



Второй промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине

2

Второй промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине

2

14 декабря 2022 года



Второй промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине – 14 декабря 2022 года

Варшава, 2025 БДИПЧ ОБСЕ

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)
ul. Miodowa 10
00-251 Warsaw Poland

www.osce.org/odihr

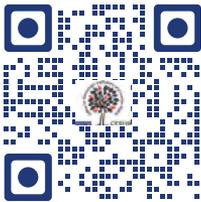
© БДИПЧ ОБСЕ, 2025

Все права защищены. Содержание данной публикации можно свободно использовать и копировать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение будет сопровождаться упоминанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-92-9271-347-8

Оформление: Ежи Скакун (Jerzy Skakun)

Фото на обложке: Р. Ризванов (R. Rizvanov)/ Shutterstock.com



В случае несоответствий или разночтений между текстом на русском языке и английской версией, английская версия имеет преимущественную силу.

Содержание

Предисловие директора БДИПЧ	5
I. Резюме	7
II. Введение	13
III. Подготовка доклада	17
a. Методология	18
b. Тематический и хронологический охват	19
c. Структура доклада	21
IV. Правовые нормы, применимые к вооруженному конфликту в Украине	23
a. Применимые нормы международного гуманитарного права	24
b. Применимые нормы международного права в области прав человека	25
V. Обновленная оценка предполагаемых нарушений МГП, допущенных в ходе военных действий	27
a. Использование взрывных устройств в населенных районах	30
b. Нанесение ударов по критическим объектам гражданской инфраструктуры	32
c. Нападения на установки и сооружения, содержащие опасные силы, в частности, атомные электростанции	35
VI. Ситуация на территориях Украины, оккупированных Российской Федерацией	37
a. Управление оккупированными территориями	38
Выдача паспортов Российской Федерации и введение в обращение российской валюты	38
Незаконная аннексия Российской Федерацией оккупированных территорий	40
Незаконный призыв граждан в вооруженные силы на оккупированных территориях	41
Управление Запорожской атомной электростанцией	44
b. Гуманитарная ситуация	46
Доступ к пище, воде, электричеству, газу и Интернету	46
Доступ к здравоохранению и образованию	48
Поставки гуманитарной помощи	52

с. Жестокое обращение с гражданским населением	53
Незаконные убийства	54
Произвольное лишение свободы и насильственные исчезновения	57
Пытки и другие виды жестокого обращения	60
Сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта	64
Эвакуация, насильственное перемещение и депортация гражданских лиц, включая детей, с оккупированных территорий и «процедура фильтрации»	67
Мародерство и присвоение собственности	77
Подавление мирных протестов и ограничения свободы выражения мнения и свободы информации	79
VII. Положение военнопленных	83
VIII. Ситуация на территории, находящейся под эффективным контролем Украины	93
IX. Обновленные промежуточные рекомендации	99

Предисловие директора БДИПЧ

Война, начавшаяся после военного вторжения Российской Федерации в Украину 24 февраля, продолжает причинять колоссальный ущерб мирному населению: по данным ООН, подтвержденные потери среди гражданского населения составили 16000 человек, в том числе 6000 погибших, однако предполагается, что в действительности жертв намного больше. Текущий конфликт также продолжает вызывать обеспокоенность с точки зрения соблюдения международного гуманитарного права (МГП) и международного права в области прав человека (МППЧ), подрывает основы европейской безопасности и международного правопорядка, в том числе ключевые принципы Хельсинкского Заключительного акта 1975 года.

В соответствии со своим мандатом по мониторингу и в развитие первого Промежуточного доклада, опубликованного в июле 2022 года, БДИПЧ продолжает работу в рамках Инициативы по мониторингу в Украине с целью осуществления мониторинга и фиксации наиболее серьезных нарушений МГП и МППЧ, происходящих в результате данного вооруженного конфликта и влияющих на жизнь гражданского населения и военнопленных..

Следуя принятой методологии мониторинга, в рамках подготовки настоящего Второго промежуточного доклада БДИПЧ продолжило сбор информации при помощи кабинетного исследования (в том числе с использованием методов расследования по материалам открытых источников для верификации цифровых данных) и на данный момент провело уже 120 личных интервью в Украине и Эстонии со свидетелями и пострадавшими от предполагаемых нарушений. Тем самым, Бюро продолжает демонстрировать свою способность и готовность адаптироваться к сложным обстоятельствам в рамках выполнения своего мандата.

В данном Втором промежуточном докладе содержится обновленный анализ нарушений МГП и МППЧ, проведенный в рамках мониторинга БДИПЧ, с особым вниманием к событиям, произошедшим с 1 июля по 1 ноября 2022 года. В целом подтверждая выводы, сделанные в первом Промежуточном докладе, авторы данного обновленного доклада приводят достоверные данные, свидетельствующие

о том, что Российская Федерация при ведении боевых действий продолжает полностью игнорировать основополагающие принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, закрепленные нормами МГП, что может квалифицироваться как военные преступления и преступления против человечности; кроме того, такие действия в ходе конфликта привели к колоссальным потерям и широкомасштабным страданиям среди гражданского населения. В ходе отчетного периода также были выявлены признаки нарушений МГП украинскими вооруженными силами, хотя и в гораздо меньших масштабах.

