



ДЕЛЕГАЦИЯ УКРАИНЫ

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Заместителя Министра труда
и социальной политики Украины Г.К. Галица

«Проблемы регулирования миграционных процессов и обеспечения прав трудовых мигрантов в Украине»

(Варшава, 04 октября 2006)

Государственные принципы занятости населения в Украине базируются на предоставлении равных возможностей всем гражданам, независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, политических убеждений, отношения к религии, в реализации права на свободный выбор вида деятельности в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой с учетом личных интересов и общественных потребностей, а также международного сотрудничества в решении проблем занятости населения, включая труд граждан Украины за рубежом и иностранных граждан в Украине.

Сегодня в Украине разработан проект новой редакции Закона Украины «О занятости населения» в котором усовершенствованы вопросы регулирования временного пребывания граждан Украины за ее пределами с целью занятия трудовой деятельностью, а также использования в Украине труда иностранцев и лиц без гражданства.

В соответствии со статьей 26 Конституции Украины иностранцы и лица без гражданства, которые находятся в Украине на законных основаниях, пользуются теми же правами и свободами, а также несут такие же обязанности, что и граждане Украины, в том числе, в вопросах трудоустройства.

Интеграция Украины на современном этапе в мировое сообщество предусматривает большую **открытость рынка труда Украины для иностранной рабочей силы**, которая приводит к повышению конкуренции между нанимаемыми работниками на этом рынке. В свою очередь, это предопределяет необходимость проведения государством более последовательной и взвешенной государственной политики на рынке труда, которая обеспечивала бы необходимый баланс между интересами государства, работодателей, национальной экономики и интересами нанимаемых работников.

С целью защиты собственного рынка труда, Украина, как и большинство стран мира, сохраняет процедуру выдачи иностранцам соответствующих разрешений на трудоустройство. При этом, данная процедура постоянно совершенствуется в плане облегчения доступа иностранных граждан на украинский рынок труда.

Процедурой получения разрешения на трудоустройство иностранцев в Украине предусмотрено и обеспечение их социальной защиты, в частности, региональные центры занятости проводят обследование предприятий для выяснения возможностей обеспечения ими необходимых условий пребывания и деятельности иностранцев, анализируют эффективность использования их труда на протяжении срока действия разрешения на трудоустройство.

Трудовая миграция для Украины имеет как отрицательные, так и положительные последствия.

По экспертной оценке, трудовые мигранты ежегодно ввозят в Украину около 4 млрд. долларов США, которые являются ощутимым вливанием в украинскую экономику. Это оказывает положительное влияние на развитие страны, и, в определённой степени, служит стабилизирующим фактором для национальной валюты.

К отрицательным последствиям можно отнести увеличение дефицита трудоспособного населения на национальном рынке труда, риск неучастия в системе пенсионного обеспечения, а также в формировании страховых сбережений, недостаточную социальную и правовую защиту украинских граждан за рубежом.

Что же касается последствий трудовой миграции иностранных граждан в Украине следует отметить следующее.

Положительные факторы:

- большинство иностранных граждан, получивших разрешения на трудоустройство в Украине, работают на предприятиях, созданных с привлечением иностранных инвестиций;
- во многих случаях иностранные граждане работают на технологических линиях, приобретенных за границей, на новейшем оборудовании иностранного производства, и обучают специалистов из числа украинских граждан для работы на вышеупомянутом оборудовании;
- в последнее время, в связи с расширением внешнеэкономических контактов и торговли; появлением новых видов деятельности, услуг, товаров; совместных предприятий, созданных с привлечением иностранного капитала, некоторых образовательных учреждений, возникает необходимость привлечения специалистов редчайших профессий, дефицитных для местных рынков труда. Речь идет, прежде всего, о высококвалифицированных переводчиках восточных языков, менеджерах внешнеэкономических связей и т.п.

Учитывая незначительные объемы легальной трудовой миграции в Украину (до 6 тыс. разрешений на трудоустройство в год), строгий учет и контроль за их деятельностью, - говорить о негативных последствиях присутствия иностранной рабочей силы на украинском рынке труда особых оснований нет.

Ввиду того, что значительная численность украинских трудовых мигрантов работает в государствах – членах Совета Европы, неотложной

потребностью является присоединение Украины к Европейской конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов, которая была подписана от имени Украины в 2004 году. Правительство Украины подготовило проект Закона Украины «О ратификации Европейской конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов», который сейчас готовится для прохождения процедур, необходимых для ратификации конвенции. Ратификация конвенции будет способствовать усилению социальной и правовой защиты украинских граждан, которые работают в странах Совета Европы, ратифицировавших эту конвенцию.

