

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ 10 июля – 3 августа 2026 года

7 августа 2026 года

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- Новая Конституция, принятая на референдуме 15 марта 2026 года, вступила в силу 1 июля, изменив институциональную структуру государства, в частности, путем создания нового однопалатного парламента — *Курултая*, а также введения прочих масштабных институциональных преобразований. Конституция сохранила однократный семилетний президентский мандат без права переизбрания, однако Конституционный суд истолковал ее положения таким образом, что действующий президент может выдвигаться на переизбрание. Предвыборная обстановка находится под существенным влиянием регистрации новой политической партии «*Әділет*», объединившей пропрезидентские силы, а также ее последующим слиянием с правящей партией *Аманат*, вследствие чего новая партия становится основным участником предстоящих выборов.
- Избирателям предстоит избрать 145 депутатов нового однопалатного *Курултая* по системе пропорционального представительства по закрытым партийным спискам в едином общенациональном избирательном округе с пятипроцентным избирательным порогом. Законодательство предусматривает обязательную 30-процентную совокупную квоту для женщин, молодежи и лиц с инвалидностью, которая должна соблюдаться при распределении депутатских мандатов. Правовая база предоставляет политическим партиям широкие полномочия в вопросах выдвижения кандидатов, распределения мандатов и наделения депутатскими полномочиями в *Курултае*. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность данными полномочиями, указав, что они могут повлиять на подлинное политическое участие.
- Избирательная правовая база была изменена с целью приведения ее в соответствие с новой Конституцией. Поправки, в числе прочего, расширили требования к соответствию кандидатов установленным критериям, изменили порядок выдвижения кандидатов, правила проведения предвыборной агитации и финансирования избирательных кампаний, порядок формирования избирательных комиссий и требования к их членам, а также расширили запрет на иностранное финансирование. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ отмечали, что конституционные изменения и соответствующие поправки были разработаны в ускоренном порядке незадолго до проведения выборов, при ограниченной либо отсутствовавшей прозрачности и общественном обсуждении.
- Парламентские выборы организуются по иерархической системе Центральной избирательной комиссией (ЦИК), территориальными избирательными комиссиями (ТИК) и участковыми избирательными комиссиями (УИК). Техническая подготовка осуществляется в соответствии с графиком: проводится общенациональное обучение членов нижестоящих избирательных комиссий, а также масштабная кампания по просвещению избирателей. ЦИК привела свои постановления в соответствие с изменениями законодательства, регулярно проводит открытые заседания с участием заинтересованных сторон и отдельных наблюдателей и на сегодняшний день своевременно публиковала свои решения. На сегодняшний день ЦИК принимала свои решения единогласно, без обсуждения на заседаниях, за которыми наблюдала МНВ БДИПЧ. Рабочие группы по вопросам избирательных прав лиц с инвалидностью функционируют на республиканском и областном

уровнях. Большинство собеседников МНВ БДИПЧ выразили уверенность в техническом потенциале органов администрирования выборов, тогда как некоторые высказали обеспокоенность относительно беспристрастности и независимости нижестоящих избирательных комиссий в связи с правилами их назначения и непрозрачностью процесса выдвижения кандидатур.

- Правом голоса обладают граждане, достигшие 18-летнего возраста, за исключением лиц, признанных судом недееспособными вследствие интеллектуального или психосоциального нарушения, а также лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы независимо от тяжести совершенного преступления. Регистрация избирателей является пассивной и осуществляется на основе данных о постоянном месте жительства, которые регулярно обновляются местными исполнительными органами. Национальный реестр избирателей ведется ЦИК и в настоящее время включает почти 12,6 миллиона избирателей. Большинство собеседников МНВ БДИПЧ выразили общую уверенность в достоверности и точности составления Реестра и списков избирателей. Избиратели могут быть включены в дополнительный список избирателей в день выборов без судебного или административного контроля при условии подтверждения ими своего места жительства в пределах соответствующего избирательного участка, несмотря на ранее данные БДИПЧ ОБСЕ рекомендации по пресечению данной практики.
- Правом быть избранными обладают имеющие право голоса граждане, достигшие 25-летнего возраста и проживающие в Казахстане не менее 10 лет до дня выборов могут быть избранными; лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, независимо от характера преступления, не могут быть кандидатами. После внесения изменений в законодательство в 2026 году кандидаты могут быть выдвинуты только зарегистрированными политическими партиями из числа своих членов. Кандидаты не могут баллотироваться незаисвисимо, данное изменение собеседники МНВ БДИПЧ из числа зарегистрированных политических партий оценили положительно, тогда как большинство других собеседников подвергли это критике. ЦИК зарегистрировала списки кандидатов всех семи действующих политических партий, включающие 545 кандидатов, в том числе 172 женщины (31,5 процента), при этом совокупная квота для женщин, молодежи и лиц с инвалидностью составила 43,9 процента.
- Предвыборная агитация строго регулируется четкими правилами и санкциями за нарушения для всех участников избирательного процесса. Агитационная кампания проходит с 23 июля по 21 августа. Она усилилась на второй неделе и характеризовалась активной агитацией как в очном формате, так и в сети Интернет. В кампании доминировала недавно образованная партия «Әділет». Все партии поддерживают политику Президента и некоторые собеседники МНВ БДИПЧ отмечали, что отсутствие подлинно оппозиционных партий и независимых кандидатов ограничивает политическое участие и политический плюрализм. Собеседники МНВ БДИПЧ также заявили, что оказываемое на инакомыслящих давление приводит к самоцензуре.
- Социальные сети широко используются для ведения политических дискуссий, проведения агитации и взаимодействия с избирателями. Министерство культуры и информации (МКИ) осуществляет мониторинг интернет-пространства, в том числе на предмет возможных нарушений избирательного законодательства. В Казахстане создана система обеспечения кибербезопасности, однако механизмы противодействия дезинформации и иностранному вмешательству по-прежнему в значительной степени централизованы. Органы государственной власти расширили сотрудничество с крупнейшими интернет-платформами в целях защиты национальной безопасности и обеспечения целостности избирательного процесса. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность тем, что широко

сформулированные ограничения в отношении интернет-контента и практика их применения, включая массовое удаление материалов, могут способствовать подавлению политического выражения мнений и критических голосов. В период избирательной кампании продолжалось удаление критического контента в сети Интернет. МНВ БДИПЧ осуществляет мониторинг агитационной кампании в сети Интернет.

- Женщины по-прежнему значительно недостаточно представлены в политической и общественной жизни: в нижней палате Парламента предыдущего созыва женщины занимали 18 из 98 мест (18 процентов), а среди 25 членов Правительства — 3 должности (12 процентов); ни один из 20 акимов областного уровня не является женщиной. Все политические партии имеют женские крылья, однако лишь одну из семи действующих политических партий возглавляет женщина.
- Правила финансирования предвыборной кампании были изменены в 2026 году, в частности были увеличены предельные размеры взносов и расходов. Финансирование агитационной деятельности допускается исключительно за счет избирательных фондов политических партий, формируемых из собственных средств партий, денежных взносов кандидатов, граждан и юридических лиц. Иностранное финансирование и неденежные взносы запрещены. ЦИК осуществляет контроль за финансированием предвыборной кампании и будет публиковать сводную информацию по финансировании кампании дважды в период кампании и после проведения выборов.
- Рынок СМИ в значительной степени находится под контролем государства посредством прямого владения и непрозрачного субсидирования, что ограничивает плюрализм мнений, несмотря на большое количество средств массовой информации. В стране отсутствует подлинное общественное вещание, а Министерство культуры и информации (МКИ) выполняет функции медиарегулятора. Законодательная база, включая арест за клевету, криминализация оскорбления государственных должностных лиц и преднамеренное распространения недостоверной информации, а также практика ее применения, ограничивает свободу выражения мнений, несмотря на конституционные гарантии. Давние опасения в отношении свободы средств массовой информации, неоднократно высказывавшиеся рядом международных организаций, сохраняются. К ним относятся конкретные опасения выраженные в отношении влияния государства на редакционную политику, аресты и давление на независимых журналистов, использование стратегических судебных исков (SLAPP), удаление интернет-контента, а также задержки процесса аккредитации журналистов. В период избирательной кампании средства массовой информации обязаны обеспечить объективное и равное освещение деятельности всех участников выборов. Бесплатное эфирное время и место для печати не предоставляются, однако политические партии могут приобретать их у 757 средств массовой информации и пользователей онлайн-платформ, которые уведомили ЦИК о своих планах по освещению выборов и расценках на размещение агитационных материалов.
- Граждане, политические партии и другие участники избирательного процесса могут обжаловать нарушения в избирательных комиссиях, судах или органах прокуратуры. Закон устанавливает сокращенные сроки рассмотрения избирательных споров. По информации ЦИК, жалобы или обращения в ЦИК либо территориальные избирательные комиссии не поступали. Из двух гражданских исков, поданных в местные суды по внутрипартийным спорам, один был отклонен, а второй находится на рассмотрении. Органы прокуратуры сообщили о нескольких случаях наложения штрафов за нарушения правил ведения предвыборной агитации. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность беспристрастностью судебной системы при рассмотрении дел политического характера.

- Законодательство предусматривает осуществление национального и международного наблюдения за выборами. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность сокращением мест для проведения независимого наблюдения за выборами гражданами, ссылаясь на ограничения свободы объединений, ограниченные возможности финансирования, административное давление и правовую неопределенность, связанную с поправками 2026 года, что удержало некоторые Организации гражданского общества от участия в наблюдении за выборами. Вместе с тем несколько организаций наблюдателей были аккредитованы и планируют осуществить наблюдение в день голосования.

