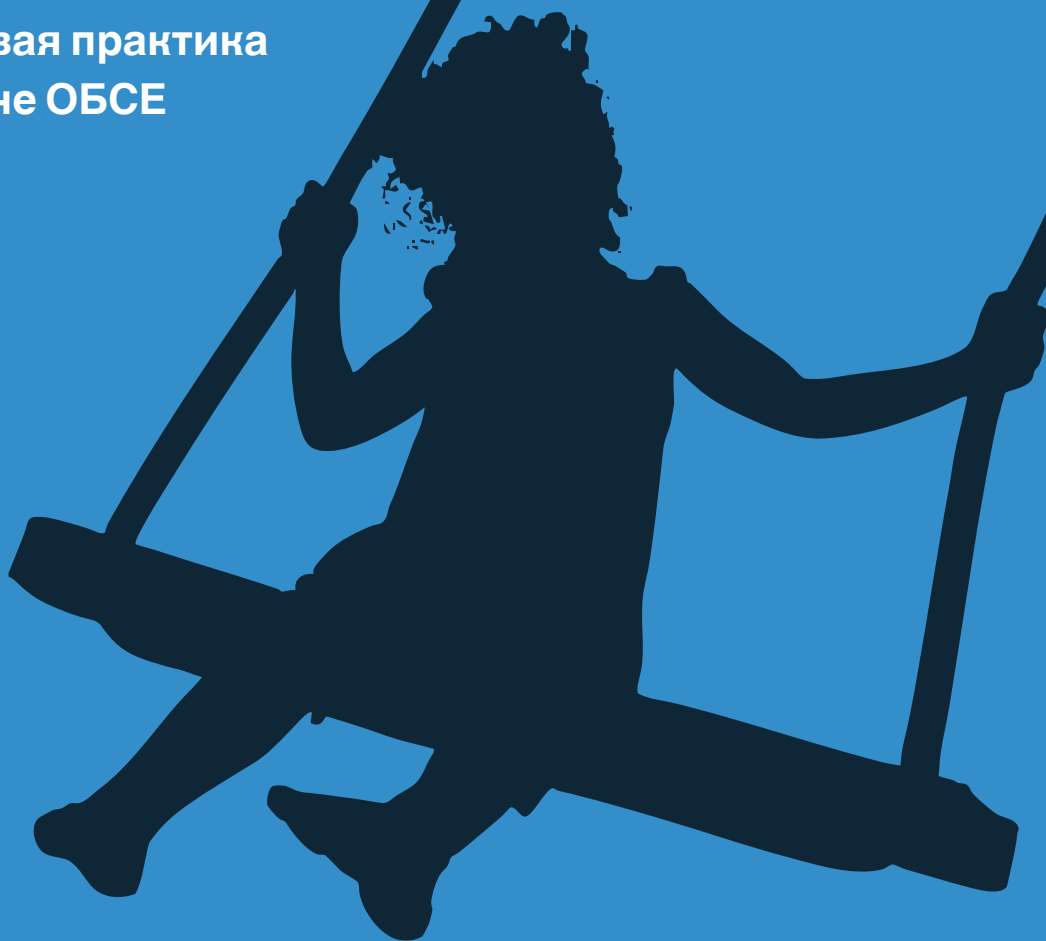


Открывая двери для детей: предотвращение детского безгражданства

Передовая практика
в регионе ОБСЕ



Открывая двери для детей: предотвращение детского безгражданства

Передовая практика в регионе ОБСЕ



UNHCR
The UN Refugee Agency



ОБСЕ
ВКНМ

Благодарность

Мы выражаем благодарность **Синтии Орчард** (бакалавру политологии, бакалавру права, магистру международного права в области прав человека) за подготовку данного текста. Мы также выражаем глубокую признательность следующим экспертам, которые внесли свой вклад в подготовку данного доклада: **Дане Абдулазиз Арасене**, соучредителю организации United Stateless; **Армандо Ауджелло Купи**, создавшему в Италии первую организацию лиц без гражданства, которой руководят сами апатриды, Unione Italiana Apolidi (Итальянский союз лиц без гражданства); **Азизбеку Ашурову**, юристу и эксперту по вопросам безгражданства; **Сиразулу Исламу**, директору по работе с молодежью Британской общины рохинджа и координатору по взаимодействию с общественностью Европейской сети по вопросам безгражданства; **Алексейсу Ивашуку**, основателю сети Apatride Network, и **Нине Мюррей**, руководителю отдела политики и правозащитной деятельности Европейской сети по вопросам безгражданства.

Открывая двери для детей: предотвращение детского безгражданства. Передовая практика в регионе ОБСЕ

Опубликовано:

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ)

ul. Miodowa 10

00-251 Warsaw Poland

www.osce.org/odihr

Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств

Prinsessegracht 22

2514 AP The Hague Netherlands

www.osce.org/hcnm

Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев

Rue de Montbrillant 94 1202 Geneva Switzerland

www.unhcr.org

© БДИПЧ ОБСЕ, 2026 Все права защищены.

ISBN: 978-92-9271-516-8

Иллюстрация на обложке: Асия Юламанова

Оформление: Майкл Лусаба (Michael Lusaba)

Настоящий документ опубликован для всеобщего распространения Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Все права защищены. Содержание данной публикации разрешается использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение будет сопровождаться указанием ОБСЕ и УВКБ ООН в качестве источника.



Дата последнего обращения ко всем гиперссылкам, приведенным в сносках: 13 мая 2025 года.

СОДЕРЖАНИЕ

I. ВВЕДЕНИЕ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ	6
II. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СТАНДАРТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РЕГИСТРАЦИИ РОЖДЕНИЯ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ	14
Решения договорных органов ООН о праве ребенка на гражданство	18
Международно-правовое регулирование регистрации рождения	20
III. ОБЗОР ПРОБЛЕМЫ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ В РЕГИОНЕ ОБСЕ	23
Оценка численности лиц без гражданства в регионе ОБСЕ	25
Причины безгражданства	25
IV. ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ	29
V. ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА В СФЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ	31
Гарантии предотвращения безгражданства детей	31
Индикаторы передовой практики по предотвращению безгражданства детей	33
Кто может выявлять случаи безгражданства?	36
Передовая практика в государствах-участниках ОБСЕ	36
Албания	37
Кыргызстан	39
Литва	42
Черногория	43
Норвегия	46
Испания	48
VI. ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПА К ВСЕОБЩЕЙ РЕГИСТРАЦИИ РОЖДЕНИЯ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ	52
Передовая практика в области регистрации рождения в государствах-участниках ОБСЕ	56
Канада	56
Чехия	59
Финляндия	61

Казахстан	63
Северная Македония	65
Португалия	68
VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
РЕКОМЕНДАЦИИ	74
ПРИЛОЖЕНИЯ	77
Приложение I. Государства-участники Конвенций ООН по вопросам безгражданства 1954 и 1961 гг. в регионе ОБСЕ и среди 11 партнеров ОБСЕ по сотрудничеству в Азиатском и Средиземноморском регионах	77
Приложение II. Вопросы для выявления безгражданства (риска безгражданства) среди детей	81
Приложение III. Образец акта о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов	84
Приложение IV. Образец грамоты о присоединении к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства	85
БИБЛИОГРАФИЯ	86

I. ВВЕДЕНИЕ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Все дети должны иметь возможность играть, учиться и расти в безопасности. Они должны иметь законное удостоверение личности и гражданство, а также иметь доступ ко всем правам, которые гарантируются им международным правом. В современном мире реализация права на гражданство имеет жизненно важное значение для детей, поскольку отсутствие гражданства может оказать разрушительное влияние практически на все аспекты жизни ребенка. Безгражданство часто означает, что дети с большей вероятностью будут расти в условиях бедности и нестабильности. Оно приводит к ограничению доступа к образованию, здравоохранению, достойному жилью и другим необходимым благам. Оно может привести к разлучению семей и повышенному риску торговли людьми, эксплуатации и других видов насилия. Часто оно не позволяет путешествовать и лишает других возможностей, а в некоторых случаях безгражданство приводит к тому, что к детям относятся как к преступникам — их произвольно арестовывают и содержат под стражей.

Слова Жирайра, молодого человека без гражданства, отражают отчаяние многих других людей:

«В этом мире двери для меня закрыты»¹.

Однако мы можем открыть новые возможности, обеспечив всем детям доступ к их праву на гражданство. Иногда предотвратить или уменьшить число детей без гражданства можно с помощью относительно простых мер, таких как отмена административных сборов за регистрацию рождения или приобретение гражданства, а также проведение информационно-просветительской работы, чтобы помочь оформить гражданство детям-апатридам, имеющим на это право. Эти меры могут значительно повысить вероятность того, что маргинализированные дети получат гражданство и, как следствие, смогут реализовать другие основные права. Иногда также требуются изменения в законодательстве, сотрудничество между различными государственными и другими учреждениями, бесплатная юридическая помощь, кампании по повышению осведомленности и другие меры.

Законы о гражданстве могут и должны защищать детей от безгражданства. Наилучшей практикой является предоставление гражданства страны рождения всем детям, родившимся на ее территории (гражданство по праву рождения, или *jus soli*), а также всем детям граждан соответствующей

1 См. Я здесь, и я один из вас. Необходимо срочно ликвидировать безгражданство среди детей. УВКБ ООН, 2015.

страны, независимо от места их рождения (*jus sanguinis*, или гражданство по происхождению). Еще один пример передовой практики заключается в предоставлении гражданства страны рождения всем родившимся на территории страны детям, которые в противном случае остались бы без гражданства, а также в предоставлении гражданства всем детям, родившимся у граждан за пределами территории страны, если в противном случае они остались бы без гражданства.

Предотвращению безгражданства детей способствует всеобщая регистрация рождения, которая обеспечивает точность сведений о месте рождения, дате рождения и родителях ребенка. Сама по себе всеобщая регистрация рождения недостаточна для предотвращения безгражданства, хотя она весьма эффективна в юрисдикциях, где действует принцип *jus soli*. Регистрация рождения является важным актом, который может помочь установить правосубъектность ребенка и содействовать приобретению гражданства, особенно в тех случаях, когда в законодательстве предусмотрены эффективные гарантии предотвращения безгражданства.

За десять лет, прошедших с начала инициированной УВКБ ООН в 2014 году кампании #IBelong по ликвидации безгражданства² и принятия Глобального плана действий по ликвидации безгражданства³, многие государства-участники ОБСЕ активизировали свои усилия по решению проблемы безгражданства и его предотвращению⁴.

Так, в 2019 году Кыргызстан стал первой страной в мире, которая урегулировала все известные случаи безгражданства на своей территории, в том числе в отношении примерно 2000 детей, благодаря целенаправленным усилиям государственных органов и неправительственных организаций, а также сотрудничеству с УВКБ ООН и другими экспертами. В 2024 году Туркменистан стал второй страной, которая устранила все известные случаи безгражданства и предоставила гражданство остальным 1146 лицам без гражданства, проживающим на ее территории⁵. В период с 2014 по 2024 год страны Центральной Азии урегулировали 220 550 случаев безгражданства, при этом неурегулированными остались лишь 33 253 случая.

Продолжая кампанию #IBelong и опираясь на успехи, достигнутые с 2014 года, Глобальный альянс за ликвидацию безгражданства будет искать пути решения проблемы безгражданства на основе коллективного и согласованного подхода, в центре которого будет стоять опыт людей, затронутых этой проблемой. Этот Глобальный альянс, созданный 14 октября 2024 года в рамках сегмента высокого уровня по вопросам безгражданства в Женеве, представляет собой инициативу с участием широкого круга заинтересованных сторон. УВКБ ООН выполняет функции секретариата Альянса, а ОБСЕ участвует в его работе через Бюро по демократическим

2 См. [#IBelong](#), УВКБ ООН (без даты) (на англ. языке)

3 См. [Глобальный план действий по ликвидации безгражданства](#), УВКБ ООН, 30 ноября 2014 г.

4 В состав ОБСЕ входят 57 государств-участников: Австрия, Азербайджан, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Молдова, Монако, Монголия, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сан-Марино, Святой Престол, Северная Македония, Сербия, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Финляндия, Франция, Эстония.

5 См. [UNHCR Applauds Turkmenistan for Resolving Statelessness](#) [УВКБ ООН выражает признательность Туркменистану за решение проблемы безгражданства], УВКБ ООН, 8 ноября 2024 г.

институтам и правам человека и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, которые являются членами Альянса⁶.

Цель данного руководства заключается в том, чтобы стимулировать государства-участники ОБСЕ к внедрению передовой практики по решению проблемы безгражданства детей и его предотвращению, обеспечению всеобщей регистрации рождения, а также реализации других позитивных мер по защите детей-апатридов. В данном руководстве обобщены основы международно-правового регулирования вопросов предотвращения безгражданства детей, а также приведены примеры передовой практики из опыта отдельных государств-участников ОБСЕ. Приведенные примеры иллюстрируют отдельные аспекты передового опыта, которые могут быть воспроизведены или адаптированы в случае необходимости. Их следует реализовывать в сочетании с другими позитивными мерами, направленными на решение проблемы безгражданства и защиту прав детей. Эти примеры были отобраны с тем, чтобы продемонстрировать разнообразие географических регионов, причин безгражданства, возможных решений, а также гендерных и этнических аспектов. В настоящем руководстве внимание уделяется исключительно передовым практикам, при этом приведенные примеры в некоторых случаях относятся к прошлому, а не к настоящему. Некоторые примеры представляют собой краткий обзор отдельных передовых практик, тогда как другие содержат более подробные описания общего подхода той или иной страны к решению проблемы безгражданства. Ни один из них не следует рассматривать как свидетельство того, что подход какого-либо конкретного государства к предотвращению безгражданства детей или защите детей-апатридов является абсолютно эффективным.

Хотя в данном руководстве основное внимание уделяется *передовым* методам, для эффективного решения проблемы безгражданства необходимо также признать, что определенные законы, политика и практика — как в сфере гражданства, так и за ее пределами — создают условия, при которых проблемы безгражданства сохраняются и продолжают существовать. В современных глобальных политических и правовых системах суверенитет государства и правовая связь между гражданином и его государством по-прежнему имеют первостепенное значение. Допущение существования безгражданства подрывает ценности демократии, свободы и прав человека. Некоторые практики лишают лиц без гражданства доступа к жизненно важным услугам и возможным путям решения проблем. Так, в некоторых государствах юридическая помощь доступна в теории, однако лицам без гражданства практически невозможно ею воспользоваться из-за пробелов в системе правовой помощи, таких как ограничение доступа к ней для лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность, и/или правового статуса. Это лишает возможности найти потенциальные решения, поскольку многие лица без гражданства не имеют документов, удостоверяющих личность, а без юридической помощи не могут получить правовой статус. Кроме того, некоторые правительства создают препятствия для эффективного решения проблемы отсутствия гражданства, вводя ограничения, которые затрудняют мирную правозащитную деятельность или исследования в области безгражданства со стороны организаций гражданского общества, особенно тех, которые получают финансирование от международных доноров. Безгражданство представляет собой глобальное явление, имеющее локальные аспекты, и государства должны активно искать и поддерживать согласованные решения, в том числе, по

6 Веб-сайт [Глобального альянса за ликвидацию безгражданства](#).

возможности, при финансовой поддержке международных доноров. Отсутствие гражданства может нанести очень серьезный ущерб детям и взрослым, однако эту ситуацию можно изменить путем применения и внедрения передовой практики. В этих усилиях жизненно важную роль играет доступ к юридической помощи, а также продолжение активной исследовательской и просветительской деятельности со стороны организаций гражданского общества.

Методология

Данная публикация была подготовлена БДИПЧ ОБСЕ, ВКНМ ОБСЕ и УВКБ ООН в продолжение работы над Руководством по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ⁷, выпущенным ОБСЕ и УВКБ ООН в 2017 году. Доклад был подготовлен внешним экспертом по поручению БДИПЧ, ВКНМ и УВКБ ООН и в сотрудничестве с этими организациями. Экспертом было проведено кабинетное исследование, а УВКБ ООН, БДИПЧ и ВКНМ предоставили дополнительную информацию и выполнили редактирование доклада. В конце 2024 года УВКБ ООН, БДИПЧ и ВКНМ организовали консультативное совещание с правозащитниками, которые лично столкнулись с проблемой безгражданства, и их предложения были учтены, в частности, при формулировании рекомендаций. В ходе первоначального исследования эксперт также консультировался с Европейской сетью по вопросам безгражданства. Настоящее руководство посвящено примерам передовой практики и не претендует на то, чтобы стать исчерпывающим обзором подходов к решению проблем безгражданства или законодательства о гражданстве; недостатки в законодательстве и практике в нем не рассматриваются.

Терминология

В данном руководстве следующие слова и выражения используются в соответствии с [Глоссарием ключевых терминов](#) УВКБ ООН; для некоторых терминов в скобках приведены дополнительные пояснения:

Лица, ищущие убежища – лица, обратившиеся за предоставлением международной защиты, чьи ходатайства о статусе беженца или международной дополнительной защиты еще не были рассмотрены.

Регистрация рождения – процесс регистрации рождения ребенка. Это постоянная и официальная запись о существовании ребенка, которая обеспечивает признание его правосубъектности. В процессе регистрации создается юридическая запись о месте рождения ребенка и его родителях.

Ребенок – «каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее», как определено Статьей 1 [Конвенции о правах ребенка](#). Данный термин включает

7 [Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ](#). ОБСЕ, УВКБ ООН, 28 февраля 2017 г.

также подростков и является более предпочтительным по сравнению с термином «несовершеннолетний».

Страна обычного места жительства – страна, в которой лицо обычно проживает. Этот термин имеет особое значение в отношении [лиц без гражданства](#), поскольку используется для определения [страны происхождения](#) таких лиц.

Страна происхождения – страна, откуда прибывает [лицо, ищущее убежища, беженец](#) или [мигрант](#), [гражданством](#) которой они обладают. В случае лиц без гражданства это страна, которая является или являлась их [обычным местом жительства](#) (или страна их рождения, в зависимости от контекста).

Найденный – младенец или ребенок, брошенный родителями, чье происхождение и личность неизвестны.

Гендерное равенство – под гендерным равенством понимается равное осуществление прав, выполнение обязанностей и использование возможностей людьми любого пола. Обеспечение гендерного равенства в законодательстве о гражданстве имеет решающее значение для снижения риска возникновения безгражданства. Например, предотвращению безгражданства среди детей может способствовать устранение гендерной дискриминации в законодательстве о гражданстве, с тем чтобы женщины могли передавать гражданство своим детям на равных с мужчинами условиях. Вопросы дискриминации между мужчинами и женщинами в сфере гражданства рассматриваются в ряде международных договоров в области прав человека. Статья 9 [Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#) гарантирует женщинам равные с мужчинами права 1) в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства, а также 2) в отношении гражданства их детей⁸.

Принимающая страна – страна, в которой лицо, не являющееся ее гражданином, пребывает или проживает, будь то на законных основаниях или с нарушением установленного порядка.

Лицо без гражданства *in situ* – лицо без гражданства, которое никогда не пересекало границу между государствами, но оказалось без гражданства «в своей собственной стране», т. е. стране, с которой имеет существенную и длительную связь. Для таких лиц [отсутствие гражданства](#) зачастую является следствием проблем, связанных с формулировками и применением законов о [гражданстве](#).

8 [Background Note on Gender Equality, Nationality Laws and Statelessness 2024](#) [Справочная записка по вопросам гендерного равенства, законов о гражданстве и безгражданства за 2024 г.], УВКБ ООН, 8 марта 2024 г., pp. 2-3. Обсуждение вопросов, касающихся безгражданства детей в связи с гендерной или сексуальной идентичностью родителей, см. в публикации Thomas McGee, 'Rainbow Statelessness' – Between Sexual Citizenship and Legal Theory [«Радужное безгражданство»: между сексуальным гражданством и правовой теорией], The Statelessness & Citizenship Review, 2(1) (2020), pp. 86–111.

Право крови (*jus sanguinis*) – данное юридическое понятие обозначает принцип, согласно которому гражданство определяется или приобретается по гражданству одного или обоих родителей, независимо от места рождения ребенка.

Право почвы (*jus soli*) – данное юридическое понятие, также широко известное как «гражданство по праву рождения», обозначает принцип, согласно которому любое лицо, родившееся на территории того или иного государства, приобретает гражданство этого государства.

Мигрант – единого общепринятого определения термина «мигрант» не существует, и определение этого термина в международном праве отсутствует. Традиционно слово «мигрант» использовалось для обозначения людей, которые переезжают в другую страну по собственному выбору, а не для того, чтобы избежать конфликта или преследования. Как правило, переезд осуществляется через международную границу («международные мигранты»), например для того, чтобы присоединиться к членам семьи, уже находящимся за границей, в поисках источника средств к существованию или по целому ряду иных

причин. Этот термин все чаще используется как обобщающее определение любого лица, которое покидает свое обычное место жительства, будь то переезд внутри страны или с пересечением границы, независимо от того, является ли это перемещение «вынужденным» или добровольным⁹.

Национальность/гражданство (гражданин) – в данном руководстве термины «национальность» и «гражданство» используются как синонимы (если не указано иное): это правовая связь между человеком и государством, которая дает лицу право на защиту государства как его гражданина и влечет за собой юридические права и обязанности. Гражданство может быть установлено при рождении на основании места рождения (*jus soli*) и/или по происхождению (*jus sanguinis*), либо приобретено путем натурализации.

Натурализация – правовой акт или процедура, посредством которой лицо, не являющееся гражданином данной страны, может приобрести гражданство или национальность этой страны, как правило, при условии выполнения ряда правовых и процессуальных требований.

Беженец – любое лицо, отвечающее критериям, установленным в соответствии с применимым определением понятия «беженец», закрепленным в международных или региональных договорах, касающихся беженцев, в рамках мандата УВКБ ООН или в национальном законодательстве. В соответствии с международным правом и мандатом УВКБ ООН, беженцами считаются лица, находящиеся за пределами своей

9 Что понимается под термином «мигрант». Руководство УВКБ ООН по действиям в чрезвычайных ситуациях (без даты).

страны происхождения и нуждающиеся в **международной защите** в связи с опасениями преследования или серьезной угрозой их жизни, физической неприкосновенности или свободе в **стране происхождения** в результате **преследования, вооруженного конфликта, насилия** или серьезных общественных беспорядков.

Примечание. В соответствии с международным правом лицо считается беженцем с момента его соответствия применимым критериям, независимо от того, было ли оно официально признано беженцем. Человек становится беженцем не в результате признания таковым, а признается беженцем именно потому, что он им является.

Лицо без гражданства (апатрид) – лицо, которое «не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона»¹⁰. Определение того, является ли лицо апатридом – это «комплексный вопрос факта и права» (в том числе законодательства, министерских распоряжений, судебных решений и других нормативных актов), в отношении которого необходимо провести «тщательный анализ того, как государство применяет свои законы о гражданстве в случае с данным лицом на практике, и изучить все решения по пересмотру и апелляциям, которые, возможно, оказали влияние на статус данного лица»¹¹.

Безгражданство — это состояние, при котором лицо не признается гражданином ни одним государством в соответствии с его законодательством.

Примечание. Безгражданство может возникать по различным причинам, в том числе вследствие дискриминации в отношении определенных этнических или религиозных групп либо по признаку пола, распада государств и возникновения новых (правопреемство государств), передачи территорий между существующими государствами, пробелов в законодательстве о гражданстве, либо отсутствия регистрации рождения.

Независимо от причины, безгражданство приводит к отсутствию тех прав, которые обычно ассоциируются с гражданством.

Неопределенное гражданство (лицо с неопределенным гражданством) – лицо, имеющее связи с более чем одним государством, которые могут служить основанием для претензии на **гражданство**, но в отношении которого неясно, к какому государству (государствам), если таковое имеется, оно принадлежит. По мнению УВКБ ООН, лицо может быть признано лицом с неопределенным гражданством по итогам проверки, в ходе которой анализируется следующее:

1. отсутствуют ли у него доказательства наличия какого-либо гражданства; а также

¹⁰ Конвенция о статусе апатридов, ООН, ст. 1.

¹¹ Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства. УВКБ ООН, Женева, 2014, ч. 1, раздел С, п. 23.

2. имеется ли у него связь более чем с одним государством (на основании рождения, происхождения, заключения брака, усыновления или места [обычного проживания](#)), либо

3. воспринимается ли оно и рассматривается ли оно властями государства проживания как лицо, имеющее связи, которые дают основание претендовать на гражданство другого государства на основании таких конкретных факторов, как исторические связи, расовая принадлежность, этническая принадлежность, язык или религия¹².

(Термины «неопределенное гражданство» и «неясное гражданство» могут быть проблематичными для многих лиц без гражданства. Если гражданство человека неясно, это должно стать поводом для оперативного установления его гражданства или статуса лица без гражданства и принятия соответствующих мер. В большинстве случаев рекомендуется регистрировать лиц, которые заявляют о том, что они являются лицами без гражданства, как лиц без гражданства или потенциально являющихся таковыми).

Дополнительные определения можно найти в [Глоссарии терминов УВКБ ООН](#) и терминологическом разделе [справочника по беженцам](#) УВКБ ООН.

12 [International Recommendations on Statelessness Statistics](#) [Международные рекомендации по статистике безгражданства], EGRIS, 20 January 2023, paras. 35-38.

II. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СТАНДАРТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ РЕГИСТРАЦИИ РОЖДЕНИЯ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ

Отдельные государства-участники ОБСЕ ратифицировали различные международные договоры, способствующие предотвращению безгражданства детей и защите прав детей-апатридов. Присоединение к таким договорам является важным способом продемонстрировать приверженность достижению этих целей и может способствовать тому, чтобы соответствующие обязательства оставались в силе, несмотря на изменения в составе правительства. Разумеется, обязательства не должны существовать лишь в теории или «на бумаге» — они должны эффективно выполняться посредством принятия решительных мер по достижению заявленных целей в соответствии с другими международными стандартами.

Ниже кратко изложены основные цели, нормы и обязательства международных договоров, касающихся безгражданства детей или вопросов гражданства детей.

В [Конвенции 1951 года о статусе беженцев](#)¹³ дано определение понятия «беженец» и закреплены права беженцев и стандарты обращения с ними. В Конвенции особо упоминаются лица, не имеющие гражданства, и, таким образом, она обеспечивает защиту детей-беженцев, не имеющих гражданства.

[Конвенция 1954 года о статусе апатридов](#)¹⁴ содержит определение безгражданства и устанавливает права и нормы обращения с лицами без гражданства (в том числе с детьми). В соответствии со Статьей 1(1), лицо без гражданства — это лицо, «которое не рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона». Данное определение стало нормой обычного международного права и, таким образом, применяется во всех государствах, независимо от того, являются ли они участниками Конвенции 1954 года¹⁵.

13 [Конвенция о статусе беженцев](#), Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, Заключительный акт № 2545, принят 28 июля 1951 г.

14 [Конвенция о статусе апатридов](#), Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, Заключительный акт № 5158, принят 28 сентября 1954 г.

15 См. [Проекты Статей по дипломатической защите с комментариями](#), Комиссия международного права (2006). С. 49. В документе отмечается, что определение, содержащееся в Статье 1, «может, вне всяких сомнений, рассматриваться как приобретшее характер обычной нормы».