БДИПЧ вновь запросило соответствующую информацию у обеих сторон конфликта в целях использования при подготовке доклада и для формулирования его выводов; такая практика будет продолжена в рамках нашего мониторинга.

В этом вступительном слове ко Второму промежуточному докладу хотел бы вновь выразить признательность пострадавшим и свидетелям, согласившимся рассказать нам о пережитом, всем организациям гражданского общества и правозащитникам, которые оказывали и продолжают оказывать помощь БДИПЧ в выполнении его крайне важного мандата, а также сотрудникам БДИПЧ – за их самоотверженный труд.

Маттео Мекаччи,
директор БДИПЧ

Резюме

I

1. Военное нападение Российской Федерации на Украину, начатое 24 февраля 2022 года, и последовавший за ним вооруженный конфликт продолжают причинять колоссальный и широкомасштабный ущерб гражданскому населению и сопровождаются многочисленными достоверными свидетельствами нарушения международного гуманитарного права (МГП) и международного права в области прав человека (МППЧ).
2. В рамках своего мандата по мониторингу сразу же после начала вторжения БДИПЧ учредило Инициативу по мониторингу в Украине, задача которой заключается в мониторинге и фиксации наиболее серьезных нарушений МГП и МППЧ, влияющих на жизнь гражданского населения и военнопленных. Данная работа была продолжена и после подготовки первого Промежуточного доклада, опубликованного в июле 2022 года.
3. В настоящем докладе содержится обновленный анализ предполагаемых нарушений МГП и МППЧ по материалам сведений о событиях, произошедших с 1 июля по 1 ноября 2022 года; при этом в главе VI, посвященной ситуации на оккупированных Российской Федерацией территориях Украины, рассматривается период с 24 февраля по 1 ноября 2022 года, с учетом информации, выявленной после восстановления украинскими вооруженными силами контроля над рядом таких территорий.
4. Следуя принятой методологии мониторинга, при подготовке настоящего Второго промежуточного доклада БДИПЧ продолжило сбор информации при помощи кабинетного исследования, в том числе с использованием методов расследования по материалам открытых источников для верификации электронных свидетельств, а также проводило личные интервью в Украине и Эстонии со свидетелями и пострадавшими от предполагаемых нарушений. Кроме того, принимались во внимание доклады международных и неправительственных организаций.
5. Российская Федерация и Украина как стороны конфликта остаются связанными соответствующими нормами МГП и обязательствами в рамках МППЧ. БДИПЧ рассматривает де-факто органы власти на оккупированных территориях Украины (в том числе незаконно «присоединенных» Российской Федерацией) как находящиеся под общим контролем Российской Федерации, которая в соответствии с МГП несет ответственность за их действия.
6. В ходе проводимого БДИПЧ мониторинга ситуации получены достоверные данные, свидетельствующие о том, что Российская Федерация при ведении боевых действий продолжает полностью игнорировать основополагающие принципы избирательности,

соразмерности и предосторожности, закрепленные нормами МГП, что может квалифицироваться как военные преступления и преступления против человечности; кроме того, такие действия в ходе конфликта привели к колоссальным потерям и широкомасштабным страданиям среди гражданского населения. В течение отчетного периода также были выявлены признаки нарушений МГП украинскими вооруженными силами, хотя и в гораздо меньших масштабах.

7. В рамках мониторинга БДИПЧ были выявлены многочисленные нападения со стороны Российской Федерации, которые могут являться серьезными нарушениями МГП и квалифицироваться как военные преступления, в том числе многочисленные и, как представляется, неизбирательные удары по густонаселенным районам с применением взрывных устройств с широкой зоной поражения, приведшие к гибели и ранениям множества гражданских лиц, а также повлекшие масштабные разрушения гражданской инфраструктуры.
8. В целом отчетный период характеризуется усилившимися разрушительными ударами, наносимыми Российской Федерации, как сообщается, по гражданской инфраструктуре, в результате которых имеются многочисленные жертвы среди гражданского населения и миллионы людей оказались лишены доступа к критически важной инфраструктуре, что само по себе может вызвать гибель множества людей в зимний период.
9. Имеются также сведения о том, что украинские вооруженные силы, хотя и в гораздо меньших масштабах, допускали нарушения норм ведения боевых действий, установленных МГП, в неподконтрольных правительству регионах, в том числе с использованием взрывных вооружений с широкой зоной поражения в густонаселенных районах, что приводило к многочисленным жертвам среди гражданского населения и разрушению гражданских объектов.
10. БДИПЧ рассматривает решение Российской Федерации о проведении 23—27 сентября «референдумов» в целях «присоединения» оккупированных территорий Украины как нарушение международных норм и обязательств, установленных международным гуманитарным правом, а сами эти референдумы и их результаты – как незаконные и не имеющие юридической силы.
11. Опрошенные БДИПЧ свидетели предоставили подробные сведения о действиях Российской Федерации при управлении оккупированными территориями, нарушающих основной комплекс норм МГП и оккупационного права, в том числе в части выдачи российских паспортов, введения в обращение российской валюты, а также незаконного призыва граждан Украины в ряды российских