II. ВВЕДЕНИЕ

В ответ на приглашение осуществить наблюдение за досрочными парламентскими выборами, назначенными на 23 августа 2026 года, и в соответствии со своим мандатом Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ) направило в Казахстан Миссию по наблюдению за выборами (МНВ) 10 июля.¹ Миссия, возглавляемая послом Винсентом Пике состоит из 12 экспертов, базирующихся в Астане, и 22 долгосрочных наблюдателя (ДН), которые начали работу с 18 июля в 11 регионах страны. В состав Миссии входят представители 19 государств — участников ОБСЕ, и 47 процентов членов Миссии составляют женщины.

III. ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ И ПРЕДЫСТОРИЯ

Досрочные парламентские выборы, назначенные на 23 августа 2026 года, проводятся после состоявшегося 15 марта референдума по новой Конституции, вступившей в силу 1 июля, что повлекло роспуск прежнего двухпалатного парламента и решение Президента о проведении досрочных парламентских выборов².

Конституционная реформа была инициирована Президентом Касым-Жомартом Токаевым в 2025 году с целью модернизации и повышения эффективности государственного управления.³ Конституция существенно изменила институциональную систему, заменив двухпалатный парламент однопалатным *Курултайем*, отменив самовыдвижение кандидатов в парламент, учредив новый консультативный Народный совет (Халық кеңесі)⁴, вновь введя должность вице-президента⁵ и одновременно расширив полномочия Президента⁶. В Конституции сохранен единый семилетний срок полномочий Президента без права переизбрания. Затем Конституционный Суд дал толкование,

¹ См. [предыдущие отчёты БДИПЧ о наблюдении за выборами в Казахстане](#).

² ЦИК объявила, что референдум 15 марта поддержали более 87 процентов из примерно 73 процентов избирателей, принявших в нем участие.

³ Конституционная реформа была представлена как продолжение реформы 2022 года, которая также предусматривала проведение конституционного референдума и досрочных президентских выборов — оба мероприятия состоялись в 2022 году, — а также досрочных парламентских выборов в 2023 году.

⁴ Халық Кеңесі является консультативным органом, обладающим правом законодательной инициативы. Он состоит из 126 членов, назначаемых президентом: среди них 42 члена представляют этнокультурные объединения; общественные объединения и иные некоммерческие организации; местные представительные органы — маслихаты — и общественные советы.

⁵ Президент с согласия Курултая назначает и освобождает от должности вице-президента, определяет круг его полномочий. Вице-президент представляет институт президентства в государственных органах и является первым в порядке преемственности президентской власти.

⁶ К числу соответствующих изменений относятся расширенные полномочия в сфере назначения на государственные должности; роспуск парламента в случае неоднократного выражения несогласия, в том числе по кандидатуре председателя Курултая; временное единоличное осуществление законодательных полномочий в период между роспуском парламента и избранием нового состава; а также усиление полномочий в отношении государственного аппарата. В Конституции также пересмотрены правила преемственности власти и порядок назначения на высшие конституционные должности.

что действующий Президент может вновь баллотироваться на выборах.⁷ Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ критически оценили порядок принятия Конституции, отметив что процесс был неожиданным, при ограниченных возможностях для участия общественности⁸. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ, представляющие политические партии, полагали, что новый однопалатный парламент с сильными партийными фракциями повысит эффективность законодательного процесса, тогда как другие критиковали его за отсутствие условий для подлинного политического участия и представительства на народном уровне.

Политический ландшафт в значительной степени определяется доминирующим положением действующего Президента. Предвыборная ситуация характеризовалась регистрацией новой политической партии «*Әділет*», которая, согласно заявленной цели, должна была способствовать реализации политики Президента, а также ее быстрым объединением с прошлой правящей партией «*Аманат*». Это сделало новую партию крупным участником предстоящих выборов и укрепило центральные позиции в политической системе, а сама партия *Аманат* находится в процессе ликвидации.⁹ Другим значимым событием стали неожиданные изменения в руководстве трех политических партий незадолго до объявления выборов.¹⁰

Шесть политических партий вошли в состав Мажилиса по итогам последних досрочных парламентских выборов, состоявшихся 19 марта 2023 года. Партия «*Аманат*» получила 62 мандата, «*Ауыл*» — 8 мандатов, «*Ақ жол*» и «*Respublica*» — по 6 мандатов, Народная партия Казахстана (НПК) — 5 мандатов, а Общенациональная социал-демократическая партия (ОСДП) — 4 мандата. Семь мандатов были получены независимыми кандидатами, избранными по одномандатным избирательным округам.

Женщины по-прежнему значительно недопредставлены в политической и общественной жизни: женщины занимают 18 из 98 мест в бывшем составе Мажилиса (18 процентов) и 3 из 25 должностей в Правительстве (12 процентов); ни один из 20 областных акимов не является женщиной. В составе всех политических партий имеются женские подразделения, однако лишь одну партию — «*Ақ жол*» — возглавляет женщина. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность низким уровнем представленности женщин на руководящих должностях и в процессе принятия решений, а также сохранением дискриминационных гендерных стереотипов, препятствующих участию женщин в политической и общественной жизни.¹¹

⁷ [Нормативное постановление Конституционного суда № 89 от 7 июля 2026 года](#), принятое по обращению президента, истолковало статьи 43.1, 72.2–3, 83.1 и 84.3 Конституции таким образом, что ограничения на избрание или назначение на соответствующие должности распространяются только на сроки полномочий, начавшиеся в соответствии с Конституцией 2026 года. Следовательно, сроки полномочий, приходившиеся на период действия Конституции 1995 года, не учитываются при применении ограничений на повторное избрание или назначение, а лица, занимавшие соответствующие должности до вступления в силу Конституции 2026 года, могут быть избраны или назначены вновь. 15 марта 2026 года президент [заявил](#), что следующие президентские выборы состоятся в 2029 году, как это предусмотрено Конституцией 1995 года.

⁸ Президент, несколько политиков и члены Рабочей группы [сформированной для разработки новой Конституции] утверждали, что широкий общественный спрос на масштабные изменения привел к фактическому принятию новой Конституции, основанной, как сообщается, на примерно 2000 запросах и обращениях общественности. Хотя Конституция не предусматривает прямой инициативы граждан по пересмотру Конституции (статья 91), Закон 1999 года о Республиканском референдуме допускает такую инициативу, если она поддержана не менее чем 200 000 избирателями во всех административных единицах страны, при условии прохождения сложной процедуры регистрации, сбора подписей и подачи документов (статьи 11–17 Закона), после чего президент передает инициативу на референдум.

⁹ Политическую партию «*Әділет*» возглавляет Айбек Дадебай, до 5 мая занимавший должность руководителя Администрации Президента; многие члены его организации участвовали в разработке новой Конституции.

¹⁰ Партии «*Ақ жол*», «*Ауыл*» и Народная партия Казахстана объявили о смене своего руководства 13, 23 и 26 июня соответственно.

¹¹ [См. заключительные замечания Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин от 2025 года по пятому периодическому докладу Казахстана](#), пункты 29 и 30.

Возможность граждан участвовать в политической жизни, в том числе посредством реализации основных прав на свободу объединения, мирных собраний и выражения мнений, остается ограниченной, при этом большинство предыдущих рекомендаций БДИПЧ в этих вопросах по-прежнему подлежат решению.¹² Многие собеседники МНВ БДИПЧ заявили, что с 2023 года положение в сфере соблюдения основных свобод и верховенства права существенно ухудшилось, поскольку не зарегистрирована ни одна подлинно оппозиционная партия, независимые организации гражданского общества, особенно получающие иностранное финансирование, подвергаются давлению и стигматизации, а также сталкиваются с проблемами доступа к своим финансовым средствам.

Казахстан является многонациональным государством, в котором проживают представители более 120 этнических групп. Этнические казахи составляют большинство населения, тогда как этнические русские являются крупнейшим национальным меньшинством.¹³ К другим национальным меньшинствам относятся узбеки, украинцы, уйгуры, немцы и татары. Законодательство не предусматривает специальных мер, направленных на обеспечение политического представительства национальных меньшинств и запрещает создание политических партий по этническому признаку.

IV. ПРАВОВАЯ ОСНОВА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Парламентские выборы регулируются главным образом Конституцией 2026 года, Конституционным законом 1995 года «О выборах» (с изменениями, внесенными в июне 2026 года; далее — Закон о выборах) и Законом 2026 года «О Курултае».¹⁴ Правовую основу также дополняют нормативные постановления Центральной избирательной комиссии (ЦИК).¹⁵ Казахстан является участником основных международных и региональных документов, касающихся демократических выборов.

Пакет из шести конституционных законов, направленных на развитие и имплементацию новых конституционных положений, включая поправки в Закон о выборах, был принят в конце мая,¹⁶ а затем, 11 июня, последовал ряд законодательных поправок, направленных на приведение в

¹² В 2025 году в рамках [Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека в Казахстане](#) была выражена обеспокоенность положением в области свободы объединений, мирных собраний, выражения мнений и средств массовой информации. В [совместном сообщении 2025 года](#) специальные докладчики и эксперты ООН выразили серьезную обеспокоенность уголовным преследованием и вынесением приговоров активистам, а также связанной с этим практикой криминализации, задержаний, слежки и применения иных санкций. См. также [заявление](#) Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности и Международного партнерства по правам человека о стигматизации организаций гражданского общества, ограничениях свободы слова и мирных собраний, а также преследовании активистов и журналистов. См. все [рекомендации](#) БДИПЧ по вопросам выборов, адресованные Казахстану.