С целью вступления во Всемирную торговую организацию, в Украине урегулирован вопрос относительно предоставления разрешений на трудоустройство иностранным физическим лицам, относящимся к категории „внутрикорпоративных цессионариев” и „лицам, которые предоставляют услуги без коммерческого присутствия в Украине”. Принято постановление Правительства, которым предусмотрено установление срока пребывания вышеупомянутых категорий работников на срок их найма, в отличие от других категорий иностранных работников, для которых разрешение на трудоустройство выдается на срок до одного года.

Правительство Украины с целью детенизации трудовой миграции граждан Украины за рубежом, использует соответствующие механизмы, а именно:

- присоединения Украины к многосторонним международным договорам по вопросам труда и социальной защиты трудовых мигрантов;
- заключения межгосударственных и межправительственных договоров относительно трудоустройства трудовых мигрантов и обеспечения их реализации;
- сотрудничества приграничных регионов государств, граничащих с Украиной, по вопросам развития пограничных миграций и взаимного урегулирования трудовой деятельности граждан, которые работают за пределами своих государств;
- заключения договоров и достижения договоренностей относительно визового режима, условий пересечения границ и пребывания украинских граждан на территории других стран;
- развития института лицензирования хозяйственной деятельности по посредничеству в трудоустройстве граждан Украины за рубежом с целью усиления их социальной защиты и предотвращения торговли людьми.

Каждое дипломатическое учреждение Украины за рубежом занимается надлежащим осуществлением полномочий по обеспечению реализации государственной политики в сфере регулирования внешней трудовой миграции граждан Украины. Такие меры направлены на адаптацию и правовую поддержку, а также разрешение всевозможных трудовых споров между украинскими трудовыми мигрантами и западными работодателями, причем эта работа начинается в агентстве по трудоустройству за границей перед выездом.

Многие украинские трудящиеся-мигранты за рубежом работают в неформальном секторе. Причина выбора гражданами Украины нелегальных путей трудоустройства за рубежом лежит в плоскости несовершенства

организационных условий для легального трудоустройства, в частности, неразвитости каналов легального трудоустройства за рубежом.

Нелегальные трудовые мигранты уже своим статусом ставят себя вне закона и тем самым создают достаточно много проблем, как для себя лично, так и для своего государства, которое не всегда в состоянии в достаточной мере их защитить, в частности, обеспечить социальную и правовую защиту за рубежом.

Если говорить о конкретных проблемах с которыми сталкиваются украинские трудовые мигранты за рубежом, то по своему характеру их можно разделить на две категории: наиболее острые и наиболее распространенные.

Наиболее распространенные проблемы, с которыми сталкиваются украинские трудящиеся-мигранты за рубежом, по большей части, имеют экономическую основу. Они касаются, прежде всего, неадекватного уровня заработной платы, по сравнению с заработной платой, которую получают граждане страны-реципиента, а также неудовлетворительных условий быта и труда трудящихся-мигрантов.

Самыми острыми проблемами, с которыми сталкиваются наши граждане за рубежом, становятся проблемы гуманитарного характера.

Учитывая вышесказанное, можно подытожить, что эффективность механизма государственной регуляции в сфере внешней трудовой миграции в большой мере зависит от статуса пребывания украинских граждан за рубежом.

Правительство Украины продолжает работу относительно активизации присоединения к многосторонним международным документам и заключению двухсторонних международных соглашений в сфере трудоустройства и социальной защиты граждан Украины за рубежом. Относительно некоторых многосторонних договорных документов, несмотря на их социальную и правовую актуальность, Украинское Правительство усматривает преждевременность в плане их адаптации Украиной. В силу объективных экономических причин, Украина сегодня не готова присоединиться к Конвенции МОТ № 181 «О частных агентствах занятости». В ситуации, когда ни государство, ни западные работодатели не могут в полной мере возместить агентствам занятости затраты на проведение их профессиональной деятельности, присоединение Украины к Конвенции МОТ № 181 будет означать свертывание хозяйственной деятельности для значительного количества фирм, осуществляющих посредническую деятельность трудоустройства за рубежом.

Серьезной проблемой в сфере регулирования миграционных процессов остается вопрос определения численности трудящихся-мигрантов, а также сложность контроля за нелегальной трудовой миграцией. Отсутствие систематизированной базы данных не дает возможности оперативно проводить мониторинг миграционных процессов и реагировать на них. Эти вопросы могут быть решены при участии иностранных партнеров. Имеется в виду обмен опытом, информацией, а также изыскание возможности со стороны европейских институтов для оказания Украине технической помощи в сфере проведения ежегодного мониторинга объемов трудовой миграции в Украине.