Конвенция 1961 года о сокращении безгражданства¹⁶ – международный договор, содержащий наиболее детальные нормы в отношении предотвращения безгражданства. Ее целью является как предотвращение возникновения безгражданства, так и обеспечение доступности средств правовой защиты для лиц без гражданства. Конвенция устанавливает три основных обязательства государств-участников по предотвращению безгражданства детей:

1. предоставлять свое гражданство любому рожденному на их территории лицу, которое иначе было бы апатридом (Статья 1(1))¹⁷;
2. предоставлять свое гражданство любому рожденному не на территории Договаривающегося Государства лицу, которое иначе было бы апатридом, если во время рождения этого лица кто-либо из его родителей имел гражданство этого Государства (Статьи 1(4) и 4);
3. предоставлять свое гражданство любому ребенку, найденному брошенным на территории государства (Статья 2).

В Статье 1(2) перечислены *исчерпывающие* условия, которые могут быть применены к Статье 1(1):

- a) Государство должно предусмотреть период во взрослом возрасте, в течение которого лицо без гражданства может подать ходатайство о предоставлении гражданства без необходимости получения согласия родителей, однако оно вправе установить предельный возраст, до достижения которого должно быть подано такое ходатайство;
- b) Государство может установить требование о том, чтобы заявитель «обычно проживал» на его территории в течение определенного периода времени, который не должен превышать пяти лет, непосредственно предшествующих подаче ходатайства, а вообще не должен превышать десять лет (в Рекомендациях УВКБ ООН подтверждается, что понятие «обычного проживания» не подразумевает требования о законности проживания¹⁸).
- c) Государство может требовать, чтобы заявитель «не был признан по суду виновным в преступлении против государственной безопасности или приговорен к лишению свободы на пятилетний или более продолжительный срок по уголовному обвинению».
- d) Государство может требовать, чтобы соответствующее лицо всегда было апатридом.

16 Конвенция о сокращении безгражданства, Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, Резолюция 896 (IX), принята 30 августа 1961 г.

17 См. там же, ст. 1(1): «Любое Договаривающееся Государство должно предоставлять свое гражданство любому рожденному на его территории лицу, которое иначе было бы апатридом. Такое гражданство должно предоставляться:

a) при рождении, в силу закона, или

b) по возбуждении перед надлежным органом власти ходатайства ...»

18 См. Рекомендации по вопросам безгражданства № 4 «Обеспечение права каждого ребенка на приобретение гражданства в соответствии со Статьями 1-4 Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства», УВКБ ООН, 21 декабря 2012 г., п. 40-41.

Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года (МПГПП) (Статья 24)¹⁹ закрепляет право ребенка, в частности, на регистрацию его рождения сразу после рождения и на получение имени, приобретение гражданства, а также на защиту со стороны государства на недискриминационной основе.

Статья 9(2) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (КЛДЖ)²⁰ требует, в частности, чтобы государства-участники предоставляли «женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей».

Конвенция о правах ребенка 1989 года (КПР)²¹ защищает право детей на регистрацию рождения, гражданство и индивидуальность (Статьи 7–8) (при этом особое внимание уделяется ситуациям, в которых в противном случае ребенок оказался бы лицом без гражданства). Кроме того, Статья 2 КПР запрещает дискриминацию, в том числе по признакам, связанным со статусом ребенка или его родителей, а Статья 3 обязывает государства «уделять первоочередное внимание» наилучшему обеспечению интересов ребенка «во всех действиях в отношении детей». КПР закрепляет множество других прав, относящихся непосредственно к детям, в том числе, например, право знать своих родителей и получать от них заботу (Статьи 7, 9–10), право на образование (Статьи 28–29) и право на игру (Статья 31). Комитет ООН по правам ребенка выпустил рекомендации для государств, касающиеся права ребенка на гражданство, а также принял решения по соответствующим индивидуальным случаям²².

В дополнение к этим договорам, в соответствии со своим мандатом в отношении безгражданства, установленным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, УВКБ ООН выпускает рекомендации и дает разъяснения государствам по вопросам толкования норм международного права, касающихся лиц без гражданства.

Так, в изданных УВКБ ООН Рекомендациях по вопросам безгражданства № 4 «Обеспечение права каждого ребенка на приобретение гражданства в соответствии со статьями 1-4 Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства»²³ закреплены, в частности, следующие международные стандарты:

19 Международный пакт о гражданских и политических правах, Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, Резолюция 2200 (XXI), принята 19 декабря 1966 г.

20 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, Резолюция 34/180, принята 18 декабря 1979 г.

21 Конвенция о правах ребенка (КПР), Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, Резолюция 44/25, принята 20 ноября 1989 г.

22 См. Замечание общего порядка № 6 (2005): Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, Организация Объединенных Наций, CRC/GC/2005/6, 1 сентября 2005 г.; Совместное замечание общего порядка № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка об обязательствах государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения, КПР ООН, КЗПТМ ООН, 16 ноября 2017 г.

Дополнительные замечания Комитета ООН по правам ребенка можно найти в базе данных по вопросам безгражданства и прав человека Института по проблемам безгражданства и интеграции: <https://database.institutesi.org/>

23 См. УВКБ ООН, Рекомендации по вопросам безгражданства № 4, пп. 19-26.

- возможность приобретения ребенком, который в противном случае остался бы без гражданства, гражданства государства, гражданином которого является один из родителей, отличного от государства рождения, имеет значение *только в том случае, если*:
 1. гражданство может быть приобретено немедленно; и
 2. государство не вправе по собственному усмотрению отказать в предоставлении гражданства; и
 3. родители могут зарегистрировать ребенка в качестве гражданина страны; и
 4. не существует «веских причин» не регистрировать ребенка в качестве гражданина этого государства;
- отказ государства признать лицо своим гражданином может выражаться в виде явного заявления или отсутствия ответа на запросы;
- чтобы определить, будет ли ребенок в противном случае лицом без гражданства, государство должно рассмотреть все имеющиеся доказательства.

Более подробный обзор данных рекомендаций см. в [Главе V](#).

Несмотря на то, что отдельные государства-участники ОБСЕ вправе самостоятельно определять порядок приобретения детьми своего гражданства, соблюдать действующие нормы международного права обязаны все государства. Государства-участники ОБСЕ должны учитывать, что, как правило, приобретение гражданства при рождении отвечает наилучшим интересам ребенка, а государства-участники Конвенции о правах ребенка обязаны в первую очередь руководствоваться наилучшими интересами ребенка.

Часто для обеспечения максимальной эффективности мер по защите гражданства они должны применяться автоматически и иметь обратную силу. Закон, позволяющий признать лицо без гражданства или без документов гражданином, гораздо эффективнее, если он имеет обратную силу, поскольку это означает, например, что дети такого лица, родившиеся до того, как родитель был признан гражданином, также могут считаться гражданами с момента рождения. Автоматическое применение законодательства о гражданстве также может предотвратить потенциальные проблемы, которые часто возникают в случаях, когда требуется подача заявления о регистрации. Так, в некоторых государствах для получения гражданства требуется регистрация детей, особенно если они родились за пределами территории страны гражданства их родителей. Если родители не знают об этом требовании или не регистрируют своих детей, это может привести к тому, что дети останутся без гражданства.

Таким образом, передовой практикой является автоматическое признание гражданами детей, которые в противном случае остались бы без гражданства, сразу после рождения, а также признание гражданства в ретроспективном порядке с момента рождения в отношении лиц, которые должны были обладать этим гражданством с момента рождения. Государствам следует определить, считаются ли дети, родившиеся на их территории, гражданами другого государства в соответствии с действующим законодательством соответствующих государств; если же ребенок не приобретает другого гражданства, государство, в котором он родился, может быть обязано в соответствии с Конвенцией 1961 года и Конвенцией о правах ребенка (или другими нормами

международного права) предоставить ему свое гражданство²⁴. В государствах, где действует принцип *jus soli*, но предусмотрены исключения в отношении детей, рожденных дипломатами или мигрантами, находящимися в транзите, должны также существовать гарантии, обеспечивающие, чтобы такие дети не оставались без гражданства²⁵.

К другим ключевым особенностям эффективных подходов к решению проблемы безгражданства относятся снижение стандарта доказывания и совместное несение бремени доказывания. Трудно «доказать отсутствие» чего-либо, и это особенно актуально в отношении безгражданства. У многих (хотя и не у всех) лиц без гражданства частично или полностью отсутствуют документы, которые могли бы подтвердить или опровергнуть какие-либо сведения, касающиеся гражданства. Кроме того, лица без гражданства зачастую вынуждены годами обходиться без законных удостоверений личности или правового статуса и нередко сталкиваются с серьезными психологическими травмами, преследованиями, маргинализацией или иными невзгодами. Для некоторых это приводит к тому, что они не могут изложить историю своей жизни в той линейной форме, которую предписывают некоторые правовые системы. Для других это означает, что они могут быть не осведомлены об определенных фактах, касающихся стран, в которых они проживали, поскольку они были лишены доступа ко многим аспектам «нормальной» жизни, включая образование и возможности официального трудоустройства. Помимо снижения стандарта доказывания, правовые системы должны обеспечивать, чтобы государство частично принимало на себя бремя доказывания — особенно в отношении детей без гражданства²⁶. Компетентные органы государств часто могут получить информацию, которая лицам без гражданства недоступна. Так, мигранты, являющиеся лицами без гражданства, могут не иметь возможности получить какую-либо информацию от должностных лиц страны, в которой они родились или проживали ранее, в то время как должностные лица принимающего государства могут получить такую информацию — например, ответ из посольства, подтверждающий, что лицо без гражданства не считается гражданином страны рождения или прежнего проживания. Эффективные правовые системы должны обеспечивать надлежащий учет этих факторов в законодательстве, политике и практике, с тем чтобы лица без гражданства могли фактически получить правовой статус и гражданство, даже если у них отсутствуют доказательства безгражданства.

Решения договорных органов ООН о праве ребенка на гражданство

Договорными органами ООН были приняты решения по ряду дел, в том числе по делам, происходящим из региона ОБСЕ, в которых государствам было предписано применять более эффективные меры по предотвращению безгражданства детей. Вот несколько примеров:

24 [Good Practices Paper, Action 2: Ensuring that no child is born stateless](#) [Обзор передовой практики. Действие 2 «Обеспечить, чтобы ни один ребенок не родился лицом без гражданства»], UNHCR, 20 March 2017.

25 *Ibid.*

26 УВКБ ООН, [Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства](#), п. 89.

Наилучшие интересы ребенка и возможность приобретения гражданства в прежней стране проживания. В 2021 году Комитет ООН по правам ребенка постановил, что в целях соблюдения КПР принимающее государство обязано в первую очередь учитывать наилучшие интересы ребенка-апатрида и принимать меры для выяснения того, сможет ли ребенок приобрести гражданство в прежней стране проживания²⁷.

Определение статуса лица без гражданства, необходимое для приобретения гражданства. В 2020 году Комитет ООН по правам человека постановил, что право ребенка на гражданство подразумевает, что принимающие государства обязаны в соответствии с МПГПП оценивать, является ли ребенок лицом без гражданства и, следовательно, имеет ли он право на приобретение гражданства принимающего государства как ребенок без гражданства, родившийся на его территории²⁸.

Помимо упомянутых выше международных договоров, некоторые государства-участники ОБСЕ являются участниками различных региональных договоров, касающихся безгражданства или затрагивающих права лиц без гражданства на получение вида на жительство, приобретение гражданства и других вопросов²⁹.

Кроме того, необходимо помнить, что помимо права на законное удостоверение личности и гражданство, дети, находясь в положении лиц без гражданства, обладают многими правами, закрепленными в Конвенции о правах ребенка, Международном пакте о гражданских и политических правах, а также в других международных и национальных правовых актах, включая, например, право на образование, здравоохранение, наилучшее обеспечение интересов ребенка, достаточный уровень жизни и свободу от произвольного задержания. Государства должны обеспечить, чтобы дети без гражданства имели доступ ко всем правам, гарантированным им действующими нормами международного или внутреннего права, и устранить препятствия для полного осуществления этих прав³⁰.

27 [Решение CRC/C/88/D/95/2019](#), Организация Объединенных Наций, Комитет по правам ребенка (КПР ООН) – А.М. (в интересах М.К.А.Х.) против Швейцарии (№ 95/2019), принято 22 сентября 2021 г.

28 [Решение ССРП/C/130/D/2918/2016](#), Организация Объединенных Наций, Комитет по правам человека (КПЧ ООН), Д.З. против Нидерландов, принято 19 декабря 2020 г.

29 Например: [Европейская конвенция по правам человека](#), Европейский суд по правам человека и Совет Европы, ETS No. 005, принята 4 ноября 1950 г.; [Европейская конвенция о гражданстве](#), Совет Европы, ETS No. 166, принята 6 ноября 1997 г.

30 Во многих случаях эти права также связаны с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Так, ЦУР 1 и 2, направленные на искоренение нищеты и голода, не могут быть достигнуты, если лица без гражданства, которые зачастую живут в нищете из-за отсутствия гражданства, не будут охвачены мерами по искоренению нищеты и голода. Аналогичным образом, цель 16.9 – обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности – не может быть достигнута, если не будет решена проблема безгражданства, например, посредством регистрации рождения и оформления документов о гражданстве, благодаря которым детям могут быть выданы удостоверения личности. См. [Briefing Note: The Sustainable Development Goals and Addressing Statelessness](#) [Информационная справка «Цели в области устойчивого развития и решение проблемы безгражданства»], UNHCR, 2017.

Международно-правовое регулирование регистрации рождения

Всеобщая регистрация рождения является важнейшей мерой, способной значительно сократить число случаев безгражданства детей. В реестрах рождений фиксируется ключевая информация, которая зачастую необходима для установления гражданства³¹: место рождения, дата рождения и сведения о родителях (а также, в соответствующих случаях, гражданство (гражданства) родителей).

В различных международных правовых актах, стандартах и принципах определены критерии передовой практики в области регистрации рождения, направленной на предотвращение безгражданства. Статья 24 МПГПП и Статья 7 КПР закрепляют право детей на регистрацию рождения сразу после рождения, а также право на имя и на приобретение гражданства. Право на регистрацию рождения также гарантируется Статьей 29 Международной конвенции о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года и Статьей 18 Конвенции о правах инвалидов 2007 года. Комитет по правам ребенка и Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов отмечали, что всем детям должны выдаваться свидетельства о рождении, независимо от иммиграционного статуса ребенка или его родителей³².

Дополнительные рекомендации содержатся в документе УВКБ ООН «Обзор передовой практики. Действие 7 – Обеспечить регистрацию рождений в целях предотвращения безгражданства» (2017)³³; кроме того, УВКБ ООН и ЮНИСЕФ также опубликованы другие доклады и материалы, в которых подчеркивается важное значение регистрации рождений и излагаются критерии передовой практики³⁴. Помимо этого, в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Цель 16.9) безгражданство признается проблемой в сфере развития и ставится задача обеспечить «наличие законных удостоверений личности для всех, включая регистрацию рождения»³⁵.

Дети, рождение которых было зарегистрировано, в некоторых случаях могут оказаться лицами без гражданства, однако наличие документа, подтверждающего дату и место рождения ребенка, а также сведения о его родителях, снижает риск того, что они и далее останутся лицами без гражданства. Также, как отмечалось выше, крайне важно обеспечить правовые гарантии предоставления гражданства детям, которые в противном случае оказались бы лицами без гражданства, в соответствии с Конвенцией 1961 года, КПР и другими нормами международного права.

31 [Ending Childhood statelessness in Europe](#) [Ликвидация безгражданства детей в Европе], UNHCR, UNICEF, January 2019.

32 КПР ООН, КЗПТМ ООН, [Совместное замечание общего порядка № 4](#).

33 [Good Practices Paper, Action 7: Ensuring birth registration for the prevention of statelessness](#), UNHCR, November 2017.

34 См., например: [Background Note on Sex Discrimination in Birth Registration](#) [Справочная записка по вопросу дискриминации по признаку пола при регистрации рождения], UNHCR, UNICEF, 6 July 2021; [Every Child's Birth Right: Inequities and trends in birth registration](#) [Право каждого ребенка с момента рождения: неравенство и тенденции в области регистрации рождения], UNICEF, December 2013.

35 [Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#). ДЭСВ ООН (без даты); см. также UNHCR, [Good Practices Paper, Action 7](#).

В докладе Европейской сети по вопросам безгражданства за 2020 год «[Регистрация рождения и предотвращение безгражданства в Европе](#)»³⁶ подробно рассматриваются соответствующие вопросы и даются полезные рекомендации относительно того, как государствам следует регулировать и осуществлять регистрацию рождения в целях соблюдения международных стандартов по предотвращению безгражданства детей. Кроме того, обширные данные о законодательстве и практике в области регистрации рождений во многих государствах-участниках ОБСЕ в Европе содержит информационный ресурс Европейской сети «[Индекс безгражданства](#)»³⁷.

Записи о регистрации рождения должны содержать надлежащие сведения. В записях реестра рождений и в свидетельствах о рождении, которые должны выдаваться всем детям, должны указываться следующие сведения:

- полное имя ребенка;
- дата рождения;
- место рождения;
- полные имена родителей (если они известны). Если имя одного или обоих родителей неизвестно, это не должно приводить к неоправданной задержке регистрации рождения ребенка или препятствовать ей.

Указывать пол ребенка необязательно, и для некоторых людей это может представлять проблему (особенно для лиц с интерсексуальностью или в случаях, когда пол при рождении неясен или неизвестен). Если пол все же указывается, должна быть предусмотрена возможность регистрировать его как «интерсекс» или «неясный/неизвестный», а также, при необходимости, вносить соответствующие изменения³⁸.

Как правило, нежелательно, чтобы в свидетельствах о рождении указывалась информация о гражданстве ребенка, поскольку органы записи актов гражданского состояния не являются компетентными органами по установлению гражданства ребенка при рождении³⁹.

Гражданство родителей может быть указано, если в этом вопросе имеется ясность, однако если эта информация не является очевидной (то есть если отсутствуют подтверждающие документы), эту графу следует оставить пустой, и это не должно задерживать регистрацию рождения или выдачу свидетельства о рождении.

Кроме того, в соответствии с международными стандартами, для эффективного предотвращения безгражданства детей системы регистрации рождения должны обладать следующими характеристиками:

36 См. [Birth registration and the prevention of statelessness in Europe](#), ENS, May 2020.

37 [Statelessness Index](#), ENS.

38 См. [Guidelines on the Legislative Frameworks for Civil Registration, Vital Statistics and Identity Management Systems](#) [Руководящие принципы по правовому регулированию систем регистрации актов гражданского состояния, демографической статистики и документирования населения], UN DESA, New York, 2023.

39 [Child Protection Issue Brief: Birth Registration](#) [Краткий обзор по вопросам защиты детей: регистрация рождения], UNHCR, August 2013.

- **Четкие законы**, устанавливающие минимальные критерии регистрации рождения, и **их гибкое применение** в интересах детей с целью предотвращения безгражданства.
- **Доступность** для всех детей, родившихся на территории страны, а также для детей граждан страны, родившихся за пределами ее территории.
- **Процессуальные гарантии**, обеспечивающие всеобщую регистрацию рождения, включая бесплатный доступ к услугам устных и письменных переводчиков, а также бесплатные юридические консультации в случае необходимости; отсутствие «заградительных» сборов.
- **Надлежащее обучение** всех соответствующих должностных лиц по вопросам предотвращения безгражданства.
- **Кампании по повышению осведомленности**, ориентированные на всех заинтересованных участников, с целью обеспечения понимания ими значения регистрации рождения и приобретения гражданства, а также надлежащих процедур, которым необходимо следовать.
- **Отсутствие дискриминации** по какому-либо признаку, например, в связи с семейным положением родителей, иммиграционным статусом, этнической принадлежностью, полом или иными обстоятельствами.

Более подробное обсуждение данных критериев см. в [Главе VI](#).

III. ОБЗОР ПРОБЛЕМЫ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ В РЕГИОНЕ ОБСЕ

57 государств-участников ОБСЕ приняли на себя различные обязательства в отношении защиты лиц без гражданства, включая их право на гражданство и доступ к гражданству, регистрацию и получение других документов. Это закреплено, например, в [Хельсинкской Декларации](#) саммита 1992 года, [Хартии европейской безопасности](#), принятой на Стамбульском саммите в 1999 году, в [Плане действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ](#) 2003 года, а также в [Решении № 10/07 Совета министров «О терпимости и недискриминации: содействие взаимному уважению и пониманию»](#) 2007 года. Также актуальны положения, касающиеся гражданства, которые содержатся в [Больцанских \(Бозенских\) рекомендациях о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях](#) 2008 года и в [Люблянских рекомендациях по интеграции разнообразных обществ](#) 2012 года⁴⁰. Государствам-участникам ОБСЕ следует также учитывать принятые ВКНМ в 2023 году [Рекомендации по эффективному участию национальных меньшинств в социально-экономической жизни](#), в которых государствам настоятельно рекомендуется «устранять препятствия для полноценного и эффективного участия в социально-экономической жизни, вызванные невозможностью подтвердить или приобрести гражданство»⁴¹.

Из 57 государств-участников ОБСЕ 41 являются участниками Конвенции 1954 года, 35 — участниками Конвенции 1961 года, и 34 — участниками обеих конвенций⁴². На момент подготовки настоящего доклада последней страной, присоединившейся к Конвенции 1961 года в марте 2025 года, стала Словения⁴³. Многие государства-участники ОБСЕ являются участниками других

40 См. [Вызов времени перемен](#) (Хельсинкский документ 1992 г.), ОБСЕ, 10 июля 1992 г.; [Хартия европейской безопасности](#) (Стамбульский документ 1999 г.), ОБСЕ, 18 ноября 1999 г.; [План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ](#), БДИПЧ ОБСЕ, 27 ноября 2003 г.; [Решение Совета министров ОБСЕ № 10/07 «О терпимости и недискриминации: содействие взаимному уважению и пониманию»](#), Мадрид, 3 декабря 2007 г.; [Больцанские рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях](#), ВКНМ ОБСЕ, 20 июня 2008 г.; [Люблянские рекомендации по интеграции разнообразных обществ](#), ВКНМ ОБСЕ, 7 ноября 2012 г.

41 [Recommendations on the Effective Participation of National Minorities in Social and Economic Life & Explanatory Note](#), OSCE/HCNM, 24 October 2023, p. 28: «Государствам следует устранять препятствия для полноценного и эффективного участия в социально-экономической жизни, вызванные невозможностью подтвердить или приобрести гражданство. Это должно включать принятие всех доступных мер по ликвидации безгражданства, таких как обеспечение того, чтобы ни один ребенок не был рожден без гражданства, внедрение надлежащей системы регистрации рождения, обеспечение равного доступа к документам, а также устранение из законов о гражданстве любой дискриминации по этническому, религиозному, языковому или гендерному признаку».

42 См. Приложение I. Государства-участники Конвенций ООН о безгражданстве 1954 и 1961 годов в регионе ОБСЕ.

43 См. [Slovenia sets positive example in defending rights by acceding to Statelessness Convention](#) [Словения подает положительный пример в области защиты прав, присоединившись к Конвенции о лицах без гражданства], UNHCR, 17 March 2025.

соответствующих международных договоров, а также региональных договоров, которые содержат обязательства по предотвращению безгражданства детей. Так, почти все государства-участники ОБСЕ являются также участниками КПР, а многие из них являются членами Совета Европы и связаны обязательствами по Европейской конвенции по правам человека (и подчиняются юрисдикции Европейского суда по правам человека); при этом все государства-члены Европейского союза являются государствами-участниками ОБСЕ, связаны обязательствами, предусмотренными правом ЕС, и подчиняются юрисдикции Суда Европейского союза⁴⁴.

Государства-участники ОБСЕ имеют разные исторические предпосылки, и может быть полезно учитывать эти различия при рассмотрении причин безгражданства и путей их устранения. Однако, несмотря на эти различия, все государства-участники ОБСЕ приняли законодательство, которое предусматривает, как минимум, частичные меры по предотвращению и/или сокращению числа детей-лиц без гражданства.

Несмотря на значительный прогресс в выявлении случаев безгражданства, отсутствие гражданства по-прежнему слишком часто остается незамеченным или не учитывается должным образом во всем мире, в том числе во многих государствах-участниках ОБСЕ. Выявление лиц без гражданства и количественная оценка масштабов безгражданства сопряжены с различными трудностями. Лица без гражданства, не имеющие документов, удостоверяющих личность, или разрешений на проживание, зачастую находятся в наиболее тяжелом положении и с наименьшей вероятностью могут быть учтены в статистике по безгражданству. Лица, ищущие убежища, и беженцы, не имеющие гражданства, часто включаются в статистику, касающуюся предоставления убежища, однако не всегда идентифицируются как лица без гражданства, а детям-беженцам иногда приписывается гражданство их родителей без установления того, действительно ли эти дети обладают таким гражданством. Лицам из определенных оккупированных или спорных государств или территорий предоставляется защита в качестве лиц без гражданства в некоторых государствах-участниках ОБСЕ, но не в других; при этом некоторым лицам без гражданства присваивается статус «неграждан», однако им отказывают в признании лицами без гражданства.

В большинстве стран перепись населения и жилищного фонда представляет собой ценную возможность повышения качества статистических данных о лицах без гражданства, которые можно сравнивать на протяжении нескольких циклов переписи. Во всех государствах-участниках ОБСЕ следует поощрять практику сбора таких данных в ходе переписи, принимая при этом надлежащие меры предосторожности (например, чтобы это не приводило к произвольным задержаниям и/или тщетным усилиям по выдворению лиц без гражданства, которым не удалось урегулировать свой статус).

44 См. [Европейский Союз](#), веб-сайт ОБСЕ (без даты).

Оценка численности лиц без гражданства в регионе ОБСЕ

Несмотря на сложности, связанные с оценкой масштабов безгражданства, в качестве ориентира можно привести имеющиеся данные, включенные в Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ 2017 года, согласно которым на конец 2015 года в регионе ОБСЕ насчитывалось не менее 722 000 лиц без гражданства или с неопределенным гражданством. Данные УВКБ ООН, полученные от государств, показывают, что, **по оценкам, на конец 2024 года в регионе ОБСЕ проживало 483 947 лиц без гражданства**⁴⁵. Однако в подходах некоторых государств к оценке и регистрации случаев безгражданства произошли существенные изменения, поэтому данные за 2015 и 2024 годы нельзя рассматривать как сопоставимые. Кроме того, важно учитывать, что государства по-разному собирают и фиксируют эти данные, поэтому они не всегда отражают одну и ту же группу людей в разных странах. Кроме того, во многих странах эти данные, вероятно, занижают фактическое число лиц без гражданства, поскольку безгражданство многих людей остается незарегистрированным, а по некоторым странам данные отсутствуют вовсе. Также для большинства стран недостаточно данных с разбивкой по возрасту, что не позволяет дать точную оценку числа детей-апатридов в регионе ОБСЕ. Несмотря на эти проблемы, усилия, предпринимаемые многими государствами-участниками ОБСЕ с 2014 года, позволяют предположить, что число лиц без гражданства, проживающих в регионе ОБСЕ, вероятно, значительно сократилось.