¹³ По данным [Бюро национальной статистики Казахстана](#), соответствующие показатели составляют 71,3 и 14,6 процента соответственно.

¹⁴ Законодательство, связанное с выборами, включает, среди прочего, Закон 2002 года «О политических партиях», Закон 2020 года «О порядке организации и проведения мирных собраний», Уголовный кодекс 2014 года, Кодекс об административных правонарушениях 2014 года, Кодекс об административных процедурах 2020 года, Закон 2024 года «О средствах массовой информации», а также иные законы, регулирующие деятельность СМИ.

¹⁵ [Положения, правила и решения ЦИК](#) в последний раз изменялись в 2026 году в целях их приведения в соответствие с законодательными изменениями.

¹⁶ Комплекс из шести конституционных законов, включая законы «[О Президенте Республики Казахстан](#)», «[О Курултае и статусе его членов](#)», «[О Народном совете Казахстана \(Халық Кеңесі\)](#)», «[О статусе столицы Республики Казахстан](#)», «[Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан](#)», а также поправки к Закону о выборах — [Закон № 305-VIII](#), — был принят на совместном заседании обеих палат парламента 20 мая и официально опубликован 5 июня.

соответствие других законов, в том числе касающихся выборов.¹⁷ В период избирательной кампании, 12 августа, вступят в силу поправки к Кодексу об административных правонарушениях от июня 2026 года, расширившие перечень санкций за правонарушения, связанные с выборами, применяемых к физическим лицам и политическим партиям.¹⁸ По мнению некоторых собеседников МНВ БДИПЧ, конституционные законы и поправки были подготовлены в ускоренном порядке, при ограниченной или полностью отсутствующей прозрачности и без широкого общественного обсуждения.¹⁹ Парламент рассмотрел объемный пакет ключевых конституционных законов и поправок к ним в течение двух недель.²⁰ Широкие формулировки отдельных положений, в том числе касающихся иностранного финансирования, повлекли многочисленные запросы о толковании, а подходы соответствующих государственных органов к их интерпретации менялись в ходе подготовки к выборам.²¹

В результате внесения поправок в Закон о выборах были введены пропорциональная избирательная система для выборов в парламент и скорректированы правовые положения, регулирующие формирование нового однопалатного законодательного органа; расширены требования к пассивному избирательному праву кандидатов; пересмотрены порядок выдвижения кандидатов и отдельные положения, регулирующие проведение предвыборной агитации; установлен новый порядок назначения в избирательные комиссии и требования к кандидатам в их состав; запрещены денежные пожертвования; увеличены предельные размеры расходов на проведение предвыборной агитации и расширен запрет на иностранное финансирование.

Согласно Конституции, 145 депутатов *Курултая* избираются прямым голосованием сроком на пять лет по пропорциональной избирательной системе в едином общенациональном избирательном округе по закрытым партийным спискам с пятипроцентным проходным барьером подтвержденных голосов. Законодательство предоставляет политическим партиям широкие полномочия в отношении выдвижения кандидатов, распределения и реализации депутатских мандатов в *Курултае*. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили опасения, что такие полномочия могут повлиять на возможности для подлинного политического участия.²² После пересмотра конституции

¹⁷ См. пункт II.2(b) [Кодекса надлежащей практики в избирательных вопросах 2002 года](#) Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы — Венецианской комиссии, а также [Пересмотренную пояснительную декларацию](#) Венецианской комиссии 2024 года о стабильности избирательного законодательства.

¹⁸ К таким положениям относятся, среди прочего, ответственность отдельных пользователей социальных сетей за непредоставление ЦИК информации о платном контенте, связанном с предвыборной агитацией; за необеспечение равных условий и доступа к проведению агитации для всех участников выборов; за публикацию результатов опросов общественного мнения; а также ответственность политических партий за финансирование избирательных кампаний из средств, не входящих в избирательные фонды.

¹⁹ Министерство юстиции (МЮ) сообщило, что правительственные законопроекты публикуются в интернете для общественного обсуждения и что по соответствующим проектам было получено лишь небольшое количество комментариев. При этом законодательные инициативы президента не подлежат обязательному общественному обсуждению, поэтому такие обсуждения не проводились. ЦИК сообщила, что поправки к Закону о выборах были предусмотрены законодательным планом Правительства на 2025 год — постановление № 1132 от 27 декабря, — разработаны Министерством национальной экономики и опубликованы для обсуждения в период с 15 января по 5 февраля 2025 года.

²⁰ Концепция проектов конституционных законов была [одобрена](#) на совместном заседании парламента 8 мая, а 20 мая были созданы [совместные парламентские комиссии](#) для подготовки законопроектов ко второму чтению. Информация о подготовке всех шести конституционных законов представлена непоследовательно и доступна не в полном объеме. В состав парламентских рабочих групп не вошли представители экспертного сообщества или независимого гражданского общества, хотя Регламент допускает их участие.

²¹ См. раздел «Наблюдение за выборами».

²² Законодательная база сохраняет правило «целостности мандата»: члены *Курултая* автоматически лишаются своего мандата в случае прекращения членства в политической партии, от которой они были избраны. Правила распределения мандатов между кандидатами из партийного списка отсутствуют; политические партии могут выбирать кандидатов по своему усмотрению, без учёта места кандидатов в списке или иных критериев, однако при этом они обязаны соблюдать 30-процентную квоту для женщин, лиц с инвалидностью и молодежи.

парламентская избирательная система больше не имеет мажоритарного компонента. Также не было вновь введено положение о независимых кандидатах. В соответствии с международными стандартами и предыдущими рекомендациями БДИПЧ кандидаты должны иметь возможность баллотироваться независимо..²³

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Парламентские выборы администрируются по иерархической системе Центральной избирательной комиссией (ЦИК), 20 областными территориальными избирательными комиссиями (ТИК), 227 районными и городскими ТИК, а также 10424 участковыми избирательными комиссиями (УИК), включая около 644 специальных избирательных участков, из которых 79 находятся за рубежом. ЦИК и ТИК состоят из семи членов, численный состав УИК варьируется от пяти до девяти членов.²⁴ По состоянию на 22 июля нижестоящие избирательные комиссии насчитывали 71275 членов, из которых 69,4 процента составляют женщины.²⁵ Все члены избирательных комиссий назначаются сроком на пять лет.

Семичленный состав ЦИК был назначен Президентом и обеими палатами предыдущего парламента и включает двух женщин. Процедура назначения изменится после выборов в *Курултай*: президент будет назначать весь состав ЦИК с одобрения *Курултая*, за исключением кандидатуры председателя, который будет назначаться и освобождаться от должности президентом, при этом срок его полномочий законодательно не установлен.

Члены ТИК и УИК избираются соответствующими местными представительными органами — *Маслихатами* — на основании представлений зарегистрированных политических партий, каждая из которых выдвигает по одному члену в каждую комиссию; в иных случаях Маслихаты назначают членов комиссий по предложениям общественных организаций или вышестоящих избирательных комиссий.²⁶ Все члены областных ТИК, а также руководство районных и городских ТИК работают на постоянной профессиональной основе.²⁷ Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность в отношении беспристрастности и независимости нижестоящих комиссий в связи с правилами назначения и отсутствием прозрачности при выдвижении кандидатур.

ЦИК выполняет регулятивные и контрольные функции, а также функции по разрешению споров, регистрирует кандидатов, определяет и публикует окончательные результаты выборов. Техническая подготовка к выборам идет по графику. Большинство собеседников МНВ БДИПЧ выразили уверенность в технической компетентности избирательных комиссий. ЦИК проводит регулярные заседания, которые транслируются в прямом эфире на казахском и русском языках и одновременно переводятся на жестовый язык, но без скрытых субтитров. Заседания ЦИК, о которых сообщается онлайн незадолго до их проведения, посещают большинство заинтересованных сторон, представители СМИ и некоторые наблюдатели. Более того, после некоторых заседаний проводится пресс-брифинг.

²³ См. статью 25 [Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года](#) (МПГПП) и пункт 7.5 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#).

²⁴ В состав УИК входят от 5 до 7 членов на избирательных участках с числом избирателей до 2 000 и от 7 до 9 членов — на более крупных избирательных участках.

²⁵ В настоящее время членами ТИК являются 1 729 человек, а членами УИК — 69 546 человек. Данные о представленности лиц с инвалидностью или представителей национальных меньшинств в избирательных комиссиях отсутствуют.

²⁶ По данным ЦИК, 65,3 процента членов комиссий были выдвинуты политическими партиями, 32,2 процента — общественными объединениями и 2,5 процента — избирательными комиссиями вышестоящего уровня.

²⁷ Остальные члены районных и городских ТИК работают на условиях неполной занятости с пропорциональной оплатой.

С 1 июля ЦИК приняла 32 постановления, в том числе по вопросам регистрации кандидатов, процедурным вопросам, включая меры, направленные на расширение участия лиц с инвалидностью, а также по ключевым шаблонам документов.²⁸ На сегодняшний день члены ЦИК утверждали все решения единогласно, а на заседаниях, на которых присутствовала МНВ БДИПЧ, обсуждения не проводились. ЦИК на сегодняшний день опубликовывала решения на своем веб-сайте.

ТИК организуют выборы на своих территориях, осуществляют надзор за УИК и рассматривают жалобы на них, регистрируют доверенных лиц партий, а также сводят и передают результаты на территориальном уровне. Долгосрочные наблюдатели МНВ БДИПЧ сообщили, что как областные, так и районные ТИК выполняют свою работу в соответствии с графиком. В настоящее время ТИК занимаются регистрацией доверенных лиц партий и обучением нижестоящих комиссий. Некоторые наблюдатели МНВ БДИПЧ отметили, что заседания ТИК проводились на разовой основе, без систематических предварительных объявлений.