вооруженных сил, что может являться военным преступлением. Многие опрошенные БДИПЧ свидетели, проживавшие на оккупированных Российской Федерацией территориях, рассказали о плачевных условиях проживания на этих территориях, включая недостаточный доступ к чистой питьевой воде, пище, медицинскому обслуживанию, электричеству, газу; эта ситуация усугублялась избирательным блокированием гуманитарной помощи оккупационными властями, что свидетельствует о невыполнении Российской Федерацией своих обязательств как оккупирующей державы, предусмотренных международным правом.

12. Кроме того, в рассказах свидетелей и пострадавших, опрошенных БДИПЧ, содержатся тревожные сведения о нарушениях МГП и МППЧ, совершенных вооруженными силами Российской Федерации в отношении гражданского населения на оккупированных территориях, таких как незаконные убийства, похищения и другие формы произвольного лишения свободы, включая случаи насильственных исчезновений, а также пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта. Отягчающим обстоятельством является то, что само количество сообщений о систематическом характере пыток и других форм жестокого обращения, которым оккупационные силы подвергали гражданских лиц, как представляется, указывает на то, что эти действия совершались в условиях безнаказанности. Другие нарушения МГП, включая мародерство и присвоение частной собственности, по сообщениям, сопровождались нарушениями МППЧ, в том числе подавлением мирных протестов.
13. Свидетели также рассказали о фактах незаконного насильственного перемещения и депортации в пределах и за пределы оккупированных территорий гражданских лиц, включая детей, которые, как сообщается, были перемещены в Российскую Федерацию и на другие оккупированные Россией территории, что может квалифицироваться международным гуманитарным правом как военное преступление. Свидетели, которые подверглись насильственному перемещению, депортации или эвакуации с оккупированных территорий, описывали опасные ситуации, с которыми они сталкивались (включая жестокое обращение со стороны российских вооруженных сил) во время прохождения контрольно-пропускных пунктов и так называемой «фильтрации» процедур.
14. В течение отчетного периода глубокую обеспокоенность вызывали продолжающиеся ограничения доступа к военнопленным, на что неоднократно обращал внимание Международный комитет Красного Креста (МККК), особенно в свете многочисленных сообщений бывших украинских военнопленных о жестоком обращении с ними со стороны

российских властей во время содержания в плену, включая пытки, жестокое обращение, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение. Также были зафиксированы отдельные вызывающие озабоченность сообщения о жестоком обращении с российскими военнопленными со стороны украинских властей.

15. БДИПЧ также зафиксированы отдельные сообщения о нарушениях МППЧ со стороны украинских вооруженных сил и правоохранительных органов, хотя и в гораздо более ограниченных масштабах, включая незаконные убийства, произвольные аресты и задержания, в том числе случаи насильственных исчезновений, а также пытки и другие виды жестокого обращения, в том числе в некоторых случаях в отношении лиц, подозреваемых в сотрудничестве с властями Российской Федерации во время оккупации.
16. В свете этих продолжающихся систематических нарушений МГП и МППЧ БДИПЧ представляет ряд рекомендаций и призывает обе стороны конфликта соблюдать применимое международное право, а также выполнить свое обязательство по расследованию нарушений и привлечению виновных к ответственности в рамках справедливого судебного разбирательства. В частности, БДИПЧ вновь призывает Российскую Федерацию всегда соблюдать разграничение между гражданскими лицами и объектами и военными объектами, чтобы избежать предотвратимых потерь среди гражданского населения. БДИПЧ также призывает обе стороны конфликта обеспечить полное соблюдение прав военнопленных в соответствии с МГП и немедленно предоставить МККК и другим соответствующим организациям беспрепятственный доступ во все места, где содержатся военнопленные.
17. Российская Федерация также должна прекратить постоянные нападения на объекты гражданской инфраструктуры, которые приводят к усилению масштабных страданий гражданского населения, особенно в зимний период. БДИПЧ призывает Российскую Федерацию немедленно остановить упомянутое выше насильственное перемещение и депортацию гражданских лиц, включая детей, в пределах и за пределы оккупированных территорий и прекратить любые попытки изменить правовой статус детей, насильственно перемещенных или депортированных в нарушение международного права. БДИПЧ призывает Украину провести оперативное и беспристрастное расследование по фактам сообщений о нарушениях прав человека на территориях, находящихся под ее эффективным контролем, в том числе в отношении тех, кто предположительно сотрудничал с оккупационными силами Российской Федерации, и привлечь виновных в нарушениях к ответственности.