Причины безгражданства

В государствах-участниках ОБСЕ безгражданство детей имеет различные причины; зачастую его первопричиной являются дискриминационные законы и/или обращение. Дискриминация может быть связана с этнической принадлежностью, политическими убеждениями, а также с положением или какими-либо характеристиками одного или обоих родителей, включая пол (например, в случаях, когда гражданство не передается по женской линии), иммиграционный статус или семейное положение. Законодательство некоторых государств ставит в неравное положение детей из смешанных семей, детей, родители которых не состояли в браке, а также детей, рожденных с помощью суррогатного материнства или методов вспомогательной репродукции. Проблема безгражданства также возникает в связи с колонизацией и деколонизацией, оккупацией, распадом государств, а также пробелами или противоречиями в законодательстве о гражданстве. Миграция (часто, хотя и не всегда, вынужденная) является одновременно причиной и следствием безгражданства; однако безгражданство возникает также среди национальных меньшинств и/или маргинализированных групп, давно проживающих в некоторых государствах-участниках ОБСЕ (безгражданство *in situ*). Иногда безгражданство чаще встречается среди жителей приграничных районов, менее развитых областей или отдаленных регионов, особенно там, где регистрация рождения не является повсеместной и возникают сложности с подтверждением места рождения и других сведений. В некоторых маргинализированных группах рождение детей регистрируется реже, что порой объясняется недоверием к властям и/или культурными традициями. Кроме того,

⁴⁵ См. Приложение II, экстраполяция данных, содержащихся в [Приложениях по глобальным и полугодовым тенденциям за 2024 г.](#), УВКБ ООН, данные на конец 2024 г., [Приложение 1 – Группы населения, находящиеся под защитой и/или получающие помощь от УВКБ ООН, с разбивкой по странам/территориям предоставления убежища](#); данные и статистика также доступны в [Базе данных по беженцам УВКБ ООН](#) (на англ. языке).

в некоторых случаях причиной безгражданства может стать перемещение населения, вызванное изменением климата и стихийными бедствиями⁴⁶. Зачастую безгражданство передается из поколения в поколение, и эффективные меры по решению проблемы безгражданства детей должны предотвращать его передачу от родителей к детям.

Для групп населения, подверженных повышенному риску или более высокой распространенности безгражданства в государствах-участниках ОБСЕ, характерны (помимо прочего) следующие факторы, которые иногда пересекаются:

- Лица, проживающие на территории распавшегося государства или являющиеся выходцами из него, которые не приобрели гражданство государства-преемника, либо лица, не имеющие гражданства в результате передачи территорий между существующими государствами; в обоих случаях это обычно связано с пробелами в законодательстве, отсутствием проживания в течение определенного периода времени, отсутствием регистрации в качестве гражданина, например, из-за невозможности уплатить сбор или по иным причинам, и/или лишением права на получение гражданства по этническим и/или политическим мотивам.
- Люди из приграничных или отдаленных районов, рождение которых не зарегистрировано; такая ситуация часто встречается среди коренных или кочевых трансграничных общин.
- Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, в том числе, помимо прочего, рома и синти, рождение которых, как правило, реже регистрируется, которые могут испытывать недоверие к органам власти, не имеют доступа к соответствующим процедурам и/или живут в условиях бедности и не в состоянии оплатить сборы⁴⁷. Так, в некоторых государствах-участниках ОБСЕ общины рома при регистрации рождения сталкиваются с препятствиями, переходящими из поколения в поколение, в том числе с отсутствием юридически зарегистрированного адреса и доступа к услугам в области репродуктивного здоровья, особенно в случае женщин-рома, проживающих в сельских районах. Лица, не имеющие документов, удостоверяющих личность, медицинской страховки и/или достаточного дохода, чаще прибегают к домашним родам и реже регистрируют рождение детей, отчасти из-за отсутствия необходимых документов, в результате чего некоторые из них становятся лицами без гражданства⁴⁸.
- Лица, лишённые гражданства по политическим мотивам (а также члены их семей), в том числе, например, дети правозащитников.
- Беженцы и мигранты из стран, которые не признают гражданство своих этнических или иных меньшинств.

46 См., например: [Climate Change and Statelessness: An Overview](#) [Изменение климата и безгражданство: Обзор], UNHCR, 15 May 2009; Michelle Foster, et al., [Preventing Statelessness and Nationality Loss in the Context of Climate Change](#) [Предотвращение безгражданства и утрата гражданства в контексте климатических изменений], ENS, 19 May 2022.

47 См. UNHCR, UNICEF, [Ending Childhood Statelessness in Europe](#).

48 См. ENS, [Birth registration and the prevention of statelessness in Europe](#), p. 9.

- Дети, матери которых являются гражданками стран, ограничивающих или запрещающих передачу гражданства по женской линии, а отцы которых являются лицами без гражданства, пропавшими без вести, отсутствующими или умершими.
- Лица из государств или территорий, в которых отсутствует законодательство о гражданстве, которые находятся под оккупацией и/или не признаны в качестве государств всеми странами.
- Лица из стран или общин с низким уровнем регистрации рождений, не имеющие документов, подтверждающих гражданство.
- Дети в странах, где законодательство не признает действительность брака родителей и/или не допускает передачу гражданства по обоим родителям по причинам, связанным с полом или сексуальной ориентацией родителей.
- Дети, рожденные в результате суррогатного материнства или применения методов вспомогательной репродукции, в случаях, когда законодательство не признает договор о суррогатном материнстве или родительские права предполагаемых родителей, а ребенок не приобретает гражданства биологической матери.
- Потомки представителей вышеуказанных групп.

Широкий спектр причин и обстоятельств, приводящих к безгражданству, свидетельствует о необходимости решений, учитывающих конкретные условия жизни лиц без гражданства — универсального средства, применимого во всех ситуациях, не существует. Существуют, однако, некоторые общие стандарты и подходы, которые оказываются эффективными в различных условиях.

Одной из распространенных мер защиты от безгражданства детей, применяемой в большинстве государств-участников ОБСЕ, является принятие законов о *jus sanguinis*, допускающих передачу гражданства по происхождению от родителей — как от матери, так и от отца. Однако это лишь частичная мера защиты от безгражданства. Законодательство некоторых стран не распространяет право на получение гражданства по происхождению на всех детей своих граждан, особенно на тех, кто родился за пределами территории страны после первого поколения. В ряде государств-участников ОБСЕ предусмотрены гарантии, обеспечивающие предоставление гражданства детям, родившимся на их территории (законы о *jus soli*), или детям, родившимся на территории страны, которые в противном случае оказались бы без гражданства. Однако в некоторых из этих законов имеются отклонения в формулировках или дополнительные требования, не соответствующие положениям Конвенции 1961 года (такие как требования о законном проживании или требования подавать заявление о регистрации в качестве гражданина другого государства, в котором действует дискреционный режим предоставления гражданства). Во многих государствах-участниках ОБСЕ предусмотрены правовые гарантии в отношении детей, усыновленных гражданами этих стран; кроме того, во многих из них существуют нормы, предусматривающие предоставление гражданства найденным (детям, найденным на территории страны, родители которых неизвестны), однако существуют различия в законодательстве в

отношении возрастных ограничений для найденных и требований к усыновлению. Лишь относительно немногие государства-участники ОБСЕ приняли меры, которые эффективно гарантируют предоставление гражданства всем детям, независимо от административного или иммиграционного статуса или пола их родителей. Во многих государствах-участниках ОБСЕ отмечаются высокие показатели регистрации рождений и действуют законы, запрещающие дискриминацию, однако они не всегда применяются на практике для обеспечения того, чтобы рождение всех детей регистрировалось или чтобы гражданство могли получить все дети, имеющие такое право. Лишь в нескольких государствах-участниках ОБСЕ существуют эффективные и четко сформулированные запреты на обмен информацией между органами регистрации рождений и иммиграционными органами, надежные процедуры установления гражданства или процедуры определения безгражданства, учитывающие интересы детей⁴⁹.

49 См., например: [Statelessness and the Right to a Nationality in Europe: Progress, Challenges and Opportunities](#), International conference and technical meetings of experts [Безгражданство и право на гражданство в Европе: прогресс, вызовы и возможности. Международная конференция и технические совещания экспертов], Strasbourg, 23-24 September 2021, Council of Europe, July 2022; [Birth registration and the prevention of statelessness in Europe, updated November 2024](#) [Регистрация рождения и предотвращение безгражданства в Европе, обновлено в ноябре 2024 г.], ENS, 2024.

IV. ПОСЛЕДСТВИЯ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ

«Я подвергаю сомнению само свое существование, самую сущность своего человеческого бытия. Мы не хотим жить и умирать как призраки»⁵⁰.

Дети без гражданства зачастую сталкиваются с целым рядом пагубных последствий, вызванных отсутствием гражданства или связанных с ним. Последствия безгражданства детей затрагивают не только самих этих детей, но и их семьи, общины и общество в целом. Такие трудности и нарушения прав человека могут касаться как сущности детства (например, права на игру и жизнь в безопасной среде), так и других жизненно важных аспектов, таких как образование, здравоохранение и трудоустройство (для детей старшего возраста).

Последствия безгражданства могут включать, помимо прочего, следующее:

- Бедность, недостаток полноценного питания, отсутствие надежного жилья и/или бездомность, ограниченный доступ к социальным пособиям или его полное отсутствие
- Ограниченный доступ к медицинской помощи или его полное отсутствие, в том числе к вакцинации, что иногда приводит к серьезным заболеваниям, страданиям или смерти
- Дискриминация и изоляция от различных сфер жизни
- Психологический вред, связанный с дискриминацией, изоляцией и другими нарушениями прав
- Ограниченный доступ или отсутствие доступа к образованию, получению диплома или сертификата из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность
- Ограничения в реализации права на игру в безопасной среде
- Ограниченный доступ или отсутствие доступа к регистрации рождения, свидетельствам о рождении и документам, удостоверяющим личность

⁵⁰ См. Donald Kerwin, Daniela Alulema, Michael Nicholson and Robert Warren, [Statelessness in the United States: A Study to Estimate and Profile the US Stateless Population](#) [Безгражданство в Соединенных Штатах: исследование по оценке численности и определению характеристик лиц без гражданства, проживающих в США], Journal on Migration and Human Security, 8(2), 2 June 2020.

- Детский труд с целью выживания; для детей старшего возраста и молодых взрослых – ограничение или отсутствие доступа к легальной занятости или профессиям, для которых требуются документы, подтверждающие гражданство и/или удостоверяющие личность
- Детские браки (особенно девочек), иногда с целью обеспечения безопасности ребенка и/или семьи
- Торговля людьми, эксплуатация, принудительная вербовка в вооруженные группировки, сексуальное насилие и другие виды вреда
- Ограниченный доступ к правосудию или его полное отсутствие
- Вынужденное перемещение (внутреннее или международное), особенно в условиях массового произвольного лишения гражданства или отказа в его предоставлении
- Утрата культуры, языка или идентичности (часто связанная с вынужденным перемещением)
- Невозможность законно пересекать границы, лишение доступа к образованию и другим возможностям, а также, в некоторых случаях, риски, связанные с пребыванием в небезопасных районах
- Разлучение семей
- Невозможность для родителей-апатридов официально заключить брак, что сказывается на положении детей
- Невозможность для родителей-апатридов владеть имуществом, открывать счета в банках и пользоваться услугами других финансовых учреждений, а также легально работать, в результате чего дети оказываются в условиях бедности и незащищенности
- Невозможность для родителей-апатридов и детей старшего возраста (при наличии соответствующих прав) в полной мере участвовать в демократических процессах, таких как голосование, что ставит их в неблагоприятное положение
- Социально-политическая напряженность или вооруженные конфликты, связанные с безгражданством, которые иногда приводят к перемещению населения, нестабильности, а также наносят психологический и/или физический ущерб
- Произвольные преследования со стороны полиции, аресты и задержания, иногда на длительные сроки и/или неоднократно⁵¹

Все или большинство из этих негативных последствий можно предотвратить, и серьезность последствий безгражданства среди детей должна побудить государства-участники ОБСЕ в срочном порядке внедрить передовые практики по предотвращению и устранению детского безгражданства.

⁵¹ См., например: [Background Note on Sex Discrimination in Birth Registration](#), UNHCR, UNICEF, 6 July 2021; УВКБ ООН, [Я здесь, и я один из вас](#); ОБСЕ и УВКБ ООН, [Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ: The Child's Right to a Nationality and Childhood statelessness: Texts and Materials](#) [Право ребенка на гражданство и проблема безгражданства детей: тексты и материалы], UNICEF, ISI, 2020.

V. ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА В СФЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГРАЖДАНСТВЕ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ

Гарантии предотвращения безгражданства детей

Когда детям без гражданства предоставляется защита и/или гражданство, их жизнь может кардинально улучшиться. Линда, которая с рождения была лицом без гражданства, так рассказала о том моменте, когда ей предоставили гражданство и она смогла работать, путешествовать и заниматься многими другими делами:

«Это был очень эмоциональный момент... Я почувствовала, что теперь я действительно существую»⁵².

Законодательство о гражданстве может защитить детей от безгражданства при рождении или в более позднем детском возрасте. Наиболее эффективной мерой по предотвращению безгражданства у детей является предоставление гражданства страны рождения всем детям, родившимся на ее территории. Такое законодательство, основанное на принципе *jus soli*, широко распространено в Северной и Южной Америке, в том числе в Канаде. Еще одной эффективной мерой является законодательная норма о предоставлении гражданства страны рождения всем детям, родившимся на ее территории, которые в противном случае оказались бы лицами без гражданства.

Государства-участники ОБСЕ должны руководствоваться определением лица без гражданства, изложенным в Конвенции 1954 года, а законодательство, направленное на предотвращение безгражданства детей, должно отвечать всем требованиям Конвенции 1961 года. Формулировки законов должны соответствовать формулировкам Конвенции 1961 года. Не должно быть никаких требований в отношении приобретения гражданства, выходящих за рамки допустимых условий, изложенных в Конвенции 1961 года⁵³. Государства-участники ОБСЕ должны также соблюдать другие применимые нормы и стандарты международного права в области прав человека, а также решения договорных органов ООН. В частности, они должны соблюдать изданные УВКБ ООН [Рекомендации по вопросам безгражданства № 4 «Обеспечение права каждого ребенка на приобретение гражданства в соответствии со Статьями 1-4 Конвенции 1961 г. о сокращении](#)

⁵² Слова Линды, ранее являвшейся лицом без гражданства, после приобретения гражданства России; см. новостное сообщение на сайте УВКБ ООН: Dinara Galakhova, "It was a very emotional moment ... I felt that now I definitely exist", UNHCR news story, 18 November 2020.

⁵³ УВКБ ООН. [Рекомендации по вопросам безгражданства № 4](#).

безгражданства»⁵⁴. Государства не должны устанавливать требования к законности проживания или правового статуса родителей для того, чтобы ребенок мог приобрести гражданство страны своего рождения. Не должно быть никаких языковых требований, никаких требований о благонадежности, выходящих за рамки установленных в Конвенции 1961 года, а также никаких «заградительных» сборов или иных препятствий для приобретения гражданства.

Любые ограничения в отношении приобретения гражданства, связанные с наличием судимости, должны толковаться в узком смысле в соответствии с международным правом в области прав человека, а любые приговоры должны быть вынесены с соблюдением надлежащих процессуальных гарантий — то есть, если лицо было произвольно осуждено за преступление или его уголовное преследование может быть признано *репрессиями*, оно не может быть на этом основании лишено защиты, предусмотренной конвенциями о безгражданстве. Государствам-участникам ОБСЕ следует также учитывать, что беженцы и лица без гражданства могут не иметь возможности получить документы, подтверждающие отсутствие судимости в другой стране. В качестве примера передовой практики в этом отношении можно привести Боснию и Герцеговину, где в 2014 году был принят подзаконный акт, освобождающий лиц без гражданства от соблюдения требования представлять документы из других стран для подтверждения отсутствия судимости при подаче заявления о натурализации⁵⁵.

Наилучшей практикой является автоматическое приобретение гражданства при рождении. Если гражданство не приобретается при рождении, то либо не должно быть возрастного ограничения, по достижении которого право на гражданство утрачивается, либо, если такой срок установлен, должен предусматриваться период, в течение которого ребенок, достигший совершеннолетия, имеет право на приобретение гражданства; кроме того, должны предусматриваться исключения для тех случаев, когда установленный срок не соблюден, с тем чтобы не наказывать лиц без гражданства за то, что их родители, государство или другие лица не решили проблему их безгражданства в детском возрасте⁵⁶.

Также рекомендуется принять правовые нормы, облегчающие приобретение гражданства детьми, находящимися в особо уязвимом положении, например, детьми из числа представителей национальных меньшинств, беженцев или жертв торговли людьми.

Кроме того, меры по предотвращению безгражданства должны защищать детей от дискриминационных законов, например, от законов, не позволяющих женщинам передавать гражданство своим детям на равных с мужчинами условиях, или от законов, не позволяющих

54 Конвенция о сокращении безгражданства, Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, Резолюция 896 (IX), принята 30 августа 1961 г., пп. 19-26.

55 Правила подтверждения соблюдения условий для получения гражданства Боснии и Герцеговины путем натурализации, Босния и Герцеговина/Министерство гражданских дел, Официальный вестник БиГ, No. 4/97, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05, 43/09, 76/09 и 87/13, приняты 22 января 2014 г. [на босн. языке]; см. также: Успешная практика предотвращения и сокращения безгражданства в законах о гражданстве, УВКБ ООН, МПС, ноябрь 2018 г. С. 23.

56 См. УВКБ ООН. Рекомендации по вопросам безгражданства № 4; UNHCR, UNICEF, Ending Childhood Statelessness in Europe; УВКБ ООН и МПС. Успешная практика предотвращения и сокращения безгражданства в законах о гражданстве.

детям приобретать гражданство из-за пола их родителей либо в связи с тем, что они были рождены с помощью суррогатного материнства или вспомогательных репродуктивных технологий⁵⁷.

Помимо принятия законов, направленных на предотвращение безгражданства детей, государствам также крайне важно принимать меры по выявлению лиц без гражданства, информированию их о возможностях приобретения гражданства и обеспечению эффективного применения законодательства о гражданстве. Для этого необходимы эффективные процедуры, качественная подготовка должностных лиц, работа с заинтересованными группами населения, доступная квалифицированная юридическая помощь, а также постоянный мониторинг доступа к процедурам, процесса принятия решений и других практик.

Индикаторы передовой практики по предотвращению безгражданства детей⁵⁸

- Участник Конвенций 1954 и 1961 годов без существенных оговорок
- Публичные обязательства по решению проблемы безгражданства детей – например, заявления, стратегии, планы действий
- Проведение исследований и анализа положения лиц без гражданства
- Сбор достоверных данных о лицах без гражданства: доступны дезагрегированные данные, используются эффективные и прозрачные методики, особенно для охвата групп населения, подверженных повышенному риску безгражданства, с регулярной публикацией результатов
- Повышение осведомленности и обучение заинтересованных лиц (а также членов их семей) и всех должностных лиц, которые могут выявлять случаи безгражданства; в частности, государственные органы информируют родителей о правах детей в отношении гражданства, особенно в тех случаях, когда гражданство ребенка не определено
- Мобильные группы, сотрудничество и информационная работа с населением там, где это необходимо для преодоления препятствий, в частности для установления контакта с маргинализированными группами населения
- Регулярные и эффективные консультации с людьми, имеющими личный опыт безгражданства
- Доступная и надежная процедура установления гражданства и безгражданства, предусматривающая условия, учитывающие интересы детей, адекватное бремя и стандарты доказывания, а также надлежащие процессуальные гарантии
- Доступ к бесплатной, независимой, конфиденциальной и квалифицированной юридической помощи и услугам устного перевода в случае необходимости

57 См. [Good practices paper – Action 3: Removing gender discrimination from nationality laws](#), UNHCR, 6 March 2015; [Background Note on gender equality, nationality laws and statelessness](#) [Справочная записка по вопросу гендерного равенства, законодательства о гражданстве и проблеме безгражданства], UNHCR, 8 March 2018; УВКБ ООН и МПС. [Успешная практика предотвращения и сокращения безгражданства в законах о гражданстве](#).

58 См. [Global Action Plan to End Statelessness 2.0](#) [Глобальный план действий по ликвидации безгражданства 2.0], UNHCR, 2 October 2014.

- Эффективное обучение лиц, принимающих решения, во всех соответствующих ведомствах
- Эффективный мониторинг процессов принятия решений
- Эффективные и доступные средства правовой защиты в случае отказа в регистрации рождения или в удовлетворении заявлений о предоставлении гражданства

Содержание законов и политики в области гражданства, обеспечивающее соблюдение Конвенций 1954 и 1961 годов

Изданные УВКБ ООН Рекомендации по вопросам безгражданства № 4 содержат важные указания относительно того, как участники Конвенции 1961 года должны толковать и применять ее положения, в том числе, помимо прочего:

1. Конвенцию 1961 года следует толковать с учетом других соответствующих норм международного права. (пп. 6-12, 34, 35)
2. Государства должны использовать определение безгражданства, соответствующее определению, содержащемуся в Конвенции 1954 года, которое, как широко признается, приобрело статус нормы международного обычного права. (п. 16)
3. Ребенок имеет право приобрести гражданство при рождении или как можно быстрее после рождения. (п. 11)
4. Государства не должны на длительный срок относить детей к категории лиц «неопределенного гражданства»; они должны установить гражданство ребенка в кратчайшие сроки, но не позднее чем в течение пяти лет. (п. 22)
5. Государства, которые автоматически предоставляют гражданство при рождении детям, которые в противном случае оказались бы без гражданства, должны рассматривать детей с неустановленным гражданством как имеющих гражданство данного государства, если не доказано, что ребенок имеет другое гражданство. (п. 23)
6. Если государство требует регистрации для того, чтобы ребенок, который в противном случае остался бы без гражданства, мог приобрести гражданство этого государства, оно вправе устанавливать только четыре условия, предусмотренные Конвенцией 1961 года, а именно:
 - фиксированный срок для подачи ходатайства сразу после достижения совершеннолетия (Статья 1(2)(a));
 - обычное проживание в договаривающемся государстве в течение определенного периода, не превышающего пяти лет непосредственно перед подачей заявления и десяти лет в целом (Статья 1(2)(b));
 - [ограниченные] требования, касающиеся отсутствия судимости (Статья 1(2)(c));
 - условие о том, чтобы заинтересованное лицо всегда было апатридом (Статья 1(2)(d)).

7. В Рекомендациях подчеркивается, что «наложение любых других условий нарушило бы положения Конвенции 1961 года», и, в частности, недопустимо требовать, чтобы родители ребенка находились в стране на законных основаниях или были ее резидентами, а также предоставлять ребенку, который в противном случае остался бы без гражданства, лишь дискреционную возможность приобрести гражданство государства, в котором он родился. (пп. 36-37). Условия, допускаемые Конвенцией 1961 года, не предусматривают уплаты сбора. (п. 54)
8. Государства должны признать, что лицо не является гражданином того или иного государства, если власти этого государства отказываются признать его своим гражданином — либо в явной форме, либо в виде отсутствия ответа на соответствующие запросы. (п. 19). Один из эффективных подходов к выполнению данного требования (принятый в Португалии) заключается в применении правовой презумпции отсутствия гражданства в случае, если компетентные органы другой страны не предоставляют ответ на запрос о гражданстве в течение трех месяцев.
9. Государства обязаны предоставлять родителям детей, родившихся на их территории, которые в случае непредоставления им гражданства данного государства окажутся без гражданства, подробную информацию о том, как ребенок может приобрести гражданство. Информации общего характера, доступной для широкой общественности, недостаточно. (пп. 53-54)
10. Регистрация рождения имеет жизненно важное значение для всех детей и является обязательной в государствах-участниках КПП. (п. 55)
11. Государства обязаны предоставить гражданство детям, найденным брошенными на их территории (найденным). В Конвенции не указан возрастной предел, при котором ребенок считается найденным. Как минимум, следует считать найденными детей, которые не могут рассказать о своей личности или происхождении. (п. 57-60)
12. Дети, не имеющие родителей, признанных таковыми по закону, должны считаться найденными и получать гражданство государства, в котором они родились. (п. 61)
13. Дети, родившиеся на водном или воздушном судне любого типа, имеют право на гражданство государства-участника, в котором зарегистрировано данное водное или воздушное судно. (п. 62-63)

Государствам также следует учитывать изданные УВКБ ООН [Рекомендации по вопросам безгражданства № 5 «Утрата и лишение гражданства по Статьям 5-9 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства»](#)⁵⁹. В данных Рекомендациях подчеркивается, что Конвенция 1961 года запрещает лишение гражданства, приводящее к безгражданству (за исключением определенных весьма ограниченных случаев), и что на все государства (а не только на участников Конвенции 1961 года) распространяется общий запрет на произвольное лишение гражданства. К числу соответствующих передовых практик относятся, в частности, меры, предотвращающие утрату гражданства, приводящую к безгражданству (в том числе производную утрату, то есть при утрате гражданства родителями дети не должны терять своего гражданства).

⁵⁹ [Рекомендации по вопросам безгражданства № 5 «Утрата и лишение гражданства по статьям 5-9 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства»](#). УВКБ ООН, май 2020 г.

Кто может выявлять случаи безгражданства?

Помимо процедур установления безгражданства и гражданства, безгражданство может выявляться в различных других ситуациях, и в соответствии с передовой практикой должностные лица, занимающиеся этими процедурами, должны уметь распознавать возможные случаи безгражданства, чтобы направить соответствующее лицо за надлежащей помощью. Безгражданство может выявляться во многих различных ситуациях, включая, в частности, следующие:

- Процедуры регистрации рождения
- Процедуры предоставления международной защиты
- Процедуры в соответствии с Дублинским регламентом (в контексте ЕС)
- Процедуры воссоединения семей беженцев или лиц без гражданства
- Процедуры оформления паспортов
- Процедуры оформления проездных документов лицам без гражданства
- Процедуры содержания под стражей в иммиграционных центрах
- Процедуры выдворения (и депортации)
- Процедуры переселения беженцев
- Другие процедуры в сфере иммиграции или прав человека
- Процедура идентификации несопровождаемых и разлученных с семьей детей
- Уголовное судопроизводство
- Процедуры определения права на получение социальных пособий (включая предоставление жилья и поддержку в рамках процедуры предоставления убежища)
- Процедуры в сфере социальной помощи и в судах по семейным делам
- Процедуры приема в школы и вузы
- Процедуры доступа к услугам общественного здравоохранения
- Процедуры обжалования и судебного пересмотра в отношении любого из вышеперечисленных вопросов⁶⁰

Передовая практика в государствах-участниках ОБСЕ

Государства-участники ОБСЕ включили в свои законы и процедуры, касающиеся гражданства, различные передовые практики, которые способствуют предотвращению безгражданства

⁶⁰ Данный список, изначально составленный Синтией Орчард, можно найти в Руководстве по выявлению и решению проблемы безгражданства в Чехии – [Toolkit to identify and address statelessness in Czechia](#), ENS, OPU, January 2024, pp. 9-10.

детей. Ниже приведены отдельные примеры. Данные примеры не претендуют на то, чтобы дать исчерпывающее изложение подхода к вопросам безгражданства или законодательства о гражданстве; недостатки в законодательстве и практике в них не отражены. Некоторые примеры могут носить исторический характер. Все приведенные примеры демонстрируют элементы передовой практики, однако во всех государствах-участниках ОБСЕ, как правило, существует потребность в более целостных и комплексных подходах к решению проблемы безгражданства. Для всестороннего решения проблемы безгражданства законодательство о гражданстве должно предусматривать следующие гарантии:

- **Лица, родившиеся на территории.** Лица, родившиеся на территории страны X, являются гражданами страны X по праву рождения.
- **Лица, родившиеся на территории страны в качестве лиц без гражданства.** Лица, родившиеся на территории страны X, которые в противном случае были бы лицами без гражданства, являются гражданами страны X по праву рождения.
- **Найденный.** Ребенок считается гражданином страны X, если он был найден на территории этой страны и его родители неизвестны.
- **Гражданство по происхождению.** Лицо, родившееся от родителя, являющегося гражданином страны X, автоматически приобретает гражданство страны X с момента рождения.
- **Гражданство по происхождению как гарантия предотвращения безгражданства.** Лицо, родившееся за пределами территории страны X от родителя, являющегося гражданином страны X, автоматически приобретает гражданство страны X при рождении, если в противном случае оно оказалось бы лицом без гражданства.