УИК отвечают за проверку списков избирателей, информирование избирателей, организацию голосования на избирательных участках и мобильного голосования, подсчет голосов, составление протоколов о результатах, а также рассмотрение жалоб, полученных в день голосования и рассматриваемых в первой инстанции. С момента публикации границы и места расположения избирательных участков 16 июля, члены УИК приступили к подготовке выборов. Так, 2 августа, когда акиматы передали списки избирателей, УИК начали проводить информационную кампанию для избирателей, распространяя персонализированные приглашения к участию в голосовании.

ЦИК, ТИК и УИК проводят каскадное обучение и тестирование по новым правилам по всей стране для более чем 71000 членов избирательных комиссий, включая видеокурс по взаимодействию с избирателями с инвалидностью, а также для политических партий, аккредитованных наблюдателей и средств массовой информации.²⁹ Ведется широкая информационная кампания для избирателей, в частности, по дате выборов, регистрации избирателей, ориентированная на избирателей, голосующих впервые, а также по правилам использования открепительных удостоверений и голосования на дому. Информационная кампания проводится на казахском и русском языках через веб-сайт ЦИК и Телеграм-канал, все виды республиканских и областных СМИ, наружную рекламу, а также мероприятия, ориентированные на молодежь, с участием национальных и местных «Клубов молодых избирателей».

ЦИК и региональные ТИК организуют рабочие группы по избирательным правам лиц с инвалидностью с участием специализированных организаций гражданского общества (ОГО), которые будут осуществлять контроль условий доступности в период с 3 августа.³⁰ Согласно информации, полученной от ЦИК, 98 процентов избирательных участков доступны для избирателей с инвалидностью, а местные органы власти по запросу будут предоставлять избирателям с инвалидностью транспорт до избирательных участков.³¹

²⁸ [Постановлением ЦИК № 33/62 от 14 июля 2026 года](#) политическим партиям было рекомендовано учитывать потребности лиц с инвалидностью при проведении агитационных мероприятий, а местным исполнительным органам было поручено обеспечить доступность избирательных участков — в соответствии с [Инструкцией ЦИК № 21/183](#) от 2012 года и [Рекомендациями № 24/217](#) от 2018 года — и осуществлять соответствующий мониторинг совместно с ТИК и организациями по защите прав лиц с инвалидностью.

²⁹ МНВ БДИПЧ наблюдала за проведением обучающих мероприятий, сочетающих теоретические презентации, упражнения на основе практических сценариев и проверку знаний.

³⁰ Из 23 членов рабочей группы ЦИК 17 представляют профильные организации гражданского общества (ОГО) из различных регионов страны.

³¹ Избирательные участки будут оборудованы увеличительными стёклами, трафаретами для избирательных бюллетеней со шрифтом Брайля и доступными кабинками для голосования; также будет предусмотрена аудиозапись содержания бюллетеня.

VI. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Граждане, достигшие ко дню выборов 18-летнего возраста, имеют право голоса; лица, признанные судом недееспособными, в том числе по причине интеллектуальной или психосоциальной инвалидности, а также лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, независимо от тяжести совершенного преступления, лишены избирательных прав, что противоречит международным стандартам, обязательствам ОБСЕ и предыдущим рекомендациям БДИПЧ.³²

Регистрация избирателей является пассивной и основывается на постоянном месте жительства. По состоянию на 2 августа реестр избирателей содержал записи о 12 605 788 избирателях. Акиматы два раза в год передают данные об избирателях в соответствующие ТИК; затем эти данные сверяются и в электронном виде передаются в вышестоящие комиссии для включения в Национальный реестр избирателей, который ведется ЦИК. Данные об избирателях с разбивкой по полу не публикуются. Большинство собеседников МНВ БДИПЧ выразили уверенность в точности реестра избирателей и списков избирателей.

Списки избирателей составляются соответствующими акиматами на основе центральной государственной базы данных населения и были переданы в УИК до 2 августа. Общественная проверка начинается 7 августа в УИК и онлайн.³³ Заявления о внесении исправлений могут быть поданы до дня выборов включительно и должны быть рассмотрены соответствующей УИК в день их подачи, с возможностью немедленного судебного пересмотра. Избиратели могут быть включены в дополнительный список избирателей в день выборов без судебного или административного контроля при условии подтверждения ими своего места жительства в пределах соответствующего избирательного участка, несмотря на предыдущие рекомендации БДИПЧ ограничить такую практику.

Избиратели, которые в день выборов не могут проголосовать на избирательном участке по месту постоянного жительства, могут подать заявление о включении в список избирателей по месту временного проживания не позднее чем за 30 дней до дня выборов. В течение 15 дней до выборов избиратели могут запросить открепительное удостоверение, чтобы проголосовать на любом избирательном участке, не входящем в территорию их постоянной регистрации. Мобильное голосование предусмотрено для случаев, связанных с состоянием здоровья, а также для отдаленных районов.³⁴

VII. РЕГИСТРАЦИЯ ПАРТИЙ И КАНДИДАТОВ

Право баллотироваться на парламентских выборах предоставляется избирателям в возрасте от 25 лет и старше, проживающим в Казахстане не менее 10 лет до дня выборов. Требование о проживании противоречит международным стандартам и предыдущим рекомендациям БДИПЧ.³⁵

³² В пункте 7.3 [Копенгагенского документа ОБСЕ](#) 1990 года говорится, что государства-участники «гарантируют всеобщее и равное избирательное право совершеннолетним гражданам». См. также статью 25 во взаимосвязи со статьёй 2 [МПГПП 1966 года](#), статьи 12 и 29 [Конвенции о правах инвалидов \(КПИ\)](#), а также пункт 48 [Замечания общего порядка № 1](#) к статье 12 КПИ, в котором говорится, что «способность лица принимать решения не может служить основанием для какого-либо исключения лиц с инвалидностью из осуществления [...] права голосовать [и] права баллотироваться на выборах».

³³ Списки избирателей передаются УИК за 20 дней до дня голосования и через 5 дней публикуются для всеобщего ознакомления.

³⁴ Условием является подача письменного заявления в соответствующую УИК не позднее 12:00 в день голосования.

³⁵ См. статью 25 во взаимосвязи со статьёй 2 [МПГПП 1966 года](#). В пункте 15 [Замечания общего порядка № 25 Комитета ООН по правам человека](#) предусмотрено следующее: «лица, которые в иных отношениях имеют право баллотироваться на выборах, не должны исключаться на основании необоснованных или

Лица, признанные виновными в совершении коррупционного правонарушения, а также лица с непогашенной судимостью, независимо от характера преступления, не имеют права быть избранными.

Согласно поправкам к Закону о выборах 2026 года, кандидаты могут выдвигаться только зарегистрированными политическими партиями из числа их членов. В соответствии с международными стандартами и предыдущими рекомендациями БДИПЧ кандидаты должны иметь возможность баллотироваться самостоятельно.³⁶ Хотя собеседники МНВ БДИПЧ из большинства политических партий положительно оценили это изменение, большинство других собеседников раскритиковали его как ограничение политического участия. Все политические партии, которые сообщили МНВ БДИПЧ о съездах партий по утверждению своих списков кандидатов, привлекали областные отделения к отбору кандидатов.³⁷ Регистрация кандидатов обусловлена внесением избирательного взноса в размере 1 275 000 тенге за каждого кандидата, с полным или частичным освобождением от его уплаты на основании результатов предыдущих выборов, а также возвратом взноса кандидатам, преодолевшим 5-процентный избирательный порог.³⁸

ЦИК зарегистрировала списки кандидатов в период со 2 по 23 июля. Были зарегистрированы списки всех семи действующих политических партий, выдвинувших 545 кандидатов, включая 172 женщины, что составляет 31,5 процента.³⁹ Все списки соответствовали квотам, установленным Законом о выборах, поскольку 43,9 процента всех зарегистрированных кандидатов принадлежали как минимум к одной из квотируемых групп: женщины, молодежь или лица с инвалидностью.⁴⁰ Количество кандидатов в списках партий варьируется от 33 до 186.⁴¹ Закон о выборах предусматривает основания для отказа в регистрации или отмены регистрации кандидатов и списков кандидатов, которые подлежат судебному пересмотру.⁴²

дискриминационных требований, касающихся, например, образования, места жительства или происхождения, либо по причине политической принадлежности».

³⁶ В пункте 7.5 [Копенгагенского документа ОБСЕ](#) 1990 года государства — участники ОБСЕ обязались «уважать право граждан баллотироваться на политические или государственные должности в личном качестве либо в качестве представителей политических партий или организаций без какой-либо дискриминации». В статье 3.4 [Конвенции 2002 года о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств](#) (Конвенция СНГ) говорится, что «каждый гражданин должен обладать равными правовыми возможностями для выдвижения своей кандидатуры на выборах». В пункте 17 [Замечания общего порядка № 25 Комитета ООН по правам человека](#) указано, что «право лиц баллотироваться на выборах не должно необоснованно ограничиваться требованием о принадлежности кандидатов к политическим партиям или к конкретным партиям».

³⁷ После того, как четыре кандидата сняли свои кандидатуры, партии «Байтак» пришлось провести второй съезд для голосования по новому списку.