Введение

II

18. Военное нападение Российской Федерации на Украину, начатое ранним утром 24 февраля 2024 года, и последовавший за ним международный военный конфликт продолжают вызывать самую серьезную озабоченность с точки зрения соблюдения и реализации международного гуманитарного права (МГП) и международного права в области прав человека (МППЧ). За последние девять месяцев БДИПЧ и многие другие международные организации собрали большой массив документальных доказательств широкомасштабных страданий гражданского населения, а также убедительных свидетельств нарушений МГП и МППЧ преимущественно со стороны Российской Федерации.
19. Обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения подчеркивают жизненную важность выполнения государствами-участниками своих правовых обязательств в области прав человека, предусмотренных международными договорами¹. Эти обязательства в области человеческого измерения подтверждают юридически обязывающий характер обязательств государств в рамках МГП, включая Женевские конвенции².
20. Как отмечается в подготовленном БДИПЧ «Промежуточном докладе о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине», опубликованном в июле 2022 года («Первый промежуточный доклад»)³, ключевым элементом мандата БДИПЧ является оказание государствам-участникам ОБСЕ содействия в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения⁴. Опираясь на свой опыт мониторинга положения в области прав человека в кризисных

1 См., например, Будапештский документ, 6 декабря 1994 г. (далее – Будапешт, 1994), п. 20.

2 См., например, Хельсинкский документ, 10 июля 1992 г. (далее – Хельсинки, 1992), пп. 47-52; Будапешт, 1994, пп. 29-35.

3 БДИПЧ, Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, 20 июля 2022 г. URL: <https://www.osce.org/odihr/523081>.

4 Хельсинки, 1992. Подробнее о мандате БДИПЧ см. в первом Промежуточном докладе.

ситуациях⁵, сразу же после начала военного вторжения Российской Федерации в Украину 24 февраля БДИПЧ учредило Инициативу по мониторингу в Украине. Задача Инициативы заключается в мониторинге и фиксации наиболее серьезных нарушений МГП и МППЧ, предоставлении точной, своевременной и обновленной информации руководству ОБСЕ, государствам-участникам и широкой общественности. Данный Второй промежуточный доклад направлен на выполнение этой задачи и, хотя целью мониторинга БДИПЧ не является установление индивидуальной уголовной ответственности конкретных лиц за совершенные ими нарушения, настоящий доклад имеет целью способствовать привлечению к ответственности виновных в нарушениях МГП и МППЧ, опираясь на выводы и рекомендации Первого промежуточного доклада.

- 5 Настоящий доклад опирается на опыт БДИПЧ в проведении мониторинга положения в области прав человека в кризисных ситуациях. Этот опыт включает анализ и обобщение данных, собранных в рамках Миссии ОБСЕ по верификации в Косово, в форме публикации «Косово: что увидели, что рассказали» (1998-1999). Впоследствии аналитиками БДИПЧ ОБСЕ, участвовавшими в составлении доклада, при поддержке тогдашней Миссии ОБСЕ в Косово было проведено ограниченное расследование в Косово* (данное обозначение используется без ущерба для позиции в отношении его статуса и соответствует Резолюции 1244 Совета Безопасности ООН и Заключению Международного суда о Декларации о независимости Косово). БДИПЧ осуществляло свой мониторинговый мандат во время ряда миссий в прошлом, в том числе в рамках работы с задержанными лицами, содержащимися в Гуантанамо, во время Андижанских событий, а также в рамках работы Миссий по оценке положения в области прав человека в Грузии в 2008 г. и в Украине в 2014 и 2015 гг. Например, в рамках Миссии 2015 г. были проведены встречи и интервью более чем со 100 представителями гражданского общества, украинских властей, внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) и лицами, совершающими трансграничные поездки; в ходе таких встреч было зафиксировано множество достоверных, последовательных и убедительных свидетельств о нарушениях прав человека и юридических недостатках в Крыму.

Подготовка доклада

III

А. МЕТОДОЛОГИЯ

21. Принятая БДИПЧ методология мониторинга ситуации в области прав человека, в целом согласующаяся с «Руководством по мониторингу соблюдения прав человека», выпущенным Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН)⁶, была адаптирована с учетом целей и обстоятельств Инициативы по мониторингу в Украине.
22. Эксперты БДИПЧ проводили сбор информации при помощи кабинетных исследований, в том числе с использованием методов расследования по материалам открытых источников для верификации цифровых данных, а также личных интервью. На данный момент БДИПЧ было организовано четыре мониторинговых выезда в Украину, в ходе которых эксперты провели интервью в Ужгороде, Львове, Киеве, городах и сельских населенных пунктах Киевской области, а также два мониторинговых визита в Эстонию. Было проведено 120 личных интервью (опрошено 60 женщин, 51 мужчина, а также проведено 8 интервью с двумя свидетелями одновременно, – например, с супружескими парами) с внутренне перемещенными лицами (ВПЛ) и лицами, остававшимися в своих домах и ставшими свидетелями предполагаемых нарушений МГП и МППЧ либо пострадавшими от таких нарушений. БДИПЧ выражает благодарность всем людям, согласившимся поделиться своими историями.
23. Кроме того, эксперты БДИПЧ получали информацию в различных формах от соответствующих межправительственных и неправительственных организаций, гражданского общества, в том числе во время очных встреч в Украине и других странах либо в рамках мероприятий, организованных ОБСЕ и БДИПЧ. 8 ноября БДИПЧ также направило властям Украины и Российской Федерации запросы на предоставление информации о ситуации в области прав человека и влиянии международного вооруженного конфликта на жизнь гражданского населения и военнопленных, а также о предполагаемых нарушениях МГП и МППЧ. БДИПЧ получило ответ от Украины, и эта своевременно предоставленная информация была учтена при подготовке данного доклада. На момент публикации данного доклада БДИПЧ не получило ответа от Российской Федерации, однако на разных этапах работы над докладом от представителей обеих стран поступала информация, которая была принята во внимание при его подготовке. Дополнительно полученная информация найдет отражение в последующих докладах.