Албания

Обзор населения

В 2018 году Тиранское общество правовой помощи и УВКБ ООН опубликовали исследование по выявлению случаев безгражданства, в ходе которого было выявлено 1031 человек, подверженных риску безгражданства, из которых 97 % составляли дети⁶¹. Большинство из них имели право на албанское гражданство, однако сталкивались с препятствиями при получении подтверждения своего гражданства. Примерно половину выявленных случаев лиц, подверженных риску безгражданства, составляли представители общин рома и египтян, что составляет около 0,4–3,3 % населения Албании.

По данным УВКБ ООН, на конец 2024 года в Албании насчитывалось 2203 зарегистрированных лица без гражданства и с неустановленным гражданством⁶². Не все лица из этой группы обязательно являются лицами без гражданства — многие из них имеют «неустановленное гражданство» и могут быть гражданами Албании, которые получают подтверждение этого факта после подачи заявления в соответствии с официальной процедурой.

61 [Mapping of the Population at Risk of Statelessness in Albania](#) [Обзор населения, подверженного риску безгражданства в Албании], UNHCR, May 2018.

62 UNHCR's Refugee Data Finder.

Меры по сокращению безгражданства

Закон Албании о гражданстве в настоящее время предусматривает ряд положений, направленных на предотвращение безгражданства детей. Закон предусматривает право ребенка на бесплатную регистрацию рождения сразу после рождения, а дети, родившиеся за пределами Албании у гражданина Албании, могут быть зарегистрированы по заявлению родителя и получить албанское гражданство (с некоторыми ограничениями). Ребенок также имеет право на имя, гражданство и другие права. Существуют дополнительные меры защиты от безгражданства для найденных и приемных детей⁶³.

В 2020 году правительство внесло поправки в Закон о гражданстве, в соответствии с которыми «ребенок, родившийся или найденный на территории Республики Албания, который может остаться без гражданства, приобретает албанское гражданство»⁶⁴.

Данная норма действует автоматически, если при регистрации рождения ребенка будет доказано, что он родился на территории страны и «может остаться без гражданства». Закон не требует подтверждения того, что ребенок не может получить другое гражданство, а также того, что его родители являются лицами без гражданства. Для получения гражданства ребенком, родившимся в Албании, не существует возрастных ограничений, а подача заявления является бесплатной. Законодательство не делает различий в зависимости от семейного положения родителей, и гражданство по происхождению передается как по материнской, так и по отцовской линии. Срок законного проживания на территории страны не требуется, однако родители, которые не имеют документов, удостоверяющих личность, или находятся в стране нелегально, могут столкнуться с трудностями при регистрации рождения ребенка⁶⁵.

Ребенок, родившийся в Албании у родителей, имеющих другое гражданство и законно проживающих в Албании, может получить албанское гражданство с согласия обоих родителей⁶⁶. Если родители являются гражданами Албании и имеют подтверждающие это документы, их гражданство фиксируется в электронном реестре граждан, а ребенок регистрируется как гражданин Албании⁶⁷. Если родитель или родители являются лицами без гражданства, не имеют документов, удостоверяющих личность, и/или не имеют разрешения на проживание в Албании, ребенок может быть зарегистрирован на основании заявления родителя (родителей). Согласно закону «Об актах гражданского состояния», в случае допущения каких-либо ошибок, таких как неверное указание гражданства ребенка, административный суд уполномочен вынести постановление, обязывающее органы гражданского состояния исправить гражданство ребенка⁶⁸.

63 См. [Закон № 113/2020 «О гражданстве»](#), Официальный вестник Республики Албания, опубликован 28 сентября 2020 г. [на алб. языке]; чтобы ознакомиться с соответствующими положениями закона о гражданстве и других законов, см. [Statelessness Index Survey 2022: Albania](#) [Индекс безгражданства 2022: Албания], ENS, 2022, PRS.3.a-6.a, pp. 22-24.

64 Там же, ст. 7/1.

65 См. ENS, [Statelessness Index Survey 2022: Albania](#), PRS 1-6, pp. 20-26.

66 [Закон № 113/2020 «О гражданстве»](#) (с поправками, внесенными законом № 77/2023 от 02.05.2024), ст. 7/3.

67 Там же, ст. 5.

68 [Закон № 10 129 «Об актах гражданского состояния»](#), 11.05.2009 (с учетом поправок от 06 июня 2024 г.), ст. 36 и 38/1.

В дополнение к поправкам к закону «О гражданстве», внесенным в 2020 году, правительство в 2021 году утвердило процедуру определения безгражданства, а в 2023 году приняло инструкцию, касающуюся ее выполнения и регулирования; оба этих шага свидетельствуют о дальнейшем совершенствовании подхода Албании к решению проблемы безгражданства.

В Албании существует Национальный реестр актов гражданского состояния — государственная база данных, в которой регистрируются и обновляются сведения о гражданском состоянии каждого гражданина Албании, а также иностранцев, имеющих вид на жительство, иностранных граждан, обладающих статусом беженца или дополнительной защиты, и лиц без гражданства, проживающих или находящихся на территории Республики Албания.

Воздействие гарантий недопущения безгражданства детей

В последнее время Албания предприняла шаги по предотвращению и снижению риска безгражданства и обязалась устранить сохраняющиеся пробелы в нормативно-правовом регулировании. На Глобальном форуме по вопросам беженцев в 2023 году Албания обязалась «в полной мере реализовать соответствующие положения пересмотренного закона „Об актах гражданского состояния“, направленные на ликвидацию безгражданства к концу 2024 года», а также пересмотреть и ввести в действие процедуру определения безгражданства для обеспечения прав и обязанностей лиц, признанных апатридами, к концу 2024 года⁶⁹. Изменения в законодательстве Албании о гражданстве, в особенности поправка 2020 года, привели к тому, что значительно больше детей, родившихся в Албании, получают албанское гражданство, а не остаются лицами без гражданства.

Кыргызстан

Обзор населения

Проблема безгражданства в Кыргызстане в первую очередь связана с распадом бывшего Советского Союза и сопутствующими факторами. В 1990-е годы многие люди по всей Центральной Азии, в том числе в Кыргызстане, оказались без гражданства из-за пробелов или противоречий в законодательстве о гражданстве. К 2014 году в Кыргызстане было выявлено около 2000 детей без гражданства. Это был разрыв между поколениями: они оказались без гражданства, поскольку их родители были лицами без гражданства или не имели документов, подтверждающих гражданство. В 2019 году Кыргызстан стал первой страной, которая решила проблему отсутствия гражданства у всех известных лиц без гражданства. В период с 2014 по 2019 год совместные усилия правительства Кыргызстана, УВКБ ООН, организации «Юристы Ферганской долины без границ» и других сторон привели к сокращению числа лиц без гражданства с 13 700 до нуля⁷⁰.

69 УВКБ ООН, [Глобальный форум по беженцам 2023 г.; Заявление Албании](#), Глобальный форум по беженцам УВКБ ООН, 2023 (на англ. языке).

70 В результате этих усилий Азизбек Ашуров, руководитель организации «Юристы Ферганской долины без границ», был удостоен престижной Премии Нансена в области защиты прав беженцев. См.: [Азизбек Ашуров из Кыргызстана стал лауреатом премии Нансена за 2019 г.](#), УВКБ ООН (без даты).

Меры по сокращению безгражданства

В рамках этой кампании гражданство Кыргызстана было предоставлено примерно 2000 детей⁷¹. Этот успех отчасти объясняется тем, что мобильные группы НПО проводили работу с лицами без гражданства, в том числе добираясь верхом на лошадях до самых отдаленных районов⁷². Кроме того, с целью предотвращения или устранения случаев безгражданства правительство внесло поправки в закон о гражданстве. С 2019 года было выявлено несколько сотен лиц без гражданства, и их ситуация была урегулирована или находится в процессе урегулирования.

Законодательство и процедуры регистрации рождения в Кыргызстане являются надежными и в целом соответствуют международным стандартам. Поправки к закону «Об актах гражданского состояния», вступившие в силу 16 марта 2023 года, направлены на обеспечение регистрации рождения всех детей, родившихся в стране, включая детей, родившихся у родителей без документов или без гражданства. Этот закон имеет обратную силу, что позволяет зарегистрировать детей, родившихся у родителей без документов или без гражданства до вступления закона в силу, которых ранее зарегистрировать было невозможно⁷³.

Закон о гражданстве содержит ряд гарантий предотвращения безгражданства детей. Согласно закону, ребенок, у которого хотя бы один из родителей является гражданином Кыргызстана, автоматически приобретает гражданство при рождении, независимо от того, где он родился – в Кыргызстане или за его пределами⁷⁴. Кроме того, ребенок, родившийся в Кыргызстане у родителей (или единственного родителя), являющихся лицами без гражданства, автоматически приобретает гражданство при рождении. Родитель или родители должны быть официально признаны лицами без гражданства. (Однако это происходит редко и лишь в исключительных случаях, поскольку процедуры установления факта безгражданства не существует). Кроме того, ребенок, родившийся в Кыргызстане у единственного родителя или у родителей, являющихся гражданами другого государства, приобретает кыргызское гражданство, если государство,

71 [Kyrgyzstan Ends Statelessness in Historic First](#) [Кыргызстан стал первой страной в истории, полностью ликвидировавшей безгражданство], UNHCR press release, 4 July 2019.

72 Kate Bond, [Intrepid Lawyer Achieves Quest to Eradicate Statelessness in Kyrgyzstan](#) [Неустрашимый юрист добился успеха в борьбе за искоренение безгражданства в Кыргызстане], UNHCR stories, 2 October 2019.

73 Закон Кыргызской Республики от 1 августа 2020 г. № 110 «Об актах гражданского состояния» (в редакции закона от 16 марта 2023 г.); см. также [Вопросы гражданства в Кыргызской Республике \(2-е изд.\)](#), УВКБ ООН, май 2023 г. Сс. 21-23; [Ground-breaking Law Means Every Child in Kyrgyzstan Will Have Right to a Birth Certificate](#) [Благодаря новому прогрессивному закону каждый ребенок в Кыргызстане получит право на свидетельство о рождении], UNHCR, 26 May 2023.

74 Закон Кыргызской Республики от 21 мая 2007 г. № 70 «О гражданстве Кыргызской Республики» (в редакции закона от 22 февраля 2023 г.), ст. 12, пп. 2-3.

Если только один из родителей является гражданином Кыргызстана, другой родитель может быть гражданином другой страны, лицом без гражданства или быть неизвестен. В отношении детей, которые при рождении приобретают другое гражданство, родители могут, при желании, подать совместное заявление об отказе от гражданства Кыргызстана для ребенка. В законе указано:

«2. Ребенок, один из родителей которого являлся гражданином Кыргызской Республики, а другой – иностранным гражданином, является гражданином Кыргызской Республики, за исключением ситуации, когда родители ребенка представляют совместное письменное заявление об отказе от гражданства Кыргызской Республики в отношении ребенка, который приобретает иностранное гражданство по рождению.

3. Ребенок, один из родителей которого являлся гражданином Кыргызской Республики, а другой – лицом без гражданства или был неизвестен на момент его рождения, является гражданином Кыргызской Республики независимо от места рождения».

гражданство которого имеют родители, «не предоставляет ребенку гражданство»⁷⁵. Помимо этого, предусмотрено положение о найденных, согласно которому ребенок, проживающий в Кыргызстане, родители которого неизвестны, является гражданином Кыргызстана. Важно отметить, что возрастных ограничений нет — это правило распространяется на всех детей в возрасте до 18 лет. Свидетельство о рождении не является доказательством гражданства, однако его можно использовать для подачи заявления на получение паспорта, что станет основанием для установления гражданства ребенка.

Закон не допускает лишения гражданства ни детей, ни кого-либо другого: в соответствии с Частью 2 Статьи 51 Конституции Кыргызской Республики, «ни один гражданин не может быть лишен своего гражданства». Однако гражданство Кыргызстана может быть «утрачено» при определенных обстоятельствах. По оценке УВКБ ООН от мая 2023 года, эти основания соответствуют Конвенции 1961 года⁷⁶. С февраля 2023 года закон о гражданстве (Статья 24) запрещает отказ от гражданства, если это приведет к безгражданству⁷⁷.

С 2023 года в законодательстве принято определение безгражданства, соответствующее определению, содержащемуся в Конвенции 1954 года⁷⁸. Ранее закон требовал предоставления доказательств отсутствия гражданства другой страны, однако это требование было снято после внесения поправок в закон о гражданстве в 2023 году, что стало положительным шагом.

В мае 2023 года правительство приняло поправки к закону «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике», которые предусматривают введение комплексной процедуры установления факта безгражданства и обеспечивают дополнительные гарантии, в том числе для детей, родившихся за пределами территории страны⁷⁹.

Воздействие гарантий недопущения безгражданства детей

Благодаря решительным мерам, принятым Кыргызстаном для решения проблемы безгражданства, в 2019 году число детей (и взрослых) без гражданства сократилось до нуля. С 2019 года было выявлено очень мало случаев безгражданства, и их урегулирование продолжается в рамках текущей работы.

75 Там же, ст. 12, пп. 4-5:

4. Ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики, родители или единственный родитель которого являются лицами без гражданства, является гражданином Кыргызской Республики.
5. Ребенок, родившийся на территории Кыргызской Республики, оба родителя или единственный родитель которого являются иностранными гражданами, является гражданином Кыргызской Республики, если государство гражданства родителей или единственного родителя не предоставляет ребенку гражданство
- 76 Основаниями для утраты гражданства являются: предоставление ложных сведений или поддельных документов при приобретении гражданства Кыргызской Республики; приобретение гражданства страны, граничащей с Кыргызской Республикой; отказ от гражданства (если лицо имеет другое гражданство); либо основания, предусмотренные международным договором, участником которого является Кыргызская Республика. См. УВКБ ООН, [Вопросы гражданства в Кыргызской Республике \(2-е изд.\)](#).
- 77 Закон Кыргызской Республики от 21 мая 2007 г. № 70 «О гражданстве Кыргызской Республики» (в редакции закона от 22 февраля 2023 г.), ст. 24.

78 Там же

79 УВКБ ООН, [Вопросы гражданства в Кыргызской Республике \(2-е изд.\)](#). С. 7.

Литва

Обзор населения

Проблема безгражданства в Литве в первую очередь связана с распадом бывшего Советского Союза и/или миграцией. По данным Департамента миграции, в 2012 году в Литве по видам на жительство проживало 4151 лицо без гражданства (следует отметить, что эти данные не включают лиц без гражданства, не имеющих вида на жительство). Подавляющее большинство (98,9 %) родились на территории бывшего Советского Союза, а более трети (38,9 %) — на территории Литвы. Большинство из них проживали на территории Литвы до 3 ноября 1989 года. Хотя большинство представителей национальных меньшинств получили литовское гражданство в постсоветский период, некоторые из них, в том числе некоторые представители рома, этого не сделали⁸⁰. Согласно статистическим данным правительства Литвы, по состоянию на конец 2024 года в Литве насчитывалось 2236 зарегистрированных лиц без гражданства и лиц с неустановленным гражданством⁸¹.

Меры по сокращению безгражданства

В исследовании по выявлению безгражданства в Литве, опубликованном УВКБ ООН в 2016 году, отмечается наличие в литовском законодательстве надежных гарантий защиты от безгражданства для найденшей, детей, рожденных за пределами Литвы от литовских граждан и постоянно проживающих в Литве лиц без гражданства, а также для лиц, утративших литовское гражданство, отказавшихся от него или лишенных гражданства⁸².

Правительство Литвы приняло новые законы о гражданстве в 1989 и 1991 годах. Новые законы (а также практика последующих лет) обеспечили возможность получения гражданства на основе принципа инклюзивности. Большинство законных постоянных жителей Литвы, независимо от причин их проживания или этнической принадлежности, а также некоторые другие группы лиц, имеющие связи с Литвой, могли получить гражданство либо автоматически, либо путем натурализации⁸³.

С тех пор работа в этом направлении продолжается. В 1996, 1998 и 2004 годах правительство упростило выдачу разрешений на постоянное проживание лицам без гражданства, проживающим в Литве, чем воспользовались 148 человек⁸⁴. В 2013 году правительство присоединилось к Конвенции 1961 года и внесло поправки в закон о гражданстве, чтобы в большей степени привести его в соответствие с положениями Конвенции 1961 года. В 2020 году власти Литвы внесли поправки в закон о гражданстве с целью улучшения положения детей-апатридов, родившихся в Литве, а также провели анализ всех известных случаев безгражданства⁸⁵. Поправки 2020 года

80 [Mapping Statelessness in Lithuania](#) [Обзор по безгражданству в Литве], UNHCR, May 2016.

81 UNHCR's Refugee Data Finder.

82 UNHCR, [Mapping Statelessness in Lithuania](#), pp. 9-10.

83 Там же; Jo Venkov, [Not just a simple twist of fate: statelessness in Lithuania and Latvia](#) [Не просто превратность судьбы: безгражданство в Литве и Латвии], ENS, 4 October 2018; A Latvian non-citizen, "[Non-Citizens" of the Baltics: Common Misconceptions explained](#) [«Неграждане» стран Балтии: объяснение распространенных заблуждений], ENS, 18 November 2021.

84 UNHCR, [Mapping Statelessness in Lithuania](#), pp. 16-20.

85 [Lithuania Fact Sheet](#) [Литва: информационная справка]. Available, UNHCR, February 2021.

предусматривают автоматическое приобретение литовского гражданства при рождении детьми, которые ранее не имели на это права (а именно, детьми, родившимися от родителей-апатридов, имевших разрешение на временное проживание в Литве). Поправки 2020 года также исключают некоторые критерии для других детей, родившихся в Литве без гражданства, при получении литовского гражданства в порядке подачи ходатайства (а именно: отменяются требования, касающиеся владения языком и знания Конституции, а также требование о наличии дохода)⁸⁶.

Воздействие гарантий недопущения безгражданства детей

Подход Литвы к вопросу гражданства, известный в стране как «нулевой вариант», предусматривал предоставление гражданства всем постоянным жителям на момент обретения независимости, невзирая на их этническую принадлежность или прежний статус гражданства. В результате этой политики численность лиц без гражданства в Литве оказалась значительно меньше, чем во многих других странах, ранее входивших в состав Советского Союза⁸⁷.

Черногория

Обзор населения

Проблема безгражданства, или отсутствие документов, подтверждающих гражданство, в Черногории затрагивает в основном общины рома и выходцев из Египта и связана с распадом бывшей Югославии, а также с пробелами в процедурах регистрации актов гражданского состояния и законодательстве о гражданстве. По данным УВКБ ООН, в 2024 году в Черногории было зарегистрировано 423 лица без гражданства⁸⁸. Из них 55 % составляют дети.

Меры по сокращению безгражданства

Законодательство Черногории о гражданстве в целом основано на принципе *jus sanguinis*, то есть автоматическом приобретении черногорского гражданства по факту рождения от гражданина Черногории. Закон о гражданстве Черногории также предусматривает дополнительные возможности для получения гражданства при соблюдении определенных условий — по рождению на территории Черногории, по признанию и на основании международных договоров и соглашений. Кроме того, женщины и мужчины обладают равными правами в отношении передачи своего гражданства детям, рожденным как в стране, так и за ее пределами; также равные права на получение гражданства имеют дети, родители которых не состояли в браке.

86 Закон Литовской Республики «О гражданстве», Литовская Республика, № XI-1196, с поправками, принятыми 10 декабря 2020 г. [на лит. языке]; см. также [Observations on the proposal for a Draft Law amending the Law of the Republic of Lithuania on Citizenship \(Reg. No 20-6597\)](#) [Замечания по проекту закона о внесении изменений в закон Литовской Республики «О гражданстве»], UNHCR, May 2020; также см. [Campaign Update, January 2021 – March 2021](#) [Новости кампании, январь 2021 – март 2021], UNHCR, 15 April 2021, p. 7.

87 UNHCR, [Mapping Statelessness in Lithuania](#); см. также ENS/Venkov, [Not just a simple twist of fate: statelessness in Lithuania and Latvia](#); а также ENS, [“Non-Citizens” of the Baltics](#).

88 UNHCR’s Refugee Data Finder.

Закон о гражданстве Черногории⁸⁹ предусматривает условный принцип *jus soli*: Статья 7 допускает приобретение черногорского гражданства всеми детьми, родившимися или найденными на территории Черногории, личность или гражданство родителей которых неизвестны, если родители являются лицами без гражданства, либо если ребенок останется без гражданства и не сможет приобрести гражданство ни одного из родителей или какой-либо страны, в которой проживал кто-либо из родителей. Сочетание принципов *jus sanguinis* и *jus soli* должно гарантировать, что ни один ребенок не останется без гражданства.

Существуют также правовые гарантии, направленные на предотвращение безгражданства у детей, рожденных гражданами Черногории за пределами Черногории, а также у приемных детей⁹⁰. Статья 6 Закона о гражданстве Черногории предусматривает приобретение гражданства Черногории на основании полного усыновления ребенка, если один из усыновителей является гражданином Черногории, а ребенок не имеет гражданства другого усыновителя.

В 2011 году власти Черногории и Косово* договорились о сотрудничестве в целях оказания помощи лицам, бежавшим из Косово в Черногорию во время вооруженного конфликта 1990-х годов, а также их потомкам, не имевшим документов, подтверждающих их гражданство, и не имевшим возможности урегулировать свой статус в Черногории. Хотя косовским детям, родившимся в Черногории, обычно выдавались свидетельства о рождении органами гражданского состояния Черногории, у них зачастую отсутствовали документы, подтверждающие гражданство. Для получения документа, подтверждающего косовское гражданство, семьям необходимо было бы вернуться в Косово, однако они не могли туда поехать из-за отсутствия проездных документов. Власти Черногории и Косово совместно с различными партнерскими организациями сформировали мобильные группы из Косово для проведения отложенной регистрации рождения косоваров, проживающих в Черногории, что было необходимо для подтверждения косовского гражданства. Процесс отложенной регистрации рождения и выдачи документов, удостоверяющих личность, был более сложным для детей, родившихся вне больницы, однако не был невозможным. Получив документы, удостоверяющие личность, люди могли урегулировать свой правовой статус в Черногории и получить доступ к здравоохранению, образованию и трудоустройству⁹¹. Кроме того, это открывало путь к получению гражданства после 10 лет непрерывного законного проживания в стране⁹².

В последнее время в Черногории были предприняты дополнительные шаги для решения проблем рома и египтян, подверженных риску безгражданства, в том числе принята Стратегия

89 [Law on Montenegrin Citizenship](#) [Закон «О гражданстве Черногории»], Montenegro, Official Gazette of Montenegro 013/08 with amendments and supplements, adopted 26 February 2008 [неофициальный перевод на англ. язык].

90 Там же, ст. 6.

* Все упоминания о Косово — будь то его территория, институты или население — в настоящем тексте следует понимать в полном соответствии с Резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и без какого-либо ущерба для статуса Косово.

91 [An end to two decades of uncertainty for the Elسانی family and over 1,000 others in Montenegro](#) [Конец двадцатилетней неопределенности для семьи Эльсани и более 1000 других жителей Черногории], UNHCR, (без даты).

92 [Law on Montenegrin Citizenship](#), Art. 8.

социальной интеграции рома и египтян на 2021–2025 годы⁹³ и Стратегия по вопросам миграции и реинтеграции репатриантов в Черногории на 2021–2025 годы⁹⁴.

Воздействие гарантий недопущения безгражданства детей

Меры, принятые в Черногории, позволили представителям уязвимых групп населения зарегистрировать рождение своих детей и урегулировать свой правовой статус в стране. Для тех, кто воспользовался этими возможностями, это стало поворотным моментом в жизни.

в Черногории семей из Косово

Сабахета и Буджар Эльсани с шестью детьми — семья рома, которая уже много лет проживает в Черногории. Из-за вооруженного конфликта в Косово в конце 1990-х годов Сабахета и Буджар бежали из Косово в Черногорию вместе со своим старшим ребенком. У них не было никаких документов, удостоверяющих личность, за исключением свидетельства о рождении их дочери. У них родилось еще пятеро детей, все в Черногории, и всем им были выданы черногорские свидетельства о рождении, однако семья не смогла получить никаких других документов, что во многих отношениях ставило их в неблагоприятное положение. Они оказались в безвыходной ситуации: с одной стороны, от них требовали вернуться в Косово для получения документов, с другой — без этих документов они не могли легально въехать в Косово. После того как в 2011 году власти согласовали порядок поздней регистрации рождения косоваров в Черногории, мобильные группы из Косово объездили Черногорию, чтобы найти и зарегистрировать выходцев из Косово и их детей, рождение которых не было зарегистрировано в Косово. В рамках этого проекта помощь была оказана примерно 1000 человек, в том числе семье Эльсани; большинству из них после получения свидетельств о рождении и документов, удостоверяющих личность, выданных в Косово, было предоставлено право на постоянное проживание в Черногории. Многие из тех, кто воспользовался этой помощью, смогли впоследствии получить доступ к образованию, легальной занятости, здравоохранению и другим правам.

«Получение документов, удостоверяющих личность, кардинально изменило нашу жизнь. Теперь мы можем свободно перемещаться. Я теперь могу работать на законных основаниях»⁹⁵.

93 [Strategy for Social Inclusion of Roma and Egyptians 2021-2025](#), Montenegro Ministry of Justice, Human and Minority Rights, September 2021.

94 [Strategy on the Migration and Reintegration of Returnees in Montenegro 2021-2025](#), September 2021, [Submission to inform the European Commission 2024 Enlargement Package: Progress towards addressing statelessness in enlargement countries](#) [Материалы для информирования Европейской комиссии в рамках Пакета мер по расширению ЕС 2024 г.: прогресс в решении проблемы безгражданства в странах, рассматриваемых в качестве кандидатов на вступление], ENS, 24 April 2024, p. 9.

95 Буджар Эльсани, цит. по [An end to two decades of uncertainty for the Elsani family and over 1,000 others in Montenegro](#), UNHCR, (без даты).

Усилия по оказанию помощи рома, оказавшимся в подобной ситуации, продолжаются. Как и Буджар и Сабахета Эльсани, Садик Хасани бежал из Косово в Черногорию в 1999 году. Когда его семья покинула страну, Садику было всего шесть лет. Он, его жена Бука и их пятеро детей, которые все родились в Черногории, на протяжении многих лет жили без документов, удостоверяющих личность. В июне 2024 года они были внесены в реестр граждан Косово через консульские службы в Черногории. Эта регистрация была необходима для урегулирования их статуса в Черногории. Это позволит детям Садика и Буки получить доступ к образованию, здравоохранению и социальной помощи, а также откроет им путь к получению в будущем черногорского гражданства.

«Наличие легального статуса открывает целый мир новых возможностей, и образование позволит моим детям воспользоваться этими возможностями, которых у меня почти не было»⁹⁶.

Норвегия

Обзор населения

В Норвегии проблема безгражданства в основном связана с вынужденной миграцией. Большинство лиц без гражданства в Норвегии имеют палестинское происхождение, включая многочисленных выходцев из Сирии и Ирака. Кроме того, в 2021–2022 годах увеличилось число лиц без гражданства, прибывающих из Малайзии; многие из них — китайцы и представители народности рохинджа из Мьянмы⁹⁷. По данным УВКБ ООН, по состоянию на конец 2024 года в Норвегии насчитывалось 1621 человек без гражданства и с неустановленным гражданством⁹⁸.