³⁸ Сумма эквивалентна приблизительно 2 340 евро; 1 евро составляет приблизительно 540 тенге. Политические партии, получившие не менее 5 процентов голосов на последних парламентских выборах, освобождаются от уплаты избирательного взноса; партии, получившие от 3 до 5 процентов голосов, уплачивают половину суммы, а партии, набравшие от 1 до 3 процентов, — 70 процентов. Из семи политических партий, участвующих в выборах, пять получили полное освобождение от уплаты взноса, одна — «Байтак» — частичное освобождение, а «Әділет» должна была уплатить всю сумму.

³⁹ Согласно Закону о выборах регистрация кандидатов проводится в период с 60-го по 30-й день до выборов, однако в связи с досрочным проведением настоящих выборов этот период был сокращён и охватывал время с 53-го по 30-й день до дня голосования.

⁴⁰ Закон о выборах предусматривает совокупную минимальную 30-процентную квоту для женщин, молодёжи и лиц с инвалидностью в списке кандидатов, но не устанавливает требований к порядку размещения кандидатов в партийном списке. Всего в партийные списки включены 19 кандидатов с инвалидностью. К молодёжи относятся лица моложе 35 лет; общее число молодых кандидатов составляет 74 человека.

⁴¹ В соответствии с законом, максимальное число кандидатов в одном партийном списке составляет 188. Партия «Ак Жол» выдвинула 63 кандидата, «Ауыл» — 69, «Әділет» — 186, «Байтак» — 47, ОСДП — 33, НПК — 72, «Respublica» — 75.

⁴² Регистрация кандидатов может быть отменен, среди прочего, за проведение агитации до установленного срока, злоупотребление служебным положением и представление недостоверных сведений в декларациях об активах. На настоящих выборах таких случаев не было.

VIII. УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Предвыборная агитация регулируется Законом о выборах, Кодексом об административных правонарушениях, предусматривающим ответственность за нарушение правил агитации, а также Уголовным кодексом, устанавливающим санкции за более серьезные избирательные правонарушения. Закон запрещает досрочную агитацию, за которую предусмотрены административные штрафы или отмена регистрации кандидата, либо списка кандидатов.⁴³ Политические программы и агитационные материалы, содержащие дискриминационную или ложную информацию, а также призывы к насильственному изменению конституционного и общественного строя, а также к войне, запрещены.⁴⁴ Подкуп избирателей, злоупотребление должностным положением и административными ресурсами не допускаются.⁴⁵ В период избирательной кампании Генеральная прокуратура предупредила о последствиях нарушений правил агитации.⁴⁶

Граждане и политические партии могут проводить агитацию посредством встреч, митингов, собраний и материалов в СМИ, в том числе онлайн, при этом поправки 2026 года распространили регулирование агитации на социальные сети. Согласно закону, акиматы и избирательные комиссии определяют места для размещения агитационных материалов и обеспечивают равные условия для проведения агитации, а акиматы предоставляют помещения и ресурсы для агитации на единых и равных договорных условиях. Места для проведения агитации были определены до 23 июля. Участники выборов обязаны уведомлять местные органы власти за пять дней до проведения агитационных мероприятий на открытом воздухе, которые ограничены специально отведенными для этой цели местами.⁴⁷ Демонстрации и шествия требуют предварительного разрешения.⁴⁸ МНВ БДИПЧ отметила, что специально отведенные места, как правило, предоставлялись на равных условиях. Обоснованных сообщений об отказе в проведении либо ограничении агитационных мероприятий, а также о нарушениях, связанных с уведомлением или разрешением, не поступало.

Избирательная кампания проходит с 23 июля по 21 августа и ко второй неделе набрала динамику по всей стране.⁴⁹ Все партии поддерживают политическую повестку Президента и сосредотачивают свои кампании на социально-экономических вопросах, сельском хозяйстве, здравоохранении, образовании, окружающей среде, повышении политической подотчетности и роли Казахстана на международной арене.

⁴³ До начала официального периода предвыборной агитации в Астане, Балхаше и Талгаре были замечены рекламные щиты партий «Әділет» и «Байтақ» с лозунгом и QR-кодом, предлагавшим вступить в партию. ЦИК сообщила МНВ БДИПЧ, что эти щиты являются информационными, а не агитационными материалами.

⁴⁴ Закон запрещает включать в предвыборные программы «идеи насильственного изменения основ конституционного строя, посягательства на территориальную целостность, суверенитет и независимость Республики Казахстан, нарушения общественного порядка, подрыва национальной безопасности, войны, вооружённых конфликтов, социального, расового, национального, этнического или религиозного превосходства либо розни, культа жестокости и насилия, а также призывы к совершению таких действий».

⁴⁵ Установленные запреты распространяются также на ведение предвыборной агитации военнослужащими, сотрудниками органов национальной безопасности и правоохранительных органов, судьями, членами избирательных комиссий, религиозными объединениями, государственными органами и органами местного самоуправления, их должностными лицами, а также государственными служащими при исполнении ими служебных обязанностей. Кандидатам, замещающим государственные должности, запрещается использовать своё должностное или служебное положение в ходе избирательной кампании.

⁴⁶ 8 июля Генеральная прокуратура призвала соблюдать правила проведения выборов.

⁴⁷ При отсутствии ответа акимата в течение трёх рабочих дней мероприятие может быть проведено. Местные органы власти вправе согласовать проведение мероприятия или отказать в нём по широкому кругу оснований, а также предложить другое место и время его проведения.

⁴⁸ Заявления должны подаваться не менее чем за 10 рабочих дней, а решение местного исполнительного органа должно быть доведено до сведения заявителя в течение 7 рабочих дней.

⁴⁹ Проведение предвыборной агитации запрещено в день, предшествующий дню голосования, и непосредственно в день голосования.

В целом по стране кампания проходит преимущественно под доминированием партии «Әділет», тогда как кампании других политических партий являются менее масштабными и более точечными. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ охарактеризовали слияние «Әділет» с «Аманат» как неожиданное и как попытку изменить и консолидировать политический ландшафт и элиты, добавив, что «Әділет» является первой политической партией, зарегистрированной с 2023 года, тогда как другие попытки регистрации других партий оказались безуспешными.⁵⁰

Хотя большинство собеседников БДИПЧ из числа политических партий сообщили, что их основная стратегия работы с избирателями реализуется в социальных сетях, МНВ БДИПЧ отметила, что традиционные формы агитационной деятельности активно использовались всеми участниками выборов, несмотря на то что частота и масштаб такой деятельности различались между участниками и по регионам.⁵¹ Агитационная деятельность в значительной степени координируется центральными офисами, которые определяют общие стратегии и ключевые послы, а также изготавливают агитационные материалы. Агитационные сообщения адаптируются к местному контексту, аудитории и конкретным группам населения.⁵² Большинство партий поднимали вопросы прав лиц с инвалидностью, а также включали их в свои избирательные программы и агитационную деятельность.

Социальные сети играют важную роль в проведении агитации: «Instagram» и «Facebook» являются наиболее популярными платформами для политического охвата и вовлечения избирателей, «TikTok» используется преимущественно для политического контента, создаваемого блогерами и инфлюенсерами, а «Threads» — для более широкого политического обсуждения. Мониторинг МНВ БДИПЧ избирательной кампании в социальных сетях показал, что партии часто публиковали идентичный или схожий агитационный контент в «Facebook» и «Instagram», при этом «Instagram», как правило, привлекал более широкую аудиторию. Личные публикации кандидатов и партийных лидеров обычно вызывали большую активность, чем публикации, размещенные официальными аккаунтами партий.⁵³ Хотя тон традиционной агитации в целом оставался позитивным, в онлайн-пространстве наблюдались случаи более конфронтационной риторики.⁵⁴

⁵⁰ Реорганизация не предусматривает автоматического перехода членства из одной партии в другую, поэтому члены партии «Аманат» должны подать заявление о вступлении в партию «Әділет». Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ сообщили, что партия «Әділет» первой начала принимать новых членов через государственный интернет-портал, что они расценили как преимущество. Одна партия сообщила, что ей было отказано в доступе к государственному интернет-порталу; другой партии доступ был предоставлен, однако она им не воспользовалась в связи с приостановлением приёма заявлений о вступлении в партию на период избирательной кампании. Представитель ещё одной партии заявил, что по закону заявления о вступлении в партию должны заполняться от руки, а представители трёх партий не проявили заинтересованности в использовании портала.

⁵¹ МНВ БДИПЧ наблюдала за 17 агитационными мероприятиями. На 7 из них в качестве спикера выступала женщина, ни на одном не выступали лица с инвалидностью, а на одном выступил молодой спикер. 7 агитационных мероприятий были ориентированы на женщин, лиц с инвалидностью и молодёжь; 6 были доступны для лиц с инвалидностью, а на одном обеспечивался перевод на жестовый язык. Пять мероприятий проводились как на казахском, так и на русском языке. В среднем женщины составляли 44 процента участников, а молодёжь — 28 процентов.

⁵² Агитационная деятельность политических партий ориентирована на отдельные группы населения, включая фермеров, учителей, медицинских работников, женщин, молодёжь и лиц с инвалидностью. Ряд участников выборов проводили агитационные мероприятия в государственных и общественных учреждениях с привлечением работников государственного сектора и государственных служащих.

⁵³ 17 июля МНВ БДИПЧ приступила к мониторингу около 50 аккаунтов в «Facebook» и «Instagram», принадлежащих политическим партиям и их председателям, кандидатам, лидерам общественного мнения, журналистам, правозащитникам и местным органам власти.

