении международной преступной группы, подозреваемой в торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, состоящей из граждан Беларуси и Австрии. На территории Республики Беларусь вербовщики открыто предлагали девушкам заниматься оказанием платных сексуальных услуг за границей и после получения согласия оформляли визовые документы, дающие им право на занятие этим видом деятельности, оплачивали все расходы, связанные с выездом в Австрию. Однако, после приезда в Австрию, девушки обременялись долговой кабалой, за нарушение установленных в борделях негласных правил подвергались штрафным санкциям, принуждались к сожителству с персоналом клубов. В ходе проведения рабочей встречи с австрийскими коллегами произведен обмен имеющимися сведениями, а также достигнута договоренность о сроках проведения согласованных мероприятий по задержанию всех соучастников и о предоставлении белорусской стороне списков гражданок Республики Беларусь, подвергшихся сексуальной эксплуатации в Австрии. В результате реализации оперативной разработки на территории двух

государств задержано 9 участников преступного формирования, 6 в Республике Беларусь, в том числе гражданка Украины. Установлено около 150 жертв торговли. В феврале - апреле 2005 года четверо участников осуждены к лишению свободы на срок от 5 до 7 лет. В отношении двоих продолжается расследование.

***В октябре 2004 года** из оперативных источников нами получена информация о гибели гражданки Беларуси на территории Турции в результате принуждения ее к занятию проституцией.*

Имеющиеся сведения, о соучастниках за границей были направлены в Турецкую Республику, где полицией задержано 4 (четверо) траффикеров. В г. Минске возбуждено уголовное дело по статье 187 УК Беларуси (вербовка людей для эксплуатации) в отношении гражданки Республики Беларусь, завербовавшей обманным путем и организовавшей ее выезд. Проводится расследование.

***Пристальное внимание** уделяется вопросам усыновления детей иностранными гражданами.*

По результатам проверки, проведенной МВД в 2005 году республиканской прокуратурой и органами предварительного расследования возбуждено 9 уголовных дел, в том числе 2 дела по статье 182 УК Беларуси (похищение человека). По данным фактам проводится дальнейшее расследование.

Усилия, предпринимаемые в Республике Беларусь по противодействию торговле людьми, не остались незамеченными и международным сообществом. По оценке зарубежных экспертов, нашей страной, «в условиях ограниченности ресурсов», предприняты значительные усилия по противодействию торговле людьми. Прежде всего, это касается совершенствования законодательства, активизации деятельности правоохранительных органов, развития международного сотрудничества в данной сфере, а также реализации комплекса профилактических мер.

МВД Республики Беларусь