Меры по сокращению безгражданства

В норвежском законодательстве предусмотрен ряд мер, направленных на предотвращение безгражданства детей. Дети, у которых хотя бы один из родителей является гражданином Норвегии, автоматически приобретают норвежское гражданство независимо от того, родились ли они в Норвегии или за ее пределами. Предусмотрены меры защиты для приемных детей, а дети, родители которых неизвестны, автоматически приобретают норвежское гражданство без ограничений по возрасту⁹⁹.

96 Садик Хасани, цит. по Mensur Bajramspahic, [Stateless family in Montenegro secures legal status after a 25-year struggle](#) [Семья без гражданства в Черногории получила законный статус после 25-летней борьбы], UNHCR, 10 June 2024.

97 [Statelessness in Norway](#) [Безгражданство в Норвегии], Statistics Norway, 10 May 2024.

98 UNHCR's [Refugee Data Finder; Statelessness in Norway - 9 facts](#) [Безгражданство в Норвегии: 9 фактов], UNHCR, 5 February 2024.

99 [Statelessness Index Survey 2023: Norway](#) [Индекс безгражданства 2023: Норвегия], ENS, 2023, Section PRS.5.a., p. 24.

Лица без гражданства, родившиеся в Норвегии, могут подать заявление (в детском или взрослом возрасте) на получение норвежского гражданства после непрерывного проживания (на законных или незаконных основаниях) в Норвегии в течение трех лет в соответствии с распоряжением правительства от 2016 года (G-08/2016). Эти лица не обязаны доказывать, что они не могут приобрести другое гражданство. Данное распоряжение не закреплено в законодательстве, однако является обязательным для исполнения государственными служащими¹⁰⁰.

Дети без гражданства, не родившиеся в Норвегии, но проживающие в стране, могут получить норвежское гражданство после трех лет непрерывного проживания с соответствующим видом на жительство¹⁰¹.

Дети-апатриды, родившиеся в Норвегии, также при определенных обстоятельствах имеют право подать заявление на получение норвежского гражданства без соблюдения условия о сроке проживания в стране, например, если ребенок имеет право на постоянное проживание без требования о сроке проживания или если один из его родителей соответствует требованиям для получения права на постоянное проживание, а заявление о натурализации ребенка подано до достижения им одного года.

При подаче заявления на получение гражданства Норвегии для детей (независимо от того, родились ли они в Норвегии или за ее пределами) не предусмотрена оплата сборов, отсутствуют и какие-либо требования к уровню дохода (оба эти положения также распространяются на большинство взрослых). Кроме того, не поступало никаких сообщений о проявлениях дискриминации в отношении меньшинств или маргинализированных групп в законодательстве, правилах, процедурах, политике и практике в сфере гражданства¹⁰².

100 В распоряжении указано, что ни само распоряжение, ни соответствующее положение закона о гражданстве не применяются к лицам, «которые своими действиями или бездействием сами выбрали для себя статус апатридов или которые могут без труда получить гражданство другой страны». См. ENS, [Statelessness Index Survey 2023: Norway](#), Section PRS.2.a., p. 21; Marek Linha, [Important Victory for Stateless Children Born in Norway](#) [Важная победа для детей-апатридов, рожденных в Норвегии], ENS, 7 November 2016.

101 Не совсем ясно, применяется ли этот срок или более длительный пятилетний срок к лицам без гражданства, которым предоставлена международная защита или вид на жительство по гуманитарным соображениям, однако имеются основания полагать, что в этих случаях применяется именно трехлетний срок. См. ENS, [Statelessness Index Survey 2023: Norway](#), Section PRS.1.a., p. 20.

102 См. [Act on Norwegian Nationality](#) [Закон «О гражданстве Норвегии»], Королевство Норвегия, LOV-2005-06-10-51, с поправками по состоянию на 10 июня 2006 г., ст. 4 и 16.

Гражданства Норвегии не могут лишены лица, которые приобрели его в возрасте до 18 лет, если такая утрата приведет к безгражданству и данное лицо не сможет «простым способом» приобрести другое гражданство¹⁰³.

В Норвегии рождение ребенка может быть зарегистрировано независимо от иммиграционного статуса или пола родителей, а также в случаях суррогатного материнства. Допускается поздняя регистрация. Регистрация рождения является практически всеобщей (хотя для некоторых детей-беженцев и детей мигрантов получение свидетельства о рождении сопряжено с определенными сложностями). Обмен информацией между органами регистрации рождения и иммиграционными органами не осуществляется¹⁰⁴.

Воздействие гарантий недопущения безгражданства детей

Благодаря мерам защиты, принятым в Норвегии, в стране проживает относительно небольшое количество детей-апатридов. Большинство детей-апатридов, родившихся в Норвегии, имеют право бесплатно получить норвежское гражданство в течение трех лет; кроме того, предусмотрены механизмы получения норвежского гражданства для детей-апатридов, мигрировавших в Норвегию.

Испания

Обзор населения

В Испании безгражданство является преимущественно миграционным явлением. Подавляющее большинство лиц без гражданства, обратившихся с заявлениями о признании их статуса в рамках действующей в Испании процедуры установления факта безгражданства, являются выходцами из Западной Сахары; меньшее число таких лиц — выходцы из стран бывшего Советского Союза, Сирии и Китая (преимущественно тибетцы), а также из других стран¹⁰⁵.

103 Там же, ст. 26. Более подробное разъяснение значения термина «простым образом» см. в [руководящих указаниях Директората по иммиграции Норвегии \(2024 г.\) «Отзыв гражданства Норвегии»](#) [на норв. языке]: «Именно на UDI [Директорате по иммиграции Норвегии] лежит бремя доказывания того, что ребенок может «легко» получить гражданство другой страны. Примерами простых процедур являются регистрация гражданства, приобретенного при рождении, и получение гражданства в уведомительном порядке при условии, что не устанавливаются требования, которые трудно выполнить».

В руководящих указаниях содержится ссылка на документ Prop. 141 L (2018–2019), в котором говорится, что «... норвежское гражданство может быть аннулировано, если ребенок может без затруднений получить гражданство другой страны. Министерство считает, что регистрация гражданства, приобретенного автоматически при рождении, и получение гражданства в уведомительном порядке должны рассматриваться как простая процедура, при условии отсутствия связанных с этим требований, которые трудно выполнить, таких как необходимость проживания ребенка в стране происхождения на момент подачи уведомления. Это необходимо оценивать конкретно в каждом отдельном случае»; [Директорат по иммиграции Норвегии \(2024\) Изменения в законе о гражданстве](#) (на норв. языке) и т. д. (аннулирование гражданства в случае предоставления недостоверной информации и т. п.).

104 [Act relating to Children and Parents \(the Children Act\)](#) [Закон «О детях и родителях» (Закон о детях)], Королевство Норвегия, Закон № 7 (LOV-1981-04-08-7), вступил в силу 1 января 1982 г.

105 [The Impact of Statelessness in Italy, Portugal and Spain](#) [Воздействие безгражданства в Италии, Португалии и Испании], UNHCR, June 2019, p. 21.

По данным УВКБ ООН, по состоянию на середину 2024 года в Испании проживало 10 164 лица без гражданства. Из них 10 098 были признаны таковыми в рамках испанской процедуры установления безгражданства, в том числе 51 беженец-апатрид и 15 апатридов, ищущих убежища¹⁰⁶.

Меры по сокращению безгражданства

Закон Испании о гражданстве содержит надежные гарантии, направленные на предотвращение безгражданства детей. Закон предусматривает, что родившиеся на территории страны дети, которые в противном случае оказались бы лицами без гражданства, автоматически приобретают испанское гражданство при рождении, «если оба родителя не имеют гражданства или если законодательство их обеих стран происхождения не предоставляет ребенку гражданства»¹⁰⁷.

Законное проживание для получения гражданства не требуется. Кроме того, дети, рожденные от граждан Испании за пределами страны, автоматически приобретают испанское гражданство при рождении без каких-либо дискриминационных условий. Существуют также правовые гарантии предотвращения безгражданства для найденных, которым может быть предоставлено испанское гражданство после установления их личности (это применяется автоматически с момента установления факта рождения в Испании до достижения 18-летнего возраста, а также в течение двух лет после достижения совершеннолетия для подачи заявления на получение испанского гражданства). Кроме того, предусмотрены меры по предотвращению безгражданства в рамках процедур усыновления. Закон Испании о гражданстве также предусматривает, что дети, родившиеся в Испании (в том числе от родителей-беженцев), могут получить гражданство после одного года законного проживания в стране¹⁰⁸.

В Испании также применяются передовые практики в области регистрации рождения: обязательной регистрации подлежат все случаи рождения, и свидетельства о рождении выдаются всем детям, независимо от статуса родителей. В свидетельствах о рождении могут указываться родители одного пола, что, в свою очередь, служит подтверждением родственной связи ребенка с обоими родителями. За просрочку регистрации рождения не взимается никаких сборов и не налагаются штрафы. Гражданство регистрируется при рождении, если ребенок является гражданином Испании; при этом существует процедура рассмотрения случаев возможного безгражданства новорожденных. Если компетентными органами установлено, что в случае непредоставления гражданства Испании ребенок останется без гражданства, гражданство Испании регистрируется у ребенка в качестве опровержимой презумпции¹⁰⁹.

Рождение детей, появившихся на свет по пути следования в Испанию, может быть зарегистрировано в Испании, если будет доказано, что их рождение не было и не может быть зарегистрировано в

106 [Refugee Data Finder. Annex 1 - Populations protected and / or assisted by UNHCR by country/territory of asylum](#), [База данных по беженцам. Приложение 1 – Лица, получившие защиту или содействие УВКБ ООН, по странам/территориям получения убежища], UNHCR, данные на середину 2024 г.

107 [Гражданский кодекс](#), Министерство юстиции, Правительство Испании, Мадридская Газета, п. 206, 25/07/1889, принят 24 июля 1889 г., ст. 17.1(с) [на исп. языке].

108 Там же, ст. 22.

109 Там же, ст. 17.1. [ENS Statelessness Index Survey 2022: Spain](#) [Индекс безгражданства 2022: Испания], ENS, PRS.6., pp. 30-32; ENS, [Birth registration and the prevention of statelessness in Europe, updated November 2024](#), p. 12.

настоящее время ни в стране рождения, ни в стране происхождения родителей ребенка¹¹⁰. Вопрос о признании испанского гражданства в таких случаях рассматривается в индивидуальном порядке. Ниже приводится пример из практики, который привел к такому результату.

Ребенок, родившийся по пути в Испанию, стал гражданином Испании

В мае 2022 года испанский апелляционный суд вынес решение, в котором подтвердил, что ребенок Р., который в противном случае оказался бы лицом без гражданства, является гражданином Испании.

Р. родилась в 2015 году в Марокко в сложных условиях, без доступа к медицинской помощи. Ее мать М., гражданка Камеруна, не имела в Марокко ни гражданства, ни вида на жительство. В 2018 году Р. и М. прибыли в Испанию и обратились с просьбой о предоставлении международной защиты.

Находясь в Испании, М. пыталась зарегистрировать рождение Р. в марокканских компетентных органах, однако ответа на ее запрос не последовало. Закон Камеруна о гражданстве разрешает детям, рожденным гражданами Камеруна за пределами страны, приобретать гражданство, но только при условии регистрации ребенка в камерунских органах власти. М. пыталась зарегистрировать Р. в качестве гражданки Камеруна, но не смогла собрать необходимые для этого документы.

Апелляционный суд провинции Гипускоа рассмотрел обязательства Испании в соответствии с международным и внутренним законодательством и постановил, что Р. имеет право на регистрацию рождения в Испании и является гражданкой Испании, исходя из принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и права каждого ребенка на гражданство.

Правительство Испании не стало опротестовывать решение суда, и оно вступило в законную силу¹¹¹. Судья, рассматривавший дело в первой инстанции, позже сказал о Р.:

«... К счастью, вместо того чтобы остаться „никем“, она получит свои права»¹¹².

110 Такое решение было принято в ходе двух отдельных судебных разбирательств, посвященных толкованию Статьи 17с [Гражданского кодекса](#) Испании, которая предоставляет испанское гражданство апатридам, рожденным в Испании, а также Статьи 17b, которая предоставляет испанское гражданство найденным. См. [Гражданский кодекс](#), ст. 17b и 17с (на исп. языке).

111 Решение Апелляционного суда провинции Гипускоа, [Постановление № 341/2022](#), принято 11 мая 2022 г. (на исп. языке); José Alberto Navarro, and Cristina Manzanedo, [Spanish Court Recognises the Spanish Nationality of a Stateless 'Invisible Child' in Order to Remedy the Violation of Her Human Rights](#) [Испанский суд признал испанское гражданство «невидимого ребенка» (лица без гражданства), чтобы устранить нарушение ее прав человека], *Statelessness & Citizenship Review*, 4(2), 16 December 2022.

112 Судья Франсиско Хосе Ортега Монтия, цит. по Francisco Ortega, [Un niño nacido 'en tránsito' tiene derecho a ser inscrito y el Estado está obligado a ello](#) (Ребенок, родившийся «в транзите», имеет право на регистрацию, и государство обязано это сделать), *Cadena SER*, 27 октября 2021 г.

Воздействие гарантий недопущения безгражданства детей

Благодаря мерам, принятым в Испании для предотвращения безгражданства детей, лишь немногие дети, родившиеся в Испании, остаются без гражданства в течение длительного времени, поскольку они имеют право на получение испанского гражданства, а для большинства детей-апатридов, прибывающих в Испанию, предусмотрены пути получения гражданства.

«Я помню тот день, когда получила положительное решение по моему заявлению о безгражданстве. ... Я не знала, что чувствовать, но, безусловно, почувствовала облегчение»¹¹³.

Дополнительные примеры эффективного законодательства о гражданстве и других практик можно найти в различных источниках, например:

- Издание УВКБ ООН и МПС «Успешная практика предотвращения и сокращения безгражданства в законах о гражданстве» (2018)¹¹⁴
- УВКБ ООН, «Обзор передовой практики, Мера 2: Обеспечение того, чтобы ни один ребенок не родился лицом без гражданства» (2017)¹¹⁵
- ОБСЕ и УВКБ ООН, «Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ» (2017)¹¹⁶

¹¹³ Меймуна, лицо без гражданства в Испании. Цит. по UNHCR, [The Impact of Statelessness in Italy, Portugal and Spain](#), p. 33.

¹¹⁴ См. УВКБ ООН и МПС, [Успешная практика предотвращения и сокращения безгражданства в законах о гражданстве](#). С. 35-37.

¹¹⁵ UNHCR, [Good Practices Paper, Action 2](#).

¹¹⁶ ОБСЕ и УВКБ ООН, [Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ](#).

VI. ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОСТУПА К ВСЕОБЩЕЙ РЕГИСТРАЦИИ РОЖДЕНИЯ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА ДЕТЕЙ

В государствах-участниках ОБСЕ, как правило, отмечается высокий уровень регистрации рождения; однако существуют определенные пробелы, которые могут оставаться незамеченными в официальной статистике. Так, в рамках проекта Европейской сети по вопросам безгражданства «Индекс безгражданства» в ряде стран ОБСЕ выявлены препятствия для регистрации рождения, что в некоторых случаях приводит к тому, что дети на протяжении многих лет остаются без гражданства или без документов, подтверждающих их гражданство¹¹⁷.

К передовым методам обеспечения регистрации рождения и предотвращения безгражданства детей относятся, например, следующие:

Надежные правовые основы, гибко применяемые в целях незамедлительной бесплатной регистрации рождения. Законодательство о регистрации рождения должно устанавливать критерии регистрации рождения ребенка, в идеале — сразу после рождения и на бесплатной основе. Эти критерии должны быть минимальными, и должны быть предусмотрены альтернативные варианты для родителей, которые не имеют обычных документов, удостоверяющих личность, необходимых для регистрации рождения ребенка. Они должны иметь возможность подтвердить необходимые факты с помощью других доказательств, таких как документы об образовании или трудовой деятельности, показания родителей и т. п. Это особенно важно в тех случаях, когда родители принадлежат к группам меньшинств, у которых практически нет или вовсе отсутствуют документы, удостоверяющие личность, либо являются беженцами, лицами без гражданства или пострадавшими от торговли людьми, которые не имеют доступа к записям актов о рождении или другим документам. В законе также должно быть закреплено, что должностные лица должны исходить из презумпции в пользу ребенка для обеспечения регистрации его рождения или приобретения им гражданства. В ряде государств-участников ОБСЕ, включая Португалию, Австрию и Чехию, предусмотрены гибкие условия для родителей, которые не могут предоставить те или иные документы для регистрации рождения, например, для лиц, ищущих убежища, и беженцев. В Греции закон от 2018 года предусматривает, что беременным женщинам без

¹¹⁷ *Statelessness Index*, ENS, (без даты); см. также ENS, *Birth registration and the prevention of statelessness in Europe*.

документов, обращающимся за помощью в государственные больницы, выдаются удостоверения личности на основании их заявлений, чтобы облегчить регистрацию рождения их ребенка¹¹⁸.

Доступность. Регистрация рождения и выдача свидетельств о рождении должны быть доступны для всех детей, родившихся на территории страны, а также для детей граждан, родившихся за пределами страны гражданства их родителей. Следует пересмотреть размер сборов, если они носят «заградительный» характер. Процедура поздней регистрации также должна быть легкодоступной и простой, без штрафных санкций, которые могут препятствовать регистрации рождения. Кроме того, передовой практикой является введение прямого запрета на передачу информации органами по регистрации рождения сотрудникам иммиграционных служб, как это принято в Швейцарии¹¹⁹. При наличии такого обмена данными между органами регистрации рождений и иммиграционными органами, родители, не имеющие необходимых документов или разрешения на проживание на территории страны, могут избегать регистрации рождения своего ребенка, опасаясь, что это приведет к их аресту, задержанию или выдворению из страны. Кроме того, государствам следует прилагать активные усилия по устранению любых существующих препятствий для регистрации и облегчению доступа к регистрации рождения, например, для людей, проживающих далеко от органа регистрации актов гражданского состояния, не владеющих в достаточной степени соответствующим языком или не умеющих читать и писать. Усложненные процедуры и длительные задержки могут привести к тому, что некоторые родители, особенно те, кто и без того находится в неблагоприятном положении, разочаруются и либо вообще не подадут заявление, либо откажутся от участия в процессе до его завершения.

Отсутствие дискриминации. Должностные лица должны регистрировать рождение детей и подтверждать их гражданство или регистрировать детей в качестве граждан без какой-либо дискриминации, в том числе по признакам семейного положения родителей, иммиграционного статуса, этнической принадлежности, пола или иных обстоятельств. Дискриминация может препятствовать регистрации рождения, например, если женщины не имеют равных прав на регистрацию рождения ребенка, в том числе в случае, если они не состоят в браке, а также в случае отсутствия отца или когда отец неизвестен (например, в случаях изнасилования, когда мать забеременела от неизвестного донора спермы или если она является работницей секс-индустрии). Несмотря на то что многие государства-участники ОБСЕ скорректировали нормы законодательства о гражданстве, которые прямо дискриминировали женщин, пробелы в законодательстве сохраняются, особенно в отношении детей женщин-мигрантов, являющихся гражданами стран, где по-прежнему имеет место дискриминация в отношении женщин. Дискриминация по признаку пола или сексуальной ориентации родителей (например, отказ в регистрации двух родителей одного пола в реестре рождений или их внесении в свидетельство о рождении) также может препятствовать регистрации рождения и привести к тому, что дети

118 [Law on the Social Security and Pension Provision, Addressing Undeclared Work, Reinforcing of Protection of Workers, Guardianship for Unaccompanied Minors and Other Provisions](#) [Закон «О социальном и пенсионном обеспечении, борьбе с нелегальной занятостью, усилении защиты работников, опеке над несопровождаемыми несовершеннолетними и других мерах»], Правительство Греции, Закон 4554/2018 (GG A' 130), принят 18 июля 2018 г., ст. 62.

119 [Ehen und eingetragene Partnerschaften ausländischer Staatsangehöriger: Nachweis des rechtmässigen Aufenthaltes und Meldung an die Ausländerbehörden](#) (Браки и зарегистрированные партнерства иностранных граждан: подтверждение законного проживания и уведомление иммиграционных органов), Швейцарская Конфедерация/ Федеральное ведомство юстиции, No. 10.11.01.02, принято 1 января 2011 г. С. 4 [на нем. языке].

останутся без гражданства. Пример передовой практики, принятой во многих государствах-участниках ОБСЕ, заключается в том, что для регистрации рождения ребенка не требуется, чтобы родители находились на территории страны на законных основаниях; кроме того, в некоторых государствах-участниках ОБСЕ должностные лица могут указывать обоих родителей одного пола в актовых записях о рождении и свидетельствах о рождении¹²⁰.

Процессуальные гарантии. Государствам следует предусмотреть процессуальные гарантии для обеспечения всеобщей регистрации рождений и содействия приобретению детьми гражданства, например, путем предоставления бесплатных услуг устных и письменных переводчиков, оказания помощи в прохождении процедур (в том числе доступа к бесплатной юридической помощи в случае необходимости) и обеспечения эффективных средств правовой защиты в случае незаконного отказа в регистрации рождения.

Надлежащая подготовка должностных лиц. Сотрудники органов регистрации рождения, органов по вопросам гражданства и других ведомств должны проходить регулярное обязательное обучение, чтобы быть в курсе передовой практики в области регистрации рождений и содействия приобретению гражданства, а также понимать, как это может способствовать предотвращению безгражданства. Должностные лица должны пройти подготовку по выявлению потенциальных случаев безгражданства с помощью вопросов, подобных приведенным в Приложении II (при необходимости адаптированных к конкретным условиям), а также проявлять уважение и чуткость по отношению к проблемам, с которыми сталкиваются лица без гражданства¹²¹.

Кампании по повышению осведомленности. Некоторые люди не осознают значимости регистрации рождения и/или не знают, как ее осуществить. Особенно в тех регионах, где уровень регистрации рождения остается низким, государствам следует проводить разъяснительную работу среди сотрудников органов по регистрации рождения и вопросам гражданства, врачей, акушеров и других специалистов, имеющих отношение к родам, а также среди родителей и уязвимых групп населения, в том числе через местные общественные организации, с тем чтобы обеспечить понимание ими важного значения регистрации рождения, приобретения гражданства и соблюдения надлежащих процедур.

Надлежащие сведения при регистрации рождения. Как отмечено в Главе II, в реестры записей о рождении и в свидетельства о рождении должны включаться следующие сведения:

- Полное имя ребенка
- Дата рождения
- Место рождения
- Полные имена родителей (если известны).

Обращение к надежной процедуре установления гражданства. Как правило, органы регистрации рождений не являются компетентными органами по установлению гражданства, и поэтому гражданство не должно указываться в свидетельствах о рождении. Однако в некоторых

¹²⁰ ENS, *Birth registration and the prevention of statelessness in Europe*, p. 12.

¹²¹ *Stateless Journeys: Birth Registration* [Путь безгражданства: регистрация рождения], ENS (без даты).

случаях гражданство ребенка можно установить без углубленного правового или фактического анализа и зафиксировать его при регистрации рождения (например, если оба родителя являются гражданами страны, в которой родился ребенок, и могут представить доказательства своего гражданства). В других же случаях регистрация рождения должна служить поводом для обращения к процедуре установления гражданства (или безгражданства) ребенка. Такое установление должно производиться как можно скорее после рождения и не позднее достижения ребенком пятилетнего возраста, при этом в течение всего этого времени должны соблюдаться права ребенка. Вопросы, касающиеся гражданства родителей, не должны задерживать регистрацию рождения, и ребенку не следует ошибочно присваивать гражданство одного из родителей; необходимо должным образом учитывать факты и нормы законодательства о гражданстве¹²².

Резюме. Индикаторы передовой практики: регистрация рождения и предотвращение безгражданства

1. Надежная нормативно-правовая база, обеспечивающая незамедлительную и бесплатную регистрацию рождения всех детей без каких-либо препятствий, связанных с положением родителей, включая иммиграционный статус, статус проживания, семейное положение, пол родителей, этническую принадлежность и т. д.
2. Доступные процедуры, исключающие дискриминацию и другие препятствия для регистрации рождения
3. Гибкие требования к документальному подтверждению
4. Регистрация рождения допускается в любое время, без штрафных санкций, препятствующих регистрации рождения
5. Компетентные органы обязаны зарегистрировать рождение, если этого не сделали родители, особенно в случае найденшей
6. Требование о том, чтобы беременные женщины без документов принимались в государственные больницы по их просьбе и получали документы, удостоверяющие личность, для облегчения регистрации рождения их ребенка
7. Запрет на обмен данными между органами регистрации рождений и иммиграционными органами
8. Надлежащие сведения, заносимые в реестр рождений и в свидетельства о рождении
9. Закон требует, чтобы в первую очередь учитывались наилучшие интересы ребенка
10. Государство обязано выдавать свидетельства о рождении всем детям бесплатно, оперативно и без какой-либо дискриминации
11. Если не очевидно, что ребенок приобретает гражданство страны своего рождения, родителям предлагается воспользоваться эффективной процедурой установления гражданства
12. Предусмотрены процессуальные гарантии, такие как бесплатные услуги переводчиков, юридическая помощь и эффективные средства правовой защиты

122 См. ENS, [Birth registration and the prevention of statelessness in Europe](#), p. 12.

13. Эффективная подготовка всех соответствующих должностных лиц

14. Кампании по повышению осведомленности, в частности, направленные на информирование маргинализированных групп населения

Передовая практика в области регистрации рождения в государствах-участниках ОБСЕ

Различные государства-участники ОБСЕ приняли и реализовали передовые практики регистрации рождения, которые помогают предотвращать безгражданство детей, в том числе:

Канада

Обзор населения

В Канаде безгражданство в основном связано с миграцией или отсутствием регистрации рождения и документа, подтверждающего место рождения. Предоставление гражданства по праву рождения и практически повсеместная регистрация рождения позволяют предотвратить безгражданство в детском возрасте для большинства людей, родившихся в Канаде. Однако для людей, чье рождение не было зарегистрировано, в том числе для некоторых представителей коренных народов, риск оказаться в положении безгражданства значительно выше. Кроме того, имеются лица, родившиеся у граждан Канады за пределами Канады, которые являются или могут оказаться лицами без гражданства в силу норм законодательства, допускающих передачу гражданства только первому поколению детей канадских граждан, родившемуся за пределами Канады¹²³.

В ходе переписи населения Канады 2021 года 3560 человек указали, что они являются лицами без гражданства¹²⁴. Все они, за исключением 390 человек, имели статус постоянного резидента¹²⁵. Согласно данным УВКБ ООН, на конец 2024 года в Канаде насчитывалось 8166 зарегистрированных лиц без гражданства и лиц с неустановленным гражданством¹²⁶.

123 По состоянию на 5 ноября 2024 г. был представлен законопроект, который вносит поправки в данное положение закона Канады о гражданстве. Высший суд провинции Онтарио признал это положение несоответствующим конституции и обязал правительство принять меры по его исправлению. В августе 2024 г. суд продлил срок, отведенный правительству на внесение таких поправок, до 19 декабря. См. Racy Rafique, [Court grants Ottawa four more months to fix unconstitutional 'lost Canadians' law](#) [Суд дал Оттаве еще четыре месяца на исправление неконституционного закона о «потерянных канадцах»], CBC website, По состоянию на 12 апреля 2025 г. законопроект находился на стадии второго чтения в парламенте. За обновлениями можно следить на сайте Парламента Канады, [LEGISInfo](#) (без даты).