⁵⁴ Когда заместитель председателя НПК Бейбит Кусайнов [обвинил](#) ОСДП в неправильном толковании Конституции, [председатель ОСДП](#) Асхат Рахимжанов в ответ поставил под сомнение компетентность своего оппонента в вопросах законодательства. [Кандидат от НПК](#) предупредил, что предложение партии «Байтақ» относительно корпоративной ответственности может привести к правовому хаосу, после чего [председатель партии «Байтақ»](#) Азаматхан Амирханов обвинил НПК в защите интересов крупного бизнеса.

Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ отметили, что отсутствие подлинной оппозиции и исключение права баллотироваться на парламентских выборах в качестве независимого кандидата ограничивают политическое участие, плюрализм и электоральную конкурентность.⁵⁵ Некоторые собеседники называли давление, административные препятствия и стигматизацию независимых организаций гражданского общества, а также аресты, кибератаки и ограничения в отношении журналистов, блогеров и YouTube-блогеров факторами, способствующими самоцензуре и снижению гражданского участия среди представителей гражданского общества, при этом некоторые воздерживаются от участия, чтобы не легитимизировать процесс.⁵⁶

Механизмы противодействия дезинформации и иностранному вмешательству сохраняются в значительной степени централизованными в руках государственных органов и органов национальной безопасности, отвечающих за архитектуру кибербезопасности страны. Власти расширили сотрудничество с крупными онлайн-платформами для защиты национальной безопасности и целостности выборов. Центр мониторинга и анализа Министерства культуры и информации (МКИ) осуществляет мониторинг онлайн-пространства, в том числе на предмет возможных нарушений избирательного законодательства. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность тем, что широко сформулированные ограничения в отношении онлайн-контента и практика их применения, включая массовое удаление контента, могут способствовать подавлению политического самовыражения и критических голосов.⁵⁷

IX. ФИНАНСИРОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Финансирование избирательной кампании в основном регулируется Законом о выборах и Законом о политических партиях, а также дополняется постановлениями ЦИК.⁵⁸ Недавние поправки к Закону о выборах, принятые в 2023 и 2026 годах, изменили некоторые правила финансирования избирательной кампании: были отменены промежуточные отчеты политических партий о финансировании кампании, запрещены неденежные пожертвования, а также увеличены лимиты взносов и расходов. Недавние поправки к Кодексу об административных правонарушениях ввели санкции за финансирование избирательной кампании из средств, не входящих в избирательный фонд.

Политические партии, представленные в парламенте, получают ежегодное финансирование из государственного бюджета пропорционально количеству действительных голосов, полученных на предыдущих парламентских выборах. Эти средства предназначены для осуществления их уставной деятельности и не могут использоваться для целей избирательной кампании.⁵⁹

⁵⁵ 27 июля 2026 года в Алматы было создано новое общественно-политическое [Движение 11М](#), призванное представлять беспартийных граждан Казахстана, которые не считают, что их интересы представлены существующими политическими партиями.

⁵⁶ В пункте 4 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#) говорится, что государства-участники «будут обеспечивать соответствие своих законов, нормативных актов, практики и политики своим обязательствам по международному праву и их согласованность с положениями Декларации принципов и другими обязательствами в рамках СБСЕ». В ходе [Универсального периодического обзора по Казахстану, проведенного Советом ООН по правам человека](#) в 2025 году, была выражена обеспокоенность, в частности, соблюдением права на свободу объединений, мирных собраний и выражения мнений, а также свободы средств массовой информации.

⁵⁷ Включая компанию «Meta», которой принадлежат «Instagram», «Facebook» и «WhatsApp». Во время избирательной кампании собеседники МНВ БДИПЧ сообщали о тенденции к исчезновению вскоре после публикации материалов, связанных с выборами, включая публикации с критикой властей; при этом механизм их удаления оставался неясным.

⁵⁸ [Постановление ЦИК № 166/314 от 3 сентября 2009 года; постановление ЦИК № 19/222 от 7 августа 1999 года](#) с изменениями, внесенными в 2026 году.

⁵⁹ Средства выплачиваются ежемесячно и рассчитываются исходя из 0,65 месячного расчетного показателя за каждый поданный голос.

Парламентские избирательные кампании должны финансироваться исключительно через избирательные фонды политических партий; индивидуальные избирательные фонды кандидатов запрещены. Избирательные фонды могут формироваться за счет средств политических партий и денежных взносов кандидатов, граждан и юридических лиц. Закон прямо запрещает пожертвования от благотворительных и религиозных организаций, организаций, финансируемых государством, государственных органов и органов местного самоуправления, иностранное финансирование и анонимные пожертвования.

Политические партии могут вносить до 1,275 млрд тенге, общий объем пожертвований не может превышать 2,55 млрд тенге, при этом физические и юридические лица могут жертвовать до 25,5 млн тенге и 127,5 млн тенге соответственно. Размер избирательных фондов может достигать 3,8 млрд тенге.⁶⁰ Все поступления и расходы, связанные с кампанией, должны проходить через специальный счет в банке, определенном ЦИК.⁶¹ Все финансовые операции, связанные с кампанией, должны быть завершены 22 августа до 18:00 часов.

Политические партии, с которыми встретила МНВ БДИПЧ, сообщили, что планировали финансирование кампании в консультации со своими областными отделениями, однако управление им является централизованным. Избирательные кампании преимущественно финансируются за счет средств политических партий, личных взносов их членов и юридических лиц.⁶²

ЦИК наделена полномочиями по надзору за финансированием кампаний. Банк контролирует, чтобы все операции по счетам избирательных фондов соответствовали требованиям законодательства относительно происхождения, назначения и сумм переводов, а также еженедельно и по запросу предоставляет ЦИК информацию обо всех операциях по избирательным фондам. Нормативно-правовая база предусматривает санкции за нарушения правил финансирования кампаний.⁶³ ЦИК может отменить регистрацию списка кандидатов или признать результаты выборов недействительными за нарушения правил финансирования кампании и передать дело в органы прокуратуры в случае нарушений административного или уголовного характера.⁶⁴

ЦИК должна дважды в течение периода кампании публиковать сводная информация по финансированию кампаний: предположительно в первую неделю августа и до дня выборов. Данные об общем объеме средств избирательных фондов, источниках финансирования и расходах на кампанию на основании итоговых отчетов партий, представленных после выборов, будут опубликованы в течение 10 рабочих дней после публикации окончательных результатов выборов.

⁶⁰ Соответствующие размеры составляют 15 000 минимальных заработных плат — ранее 5 000 — и 30 000 минимальных заработных плат — ранее 10 000, — а также 300 и 1 500 минимальных заработных плат, что эквивалентно соответственно 2,35 млн евро, 4,7 млн евро, 46 875 евро и 234 375 евро. Расходы на проведение избирательной кампании не могут превышать 7 млн евро.

⁶¹ [Решением ЦИК № 28/57 от 1 июля 2026 года](#) АО «Народный банк Казахстана» был определено банковским учреждением, в котором должны открываться и обслуживаться специальные временные счета избирательных фондов.

⁶² По оценке партии «Ак Жол», общая стоимость её избирательной кампании составит 1–1,2 млрд тенге — 1,8–2,2 млн евро; партии «Байтак» — 2 млрд тенге, или 3,6 млн евро; ОСДП — 600–650 млн тенге, или 1,1–1,2 млн евро; НПК — 400 млн тенге, или 735 000 евро; партии «Respublica» — 1 млрд тенге, или 1,8 млн евро.

⁶³ См. статьи 115–117 Кодекса об административных правонарушениях. К примеру, финансирование избирательной кампании помимо избирательного фонда влечёт наложение штрафа в размере от 25 до 50 месячных расчётных показателей (В 2026 году один месячный расчётный показатель составляет 4 325 тенге или около 8 евро) в зависимости от того, поступил ли взнос от физического лица, среднего или крупного предприятия.

⁶⁴ Пункт 10 статьи 34 Закона о выборах предусматривает признание результатов выборов недействительными на соответствующей территории или в избирательном округе.

Х. СМИ

Медиарынок находится под доминирующим влиянием государства через прямую собственность и непрозрачные бюджетные субсидии, что ограничивает плюрализм СМИ, несмотря на большое количество зарегистрированных средств массовой информации.⁶⁵ Телевидение остается основным источником информации, однако популярность социальных сетей значительно возросла.⁶⁶ Сохраняется ряд давних обеспокоенностей в отношении свободы СМИ, включая конкретно отмеченные опасения в отношении влияния государства на редакционную политику, аресты и давление на независимых журналистов и их семьи, стратегические иски против участия общественности (SLAPP), удаление онлайн-контента, а также проблемы с задержкой аккредитации журналистов, приводящие к судебным разбирательствам.⁶⁷

Подлинное общественное вещание отсутствует, несмотря на предыдущую рекомендацию БДИПЧ создать такое вещание с четко определенным мандатом общественного вещателя и независимым назначением руководства. МКИ выполняет функции медиарегулятора, регистрирует национальные СМИ, реализует государственную политику в сфере СМИ, в том числе в отношении блогеров и инфлюенсеров, а также проводит мониторинг СМИ для обеспечения соблюдения требований законодательства, включая требования к онлайн-СМИ и социальные сети.⁶⁸ 16 июня МКИ присоединило Центр анализа и информации Комитета информации МКИ, усиливающий мандат Комитета.⁶⁹

⁶⁵ По состоянию на [июнь 2026 года](#) в стране зарегистрировано 5 303 средства массовой информации, включая 3 181 периодическое печатное издание, 253 телеканала, 97 радиостанций, а также 1 457 информационных агентств и сетевых изданий. К государственным СМИ относятся телерадиокорпорация «Қазақстан», в состав которой входят четыре телеканала и четыре радиоканала; Агентство «Хабар», управляющее двумя телеканалами — «Хабар» и «24KZ»; а также Телерадиокомплекс Президента Республики Казахстан, включающий четыре средства массовой информации, в том числе информационное агентство «Kazinform». «Законом о [республиканском бюджете](#) на 2026 год» предусмотрено на «реализацию государственной информационной политики» предусмотрено 67 млрд тенге — приблизительно 123 млн евро. 15 июля Межрайонный административный суд города Астаны отклонил [апелляционную жалобу](#) общественного фонда «Правовой медиа-центр» по делу против Министерства культуры и информации, касавшуюся доступа к информации о государственных субсидиях, предоставляемых средствам массовой информации. Суд указал, что информация о распределении государственных средств на финансирование СМИ не подлежит раскрытию.