6 См. Руководство по мониторингу соблюдения прав человека, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 1 января 2011 г. URL: <https://www.ohchr.org/en/publications/policy-and-methodological-publications/manual-human-rights-monitoring-revised-edition>.

24. Как и перед первым выездом в Украину в рамках Инициативы по мониторингу, БДИПЧ продолжило практику проведения ознакомительных визитов, во время которых состоялись интервью с беженцами, выехавшими из Украины по соображениям безопасности, с гуманитарными работниками и представителями соответствующих органов власти на местах. В ходе этих визитов была получена ценная информация, использованная в докладе и позволившая усовершенствовать методологию его подготовки.
25. Все эксперты БДИПЧ, выезжающие в Украину, обладают опытом проведения интервью с учетом перенесенной психологической травмы и на практике руководствуются принципами мониторинга соблюдения прав человека, включая принцип «не навреди», позволяющий избежать (повторной) психологической травматизации интервьюируемого. Придерживаясь данного подхода, ориентированного на соблюдение интересов пострадавших, специалисты БДИПЧ не проводили интервью с детьми, а также старались не опрашивать лиц, ранее уже опрошенных другими организациями.
26. БДИПЧ выражает благодарность всем, кто оказывал содействие в подготовке данного Второго промежуточного доклада. Его публикация была бы невозможна без сотрудничества со стороны властей Украины и других заинтересованных организаций и партнеров, включая неправительственные организации на местах.
27. В ходе мониторинга и подготовки докладов в рамках ИМУ БДИПЧ стремится координировать свою работу и обмениваться информацией и опытом с другими организациями, осуществляющими мониторинг и документирование ситуации, включая межправительственные организации, Независимую международную комиссию по расследованию событий в Украине, а также местные и международные неправительственные организации. Сотрудничество и координация с различными международными организациями имеют неоценимое значение и для других направлений работы БДИПЧ в Украине.

В. ТЕМАТИЧЕСКИЙ И ХРОНОЛОГИЧЕСКИЙ ОХВАТ

28. Руководствуясь своим мандатом, БДИПЧ приступило к мониторингу ведения военных действий на предмет возможных нарушений МГП и МППЧ сразу же после нападения Российской Федерации на Украину.
29. В рамках своей мониторинговой деятельности БДИПЧ уделяет первоочередное внимание наиболее острым аспектам, влияющим на жизнь гражданского населения в условиях конфликта, а также на жизнь военнопленных. Это включает мониторинг использования средств

и методов ведения войны, запрещенных МГП, случаев преднамеренных убийств, пыток и иных видов бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания, а также сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, в отношении лиц, захваченных противником, депортации гражданских лиц, а также отказа в предоставлении гуманитарной помощи нуждающимся. С учетом развития ситуации на местах тематический охват данного доклада был расширен и включает также вопросы общего управления территориями, находящимися под оккупацией Российской Федерации.

30. Настоящий доклад содержит обновленный анализ предполагаемых нарушений МГП и МППЧ и сосредоточен преимущественно на событиях, происходивших в период с 1 июля по 1 ноября 2022 года. С учетом развития ситуации на местах и с целью отражения в докладе сведений, полученных от пострадавших и свидетелей, о предполагаемых нарушениях, имевших место во время оккупации Российской Федерацией на территориях, контроль над которыми недавно был восстановлен украинскими вооруженными силами, глава доклада, посвященная ситуации на оккупированных территориях, охватывает более широкие временные рамки – с 24 февраля по 1 ноября 2022 года. Касательно предполагаемых нарушений МГП и МППЧ на этих территориях в докладе рассматриваются события, происходившие на территориях Украины во время их военной оккупации Российской Федерацией⁷, за исключением мониторинга обращения с гражданскими лицами и военнопленными, вывезенными с территории Украины.
31. В соответствии с применимыми нормами международного права, БДИПЧ рассматривает де-факто органы власти на оккупированных на данный момент Российской Федерацией территориях Украины как находящиеся под общим контролем Российской Федерации. Это означает, что администрации этих регионов являются участниками того же самого международного вооруженного конфликта и связаны теми же нормами МГП, при этом Российская Федерация несет ответственность за их действия в соответствии с МГП. Так называемое «присоединение» этих и других территорий, оккупированных Российской Федерацией, БДИПЧ считает незаконной и не влекущей

7 Включая территории, подконтрольные де-факто органам власти в оккупированных Луганской и Донецкой областях.