124 [A portrait of citizenship in Canada from the 2021 Census](#) [Картина населения Канады по данным переписи 2021 года], Statistics Canada, 9 November 2022.

125 [Statelessness in Canada](#) [Безгражданство в Канаде], Canadian Centre of Statelessness, 2024.

126 UNHCR's [Refugee Data Finder](#).

Регистрация рождения как средство предотвращения безгражданства

Регистрация рождения осуществляется практически повсеместно на большей части территории Канады¹²⁷, за некоторыми исключениями, в особенности в общинах коренных народов. Требования к процедуре регистрации рождения различаются в зависимости от провинции. Так, в Онтарио рождение ребенка должно быть зарегистрировано в течение 30 дней с момента рождения; в большинстве случаев родители подают «Заявление о рождении живого ребенка» (часто в электронном виде), а уполномоченный медицинский персонал направляет «Уведомление о рождении живого ребенка» в Бюро регистрации актов гражданского состояния. В некоторых случаях заявителю может также потребоваться предоставить контактные данные поручителя. Регистрация в течение 12 месяцев с момента рождения осуществляется бесплатно, однако взимается плата за выдачу свидетельства о рождении в размере от 25 до 35 канадских долларов в зависимости от типа свидетельства. Существует процедура поздней регистрации рождения (за отдельную плату), и в определенных ситуациях может потребоваться дополнительная информация¹²⁸.

Как и во многих странах Северной и Южной Америки, законодательство Канады о гражданстве предусматривает «гражданство по праву рождения»¹²⁹: все дети, родившиеся на территории Канады, автоматически получают канадское гражданство, за некоторыми исключениями, например, в отношении детей, родившихся в семьях иностранных дипломатов. В законе о гражданстве также содержится специальное положение, касающееся лиц без гражданства: «Независимо от любых других положений настоящего Закона министр вправе по своему усмотрению предоставить гражданство любому лицу в целях устранения случаев безгражданства или урегулирования особо тяжких и необычных жизненных обстоятельств, либо в знак признания заслуг, имеющих исключительную ценность для Канады»¹³⁰. Еще одно положение предусматривает предоставление гражданства в возрасте до 23 лет определенным лицам без гражданства, родившимся за пределами Канады, один из родителей, которых является канадским гражданином, при условии, что они физически находились в Канаде не менее 1095 дней в течение четырех лет, непосредственно предшествовавших дате подачи заявления, всегда были лицами без гражданства и не были осуждены за определенные уголовные преступления¹³¹.

127 *Birth Registration for every Child by 2030: Are We on Track?* [Регистрация рождения каждого ребенка к 2030 году: все ли идет по плану?], UNICEF, 11 December 2019.

128 *Newborn Registration Service* [Служба регистрации новорожденных], Правительство Онтарио (без даты); см. также: Burnett, K., Sanders, C., and Kinna-aweya Legal Clinic, with NorWest Community Health Centres and the ID Action Group of Thunder Bay, *A call to action: Eliminate Systemic Barriers to Obtaining and Keeping Ontario Birth Certificates* [Призыв к действию: устранение системных препятствий для получения и сохранения свидетельств о рождении в провинции Онтарио], Thunder Bay, Ontario, 2022.

129 *Citizenship Act* [Закон «О гражданстве»], Правительство Канады, R.S.C., 1985, гл. C-29, вступил в силу 15 февраля 1977 г., с поправками от 19 августа 2024 г., Статья 3.

130 Там же, Статья 5(4).

131 Там же, Статья 5(5).

Коренные народы

В канадском законодательстве предусмотрены положения, позволяющие представителям коренных народов, чье рождение не было зарегистрировано, подать заявление о поздней регистрации, а затем получить паспорт¹³².

В некоторых семьях коренных народов отсутствие свидетельства о рождении или документов, удостоверяющих личность, является проблемой, передающейся из поколения в поколение, поскольку зарегистрировать рождение ребенка сложнее, если не было зарегистрировано рождение его матери.

Примером передовой практики в оказании помощи маргинализированным сообществам, в которых отмечается низкий уровень регистрации рождений и/или наличия свидетельств о рождении, служит правовая клиника, оказывающая поддержку общинам коренных народов. Правовая клиника «Кинна-авея» в городе Тандер-Бей¹³³, расположенном на севере провинции Онтарио, которая функционирует при финансовой поддержке Службы юридической помощи, предоставляет юридическую помощь и консультации нуждающимся местным жителям, в том числе многим представителям коренных народов. Среди причин, по которым представители коренных народов могут не иметь свидетельства о рождении, можно назвать, в частности, его высокую стоимость, бюрократические процедуры, отсутствие информации или документов, а также проблемы с психическим здоровьем. Остаточные последствия прошлого обращения с представителями коренных народов, в том числе практика разлучения детей из числа коренных народов с их семьями, по-прежнему оказывают на них влияние. Данные об идентичности многих детей из числа коренных народов были зафиксированы неверно, и исправление таких ошибок может оказаться сложной и трудоемкой задачей. В 2012 году клиника инициировала проект по оформлению документов, удостоверяющих личность, под названием «Awenen Niin» («Кто я?»), финансируемый за счет средств местного фонда по борьбе с бедностью. Помимо прочего, они проводили тренинги, направленные на оказание помощи уязвимым клиентам в сборе необходимой информации и оформлении документов, удостоверяющих личность, а также при необходимости направляли их в общественные и государственные службы. В 2015 году в рамках этого проекта был создан «Банк документов», предназначенный для надежного хранения удостоверений личности клиентов, подверженных повышенному риску их утраты (в связи с нестабильным жилищным положением, психическими заболеваниями или другими факторами)¹³⁴.

132 Canadian Centre of Statelessness, [Statelessness in Canada](#), p. 19.

133 Kinna-aweya Legal Clinic, [Awenen Niin Identification Program](#).

134 Chris Sanders and Kristin Burnett, [A Case Study in Personal Identification and Social Determinants of Health: Unregistered Births among Indigenous People in Northern Ontario](#) [Пример из практики по вопросам идентификации личности и социальных детерминант здоровья: незарегистрированные рождения среди коренных народов Северного Онтарио], *International Journal of Environmental Research and Public Health*, 16(4), 567, 16 February 2019; K. Burnett et al., [A call to action](#).

Воздействие передовой практики в области регистрации рождения

Благодаря практически повсеместной практике регистрации рождения в Канаде в сочетании с принципом гражданства по праву рождения удается предотвратить появление в стране большого числа лиц, рожденных без гражданства.

Чехия

Обзор населения

Проблема безгражданства в Чехии в первую очередь связана с миграцией. Согласно статистическим данным Министерства внутренних дел, по состоянию на конец 2024 года в стране насчитывалось 588 зарегистрированных лиц без гражданства и лиц с неустановленным гражданством¹³⁵. Лица без гражданства в Чехии происходят из различных регионов, в том числе из бывшей Югославии и бывшего Советского Союза¹³⁶.

Регистрация рождения как средство предотвращения безгражданства

В соответствии с законом Чехии о регистрации рождения, рождение ребенка должно быть зарегистрировано в течение трех дней с момента его рождения. Обычно регистрация осуществляется автоматически медицинским учреждением, в котором родился ребенок. Если ребенок родился вне медицинского учреждения, родители обязаны зарегистрировать рождение в местном отделе записи актов гражданского состояния. Для матерей, которые не могут зарегистрировать рождение сразу, предусмотрена возможность сделать это позднее¹³⁷.

Для регистрации рождения ребенка могут использоваться различные документы. Если ребенок родился дома и родители состоят в браке, один из родителей должен предъявить удостоверение личности или паспорт; если они не состоят в браке, свои документы должны предъявить оба родителя; если отец ребенка неизвестен, мать предъявляет свой документ (документы). В особых случаях, например в отношении беженцев и лиц, ищущих убежища, требование о предъявлении документов, удостоверяющих личность, для регистрации рождения может быть исключено, при этом родитель (родители) должны предоставить вместо этого письменное заявление под присягой¹³⁸.

135 Следует отметить, однако, что в этих статистических данных учитываются лишь некоторые категории лиц без гражданства, проживающих в стране на постоянной основе. UNHCR's [Refugee Data Finder](#).

136 UNHCR's [Refugee Data Finder](#); см. также [Faces of Statelessness in the Czech Republic](#) [Лица безгражданства в Чешской Республике], UNHCR, December 2020; а также ENS and OPU, [Toolkit to identify and address statelessness in Czechia](#), pp. 26-28.

137 О реестре рождений см. Закон «О записях актов гражданского состояния, именах и фамилиях, а также о внесении изменений в отдельные законодательные акты», Чехия, Закон № 301/2000, принят 7 сентября 2000 г. [на чешск. языке]; см. также [ENS Statelessness Index Survey 2023: Czechia](#) [Индекс безгражданства 2023: Чехия], PRS Section, pp. 24-32.

138 Закон «О записях актов гражданского состояния, именах и фамилиях, а также о внесении изменений в отдельные законодательные акты», Чехия, Закон № 301/2000, принят 7 сентября 2000 г., ст. 16.9 [на чешск. языке]; см. также ENS and OPU, [Toolkit to identify and address statelessness in Czechia](#), PRS Section, pp. 26-28.

Бюро регистрации рождений выдает свидетельства о рождении всем детям, независимо от их гражданства, в течение 30 дней с момента регистрации рождения. В записи о рождении не указывается гражданство ребенка, но указывается гражданство родителей. Если не ясно, приобрел ли ребенок гражданство Чехии при рождении, родитель (родители) может (могут) подать заявление на получение свидетельства о чешском гражданстве позднее. Родившиеся за пределами Чехии дети, один из родителей которых является гражданином Чехии, должны быть зарегистрированы в реестре рождений за рубежом (в соответствующем консульстве) для получения чешского свидетельства о рождении. Правовые требования и сроки такие же, как и для детей, родившихся на территории страны, при этом допускается поздняя регистрация. Только после регистрации рождения ребенку могут быть выданы удостоверение личности и паспорт¹³⁹.

Законодательство Чехии о гражданстве также предусматривает определенные меры защиты, которые в сочетании с регистрацией рождения способствуют предотвращению безгражданства детей. Дети, родившиеся в Чехии, автоматически приобретают чешское гражданство при рождении, если они не получают другого гражданства по происхождению от одного из родителей и если по крайней мере один из родителей имеет вид на жительство сроком более 90 дней. Если ни один из родителей родителя не является лицом без гражданства, при получении чешского гражданства могут возникнуть препятствия, поскольку необходимо подать заявление с подтверждением того, что по крайней мере один из родителей имеет вид на жительство сроком более 90 дней и родители предприняли шаги по получению какого-либо гражданства для ребенка. Согласно чешскому законодательству, для признания ребенка лицом без гражданства необходимо, чтобы родители предприняли попытку (не увенчавшуюся успехом) зарегистрировать его в качестве гражданина страны своего гражданства; однако это требование не распространяется на родителя, признанного беженцем¹⁴⁰.

Воздействие передовой практики в области регистрации рождения

В соответствии с законодательством и процедурами Чехии в области регистрации рождения, рождение практически всех детей регистрируется вскоре после их появления на свет, и практически всем выдаются свидетельства о рождении. Эти меры способствуют предотвращению безгражданства детей, рожденных в стране. Особо эффективной практикой является возможность для родителей-беженцев и лиц, ищущих убежища, вместо документов, обычно требуемых от родителей, предоставлять личное заявление, что облегчает регистрацию детей, рожденных в этих группах.

139 См. Закон «О записях актов гражданского состояния, именах и фамилиях, а также о внесении изменений в отдельные законодательные акты», Чехия, Закон № 301/2000, принят 7 сентября 2000 г., ст. 16.9; см. также *ENS Statelessness Index Survey 2023: Czechia*, PRS Section, pp. 24-32.

140 См. *Czech Citizenship Act* [Закон «О гражданстве Чешской Республики»], Чехия, Закон № 186/2013, принят 11 июля 2013 г., ст. 29. (Следует обратить внимание на то, что под термином «homeless» в англоязычном переводе закона о гражданстве понимаются лица без гражданства).

Финляндия

Обзор населения

В Финляндии безгражданство в основном связано с миграцией, и имеющиеся данные за 2024 год свидетельствуют о том, что в стране было зарегистрировано 1326 лиц без гражданства¹⁴¹. По данным правительства Финляндии за 2020 год, большинство лиц без гражданства, о которых имеются сведения, родились в Эстонии (328), Сирии (234), бывшем Советском Союзе (234) и Ираке (138), а также лица палестинского происхождения (в неизвестном количестве)¹⁴².

Регистрация рождения как средство предотвращения безгражданства

В Финляндии осуществляется всеобщая регистрация рождений¹⁴³, и существуют правовые гарантии, благодаря которым большинство детей, родившихся в стране, получают гражданство вскоре после рождения. Кроме того, в Финляндии действует эффективная процедура определения гражданства, которой подлежат дети, родившиеся в стране и подверженные риску безгражданства.

Рождение детей в Финляндии обычно регистрируется медицинскими работниками, принимавшими роды; они обязаны передавать в национальный реестр населения имя и дату рождения матери, а также дату, место рождения и пол ребенка. Если роды произошли вне медицинского учреждения без участия медицинского работника, мать или другое ответственное лицо обязаны сообщить о рождении медицинскому работнику, который, в свою очередь, должен зарегистрировать это событие в реестре населения. Родители должны в течение трех месяцев с момента рождения ребенка предоставить в соответствующие органы информацию об имени ребенка и его родном языке¹⁴⁴.

В соответствии со Статьей 9 закона 2003 года «О гражданстве» ребенок приобретает финское гражданство при рождении, если его мать является гражданкой Финляндии, либо его отец является гражданином Финляндии и состоит в браке с матерью, либо если подтверждено отцовство в отношении ребенка, родившегося в Финляндии¹⁴⁵. Гражданство также предоставляется, если

141 UNHCR's [Refugee Data Finder](#).

142 [Ad Hoc Query on 2021.23: Statelessness statistics in the EU](#) [Тематический запрос 2021.23: Статистика по безгражданству в ЕС], European Commission/European Migration Network, 2021, p. 11 (следует отметить, что эти цифры не включают всех потенциальных лиц без гражданства).

143 По данным Всемирного банка, уровень охвата регистрацией рождений в Финляндии составляет 100 % (2022 г.). [Completeness of birth registration \(%\) – Finland](#) [Полнота регистрации рождений (%) - Финляндия], World Bank (без даты).

144 [Уведомление об имени ребенка](#), Агентство по цифровым и демографическим данным (без даты); см. также Постоянное представительство Финляндии, Женева, [Вербальная нота](#) от 26 ноября 2013 г. Следует отметить, что в соответствии с законодательством Финляндии «матерью ребенка считается лицо, родившее его. Ей не требуется официально признавать свое материнство. Если на момент рождения ребенка мать состоит в браке с мужчиной, то он автоматически считается отцом ребенка, и отдельное признание отцовства не требуется. В остальных случаях необходимо официально признать и подтвердить отцовство другого родителя». Цит. по [Подтверждение и аннулирование родительства](#), Агентство по цифровым и демографическим данным (без даты).

145 Если у ребенка две матери в соответствии с [законом Финляндии «О родительстве» \(775/2022\)](#), данные положения применяются только к матери, родившей ребенка, а положения, касающиеся отца и установления отцовства, применяются к матери, указанной в Статье 5(1) Закона о родительстве, а также к установлению материнства. [Nationality Act](#) [Закон «О гражданстве»], ст. 9(4). См. [Parenthood Act](#) [Закон «О родительстве»], Финляндия/Министерство юстиции, закон (775/2022), вступил в силу 1 января 2023 г., ст. 5(1); [Nationality Act](#) [Закон «О гражданстве»], Финляндия/Министерство внутренних дел, закон (359/2003; в редакции закона 974/2007), ст. 9(4).

отец на момент смерти был гражданином Финляндии и состоял в браке с матерью, либо если ребенок родился в Финляндии и не приобретает или не имеет права на приобретение гражданства другого государства. Кроме того, дети, родившиеся в Финляндии у родителей, имеющих статус беженца или пользующихся международной защитой, могут получить финское гражданство, если ребенок может получить гражданство одного из родителей только при условии официального вмешательства со стороны страны происхождения этого родителя, а гражданство другого родителя недоступно.

Дети, родившиеся за пределами Финляндии, автоматически получают финское гражданство, если их мать является гражданкой Финляндии, либо если их отец является гражданином Финляндии и родители состоят в браке. В остальных случаях гражданство не предоставляется автоматически. В определенных случаях, например, если отец — не состоящий в браке гражданин Финляндии или если у ребенка две матери и только небιологическая мать является гражданкой Финляндии, ребенок может быть зарегистрирован как гражданин Финляндии путем подачи декларации о гражданстве. О рождении граждан Финляндии за пределами страны необходимо уведомить Агентство по цифровым и демографическим данным или посольство Финляндии¹⁴⁶.

В соответствии с законом 2003 года «О гражданстве»¹⁴⁷ определение статуса гражданства по запросу государственного органа или физического лица осуществляет Иммиграционная служба Финляндии (Migri). В соответствии с Указом о гражданстве, соответствующие государственные органы (Агентство по цифровым и демографическим данным или Государственный департамент Аландских островов) должны направлять в Migri заявку на установление гражданства ребенка, родившегося в Финляндии (и зарегистрированного в системе информации о населении), в течение трех месяцев с момента получения информации о рождении, в следующих случаях:

1. родители ребенка не состояли в браке на момент его рождения, мать не является гражданкой Финляндии и «а) отцовство не установлено; или б) подтверждено, что отец является гражданином иностранного государства»;
2. родители ребенка на момент его рождения состояли в браке и не являются гражданами Финляндии, а также не имеют другого общего гражданства;
3. родители ребенка на момент его рождения состояли в браке и не являются гражданами Финляндии, но оба являются гражданами одной и той же другой страны; однако в соответствии с законодательством этой другой страны ребенок не приобретает гражданство родителей автоматически;
4. ребенок является найденным (личность родителей неизвестна) или его гражданство неизвестно (и до достижения им пятилетнего возраста не было установлено, что он является гражданином иностранного государства)¹⁴⁸.

146 [Регистрация в Финляндии ребенка, родившегося за границей](#), Агентство по цифровым и демографическим данным (без даты); [Регистрация рождения в системе реестра населения](#), Министерство иностранных дел Финляндии (без даты).

147 [Nationality Act](#) [Закон «О гражданстве»], Финляндия/Министерство внутренних дел, закон (359/2003, с поправками), (вступил в силу 1 июня 2003 г).

148 Там же, ст. 1.

При этом в случаях, указанных в пунктах 1–3 выше, органы не обязаны обращаться с заявкой на установление гражданства ребенка, «если сведения о гражданстве ребенка, внесенные в систему информации о населении, были достоверно проверены в соответствии с подразделами 1 и 2 Раздела 19 Закона «О системе информации о населении и сервисах сертификации Агентства по цифровым и демографическим данным (661/2009)».

Воздействие передовой практики в области регистрации рождений

По состоянию на август 2024 года процедура установления гражданства применялась на регулярной основе. Данные за 2017 год свидетельствовали о том, что ежегодно принималось около 1000 решений об установлении гражданства в отношении детей. Несколько дел были рассмотрены в судебном порядке, и суды, как правило, выносили решения в пользу признания гражданами Финляндии детей, родившихся в Финляндии и потенциально являющихся апатридами¹⁴⁹.

Благодаря эффективной практике регистрации рождений, обязательному направлению детей, подверженных риску безгражданства, на процедуру установления гражданства, а также правовым гарантиям, направленным на предотвращение безгражданства, лишь относительно небольшое число детей, родившихся в Финляндии, остаются лицами без гражданства в течение длительного времени.

Казахстан

Обзор населения

Проблема безгражданства в Казахстане в первую очередь связана с распадом Советского Союза и сопутствующими факторами. В 1990-е годы многие жители стран Центральной Азии и Казахстана оказались в положении безгражданства, что было связано с их пребыванием за пределами страны в определенный момент времени, а также с пробелами и противоречиями в законодательстве о гражданстве. Данные на 2024 год свидетельствуют о том, что в Казахстане насчитывалось 7436 официально признанных лиц без гражданства и 583 человека с неустановленным гражданством¹⁵⁰.

Регистрация рождения как средство предотвращения безгражданства

Регистрация рождений в Казахстане носит практически всеобщий характер, а законодательство предусматривает определенную гибкость в процедурах регистрации рождений, что способствует предотвращению безгражданства¹⁵¹.

149 См. UNHCR, *Good Practices Paper, Action 2*, pp. 10-12; см. также *Mapping Statelessness in Finland* [Обзор безгражданства в Финляндии], UNHCR, November 2014.

150 *Искоренение безгражданства в Центральной Азии*, УВКБ ООН, данные по состоянию на 30 октября 2024 г.

151 См. *Completeness of birth registration (%) – Kazakhstan* [Полнота регистрации рождений (%) - Казахстан], World Bank Group (без даты).

В 2019 году в Казахстане были внесены поправки в Кодекс о браке и семье с целью обеспечения регистрации рождения и выдачи свидетельств о рождении всем детям, родившимся в стране, независимо от иммиграционного статуса или наличия документов у их родителей¹⁵².

Как правило, для регистрации рождения ребенка требуется медицинское свидетельство о рождении. Если роды произошли вне медицинского учреждения, мать может обратиться за получением медицинского свидетельства о рождении, которое может выдать ответственный медицинский работник соответствующего акушерского учреждения. В случае отсутствия медицинского свидетельства о рождении государственная регистрация рождения ребенка осуществляется на основании копии судебного решения об установлении факта рождения. При отсутствии необходимых документов, удостоверяющих личность, сведения о родителях ребенка могут быть внесены на основании свидетельства о браке, зарегистрированного акта о заключении брака или заявления матери (при этом делается пометка о том, что сведения о матери внесены с ее слов). При этом регистрация рождения исключительно на основании заявления матери законодательством не предусмотрена.

В реестр записей о рождении вносятся имя и фамилия ребенка, его отчество (если таковое имеется) и гражданство (гражданства) родителей. Медицинское свидетельство о рождении содержит сведения о матери и ребенке, в том числе имя, дату рождения и пол ребенка, а также дату выдачи свидетельства.

Рождение брошенных или отказных детей может быть зарегистрировано соответствующим государственным органом или медицинской организацией; заявление об этом следует подать в течение семи дней с момента обнаружения или оставления ребенка. К заявлению необходимо приложить описание обстоятельств, включая время и место обнаружения ребенка, а также заполненную медицинским работником справку, подтверждающую возраст, пол и другие данные о ребенке¹⁵³.

Если ребенок родился в Казахстане у родителей, не имеющих гражданства, регистрация рождения дает ему возможность автоматически приобрести гражданство Казахстана, что позволяет избежать риска безгражданства. Кроме того, регистрация рождения обеспечивает ребенку законный статус с раннего возраста, что имеет решающее значение для получения в будущем документов, удостоверяющих личность, а также прав, связанных с гражданством.

Воздействие передовой практики в области регистрации рождения

В ходе кампании #IBelong (2014–2024 гг.) УВКБ ООН и его партнеры оказали помощь более чем 4000 жителям Казахстана в получении подтверждения или приобретении гражданства. Данные

¹⁵² [Kazakhstan amends laws to ensure universal birth registration and prevent childhood statelessness](#) [Казахстан вносит поправки в законодательство с целью обеспечения всеобщей регистрации рождений и предотвращения безгражданства детей], UNHCR, 26 December 2019.

¹⁵³ [Безгражданство в Казахстане: анализ национального законодательства. 3-е изд.](#) УВКБ ООН, май 2023 г. С. 25.

за 2014–2019 годы показывают, что помощь в подтверждении или приобретении гражданства получили более 1500 человек, 10 % из которых составляли дети, рождение которых ранее не было зарегистрировано из-за отсутствия документов у их родителей¹⁵⁴.

Северная Македония

Обзор населения

С момента обретения Северной Македонией независимости в 1991 году целый ряд взаимосвязанных факторов привел к возникновению случаев безгражданства, в том числе распад бывшей Югославии, противоречия в законодательстве и отсутствие доступа к регистрации рождения, особенно в уже маргинализированных общинах.

Правительство начало принимать меры по решению проблемы безгражданства в 2002 году, после того как в ходе национальной переписи населения было выявлено 17 652 лица без гражданства. К 2023 году большинство случаев безгражданства было урегулировано. Однако среди представителей национальных меньшинств, в основном среди общины рома, по-прежнему остаются неурегулированные случаи. Согласно имеющимся данным, на 2024 год в Северной Македонии насчитывалось 159 зарегистрированных лиц без гражданства и лиц с неустановленным гражданством¹⁵⁵.

Регистрация рождений как средство предотвращения безгражданства

В 2014 году, в связи с началом реализации десятилетней кампании УВКБ ООН #IBelong, Северная Македония взяла на себя обязательство покончить с безгражданством к концу 2024 года. УВКБ ООН оказало правительству помощь в формировании коалиции заинтересованных сторон и разработке официальной «дорожной карты» по ликвидации безгражданства в Северной Македонии в установленные сроки.

Правительством в сотрудничестве с международными организациями были предприняты значительные усилия с целью содействия регистрации рождений среди маргинализированных групп населения. В 2018 и 2019 годах правительство инициировало общественную кампанию по выявлению лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность. В 2020 году был принят новый закон «О лицах, не зарегистрированных в реестре рождений», который предусматривал особую процедуру регистрации для лиц, выявленных в ходе осуществления проекта 2018 года, а также для детей, родившихся после этого и не имеющих свидетельства о рождении¹⁵⁶.

154 UNHCR, [Kazakhstan amends laws to ensure universal birth registration and prevent childhood statelessness](#).

155 UNHCR's [Refugee Data Finder](#).

156 Закон «О лицах, не зарегистрированных в реестре рождений», принят 16 февраля 2020 г., Официальный вестник Республики Северная Македония, № 42/20, 305/20 и 178/21 [на макед. языке].

В 2021 году, после активной информационно-просветительской работы со стороны гражданского общества и судебных разбирательств, парламент принял поправки к закону «О гражданстве»¹⁵⁷. Впервые в законе «О гражданстве» лица без гражданства были включены в систему обычной регистрации актов гражданского состояния и гражданства. В отличие от прежнего закона, в новом законе не предусматривалось создание параллельных систем, ограничивающих доступ к определенным правам и услугам. Обеспечение системного решения и равного отношения ко всем стало знаковым сдвигом в подходе к решению данной проблемы. Целью этих поправок была организация до конца 2023 года процедуры регистрации рождения примерно для 900 человек, выявленных в ходе объявленной правительством в 2018 году общественной кампании, у которых по-прежнему отсутствовали документы (что было связано с распадом бывшей Югославии). Кроме того, были инициированы кампании по повышению осведомленности, направленные на то, чтобы побудить незарегистрированных лиц обратиться за правовой помощью и подать заявления о регистрации рождения и получении гражданства¹⁵⁸.