⁶⁶ [В сентябре 2025 года](#) 59 процентов респондентов назвали телевидение наиболее надёжным источником информации, а 34,7 процента выразили доверие социальным сетям и мессенджерам. [В октябре 2025 года](#) в стране насчитывалось 19,5 млн пользователей интернета и 16,9 млн активных пользователей социальных сетей.

⁶⁷ В апреле шесть международных организаций по защите прав человека и свободы прессы подписали [совместное письмо](#), в котором выразили обеспокоенность арестами журналистов и усилением давления на независимые СМИ посредством блокировки веб-сайтов, отказов в аккредитации и применения иных форм давления. Аналогичные вопросы были подняты [Представителем ОБСЕ по вопросам свободы](#) СМИ, который отметил, что «уголовные преследования по широко сформулированным положениям законодательства в отношении журналистов, освещающих вопросы, представляющие общественный интерес». 16 июля представители «Радио Азаттык», казахской службы Radio Free Europe/Radio Liberty, [сообщили](#), что 11 журналистов из числа их сотрудников остались без аккредитации на период данной избирательной кампании после того, как Министерство иностранных дел (МИД) приняло решение отложить рассмотрение вопроса об их аккредитации до середины сентября, воспользовавшись предусмотренными законом дополнительными двумя месяцами для проведения дальнейшего анализа. С 1 по 31 ноября 2025 года МКИ ограничило распространение 6707 онлайн-ресурсов и ссылок в связи с нарушениями, касающимися запрещенного контента; в этот период суды не устанавливали никаких ограничений, связанных с содержанием. В течение 2024 года Министерство ограничило распространение 26 500 онлайн-ресурсов и ссылок; в этот период суды не устанавливали никаких ограничений, связанных с содержанием.

⁶⁸ Аккредитацию иностранных средств массовой информации осуществляет МИД.

⁶⁹ [Центр](#) будет функционировать при уже созданном Комитете информации Министерства культуры и информации (МКИ). Методология проводимого им мониторинга и его отчёты не являются общедоступными. Его регуляторные полномочия распространяются на иностранные онлайн-платформы и сервисы обмена мгновенными сообщениями.

Нормативно-правовая база в сфере СМИ состоит из Конституции, Закона о средствах массовой информации, Закона о выборах, Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях.⁷⁰ Конституция гарантирует свободу выражения мнения, свободу СМИ и право на доступ к информации; однако клевета может повлечь административный арест на один месяц, и оскорбление президента и других государственных должностных лиц, а также умышленное распространение ложной информации по-прежнему криминализированы и применяются ограничительно, несмотря на предыдущие рекомендации БДИПЧ, что, по оценке собеседников МНВ БДИПЧ, существенно влияет на осуществление свободы выражения мнения.⁷¹

В период кампании, СМИ должны обеспечивать объективное и равное освещение всех участников выборов и воздерживаться от публикации информации, наносящей ущерб чести, достоинству или деловой репутации кандидата либо политической партии. Телерадиовещательным организациям запрещено распространять агитационные материалы в новостных и аналитических программах. Закон не предусматривает бесплатного эфирного времени, при этом политические партии могут приобретать его только у тех СМИ и пользователей онлайн-платформ, которые уведомили ЦИК о своих планах освещения кампании и расценках на рекламу. К установленному сроку 18 июля такое уведомление подали в общей сложности 757 субъектов СМИ.⁷² В день выборов закон ограничивает одновременное присутствие СМИ на избирательном участке: допускается один журналист от каждого СМИ и три представителя от каждого телеканала. Жалобы, касающиеся освещения выборов в СМИ, относятся к компетенции органов прокуратуры и судов.⁷³

ЦИК проинформировала МНВ БДИПЧ о том, что к середине августа организует одни бесплатные предвыборные дебаты, которые будут транслироваться на национальном телевидении; другие дебаты могут быть организованы и оплачены политическими партиями, желающими принять в них участие. 29 июля государственный телеканал Qazaqstan TV провел первые предвыборные дебаты, в которых приняли участие все партии, участвующие в выборах.⁷⁴

СМИ и онлайн-платформы, публикующие опросы общественного мнения, обязаны раскрывать подробную методологическую информацию.⁷⁵ В целях разъяснения давней проблемы, когда журналистские опросы в формате «голос народа» (vox populi) и социологические опросы общественного мнения смешивались в правоприменительной практике и судебной практике, МКИ в ходе обучения ЦИК по вопросам освещения выборов пояснило, что СМИ разрешено использовать

⁷⁰ Нормативно-правовая база в сфере СМИ также включает Закон «Об онлайн-платформах и онлайн-рекламе» и новый Цифровой кодекс, принятый в январе 2026 года и вступивший в силу 12 июля.

⁷¹ В том числе посредством Уголовного кодекса, Кодекса об административных правонарушениях, Закона «О масс-медиа» и Закона «Об онлайн-платформах и онлайн-рекламе». Законодательство предусматривает гарантии защиты журналистов, воспроизводящих информацию из официальных источников или дословно цитирующих высказывания.

⁷² Стоимость размещения рекламы достигает приблизительно 300 000 тенге за минуту, что эквивалентно 550 евро за минуту. Платные материалы должны иметь соответствующую маркировку и содержать сведения об организации, подготовившей материал, месте его печати и тираже, подрядчиках и источнике финансирования.

⁷³ 23 июля Генеральная прокуратура опубликовала [рекомендации для СМИ и пользователей интернета](#) по вопросам освещения выборов, которые собеседники МНВ БДИПЧ расценили как препятствующие критическому освещению событий в период избирательной кампании.

⁷⁴ Дебаты транслировались в прямом эфире в социальных сетях, включая «Instagram» и «YouTube». На трансляции отсутствовала маркировка платного контента. Формат предусматривал два вопроса ведущего, посвящённых развитию человеческого капитала страны, и восемь вопросов от представителей общественности по вопросам экономики, безработицы и коррупции. На каждый ответ отводилось две минуты. В ходе дебатов также был проведён разрешённый ЦИК опрос в прямом эфире о партийных предпочтениях населения.

⁷⁵ Проводить опросы общественного мнения вправе только зарегистрированные в стране юридические лица, имеющие не менее пяти лет опыта проведения социологических исследований, при условии уведомления ЦИК. По состоянию на 22 июля [такое уведомление подали шесть организаций](#). Публикация результатов опросов общественного мнения запрещена в течение пяти дней, предшествующих дню голосования, и непосредственно в день голосования; проведение экзитполов (опрос избирателей) на выходе из избирательных участков в день голосования запрещено.

репортажный метод «блиц-опросов», который не подлежит санкциям.⁷⁶ Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность тем, что закон не обеспечивает достаточной защиты журналистов, а сложившаяся судебная практика, особенно в период кампании референдума 2026 года, предусматривала санкции в отношении журналистов за интервью или онлайн-опросники, связанные с кампанией.

Собеседники МНВ БДИПЧ заявили, что независимые СМИ были вынуждены перенести свою основную деятельность в Интернет из-за усиления редакционного контроля со стороны государства над традиционными СМИ, а также что на их работу влияют запугивание, судебные разбирательства по обвинениям в умышленном распространении ложной информации, скоординированные обращения пользователей в социальные платформы с требованием удалить их контент и кибератаки, что препятствует критическому освещению и способствует росту самоцензуры.⁷⁷

23 июля МНВ БДИПЧ начала количественный и качественный мониторинг шести телеканалов и семи онлайн-СМИ.⁷⁸

XI. РАЗРЕШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПОРОВ

Граждане, политические партии и другие заинтересованные стороны избирательного процесса обладают правом обращения по избирательным спорам в избирательные комиссии, административные и гражданские суды либо органы прокуратуры в зависимости от характера жалобы. Решения, действия и бездействие избирательных комиссий могут быть обжалованы либо в вышестоящую избирательную комиссию, либо в суды.⁷⁹ Административные суды являются первой инстанцией по жалобам на нижестоящие избирательные комиссии, тогда как Верховный суд рассматривает апелляции на решения ЦИК.

Законодательство устанавливает сокращенные сроки рассмотрения избирательных споров.⁸⁰ Избиратели могут добиваться исправления неточных записей в реестре избирателей или устранения пропусков посредством ускоренных административных и судебных процедур, решение по которым

⁷⁶ 22 июля [UlysMedia](#) сообщило, что прокуратура района Есиль города Астаны возбудила административное производство в связи с проведением видеоопроса прохожих о новой Конституции и предстоящих выборах, которое было квалифицировано как нарушение статьи 28 Закона о выборах. В тот же день [МКИ определило «блиц-опросы»](#) как «опрос мнения граждан без формулирования выводов об окончательных результатах».