изменения их статуса как территории Украины в соответствии с международным правом⁸.

В. СТРУКТУРА ДОКЛАДА

32. В данном докладе рассматриваются основные проблемные области, которые выявила Инициатива по мониторингу в Украине в рамках своего мандата, с приведением по необходимости характерных примеров и правовой оценки. В Разделе IV приводится краткий обзор соответствующих норм МГП и МППЧ. В Разделе V содержится оценка предполагаемых нарушений МГП, связанных с неизбирательными нападениями на густонаселенные районы, которые привели к многочисленным случаям гибели и ранений гражданских лиц и масштабным разрушениям гражданской инфраструктуры. В Разделе VI и его соответствующих подразделах рассматриваются вопросы, касающиеся оккупированных территорий: управление территориями, находящимися под эффективным контролем Российской Федерации, гуманитарная ситуация и жестокое обращение с гражданским населением. Раздел VII посвящен вопросам обращения с военнопленными.
33. В Разделе VIII рассматриваются некоторые проблемы, выявленные в рамках ИМУ на территориях Украины, контролируемых правительством. В Разделе IX приводится ряд промежуточных рекомендаций, а также отмечается, что более подробные рекомендации будут включены в комплексный итоговый доклад.

8 См. OSCE Chairmanship, OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights, OSCE Parliamentary Assembly, OSCE Secretary General, "OSCE heads condemn plan to hold illegal 'referenda' in occupied territories of Ukraine" [Председательство ОБСЕ, БДИПЧ, ПА ОБСЕ, Генеральный секретарь ОБСЕ, «Руководители ОБСЕ осудили планы проведения незаконных «референдумов» на оккупированных территориях Украины»], Copenhagen, Warsaw and Vienna, 20 September 2022: URL: <https://www.osce.org/chairmanship/526432>; БДИПЧ / Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, «Аннексия украинских территорий незаконна и представляет собой угрозу правам человека, заявляют директор БДИПЧ ОБСЕ и представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ», Варшава/Вена, 6 октября 2022 г.: URL: <https://www.osce.org/ru/odihr/528084>.

**Правовые нормы,
применимые
к вооруженному
конфликту
в Украине**

IV

34. С начала военного нападения Российской Федерации на Украину 24 февраля 2022 года эти два государства находятся в состоянии международного вооруженного конфликта, что влечет за собой применимость международного гуманитарного права (МГП)⁹. Основные положения МГП, применимые к конфликтам международного характера, включая военную оккупацию, содержатся в четырех Женевских конвенциях 1949 года¹⁰ и Дополнительном протоколе I к ним (ДП I)¹¹, участниками которых являются и Российская Федерация, и Украина, а также в соответствующих нормах обычного МГП¹². Украина и Российская Федерация являются сторонами ряда основных договоров в области прав человека, устанавливающих нормы международного права в области прав человека (МППЧ), которые остаются общеприменимыми в ситуациях вооруженного конфликта.

А. ПРИМЕНИМЫЕ НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

35. Как подробно изложено в Первом промежуточном докладе¹³, к основным инструментам МГП, применимым к вооруженному конфликту в Украине, относятся четыре Женевские конвенции¹⁴, Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям, Гагская конвенция 1907 года¹⁵, а также обычное международное право¹⁶. Кроме того, данный конфликт регулируется несколькими документами, касающимися применения вооружений, в том числе предусматривающими абсолютное

9 С 2014 года под оккупацией Российской Федерации находятся Крым и Севастополь, к которым применяется МГП оккупации.

10 Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными; Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны.

11 Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 8 июня 1977 года.

12 Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law – Volume: Rules* [Обычное международное гуманитарное право – Том 1. Нормы] (CUP 2005).

13 См. БДИПЧ, Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, 20 июля 2022 г., пп. 30–32. URL: <https://www.osce.org/odihr/523081>.

14 К ним относятся Женевские конвенции об обращении с ранеными и больными в действующих армиях и военно-морских силах (ЖК I и ЖК II), об обращении с военнопленными (ЖК III), а также о защите гражданского населения во время международных вооруженных конфликтов, в том числе на оккупированных территориях (ЖК IV).

15 Гагская конвенция IV с приложенным к ней Положением о законах и обычаях сухопутной войны (Гагская конвенция 1907 года).

16 Обычное международное право является обязательным для всех государств, независимо от их договорно-правовых обязательств. База данных «Обычное международное гуманитарное право» содержит 161 норму обычного МГП, сформулированную в исследовании МККК 2005 года по обычному МГП, а также полную подборку практики, лежащей в основе этого исследования. См. Jean-Marie Henckaerts and Louise Doswald-Beck, *Customary International Humanitarian Law – Volume: Rules* (CUP 2005).