После принятия поправок к закону «О гражданстве» стало очевидно, что некоторые лица по-прежнему не могут подать заявление на получение гражданства. Это было связано с тем, что они никогда не были зарегистрированы в системе регистрации актов гражданского состояния и, следовательно, не могли подтвердить свои права на гражданство. Это подчеркнуло необходимость внесения поправок в закон «Об актах гражданского состояния», которые были приняты в июне 2023 года с целью урегулирования положения этих людей, большинство из которых составляют дети¹⁵⁹. Закон требует, чтобы рождение каждого ребенка, появившегося на свет на территории Северной Македонии, регистрировалось в течение 45 дней с момента рождения, независимо от гражданства или иммиграционного статуса родителей. Данные поправки предусматривают упрощенную и облегченную процедуру регистрации рождения, чтобы обеспечить внесение всех лиц, выявленных в рамках общественной кампании, в реестр рождений к концу 2023 года. Кроме того, были проведены информационные кампании, призывающие лиц без гражданства обращаться к организациям, предоставляющим правовую помощь (в том числе к юридическому партнеру УВКБ ООН — организации MYLA), за поддержкой в подаче заявлений о натурализации и регистрации рождения. Согласно отчетам, это новое требование в настоящее время находится в процессе реализации¹⁶⁰.

157 [Law on Citizenship](#) [Закон «О гражданстве»], Республика Северная Македония, Официальный вестник Республики Северная Македония, № 67/92, 8/04, 98/08, 158/11 и 55/16 и Официальный вестник Республики Северная Македония, № 174/21 и 67/22, с учетом поправок от 30 июля 2021 г.

158 [UNHCR reports progress on tackling statelessness](#) [УВКБ ООН сообщает о прогрессе в решении проблемы безгражданства], UNHCR, 4 November 2023; см. также [Submission to inform the European Commission 2024 Enlargement Package: Progress towards addressing statelessness in enlargement countries](#), ENS, pp. 10-11.

159 [Law on Civil Registry](#) [Закон «Об актах гражданского состояния»], Республика Северная Македония, Официальный вестник Республики Северная Македония, № 8/95, 38/02, 66/07, 67/09, 13/13, 43/14, 148/15, 27/16 и 64/18 и Официальный вестник Республики Северная Македония, № 14/20, с учетом поправок от 14 июня 2023 г.

160 Там же.

Впоследствии были приняты поправки к закону «Об идентификационных картах»¹⁶¹ и закону «О месте жительства»¹⁶² (в октябре 2023 года), а также к закону «Об иностранцах»¹⁶³ (декабрь 2023 года) с целью устранения всех оставшихся проблем, связанных с оформлением проживания или идентификационных карт.

Кроме того, с конца 2023 года правительство приступило к реализации дальнейших правовых изменений, направленных на упрощение процедуры регистрации лиц без определенного места жительства или лиц, проживающих в неформальных поселениях или жилищах, в том числе путем разрешения регистрации по адресу центров социальной помощи, медицинских или социальных учреждений, а также в альтернативных местах¹⁶⁴. Лица, проживающие в медицинских или социальных учреждениях, могут зарегистрироваться по адресу этих учреждений. Новые поправки также предусматривают несколько вариантов для лиц, проживающих в «незаконных домах» или других поселениях, с целью подтверждения права собственности на недвижимость и получения документа, удостоверяющего личность. Эти поправки были внесены в связи с многочисленными сообщениями о случаях, когда бывшие лица без гражданства, получив македонское гражданство, не могли зарегистрировать свое место жительства и получить македонское удостоверение личности, поскольку проживали в «незаконных домах» или неформальных поселениях либо находились в условиях крайней нищеты.

Воздействие передовой практики в области регистрации рождения

В 2023 и 2024 годах организации гражданского общества сообщали о том, что лица без регистрации регулярно подавали заявления на регистрацию/урегулирование своего статуса в соответствии с новыми механизмами. В настоящее время правительство принимает меры по оформлению документов для оставшихся лиц с неурегулированным статусом, а также по выдаче им документов, удостоверяющих личность, и предоставлению им возможностей для подтверждения или приобретения гражданства. Эффективность этих мер будет зависеть от их последовательного и всестороннего выполнения на практике.

В результате поправок 2021 года к закону «О гражданстве», направленных на урегулирование ситуации с гражданами бывшей Югославии, к июню 2025 года 317 человек получили гражданство и удостоверение личности. Кроме того, 602 человека, чьи рождения не были зарегистрированы, урегулировали свой статус благодаря внесенным поправкам в законодательство. Это означает, что в общей сложности 764 из 919 известных официальным органам лиц, подверженных риску

161 [Law on ID Cards](#) [Закон «Об идентификационных картах»], Республика Северная Македония, Официальный вестник Республики Северная Македония, № 08/95, 38/02, 16/04, 12/05, 19/07, 10/10, 51/11, 13/12, 166/12, 154/15 и 55/16 и Официальный вестник Республики Северная Македония, № 67/22 и 209/23, с учетом поправок от 4 октября 2023 г.

162 [Law on registration of permanent and temporary residence of citizens](#) [Закон «О регистрации места постоянного и временного жительства граждан»], Республика Северная Македония, Официальный вестник Республики Северная Македония, № 36/92, 12/93, 43/00, 66/07, 51/11, 152/15 и 55/16 и Официальный вестник Республики Северная Македония, № 302/20, 67/22 и 209/23, с учетом поправок от 2023 г.

163 [Law on Foreigners](#) [Закон «Об иностранцах»], Республика Северная Македония, Официальный вестник Республики Северная Македония, № 97/18, Официальный вестник Республики Северная Македония, № 108/19, 294/21 и 284/23, с учетом поправок от 2023 г.

164 [Law on Civil Registry](#), Республика Северная Македония.

безгражданства, получили свои первые удостоверения личности в Северной Македонии в результате урегулирования их ситуаций в 2023 или 2024 году.

Португалия

Обзор населения

В ходе проведенного УВКБ ООН в 2018 году исследования по безгражданству в Португалии было выявлено несколько причин безгражданства и отсутствия у людей документов, удостоверяющих личность и гражданство. К основным группам населения, подверженным риску безгражданства, относятся лица из бывших португальских колоний, таких как Ангола, Гвинея-Бисау и Мозамбик, а также их потомки. Кроме того, к группе риска относятся дети, родившиеся в Португалии от иностранных родителей, особенно из стран со сложным законодательством о гражданстве¹⁶⁵. По данным переписи населения Португалии 2011 года, в стране проживало 553 лица без гражданства (284 мужчины и 269 женщин, все — взрослые)¹⁶⁶. По имеющимся данным, в 2024 или 2025 году в стране насчитывалось 31 лицо без гражданства¹⁶⁷.

Регистрация рождения как средство предотвращения безгражданства

В соответствии с Кодексом о регистрации актов гражданского состояния, регистрация рождения является обязательной. Правительство реализует программу под названием *Nascer Cidadão* («Родиться гражданином»), которая осуществляется совместно Министерством юстиции, Министерством солидарности и социального обеспечения и Министерством здравоохранения. Процедура регистрации рождения упрощена, в том числе для родителей, которые не могут подтвердить свою личность, а также в случае пропуска срока регистрации рождения. Родители, не имеющие документов, удостоверяющих личность, могут подтвердить свою личность с помощью показаний двух свидетелей. Государственные больницы, родильные дома и некоторые частные больницы обязаны регистрировать рождение ребенка до выписки матери; в случае родов вне таких медицинских учреждений родители, близкие родственники или медицинские работники обязаны зарегистрировать рождение в течение 20 дней. С апреля 2020 года регистрацию можно осуществить через Интернет. Также при регистрации рождения ребенка родители могут подать заявление на выдачу ребенку национального удостоверения личности. При регистрации сотрудник органа регистрации выдает всем детям свидетельство о рождении бесплатно в электронном или бумажном виде¹⁶⁸.

165 [Mapping Statelessness in Portugal](#) [Обзор безгражданства в Португалии], UNHCR, October 2018, Section 4.1.

166 Statistics Portugal (INE), *Census 2011* [Бюро статистики Португалии. Перепись 2011 г.]. Данные о постоянном населении с разбивкой по месту проживания, полу, возрастной группе и гражданству.

167 UNHCR's [Refugee Data Finder](#).

168 [Кодекс о регистрации актов гражданского состояния](#), Генеральная прокуратура Португалии, Декрет-закон № 131/95, в редакции Декрета-закона № 126/2023, 26 декабря 2023 г. (на порт. языке); [Постановление № 61/2024](#), Министерство юстиции Португалии, Официальный вестник № 36/2024, серия I от 2024-02-20, принято 20 февраля 2020 г. С. 13-15 (на порт. языке).

Гражданство ребенка в свидетельстве о рождении, как правило, не указывается. Однако в соответствии с Регламентом о гражданстве, если родители не являются гражданами Португалии, их гражданство или тот факт, что оно неизвестно, должно быть указано в свидетельстве о рождении, чтобы облегчить идентификацию ребенка¹⁶⁹. Если будет доказано, что ребенок не приобретает гражданства по происхождению от родителей, это должно быть отражено в свидетельстве о рождении. Затем местный регистратор актов гражданского состояния должен направить подтверждающие документы о безгражданстве и свидетельство о рождении ребенка в *Conservador dos Registos Centrais* (Центральный реестр актов записей), где эти документы будут рассмотрены и будет принято решение о допустимости регистрации¹⁷⁰. На практике, если родители не были официально признаны лицами без гражданства, они должны представить доказательства того, что ребенок стал бы лицом без гражданства, если бы ему не было предоставлено португальское гражданство¹⁷¹.

Хотя прямой запрет на передачу информации о регистрации рождения иммиграционным органам отсутствует, Статья 101-А Кодекса о регистрации актов гражданского состояния требует, чтобы медицинские учреждения вносили данные о рождении в информационную систему, доступ к которой имеют только медицинские учреждения, Институт регистрации и нотариата, а также Институт социального обеспечения¹⁷². Кроме того, информация о технических характеристиках и мерах безопасности данной системы управления данными должна быть предоставлена Национальной комиссии по защите данных¹⁷³.

В дополнение к передовой практике в области регистрации рождений, закон Португалии о гражданстве предусматривает, что «лица, родившиеся на территории Португалии и не имеющие другого гражданства, являются португальцами по рождению»¹⁷⁴.

Закон также предусматривает гарантии для найденных, приемных детей и детей, рожденных от португальских граждан за пределами Португалии. Кроме того, поправка 2022 года к Регламенту о гражданстве устанавливает, что, если компетентные органы третьей страны не отвечают на официальный запрос о гражданстве лица в течение трех месяцев, считается, что данное лицо не имеет гражданства этой страны¹⁷⁵. Кроме того, в 2023 году парламент принял новый закон (вступивший в силу 10 августа 2023 года), который содержит определение лица без гражданства и

169 Регламент о гражданстве Португалии, Декрет-закон № 237-A/2006, в редакции Декрета-закона № 41/2023, с поправками от 2 июня 2023 г., ст. 4(1) (на порт. языке).

170 Там же, ст. 6(1)(2).

171 ENS Statelessness Index Survey 2022: Portugal [Индекс безгражданства 2023: Португалия], Sections PRS, 2b, 2e and 6-7, pp. 26-27 and 31-35.

172 Кодекс о регистрации актов гражданского состояния, Ведомство Генерального прокурора Португалии, Декрет-закон № 131/95, в редакции Декрета-закона № 126/2023, 26 декабря 2023 г., ст. 101-A (на порт. языке).

173 Там же, ст. 101-C.

174 Закон «О гражданстве», Португалия, Закон № 37/81, в редакции Органического закона № 1/2024, с поправками от 5 марта 2024 г., ст. 1(1)(g) [на порт. языке].

175 Регламент о гражданстве Португалии, Декрет-закон № 237-A/2006, в редакции Декрета-закона № 41/2023, с поправками от 2 июня 2023 г., ст. 36 (на порт. языке).

устанавливает, что лица, признанные лицами без гражданства в соответствии с Конвенцией 1954 года, имеют право на получение правового статуса в Португалии на основании своего статуса безгражданства, а также на получение проездного документа. Это требует введения процедуры установления факта безгражданства¹⁷⁶.

Воздействие передовой практики в области регистрации рождения

Как представляется, благодаря активному подходу Португалии к регистрации рождений и вопросам гражданства в стране рождается очень мало или вообще не рождается детей-апатридов.

176 [Декрет-закон № 41/2023](#), 10 августа 2023 г., Португалия/Официальный вестник № 155/2023, 10 августа 2023 г. [на порт. языке].

VII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«Единственное, что мне нужно, чтобы исполнить свою мечту – это гражданство»¹⁷⁷.

У всех детей с момента рождения есть права и потенциал, позволяющий им вносить важный вклад в развитие общества. Отсутствие гражданства нарушает права детей и ограничивает их потенциал, лишая их возможности реализовать свои надежды и мечты или даже просто иметь их. В современном глобализованном, но бюрократизированном мире как никогда важно, чтобы у всех детей было свидетельство о рождении, гражданство и официальное подтверждение этого гражданства, чтобы они могли пользоваться всеми своими правами как дети и как люди. Совершенствование законодательства, политики и практики может принести детям значительные преимущества, способные изменить их жизнь, и позволить им расти в более стабильных условиях, где у них появятся гораздо больше шансов на успешное развитие. Решение проблемы безгражданства обеспечивает обществу и ряд других преимуществ: содействие будущим инновациям за счет расширения доступа к образованию, сокращение бедности и снижение экономической нагрузки на государства за счет содействия трудоустройству и увеличения возможностей для заработка, уменьшение недовольства среди маргинализированных слоев населения, снижение уровня психических и физических заболеваний благодаря улучшению доступа к здравоохранению и многое другое.

Большинство детей-апатридов не имеют гражданства не по своей вине, однако их иногда обвиняют в том, что они являются апатридами, или наказывают за действия или бездействие их родителей, правительств или других лиц, которые послужили причиной их безгражданства.

Приведенные в настоящем докладе примеры свидетельствуют о том, что государства-участники ОБСЕ совместными усилиями добились значительного прогресса в деле предотвращения безгражданства детей. Среди ключевых примеров передовой практики можно отметить работу с маргинализированными и/или отдаленными общинами, поиск решений для особо уязвимых групп, таких как дети, находящиеся на попечении государства, внесение изменений в законодательство с целью облегчения доступа к гражданству, а также государственное финансирование эффективных систем правовой помощи, доступных для лиц без гражданства.

¹⁷⁷ Слова Жириайра, лица без гражданства, находящегося в Грузии, см. УВКБ ООН, *«Я здесь, и я один из вас»*. С. 20.

Ключевая идея, которая прослеживается в этих примерах, заключается в том, что многие меры по предотвращению безгражданства становятся более эффективными благодаря консультациям и сотрудничеству между правительствами, межправительственными организациями, неправительственными организациями, общественными группами и, конечно же, самими лицами без гражданства. Правительствам не следует уклоняться от консультаций и сотрудничества; напротив, им следует воспользоваться возможностью перенять опыт людей, имеющих непосредственный опыт безгражданства, а также тех, кто защищает их интересы, с тем чтобы разработать наиболее эффективные законы, стратегии и программы по предотвращению безгражданства детей.

Еще один важный момент заключается в том, что детали имеют значение. Для обеспечения эффективности мер по предотвращению или устранению безгражданства необходимо учитывать разнообразные, зачастую суровые и многогранные реалии жизни лиц без гражданства. При разработке мер по устранению безгражданства следует учитывать, что лица без гражданства могут испытывать недоверие к властям вследствие многолетнего негативного опыта. У них может не быть никаких документов, и они могут быть не в состоянии их получить. Они могут страдать от чувства безысходности, депрессии или других психических расстройств. У них могут наблюдаться проблемы со здоровьем из-за отсутствия надлежащего медицинского обслуживания, питания, жилья и безопасности. Они могут быть неграмотными, не обладать знаниями об определенных аспектах жизни общества или не иметь опыта работы с технологиями, так как были лишены доступа к образованию. Возможно, они длительное время, а порой и на протяжении нескольких поколений, жили в бедности и не имеют возможности добраться до государственных учреждений или оплатить даже невысокие сборы. Возможно, им сложно найти работу, поскольку им запрещено трудиться. Возможно, они не считают себя лицами без гражданства. Им могут потребоваться услуги специализированных переводчиков, а также часто нужны юридические консультанты, специализирующиеся на вопросах безгражданства и гражданства. С другой стороны, некоторые лица без гражданства имеют высокий уровень образования и владеют несколькими языками. Возможно, у них когда-то было гражданство, которого они были лишены. Возможно, они сделали успешную карьеру и вполне способны объяснить причины своего безгражданства, а также отстаивать собственные интересы и интересы других. Все эти факторы, а также многие другие, влияют на то, как должны разрабатываться законы и процедуры, чтобы они были доступны для всех лиц без гражданства (а в случае детей — для их родителей и других лиц, ответственных за обеспечение их наилучших интересов).

Несмотря на всю сложность проблемы безгражданства, порой огромную пользу могут принести даже относительно простые изменения. Например, относительно легко реализовать такие меры, как отмена сборов, предоставление анкет на нескольких языках, отказ от требований о предоставлении документов или сдаче экзаменов, внедрение политики, обеспечивающей гибкость в отношении лиц без гражданства, организация обучения должностных лиц специалистами по вопросам безгражданства и гражданства, а также ряд других мер, которые могут иметь значительный эффект. Другие решения могут быть более сложными или затратными, но они все же могут быть реализованы благодаря совместным усилиям.

Когда мы открываем двери для детей без гражданства и предоставляем им возможности и права, вытекающие из гражданства, это приносит множество преимуществ как отдельным людям, так и семьям, общинам и обществу в целом.

«Мой отец часто говорил, что если у человека есть гражданство, то перед ним открываются тысячи дверей. К вам относятся как к равному, и у вас появляется возможность учиться в школе, получать медицинскую помощь и устраиваться на работу»¹⁷⁸.

178 Слова молодого человека без гражданства – представителя народности рохинджа в Мьянме, цит. по Jody Clarke, [My father used to say, when someone has citizenship, it opens thousands of doors: Life as a stateless person in Ireland](#) [Мой отец часто говорил, что если у человека есть гражданство, то перед ним открываются тысячи дверей: жизнь лица без гражданства в Ирландии], UNHCR, 22 May 2023.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Приведенные ниже рекомендации призваны содействовать распространению передовой практики по предотвращению или ликвидации безгражданства детей.

Правительствам

1. Присоединиться к соответствующим международным договорам, касающимся безгражданства и права на гражданство, включая Конвенции 1954 и 1961 годов, а также Конвенцию о правах ребенка, и обеспечить их выполнение.
2. Облегчить доступ к регистрации рождения и получению гражданства, например, путем отмены требований к документам и законности пребывания, освобождения от уплаты сборов, а также внедрения или повышения гибкости процедур регистрации рождения.
3. Принять эффективные меры по ликвидации любой формы дискриминации в политике и практике в области гражданства и регистрации рождений.
4. Повышать осведомленность и укреплять потенциал в вопросах права на гражданство и рисков безгражданства среди сотрудников органов записи актов гражданского состояния, сотрудников регистрационных органов, медицинских работников, сотрудников полиции, социальных работников, представителей местных органов власти, НПО и других лиц, работающих с соответствующими группами лиц.
5. Обеспечить надлежащее предоставление независимой правовой помощи, доступной для всех лиц без гражданства (в том числе для тех, кто не имеет правового статуса или документов, удостоверяющих личность); многим лицам без гражданства необходим доступ к правовой помощи для подтверждения своей личности и/или права на признание в качестве лица без гражданства или на получение гражданства.
6. Принять эффективные меры по защите, содействию и поощрению прав детей, находящихся в положении лиц без гражданства, в том числе, например, обеспечить им доступ к образованию и здравоохранению, защитить от произвольного задержания, предоставить надлежащую поддержку для обеспечения достаточного уровня жизни и учитывать их наилучшие интересы.
7. Выделять достаточное финансирование для обеспечения эффективных и доступных мер по предотвращению или устранению безгражданства, например, для оплаты труда сотрудников, занимающихся регистрацией рождений и установлением гражданства, регулярного обучения должностных лиц, тщательного мониторинга и оценки, предоставления специализированной правовой помощи, проведения информационно-просветительской работы среди населения,

организации антидискриминационных кампаний там, где это необходимо, оплаты услуг устных и письменных переводчиков, оказания социальной помощи нуждающимся детям-апатридам, а также обеспечения поддержки детей-апатридов, находящихся на попечении социальных служб.

8. Признать безгражданство и препятствия для регистрации рождения в качестве проблем в области развития и принять эффективные меры по их решению в соответствии с Целями в области устойчивого развития.
9. Проводить информационные кампании с целью повышения осведомленности родителей, семей и общин о важном значении регистрации актов гражданского состояния. По завершении кампаний следует организовывать выездные визиты для личного разъяснения полученной информации, чтобы убедиться в том, что она была донесена до адресатов и правильно понята.
10. Проводить регулярные и конструктивные консультации и сотрудничать с лицами без гражданства, организациями гражданского общества, общественными группами, юристами и другими заинтересованными сторонами с целью понимания и решения проблем, с которыми сталкиваются дети-апатриды и их семьи.
11. Обеспечить надежный и прозрачный сбор и публикацию данных, касающихся регистрации рождений и приобретения гражданства, в частности в отношении беженцев, представителей меньшинств, мигрантов без документов и других лиц, подверженных повышенному риску отсутствия регистрации рождения или гражданства.

Законодателям

1. Принять законы о гражданстве, соответствующие Конвенции 1961 года, Конвенции о правах ребенка и другим международно-правовым нормам и стандартам в области прав человека, с целью предотвращения безгражданства детей.
2. Принять законы и меры в области регистрации рождений, соответствующие нормам прав человека, которые помогут предотвратить безгражданство детей, упростить процедуры и требования к документам, а также облегчить позднюю регистрацию рождений.
3. Разработать надежные и доступные законы и процедуры по установлению гражданства или безгражданства при рождении, а также обеспечить упрощенный и ускоренный порядок получения гражданства детям-апатридам, прибывающим на территорию государства. Такие меры должны предусматривать надлежащие процессуальные гарантии, а также предусматривать применение пониженного стандарта доказывания и совместное распределение бремени доказывания в вопросах безгражданства и гражданства.
4. Ликвидировать дискриминацию в законодательстве о гражданстве и регистрации рождений, например, в отношении женщин, этнических меньшинств, детей, рожденных с помощью вспомогательных репродуктивных технологий, а также дискриминацию на основании семейного положения родителей, их иммиграционного статуса или пола.
5. Принять законодательные меры по защите данных, находящихся в распоряжении медицинских работников, сотрудников органов регистрации рождений и других лиц, участвующих в процессе регистрации рождения, с целью запретить передачу этих данных иммиграционным органам, чтобы родители не воздерживались от регистрации рождения своего ребенка из-за опасений, что о них сообщат в иммиграционные органы.

Должностным лицам «первой линии» — сотрудникам органов регистрации рождения, лицам, принимающим решения по вопросам гражданства и безгражданства и т. п.

1. Изучать проблематику безгражданства и гражданства, а также делиться этими знаниями с коллегами.
2. Использовать имеющиеся инструменты и ресурсы (или создавать новые) для точного выявления случаев безгражданства и риска безгражданства, а также направлять соответствующих лиц к надлежащим процедурам или юридической помощи.
3. Проявлять понимание сути проблемы безгражданства при проведении собеседований и принятии решений, а также применять надлежащие подходы, чтобы помочь лицам без гражданства преодолеть трудности, с которыми они сталкиваются.
4. По возможности гибко применять законы и правила в интересах лиц без гражданства.
5. Обеспечивать надлежащий учет и защиту основных прав человека и наилучших интересов детей в соответствии с действующими нормами международного права.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I. Государства-участники Конвенций ООН по вопросам безгражданства 1954 и 1961 гг. в регионе ОБСЕ и среди 11 партнеров ОБСЕ по сотрудничеству в Азиатском и Средиземноморском регионах

По состоянию на 12 апреля 2025 г.

Государства-участники ОБСЕ	Конвенция о статусе апатридов 1954 г. ¹⁷⁹		Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г. ¹⁸⁰	
	Подписание	Присоединение (а), правопреемство (d), ратификация	Подписание	Присоединение, правопреемство, ратификация
Албания	--	23 июня 2003 а	--	9 июля 2003 а
Андорра	--	--	--	--
Армения	--	18 мая 1994 а	-	18 мая 1994 а
Австрия	--	8 февраля 2008 а	--	22 сентября 1972 а
Азербайджан	---	16 августа 1996 а	--	16 августа 1996 а
Беларусь	--	--	--	--
Бельгия	28 сентября 1954	27 мая 1960	--	1 июля 2014 а
Босния и Герцеговина	--	1 сентября 1993 d	--	13 декабря 1996 а
Болгария	--	22 марта 2012 а	--	22 марта 2012 а
Канада	--	--	--	17 июля 1978 а
Хорватия	---	12 октября 1992 d	-	22 сентября 2011 а
Кипр	--	--	--	--

179 Заявления и оговорки, сделанные при присоединении к Конвенции 1954 г., см. 3. [Convention relating to the Status of Stateless Persons](#), UNTC, (no date), New York, 28 September 1954.

180 Заявления и оговорки, сделанные при присоединении к Конвенции 1961 г., см. 4. [Convention on the Reduction of Statelessness](#), UNTC, (no date), New York, 30 August 1961.

Государства-участники ОБСЕ	Конвенция о статусе апатридов 1954 г. ¹⁷⁹		Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г. ¹⁸⁰	
	Подписание	Присоединение (а), правопреемство (d), ратификация	Подписание	Присоединение, правопреемство, ратификация
Чехия	--	19 июля 2004 а	--	19 декабря 2001 а
Дания	28 сентября 1954	17 января 1956	--	11 июля 1977 а
Эстония	--	--	--	--
Финляндия	--	10 октября 1968 а	-	7 августа 2008 а
Франция	12 января 1955	8 марта 1960	31 мая 1962	--
Грузия	--	23 декабря 2011 а	--	--
Германия	28 сентября 1954	26 октября 1976	--	31 августа 1977 а
Греция	--	4 ноября 1975 а	--	--
Святой Престол	28 сентября 1954	--	--	--
Венгрия	--	21 ноября 2001 а	--	12 мая 2009 а
Исландия	--	26 января 2021 а	--	26 января 2021 а
Ирландия	--	17 декабря 1962 а	--	18 января 1973 а
Италия	20 октября 1954	3 декабря 1962	--	1 декабря 2015 а
Казахстан	--	--	--	--
Кыргызстан	--	--	--	--
Латвия	--	5 ноября 1999 а	--	14 апреля 1992 а
Лихтенштейн	28 сентября 1954	25 сентября 2009	--	25 сентября 2009 а
Литва	--	7 февраля 2000 а	--	22 июля 2013 а
Люксембург	28 октября 1955	27 июня 1960	--	21 сентября 2017 а
Мальта	--	11 декабря 2019 а	--	--
Монако	--	--	--	--
Монголия	--	--	--	--
Черногория	--	23 октября 2006 d	--	5 декабря 2013 а
Нидерланды	28 сентября 1954	12 апреля 1962	30 августа 1961	13 мая 1985
Северная Македония	--	18 января 1994 d	--	3 января 2020 а

Государства-участники ОБСЕ	Конвенция о статусе апатридов 1954 г. ¹⁷⁹		Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г. ¹⁸⁰	
	Подписание	Присоединение (а), правопреемство (d), ратификация	Подписание	Присоединение, правопреемство, ратификация
Норвегия	28 сентября 1954	19 ноября 1956	--	11 августа 1971 а
Польша	--	--	--	--
Португалия	--	1 октября 2012 а	--	1 октября 2012 а
Республика Молдова	--	19 апреля 2012 а	--	19 апреля 2012 а
Румыния	--	27 января 2006 а	--	27 января 2006 а
Российская Федерация	--	--	--	--
Сан-Марино	--	--	--	--
Сербия	--	12 марта 2001 d	--	7 декабря 2011 а
Словакия	--	3 апреля 2000 а	--	3 апреля 2000 а
Словения	--	6 июля 1992 d	--	14 марта 2025 а
Испания	--	12 мая 1997 а	--	25 сентября 2018 а
Швеция	28 сентября 1954	2 апреля 1965	--	19 февраля 1969 а
Швейцария	28 сентября 1954	3 июля 1972	--	--
Таджикистан	--	--	--	--
Турция	--	26 марта 2015 а	--	--
Туркменистан	--	7 декабря 2011 а	--	29 августа 2012 а
Украина	--	25 марта 2013 а	--	25 марта 2013 а
Соединенное Королевство	28 сентября 1954	16 апреля 1959	30 августа 1961	29 марта 1966
Соединенные Штаты	--	--	--	--
Узбекистан	--	--	--	--

Партнеры ОБСЕ по сотрудничеству	Конвенция о статусе апатридов 1954 г.		Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г.	
	Подписание	Присоединение (a), правопреемство (d), ратификация	Подписание	Присоединение, правопреемство, ратификация
Афганистан	--	--	--	--
Алжир	--	15 июля 1964 а	--	--
Австралия	--	13 декабря 1973 а	--	13 декабря 1973 а
Египет	--	--	--	--
Израиль	1 октября 1954	23 декабря 1958	30 августа 1961	--
Япония	--	--	--	--
Иордания	--	--	--	--
Республика Корея	--	22 августа 1962 а	--	--
Марокко	--	--	--	--
Таиланд	--	--	--	--
Тунис	--	29 июля 1969 а	--	12 мая 2000 а

Приложение II. Вопросы для выявления безгражданства (риска безгражданства) среди детей¹⁸¹

Приведенные ниже вопросы помогут выявить безгражданство у ребенка или риск его возникновения. Большинство из них сами по себе не являются определяющими, однако должны служить ориентиром для опрашивающего при определении необходимости дополнительной проверки.