⁷⁷ В период до начала избирательной кампании продолжалось производство по четырём уголовным делам в отношении журналистов: [блогер Адилетхан Молдахан](#) был приговорён к лишению свободы сроком на два с половиной года; журналистка [Айжан Мамешева](#) — к запрету заниматься общественной деятельностью сроком на пять лет; суд в Алматы продолжил рассмотрение [дела в отношении бывшего главного редактора Orda.kz](#). Указанные дела были связаны с обвинениями в распространении заведомо ложной информации. 18 июля Межрайонный следственный суд города Астаны избрал в отношении [YouTube-блогера Азамата Омарова меру пресечения в виде содержания под стражей сроком на два месяца](#) по обвинению в разжигании розни по статье 174 Уголовного кодекса после выхода в эфир его сатирической интернет-программы. 19–20 июля веб-сайт KazTag подвергся [DDoS-атакам](#) и временно был недоступен. После начала избирательной кампании, Otkir Kurek обратился к властям с просьбой расследовать многочисленные случаи удаления его материалов. 29 июля его [аккаунт был полностью заблокирован](#). 31 июля главный редактор KazTag Амир Касенов был [приговорён](#) к ограничению свободы сроком на 15 месяцев и пятилетнему запрету заниматься журналистской деятельностью по обвинению в распространении заведомо ложной информации. В тот же день после поступления заявления по аналогичному обвинению полиция Астаны задержала журналиста [Лукпана Ахмедьярова](#) на несколько часов.

⁷⁸ МНВ БДИПЧ осуществляет мониторинг телеканалов «Qazaqstan TV», «КТК», «Astana TV», «31 канал», «24KZ» и «Первый канал Евразия», а также интернет-изданий «kursiv.kz», «kaztag.kz», «orda.kz», «tengrinews.kz», «vlast.kz», «zakon.kz» и «inform.kz».

⁷⁹ В случае, если жалобы одновременно подаются в избирательную комиссию и суд, избирательная комиссия приостанавливает рассмотрение соответствующего вопроса.

⁸⁰ Суды принимают решения по жалобам в течение пяти дней либо незамедлительно, если жалоба подана в течение четырёх дней до дня голосования или непосредственно в день голосования. Избирательные комиссии принимают решения по нарушениям, связанным с выборами, в течение пяти дней, а решения по действиям или бездействиям избирательных комиссий нижестоящего уровня рассматривают в течение трёх дней.

принимается в день подачи заявления. Избирательные комиссии и МКИ могут направлять дела о возможных нарушениях в компетентные правоохранительные органы.⁸¹

На основании жалобы ЦИК может признать недействительными результаты на избирательных участках или в административно-территориальной единице. Согласно поправкам 2026 года к Закону о выборах такие нарушения должны повлиять на не менее одной четверти всех УИК или административно-территориальных единиц. Кроме того, Конституционный суд по запросу уполномоченных государственных органов может рассматривать вопрос о законности выборов.⁸²

С 1 по 23 июля ЦИК и ТИК сообщили об отсутствии жалоб или апелляций, однако рассмотрели соответственно 96 и 35 запросов о предоставлении информации.⁸³ Местные суды по гражданским делам отклонили один из двух внутрипартийных споров, другой остается на рассмотрении.⁸⁴ Собеседники МНВ БДИПЧ ожидали сокращения количества судебных споров, связанных с выборами, в связи с исключением мажоритарного компонента. Генеральная прокуратура проинформировала МНВ БДИПЧ о том, что на трех граждан и одну политическую партию были наложены штрафы за досрочную агитацию и проведение опросов общественного мнения в социальных сетях.⁸⁵

Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность беспристрастностью судебной власти по делам политического характера, критикуя ограничительное судебное толкование законов, затрагивающих участие в общественных делах, свободу выражения мнения и деятельность СМИ.⁸⁶ Несколько публично освещенных дел с участием журналистов, блогеров и гражданских активистов способствовали более широкому обсуждению применения этих положений и их потенциального влияния на осуществление основных свобод в период выборов.⁸⁷

⁸¹ К преступлениям, связанным с выборами, относятся вмешательство в работу избирательных комиссий, воспрепятствование голосованию, фальсификация избирательных документов или результатов выборов, нарушение тайны голосования, а также применение насилия, мошенничество, угрозы или подкуп избирателей. Административная или иная юридическая ответственность предусмотрена также за незаконную предвыборную агитацию, распространение заведомо ложной информации, нарушения правил финансирования избирательной кампании, воспрепятствование деятельности средств массовой информации и наблюдателей, а также нарушения при регистрации избирателей. Кандидатам или политическим партиям, нарушившим закон, может быть вынесено предупреждение, а повторные нарушения могут повлечь отмену их регистрации.

⁸² Статья 100 Закона о выборах предоставляет право обращаться с такими запросами Президенту, Председателю Курултая, не менее чем одной пятой от общего числа депутатов Курултая либо Премьер-министру.

⁸³ На уровне ТИК такие обращения поступали преимущественно из городов Астаны и Алматы.

⁸⁴ Соответствующие дела были возбуждены в Межрайонном суде по гражданским делам города Астаны и Межрайонном административном суде Кызылординской области и касались партий «Байтак» и «Ауыл». По делу партии «Байтак», в котором истцы оспаривали решение политической партии относительно списка кандидатов, в удовлетворении иска было отказано.

⁸⁵ На трёх граждан были наложены штрафы в размере 64 875 тенге — приблизительно 120 евро, а на общественное объединение — штраф в размере 129 750 тенге, или приблизительно 238 евро. В связи с признанием вины размеры штрафов были сокращены наполовину.

⁸⁶ В этой связи упоминались статьи 158, 174 — разжигание розни, 274 — распространение заведомо ложной информации, 375 — воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста, 376 — посягательство на честь и достоинство Президента и депутатов Парламента, и 378 — оскорбление представителя власти — Уголовного кодекса, а также статья 120 и недавно внесённые изменения в Кодекс об административных правонарушениях, касающиеся освещения избирательной кампании. См. также раздел «СМИ».

⁸⁷ 21 июля гражданский активист Нуржан Сембаев был приговорён к шести годам лишения свободы по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных статьями 405 и 258 Уголовного кодекса. См. также раздел «СМИ» в части дел, касающихся «ulysmidia.kz» и YouTube-блогера Омарова.

ХII. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ВЫБОРАМИ

Закон о выборах предусматривает национальное и международное наблюдение за выборами. Политические партии и организации гражданского общества (ОГО) могут выдвигать кандидатуры в состав национальных наблюдателей. ЦИК аккредитует организации, осуществляющие деятельность на всей территории страны, тогда как ТИК аккредитуют организации, зарегистрированные на местном уровне. Право на аккредитацию имеют только организации, у которых наблюдение за выборами предусмотрено в качестве уставной деятельности. Согласно закону, аккредитованные организации могут наблюдать за всеми видами выборов в течение одного года в пределах зоны ответственности аккредитующей комиссии. Политические партии, участвующие в выборах, имеют право направлять до трех доверенных лиц на каждый избирательный участок. По состоянию на 3 августа в ЦИК были аккредитованы 13 организаций, а на уровне ТИК — 247 организаций.

Несколько собеседников МНВ БДИПЧ отметили значительное сокращение пространства для представителей независимого гражданского общества в целях наблюдения за выборами, ссылаясь на ограничения свободы объединения, ограниченное финансирование, давление со стороны властей, а также неопределенность относительно права организаций с иностранным финансированием осуществлять наблюдение в соответствии с правовыми поправками 2026 года, с учетом противоречивого толкования правил властями до и во время кампании.⁸⁸ Некоторые ОГО сообщили МНВ БДИПЧ, что неопределенность вокруг применения этих правил сдерживает их от участия в наблюдении за выборами. Тем не менее несколько аккредитованных наблюдательских организаций планируют проводить наблюдение в день выборов: одни намерены направить несколько десятков наблюдателей, другие планируют охватить все избирательные участки в стране. По состоянию на 2 августа ЦИК аккредитовала 251 международного наблюдателя из 22 стран и 6 международных организаций.

ХIII. МЕРОПРИЯТИЯ МНВ БДИПЧ

МНВ БДИПЧ начала работу в Астане 10 июля. Миссия встретила и установила регулярные контакты с ЦИК, Министерством иностранных дел и другими высокопоставленными государственными должностными лицами, а также с кандидатами и другими представителями политических партий, СМИ, гражданского общества, дипломатического и международного сообщества. Долгосрочные наблюдатели МНВ БДИПЧ проводят встречи с заинтересованными сторонами на региональном и местном уровнях с момента их размещения 18 июля.

Парламентская ассамблея ОБСЕ и Парламентская ассамблея Совета Европы объявили о намерении направить делегации наблюдателей и сформировать Международную миссию по наблюдению за выборами (ММНВ) в день выборов совместно с МНВ БДИПЧ.

***Официальным документом является только англоязычная версия настоящего отчета.
Неофициальные переводы доступны на казахском и русском языках.***

⁸⁸ После вступления поправок в силу несколько государственных органов, включая ЦИК, МЮ и МКИ, истолковали соответствующие положения как не допускающие к наблюдению за выборами любые организации, получающие иностранное финансирование, даже если финансируемая из-за рубежа деятельность не была связана с наблюдением за выборами. В ходе избирательной кампании было признано, что ограничительные нормы не подлежат применению с обратной силой и, следовательно, аккредитованные организации, получающие иностранное финансирование, могут осуществлять наблюдение. После начала избирательной кампании, в ответ на обращения от организаций наблюдателей «Молодёжная информационная служба Казахстана» и «Крылья свободы», ЦИК представила официальное толкование, согласно которому само по себе иностранное финансирование не является основанием для аннулирования аккредитации наблюдателей, а каждый случай подлежит индивидуальному рассмотрению с учётом его конкретных обстоятельств.