запрещение некоторых видов оружия¹⁷. Запрещение некоторых других видов оружия или ограничение их применения не приобрело статуса норм обычного права, и законность их использования зависит от ратификации государствами конкретных конвенций¹⁸. Важным для целей настоящего доклада является тот факт, что ни Украина, ни Российская Федерация не являются участниками ратифицированной многими государствами Конвенции по кассетным боеприпасам¹⁹. Использование таких вооружений, не запрещенных международным правом, должно подчиняться базовым принципам МГП, регулирующим ведение военных действий, а именно принципам избирательности, соразмерности и предосторожности при нападении.

В. ПРИМЕНИМЫЕ НОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

36. Как подробно изложено в Первом промежуточном докладе, МППЧ также продолжает применяться в ситуациях вооруженного конфликта, включая оккупацию, и функционирует параллельно с МГП²⁰. И Украина, и Российская Федерация являются участниками основных договоров ООН в области прав человека²¹, которые налагают на них обязательства,

- 17 Например, Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, 10 апреля 1972 года; Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, Париж, 13 января 1993 года.
- 18 И Украина, и Российская Федерация являются участниками Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, Женева, 10 октября 1980 года (Конвенция о «негуманном» оружии – КНО), и дополняющих ее Протокола о обнаруживаемых осколках (Протокол I), Женева, 10 октября 1980 года (КНО П-1), Протокола об ослепляющем лазерном оружии (Протокол IV к Конвенции 1980 года), 13 октября 1995 года (КНО П-4), Протокола (II) о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, Женева, 10 октября 1980 года (КНО П-2), Протокола о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III), Женева, 10 октября 1980 года (КНО П-3), Протокола о взрывоопасных пережитках войны (Протокол V), 28 ноября 2003 года (КНО П-5). Украина (но не Российская Федерация) является участницей Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, 18 сентября 1997 года.
- 19 Конвенция по кассетным боеприпасам, 30 мая 2008 года.
- 20 См. БДИПЧ, Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, 20 июля 2022 г., пп. 33–34. URL: <https://www.osce.org/odihr/523081>.
- 21 К ним относятся Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), за исключением Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКЗПТМ) и, в случае Российской Федерации, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКЗЛНИ). Помимо МПГПП и МПЭСКП, к числу основных договоров ООН в области прав человека также относятся Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), Конвенция о правах ребенка (КПР) и Конвенция о правах инвалидов (КПИ). Украина остается участницей Европейской конвенции по правам человека (ЕКПЧ), в то время как обязательства Российской Федерации в рамках ЕКПЧ прекратили свое действие начиная с 16 сентября 2022 года после исключения этой страны из Совета Европы.

действующие на их собственной территории, а также на территориях, в отношении которых они осуществляют юрисдикцию или эффективный контроль²².

37. Во время чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни нации, включая вооруженные конфликты, некоторые договоры в области прав человека допускают приостановление соблюдения государствами-участниками определенных обязательств в области прав человека в рамках строгих параметров и на время, необходимое для преодоления такой чрезвычайной ситуации²³; власти Украины ввели военное положение, действовавшее в течение всего периода, рассматриваемого в настоящем докладе²⁴, а также направили уведомление Генеральному секретарю ООН об отступлении от некоторых обязательств в области прав человека²⁵, в соответствии со статьей 4 МПГПП и статьей 15 ЕКПЧ, на период действия военного положения. Российская Федерация не уведомляла Генерального секретаря ООН о каких-либо отступлениях от соблюдения договоров по правам человека; таким образом, все международно-правовые инструменты в области прав человека, участницей которых она является, сохраняют свою силу.

22 См., в числе прочего, Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, 9 июля 2004 года, пп. 111-112; ССРР/C/21/Rev.1/Add. 13, п. 10; ССРР/C/GC/36, п. 63; ССРР/C/120/D/2285/2013, п. 6.5; E/C.12/GC/24, п. 10. Более подробный анализ правовых норм в области прав человека, применимых в Украине, см. в Докладе в рамках Московского механизма. С. 60-65.

23 Существуют определенные права человека, отступление государств от которых не допускается ни при каких обстоятельствах. К ним относятся право на жизнь (за исключением случаев причинения смерти в результате законных военных действий) и право не подвергаться пыткам и бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и наказанию.

24 15 августа Парламент Украины удовлетворил просьбу президента Зеленского об очередном продлении военного положения на срок 90 дней, до 21 ноября 2022 г. «Рада продлила военное положение на всю осень», Украинская правда, 15 августа 2022 г. URL: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/08/15/7363327/>.

25 Отступления, решения о которых приняты властями Украины, касаются широкого перечня прав человека, в частности предусмотренных статьями 3, 8(3), 9, 12, 13, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 26 и 27 МПГПП; статьями 4(3), 8, 9, 10, 11, 13, 14, 16 ЕКПЧ; статьями 1-3 Дополнительного протокола к ЕКПЧ; статьей 2 Протокола № 4 к ЕКПЧ, см. вербальные ноты № 4132/28-110-17625 и № 4132/28-110-17626 от 1 марта. URL: https://treaties.un.org/Pages/CNs.aspx?cnTab=tab2&clang=_en.