Опрашивающему следует понимать, что некоторые люди могут оказаться не в состоянии ответить на все эти вопросы, либо им может быть сложно ответить на некоторые из них, поскольку у них отсутствует необходимая информация или вопросы могут касаться травмирующих событий, таких как изнасилование, инцест, смерть или исчезновение одного или обоих родителей ребенка, либо других проявлений преследования.

Опрашивающий должен объяснить следующее:

- эти вопросы задаются с целью установления личности и гражданства ребенка, чтобы в случае возникновения каких-либо проблем ему могла быть оказана надлежащая помощь;
- в контексте данного интервью под «национальностью» понимается правовая связь между государством и гражданином, которая является эквивалентом понятия «гражданство» (если не оговорено иное).

Данный перечень не является исчерпывающим, и актуальность тех или иных вопросов будет зависеть от конкретной ситуации.

Вопросы

1. Было ли зарегистрировано рождение ребенка? Если да, то где?
2. Было ли выдано свидетельство о рождении и является ли оно доказательством гражданства?
3. Есть ли у ребенка какие-либо документы, подтверждающие его гражданство, например подлинное удостоверение личности или паспорт? Если нет, то почему?
4. Если у ребенка имеются какие-либо (действующие или просроченные) документы, удостоверяющие личность или проездные документы, указано ли в них его гражданство и верно ли оно?
5. Если у ребенка есть свидетельство о рождении, указаны ли в нем оба родителя? Если нет, может ли это создать трудности при признании того, что ребенок имеет гражданство одного из родителей? Указано ли в свидетельстве гражданство (гражданства) родителей?

¹⁸¹ Данный список вопросов первоначально был составлен Синтией Орчард для Европейской сети по безгражданству, см. [Stateless Journeys: Birth Registration](#), ENS, (без даты). Используется здесь с согласия автора с некоторыми изменениями.

6. Происходит ли ребенок из страны, где регистрация рождения не является обычной процедурой, либо сопряжена со сложностями или значительными затратами? Если да, то влияет ли это на получение им гражданства?
7. Если у ребенка нет действительного документа, удостоверяющего личность, пытались ли они получить или продлить такие документы, но получили отказ или их просьбы были проигнорированы? Имеются ли у них доказательства этого? Сколько раз они пытались это сделать? Была ли им оказана надлежащая юридическая помощь в этих попытках? (Примечание: не следует ожидать, что родители или дети-беженцы обратятся в органы власти того или иного государства, если они опасаются преследования со стороны этого государства)
8. Происходит ли ребенок или его родители из страны или территории, где существует высокий риск безгражданства, которая не признана в полной мере в качестве государства, оккупирована другим государством или находится в ситуации правопреимства государств либо территориального спора?
9. Принадлежит ли ребенок или один из родителей к группе, о которой известно, что ее представители являются лицами без гражданства или подвержены риску безгражданства?
10. Происходит ли ребенок из страны, где женщины не имеют права передавать свое гражданство детям на тех же условиях, что и мужчины? Если да, то унаследовал ли он гражданство отца? (Например: Саудовская Аравия, Багамы, Барбадос, Бахрейн, Бруней, Бурунди, Иордания, Ирак, Иран, Катар, Кирибати, Кувейт, Либерия, Ливан, Ливия, Мавритания, Малайзия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Сирия, Сомали, Судан, Того, Эсватини).
11. Сталкивалась ли мать ребенка с проблемами при регистрации своего ребенка из-за того, что она женщина? (Или же она не пыталась зарегистрировать своего ребенка, поскольку полагает, что у нее возникнут с этим трудности?)
12. Если ребенок родился за пределами страны, гражданство которой имеет один из родителей, требуют ли законы этой страны, чтобы дети, родившиеся за границей, для получения гражданства были зарегистрированы компетентными органами этой страны? Если да, существуют ли препятствия для такой регистрации или не были ли пропущены какие-либо сроки для ее осуществления?
13. Имел ли ребенок возможность посещать школу или пользоваться услугами здравоохранения в своей стране происхождения или проживания? Если нет, было ли это связано с отсутствием свидетельства о рождении, документов, удостоверяющих личность, или документа, подтверждающего гражданство?
14. Если гражданство ребенка было официально зафиксировано, оспаривает ли ребенок, родитель или опекун это гражданство, и если да, то по какой причине?

15. Имел ли ребенок или его родители возможность воспользоваться процедурами установления статуса безгражданства в другой стране? Если да, каким было решение компетентного органа? Является ли это решение обоснованным и учитывает ли оно все имеющие отношение к делу факты?
16. Был ли ребенок и/или его родители задержаны, но при этом высылка в другую страну оказалась невозможной? Указывает ли это на то, что родитель и/или ребенок являются лицами без гражданства?
17. Был ли кто-либо из родителей лишен гражданства, например, по политическим мотивам, до или после рождения ребенка, и влияет ли это на гражданство ребенка?
18. Приобрел ли кто-либо из родителей ребенка новое гражданство в течение его жизни? Влияет ли это на гражданство ребенка?
19. Подвергаются ли родители ребенка дискриминации по признаку пола в стране происхождения или проживания, что может привести к тому, что ребенок не будет признан гражданином той же страны, что и его родители?
20. Если ребенок потенциально может получить гражданство государства, в котором он родился, на основании проживания в течение определенного количества лет и/или при соблюдении других условий, соответствует ли он всем необходимым требованиям? Существуют ли какие-либо практические препятствия для получения этого гражданства?
21. Состояли ли родители ребенка в браке (признанном действительным в любом из соответствующих государств) на момент рождения ребенка? Вступили ли они в брак позднее? Влияет ли это на гражданство ребенка?
22. Вступала ли мать ребенка в брак с кем-либо, кроме отца ребенка, после его рождения? Влияет ли это на гражданство ребенка?
23. Есть ли какие-либо другие основания для опасений, что ребенок может оказаться лицом без гражданства?

Приложение III. Образец акта о присоединении к Конвенции 1954 года о статусе апатридов

УЧИТЫВАЯ, что Конвенция о статусе апатридов была принята Конференцией полномочных представителей двадцать восьмого сентября тысяча девятьсот пятьдесят четвертого года и открыта для присоединения в соответствии со Статьей 35;

А ТАКЖЕ УЧИТЫВАЯ, что в пункте 4 указанной Статьи 35 предусмотрено, что присоединение к ней осуществляется путем сдачи соответствующего акта на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций;

В СВЯЗИ С ЭТИМ нижеподписавшийся [имя и титул главы государства, главы правительства или министра иностранных дел] настоящим уведомляет о присоединении [соответствующего государства];

ПОДПИСАНО собственноручно в (место)_____ (число, месяц, год)_____

[Официальная печать и
подпись представителя
организации-хранителя (при
необходимости)]

[Подпись главы государства,
главы правительства или
министра иностранных дел]

Приложение IV. Образец грамоты о присоединении к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства

УЧИТЫВАЯ, что Конвенция о сокращении безгражданства была принята Конференцией полномочных представителей тридцатого августа тысяча девятьсот шестьдесят первого года и открыта для присоединения в соответствии со Статьей 16;

А ТАКЖЕ УЧИТЫВАЯ, что в пункте 4 указанной Статьи 16 предусмотрено, что присоединение к ней осуществляется путем сдачи соответствующей грамоты на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций;

В СВЯЗИ С ЭТИМ нижеподписавшийся [имя и титул главы государства, главы правительства или министра иностранных дел] настоящим уведомляет о присоединении [соответствующего государства];

ПОДПИСАНО собственноручно в (место)_____ (число, месяц, год)_____

[Официальная печать и
подпись представителя
организации-хранителя (при
необходимости)]

[Подпись главы
государства, главы
правительства или
министра иностранных
дел]

БИБЛИОГРАФИЯ

ДКВС ООН, БДИПЧ ОБСЕ, ООН-Женщины (2019), [Серия пособий «Гендер и безопасность» - Пособие 1: Управление сектором безопасности, реформирование сектора безопасности и гендер](#)

ДЭСВ ООН (без даты), [Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#).

[Европейская конвенция о гражданстве](#), Совет Европы, ETS No. 166, принята 6 ноября 1997 г.

[Европейская конвенция по правам человека](#), Европейский суд по правам человека и Совет Европы, ETS No. 005, принята 4 ноября 1950 г.

Комиссия международного права (2006), [Проекты Статей по дипломатической защите с комментариями](#)

[Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#), Организация Объединенных Наций, Резолюция Генеральной Ассамблеи 34/180 от 18 декабря 1979 г.

[Конвенция о правах ребенка](#), Организация Объединенных Наций, Резолюция Генеральной Ассамблеи 44/25 от 20 ноября 1989 г.

[Конвенция о сокращении безгражданства](#), Организация Объединенных Наций, Резолюция Генеральной Ассамблеи 896 (IX) от 30 августа 1961 г.

[Конвенция о статусе апатридов](#), Организация Объединенных Наций, Заключительный акт Генеральной Ассамблеи № 5158 от 28 сентября 1954 г.

[Конвенция о статусе беженцев](#), Организация Объединенных Наций, Заключительный акт Генеральной Ассамблеи № 2545 от 28 июля 1951 г.

КПР ООН (2005), [Замечание общего порядка № 6 \(2005\): Обращение с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения](#).

КПР ООН и КЗПТМ ООН (2017), [Совместное замечание общего порядка № 4 \(2017\) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и № 23 \(2017\) Комитета по правам ребенка об обязательствах государств в отношении прав человека детей в контексте международной миграции в странах происхождения, транзита, назначения и возвращения](#)

[Международный пакт о гражданских и политических правах](#), Организация Объединенных Наций, Резолюция Генеральной Ассамблеи 2200 (XXI) от 19 декабря 1966 г.

[О гражданстве Кыргызской Республики](#), Кыргызская Республика, закон № 70 от 21 мая 2007 г., в редакции от 22 февраля 2023 г.

[О разворачивании международного гражданского и силового контингента в Косово](#), Организация Объединенных Наций, Резолюция Совета Безопасности 1244 (1999) от 10 июня 1999 г.

ОБСЕ (1992), [Вызов времени перемен](#)

ОБСЕ (1999), [Хартия Европейской безопасности](#)

ОБСЕ, УВКБ ООН (2017), [Руководство по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ: международные стандарты и примеры передового опыта](#).

БДИПЧ ОБСЕ (2003), [План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ](#)

ВКНМ ОБСЕ (2012), [Люблянские рекомендации по интеграции разнообразных обществ](#),

ВКНМ ОБСЕ (2008), [Больцанские рекомендации о национальных меньшинствах в межгосударственных отношениях](#),

[Решение ССРР/С/130/D/2918/2016](#), Организация Объединенных Наций, Комитет по правам человека (КПЧ ООН), Д.З. против Нидерландов, принято 19 декабря 2020 г.

[Решение CRC/C/88/D/95/2019](#), Организация Объединенных Наций, Комитет по правам ребенка (КПР ООН) – А.М. (в интересах М.К.А.Х.) против Швейцарии (№ 95/2019), принято 22 сентября 2021 г.

[Решение Совета Министров ОБСЕ № 10/07](#) «Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию», Мадрид, 3 декабря 2007 г.

УВКБ ООН (2014), [Глобальный план действий по ликвидации безгражданства](#)

УВКБ ООН (2014), [Руководство по вопросам защиты лиц без гражданства](#)

УВКБ ООН (2015), [Я здесь, и я один из вас: Необходимо срочно ликвидировать безгражданство среди детей](#)

УВКБ ООН (2020), [Рекомендации по вопросам безгражданства № 5 «Утрата и лишение гражданства по Статьям 5-9 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства»](#)

УВКБ ООН (2023), [Безгражданство в Казахстане: анализ национального законодательства \(3-е изд.\)](#)

УВКБ ООН (2023), [Вопросы гражданства в Кыргызской Республике \(2-е изд.\)](#)

УВКБ ООН (без даты), [Азизбек Ашуров из Кыргызстана стал лауреатом премии Нансена за 2019 г.](#)

УВКБ ООН (без даты), [Что понимается под термином «мигрант»](#)

УВКБ ООН и МПЧ (2018), [Успешная практика предотвращения и сокращения безгражданства в законах о гражданстве](#)

[Act on civil registers, names and surnames and on amendments to certain related acts](#), Czechia, Act No. 301/2000, adopted 7 September 2000.

[Act on Norwegian Nationality](#), the Kingdom of Norway, LOV-2005-06-10-51, latest amendments up to 10 June 2006.

[Act relating to Children and Parents \(the Children Act\)](#), Kingdom of Norway, Act No. 7 (LOV-1981-04-08-7), entered into force 1 January 1982.

BADIL, ENS (2022), [Palestinians and the Search for Protection as Refugees and Stateless Persons](#).

Burnett, K., Sanders, C., and Kinna-aweya Legal Clinic, with NorWest Community Health Centres and the ID Action Group of Thunder Bay. (2022), [A CALL TO ACTION: Eliminate Systemic Barriers to Obtaining and Keeping Ontario Birth Certificates](#), Thunder Bay, Ontario.

Canadian Centre of Statelessness (2024), [Statelessness in Canada](#).

[Czech Citizenship Act](#), Czechia, Act no. 186/2013, adopted on 11 July 2013.

[Citizenship Act](#), Government of Canada, R.S.C., 1985, c. C-29, entered into force 15 February 1977, as amended 19 August 2024.

[Civil Code](#), Ministry of Justice, Government of Spain, Madrid Gazette, n.206, 25/07/1889, adopted 24 July 1889.

[Civil Registration Code](#), Public Ministry, Portugal, Decree Law n. 131/95, amended by Decree Law n. 126/2023, 26 December 2023.

[Court grants Ottawa four more months to fix unconstitutional 'lost Canadians' law](#). CBC website, 2 August 2024.

Court of Appeal of Guipúzcoa (SP), [Decision No. 341/2022](#), decision taken 11 May 2022.

[Decree Law n. 41/2023](#), 10 August 2023, Portugal/Official Gazette No. 155/2023, 10 August 2023.

Digital and Population Data Services Agency (no date), [Notification of a Child's Name](#).

Digital and Population Data Services Agency (no date), [Registering a Child Born Abroad in Finland](#).

EGRISS (2023), [International Recommendations on Statelessness Statistics](#).

[Ehen und eingetragene Partnerschaften ausländischer Staatsangehöriger: Nachweis des rechtmässigen Aufenthaltes und Meldung an die Ausländerbehörden](#), Swiss Confederation/ Federal Office of Justice, No. 10.11.01.02, adopted 1 January 2011.

European Commission/European Migration Network (2021), [Ad Hoc Query on 2021.23: Statelessness statistics in the EU](#).

ENS (2024), [Birth registration and the prevention of statelessness in Europe: identifying good practices and remaining barriers](#).

ENS, OPU (2024), [Toolkit to identify and address statelessness in Czechia](#).

ENS (2024), [Written submission to inform the European Commission 2024 Enlargement Package: Progress towards addressing statelessness in enlargement countries](#).

ENS (2023), [ENS Statelessness Index Survey 2023: Czechia](#).

ENS (2023), [Statelessness Index Survey 2023: Norway](#).

ENS (2022), [Preventing Statelessness and Nationality Loss in the Context of Climate Change](#).

ENS (2022), [Statelessness Index Survey 2022: Albania](#).

ENS (2022), [ENS Statelessness Index Survey 2022: Portugal](#).

ENS (2022), [ENS Statelessness Index Survey 2022: Spain](#).

ENS (2021), [“Non-Citizens” of the Baltics: Common Misconceptions explained](#).

ENS (2020), [Birth registration and the prevention of statelessness in Europe](#).

ENS (2018), [Not just a simple twist of fate: statelessness in Lithuania and Latvia](#).

ENS (2016), [Important Victory for Stateless Children Born in Norway](#).

ENS (no date), [Statelessness Index](#).

ENS (no date), [Stateless Journeys: Birth Registration](#).

Francisco Ortega, [“Un niño nacido ‘en tránsito’ tiene derecho a ser inscrito y el Estado está obligado a ello”](#), Cadena SER website, 27 October 2021.

FVLWB (2024), [FVLWB Drives Legislative Reforms to Safeguard Against Statelessness in Kyrgyzstan](#).

Global Alliance to End Statelessness (no date), [Home - Global Alliance to End Statelessness](#).

Government of Ontario (no date) [Newborn Registration Service](#).

Kerwin, D., Alulema, D., Nicholson, M., & Warren, R. (2020), [Statelessness in the United States: A Study to Estimate and Profile the US Stateless Population](#), Journal on Migration and Human Security, 8(2).

Kinna-aweya Legal Clinic (2017), [Awenen Niin Identification Program](#).

[Law of the Republic of Lithuania on Citizenship](#), Republic of Lithuania, No XI-1196 with amendments, adopted 10 December 2020.

[Law No. 113/2020 “On Nationality”](#), Official Gazette of the Republic of Albania, published 28 September 2020.

[Law on Citizenship, Bosnia and Herzegovina](#)/Ministry of Civil Affairs, Official Gazette of BiH, No. 4/97, 13/99, 41/02, 6/03, 14/03, 82/05, 43/09, 76/09 and 87/13, adopted 22 January 2014.

[Law on Montenegrin Citizenship](#), Montenegro, Official Gazette of Montenegro 013/08 with amendments and supplements, adopted 26 February 2008.

[Law on Citizenship](#), Republic of North Macedonia, Official Gazette of the Republic of Macedonia, No. 67/92, 8/04, 98/08, 158/11 and 55/16 and Official Gazette of the Republic of North Macedonia No. 174/21 and 67/22, as amended 30 July 2021.

[Law on Civil Registry](#), Republic of North Macedonia, The Official Gazette of the Republic of Macedonia Nos. 8/95, 38/02, 66/07, 67/09, 13/13, 43/14, 148/15, 27/16 and 64/18 and The Official Gazette of the Republic of North Macedonia No. 14/20, as amended 14 June 2023.

[Law on ID Cards](#), Republic of North Macedonia, Official Gazette of the Republic of Macedonia no. 08/95, 38/02, 16/04, 12/05, 19/07, 10/10, 51/11, 13/12, 166/12, 154/15 and 55/16 and Official Gazette of the Republic of North Macedonia no. 67/22 and 209/23), as amended 4 October 2022.

[Law on Persons who are not registered in the Birth Register](#), Republic of North Macedonia, adopted on 16 February 2020.

[Law on registration of permanent and temporary residence of citizens](#), North Macedonia, Official Gazette of the Republic of Macedonia no. 36/92, 12/93, 43/00, 66/07, 51/11, 152/15 and 55/16 and Official Gazette of the Republic of North Macedonia no. 302/20, 67/22, and 209/23, adopted on 4 October 2022.

[Law on the Social Security and Pension Provision, Addressing Undeclared Work, Reinforcing of Protection of Workers, Guardianship for Unaccompanied Minors and Other Provisions](#), Government of Greece, Law 4554/2018 (GG A' 130), adopted 18 July 2018.

Ministry for Foreign Affairs of Finland (no date), [Registration of Birth in the Population Register System](#).

McGee, T. (2020), [‘Rainbow Statelessness’ — Between Sexual Citizenship and Legal Theory](#), The Statelessness & Citizenship Review, 2(1), 86–111.

[Nationality Law](#), Portugal, Law n. 37/81, amended by Organic Law n. 1/2024, as amended 5 March 2024.

Navarro, J.A., & Manzanedo, C. (2022), [Spanish Court Recognises the Spanish Nationality of a Stateless ‘Invisible Child’ in Order to Remedy the Violation of Her Human Rights](#), Statelessness & Citizenship Review, 4(2). <https://statelessnessandcitizenshipreview.com/index.php/journal/article/download/443/265/>.

Norwegian Directorate of Immigration (2024), [Amendments to the Citizenship Act, etc. \(revocation of citizenship due to incorrect information, etc.\)](#).

Norwegian Directorate of Immigration (2024), [Revocation of Norwegian citizenship](#).

[Ordinance n. 61/2024](#), Portugal/Justice, Official Gazette No. 36/2024, Series I of 2024-02-20, adopted 20 February 2020.

OSCE/HCNM (2023), [Recommendations on the Effective Participation of National Minorities in Social and Economic Life & Explanatory Note](#).

OSCE (no date), [The European Union](#)

Permanent Mission of Finland, Geneva (2013) [Verbal Note](#).

[Regulation on Portuguese Nationality](#), Decree Law n. 237-A/2006, amended by Decree Law n. 41/2023, as amended 2 June 2023, Art. 4(1).

Sanders, C., & Burnett, K. (2019), [A Case Study in Personal Identification and Social Determinants of Health: Unregistered Births among Indigenous People in Northern Ontario](#), International Journal of Environmental Research and Public Health, 16(4), 567.

Spanish Ministry of Interior/Office of Asylum and Refugees (no date), [Data and Statistical Information](#).

[Statelessness and the Right to a Nationality in Europe: Progress, Challenges and Opportunities: International conference and technical meetings of experts](#). Council of Europe (2022), Strasbourg, 23-24 September 2021.

Statistics Canada (2022), [A portrait of citizenship in Canada from the 2021 Census](#).

Statistics Norway (2024), [Statelessness in Norway](#).

Statistics Portugal (INE), [Census 2011, Data on resident population by place of residence, sex, age group and nationality](#).

UN DESA (2023), [Guidelines on the Legislative Frameworks for Civil Registration, Vital Statistics and Identity Management Systems](#).

UNHCR (2025), [Slovenia sets positive example in defending rights by acceding to Statelessness Convention](#).

UNHCR (2024), [Mid-Year Trends 2024. Annex 1 - Populations protected and / or assisted by UNHCR by country/territory of asylum](#).

UNHCR (2024), [Stateless family in Montenegro secures legal status after a 25-year struggle](#).

UNHCR (2024), [Statelessness in Norway - 9 facts](#).

UNHCR (2024), [UNHCR Applauds Turkmenistan for Resolving Statelessness](#).

UNHCR (2023), [Global Refugee Forum](#).

UNHCR (2023), [Ground-breaking Law Means Every Child in Kyrgyzstan Will Have Right to a Birth Certificate](#).

UNHCR (2023), [“My father used to say, when someone has citizenship, it opens thousands of doors.”: Life as a stateless person in Ireland](#).

UNHCR (2023), [Statement from Albania at the Global Refugee Forum](#).

UNHCR (2023), [UNHCR reports progress on tackling statelessness](#).

UNHCR, UNICEF (2021), [Background Note on Sex Discrimination in Birth Registration](#).

UNHCR (2021), [Campaign Update, January 2021–March 2021](#).

UNHCR (2021), [Lithuania Fact Sheet](#).

UNHCR (2020), [Faces of Statelessness in the Czech Republic](#).

UNHCR (2020), [‘It was a very emotional moment ... I felt that now I definitely exist’](#).

UNHCR (2020), [Observations on the proposal for a Draft Law amending the Law of the Republic of Lithuania on Citizenship \(Reg. No 20-6597\)](#).

UNHCR (2019), [Intrepid Lawyer Achieves Quest to Eradicate Statelessness in Kyrgyzstan](#).

UNHCR (2019), [Kazakhstan amends laws to ensure universal birth registration and prevent childhood statelessness](#).

UNHCR (2019), [Kyrgyzstan Ends Statelessness in Historic First](#).

UNHCR (2019), [The Impact of Statelessness in Italy, Portugal and Spain](#).

UNHCR, UNICEF (2018), [Ending Childhood statelessness in Europe](#).

UNHCR (2018), [Background Note on gender equality, nationality laws and statelessness](#).

UNHCR (2024), [Background Note on Gender Equality, Nationality Laws and Statelessness 2024](#).

UNHCR (2018), [Mapping of the Population at Risk of Statelessness in Albania](#).

UNHCR (2018), [Mapping Statelessness in Portugal](#).

UNHCR (2017), [Briefing Note: The Sustainable Development Goals and Addressing Statelessness](#).

UNHCR (2017), [Good Practices Paper, Action 7: Ensuring birth registration for the prevention of statelessness](#).

UNHCR (2017), [Good Practices Paper, Action 2: Ensuring that no child is born stateless](#).

UNHCR (2016), [Mapping Statelessness in Lithuania](#).

UNHCR (2015), [Good practices paper – Action 3: Removing gender discrimination from nationality laws](#).

UNHCR (2014), [Mapping Statelessness in Finland](#).

UNHCR (2013), [Child protection Issue Brief: Birth Registration](#).

UNHCR (2012), [Guidelines on statelessness No. 4: Ensuring every child's right to acquire a nationality through Articles 1 – 4 of the 1961 Convention on the Reduction of statelessness](#).

UNHCR (2009), [Climate Change and Statelessness: An Overview](#).

UNHCR (no date), [An end to two decades of uncertainty for the Elsani family and over 1,000 others in Montenegro](#).

UNHCR (no date), [Glossary](#).

UNHCR (no date), [Refugee Data Finder](#).

UNHCR (no date), [#IBelong](#).

UNHCR Canada (2019), [Statelessness in Canada](#).

UNICEF (2019), [Birth Registration for every Child by 2030: Are We on Track?](#)

UNICEF (2013), [Every Child's Birth Right: Inequities and trends in birth registration](#).

UNICEF, ISI (2020), [The Child's Right to a Nationality and Childhood statelessness: Texts and Materials](#).

UNTC (no date), [4. Convention on the Reduction of Statelessness](#), New York, 30 August 1961.

UNTC (no date), [3. Convention relating to the Status of Stateless Persons](#), New York, 28 September 1954.

World Bank (no date), [Completeness of birth registration \(%\) – Finland](#).

World Bank (no date), [Completeness of birth registration \(%\) – Kazakhstan](#).

