

БДИПЧ и вопросы верховенства права



Значение термина «верховенство права»

Верховенство права является фундаментальной составляющей любого демократического общества. Верховенство права означает не просто формальную законность, но и «справедливость, основанную на признании и полном принятии высшей ценности человеческой личности и гарантируемую учреждениями, образующими структуры, обеспечивающие ее наиболее полное выражение» ([Документ Копенгагенского совещания, 1990 г.](#)). Государства-участники ОБСЕ признают, что верховенство права требует, чтобы все люди, учреждения и институты, включая сами государства, несли ответственность на основании закона, который одинаково применяется, рассматривается независимыми судами и соответствует международным нормам и стандартам в области прав человека.

Чем мы занимаемся?

БДИПЧ оказывает поддержку системам правосудия в соблюдении норм надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства, повышая степень их независимости и прозрачности. Помимо того БДИПЧ занимается повышением квалификации судей, прокуроров и адвокатов, а также способствует созданию условий для их независимой

деятельности, что обеспечивает устойчивость систем правосудия и реализацию принципа верховенства права.

БДИПЧ оказывает поддержку государствам в осуществлении судебных реформ, предоставляя площадку для диалога, обмена опытом и сотрудничества с широким кругом заинтересованных сторон, включая исполнительные, законодательные и судебные органы и другие государственные учреждения, профессиональные ассоциации, организации гражданского общества, научные круги, аналитические центры, международные и межправительственные организации, а также полевые миссии ОБСЕ. В рамках этой деятельности, а также в целях укрепления независимости судебной власти БДИПЧ разрабатывало новые методы для мониторинга работы судебной системы.

Приоритетные направления работы:

Независимость судебной власти

Являясь краеугольным камнем верховенства права, независимость судебной власти представляет собой неотъемлемую составляющую принципа разделения властей. Независимость судей имеет решающее значение для обеспечения прав человека и защиты фундаментальных свобод.

БДИПЧ опубликовало два взаимодополняющих комплекта рекомендаций по вопросам независимости и подотчетности судебной системы: «*Рекомендации по независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии*» ([Киевские рекомендации](#)) касаются вопросов назначения судей, судебного управления и подотчетности, в то время как «*Рекомендации по вопросам независимости и подотчетности с судебной властью*» ([Варшавские рекомендации](#)) определяют универсальные принципы в отношении более широкого круга вопросов, включая механизмы обеспечения независимости и подотчетности судебных органов и способы их эффективного сбалансирования.

По запросу БДИПЧ осуществляют мониторинг процедур назначения судей и оценки их добросовестности и/ или квалификации, анализируя справедливость принимаемых ими решений и их соответствие международным стандартам в области независимости судебной власти и прав человека.

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) предлагает государствам-участникам поддержку в обеспечении и продвижении верховенства права, делясь своим опытом и позитивной практикой стран всего региона ОБСЕ.

«... развитие обществ, основанных на плuriалистической демократии и верховенстве права, является необходимым условием для создания стабильной обстановки прочного мира, безопасности, справедливости и сотрудничества в Европе.»

([Документ Московского совещания, 1991 г.](#))

«... права человека, верховенство права и демократия носят взаимосвязанный и взаимоусиливающий характер.»

([Документ Хельсинкского совещания, 2008 г.](#))

Мониторинг судебных процессов

БДИПЧ осуществляет мониторинг судебных процессов и формулирует рекомендации для государств-участников по обеспечению права на справедливое судебное разбирательство, а также по осуществлению судебных реформ. БДИПЧ сформировало архив экспертных мнений, успешных стратегий и методик со всего региона ОБСЕ, а также разработало ряд инструментов для мониторинга судебных процессов, которые предназначены для юристов и специалистов, неправительственных организаций и полевых операций ОБСЕ, занимающихся мониторингом судебных процессов.

Административное правосудие

БДИПЧ оказывает поддержку государствам-участникам в реализации реформ в сфере административного правосудия, уделяя особое внимание административным разбирательствам, непосредственно затрагивающим основные демократические права и функционирование демократических институтов. Бюро оказывает помочь странам в обеспечении доступа физических и юридических лиц к административному правосудию, а также содействует укреплению независимости административных судей путем предоставления экспертных знаний и профессиональной подготовки.

Военные преступления

В целях обеспечения гаранций надлежащей правовой процедуры БДИПЧ поддерживает институциональные реформы, в результате которых основные субъекты системы уголовного правосудия (адвокаты, судьи, прокуроры, сотрудники правоохранительных органов) должны получить возможность выполнять свои обязанности прозрачно и в соответствии с обязательствами в области прав человека. БДИПЧ предоставляет экспертную поддержку в реформировании систем уголовного су-

допроизводства и прокуратуры, а также организует регулярные мероприятия по обмену опытом (такие как Экспертный форум по уголовному правосудию для Центральной Азии), в рамках которых должностные лица, юристы-практики и учёные обсуждают необходимые меры в области уголовного правосудия.

Военные преступления

В случаях совершения военных преступлений БДИПЧ оказывает содействие государствам- участникам, миссиям ОБСЕ и международным партнёрам в укреплении потенциала национальных судебных систем для привлечения виновных к ответственности. С момента полномасштабного вторжения России в Украину в 2022 году БДИПЧ оказывает поддержку украинским специалистам в сфере уголовного правосудия в рассмотрении многочисленных дел о военных преступлениях, в разработке рекомендаций в отношении судебных разбирательств, а также в организации семинаров для судей из всех регионов Украины по ряду таких существенных и процедурных вопросов, как применение норм международного уголовного права, гуманитарного права и права в области прав человека в судебных решениях. БДИПЧ также сотрудничает с адвокатами из украинской системы бесплатной юридической помощи, содействуя обеспечению справедливого судебного разбирательства и квалифицированной защиты для лиц, обвиняемых в военных преступлениях, в соответствии с Европейской конвенцией о правах человека.

Гендерные вопросы, многообразие и система правосудия

БДИПЧ поддерживает принципы равенства прав и возможностей и равного представительства, оказывая государствам- участникам содействие в обеспечении гендерного равенства, многообразия и инклюзивности в сек-

торе правосудия. В своей деятельности БДИПЧ опирается на анализ и рекомендации, опубликованные в 2019 году, согласно которым значимое участие женщин, представителей меньшинств и лиц с ограниченными возможностями способно повысить чувствительность системы правосудия к потребностям различных групп, тем самым способствуя принятию более справедливых решений и укрепляя доверие к системе правосудия.

Основные ресурсы БДИПЧ

доступные на английском, русском и других языках 



Рекомендации по вопросам независимости и подотчетности судебной власти (Варшавские рекомендации), 2023 год



Киевские рекомендации по независимости судебной власти в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии



Мониторинг судебных процессов. Справочное руководство для практиков



Справедливое судебное разбирательство в международном праве: юридический сборник



Право на справедливое судебное разбирательство в условиях чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения



Руководство по мониторингу административной юстиции



Гендерный фактор, многообразие и система правосудия - анализ и рекомендации



Девятый экспертный форум по уголовному правосудию для Центральной Азии

Для получения дополнительной информации, а также с вопросами обращайтесь в Отдел БДИПЧ по вопросам верховенства права по адресу электронной почты: office@odihr.pl или на веб-страницу:

<https://www.osce.org/odihr/rule-of-law>



Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Ул. Мицкевича 10
00-251 Варшава,
Польша

Офис: +48 22 520 06 00
office@odihr.pl



Читать БДИПЧ