**Обновленная
оценка предпо-
лагаемых
нарушений МГП,
допущенных в ходе
военных действий**

V

38. МГП требует, чтобы все стороны конфликта соблюдали определенные нормы, направленные на то, чтобы свести к минимуму нанесение ущерба гражданскому населению и гражданским объектам. К ним относится, во-первых, принцип *избирательности*: нападения должны направляться сторонами конфликта только против комбатантов и военных объектов, и всегда должно проводиться различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными объектами²⁶. Неизбирательные нападения, которые по своей природе одинаково поражают как военные объекты, так и гражданское население и гражданские объекты, являются незаконными²⁷. Вторым основополагающим принципом – это принцип *соразмерности*: запрещены нападения, которые, как можно ожидать, попутно повлекут за собой потери жизни среди гражданского населения и ущерб гражданским объектам и которые были бы чрезмерны по отношению к военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить²⁸. Последний основополагающий принцип – принцип *предосторожности*: сторонами конфликта должны быть приняты все возможные меры предосторожности, чтобы избежать потерь жизни среди гражданского населения, ранений гражданских лиц и ущерба гражданским объектам или, во всяком случае, свести их к минимуму²⁹.
39. Продолжающееся военное нападение Российской Федерации на Украину повлекло за собой гибель и ранения огромного числа гражданских лиц (что подтверждено документально), а также причинение ущерба гражданским объектам и их разрушение в беспрецедентных масштабах. По состоянию на 30 октября Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН) подтверждены факты гибели и ранения 16 295 гражданских лиц³⁰ в стране, включая 6430 погибших (из них 402 ребенка)³¹ и 9865 раненых (из них 739 детей)³². УВКПЧ ООН считает, что реальное количество случаев гибели или ранения

26 ДП I, ст. 48; обычное МГП, нормы 1, 7. Определение понятий «гражданские объекты» и «военные объекты» см. в ДП I, ст. 52(1), 52(2); обычное МГП, нормы 9, 8.

27 ДП I, ст. 51(4); обычное МГП, норма 11.

28 ДП I, ст. 51(5)(b), обычное МГП, норма 14.

29 ДП I, ст. 57, 58; обычное МГП, нормы 15–21.

30 «Украина: потери среди гражданских лиц, 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 31 октября 2022 г. URL: <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-11/Ukraine%20-%20civilian%20casualty%20update%20as%20of%2030%20October%202022%20RUS.pdf>.

31 Это число включает 2511 мужчин, 1716 женщин, 167 девочек и 201 юношу, а также 34 ребенка и 1801 взрослого, чей пол на момент составления отчета был неизвестен.

32 Это число включает 2107 мужчин, 1515 женщин, 205 девочек и 292 юноши, а также 242 ребенка и 5504 взрослых, чей пол на момент составления отчета был неизвестен.

гражданских лиц значительно выше³³. Кроме того, по всей стране были повреждены или разрушены десятки тысяч гражданских объектов³⁴, включая многоэтажные жилые дома, учреждения здравоохранения³⁵ и образования³⁶. Большинство случаев гибели и ранений гражданских лиц, а также повреждения и разрушения гражданских объектов были вызваны использованием взрывных устройств с широкой зоной поражения в густонаселенных районах³⁷. Широкомасштабные военные действия также привели к массовому перемещению гражданского населения. К концу октября 6,5 млн человек стали вынужденными переселенцами в Украине³⁸, а еще 7,6 млн – беженцами в разных странах Европы³⁹.

40. Доказательства, собранные БДИПЧ в течение отчетного периода⁴⁰, убедительно подтверждают выводы Первого промежуточного доклада. Неослабевающая интенсивность и частота неизбирательных нападений на населенные пункты Украины, повлекших гибель и ранения большого числа гражданских лиц, убедительно свидетельствуют о том, что Российская Федерация при ведении военных действий по-прежнему в целом пренебрегает основными принципами МГП, о которых

- 33 Получение УВКПЧ ООН информации из некоторых мест, где продолжают интенсивные бои, задерживается, а многие сообщения все еще требуют подтверждения. Это относится, например, к таким населенным пунктам как Мариуполь (Донецкая область), Изюм (Харьковская область), Лисичанск, Попасная и Северодонецк (Луганская область), где, по поступающим сообщениям, имели место многочисленные случаи гибели или ранения гражданских лиц. См.: «Украина: потери среди гражданских лиц, 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 31 октября 2022 г. URL: <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-11/Ukraine%20-%20civilian%20casualty%20update%20as%20of%2030%20October%202022%20RUS.pdf>.
- 34 Ukrainian Civilian Objects Attacks and Casualties Interactive Map [Нападения на украинские гражданские объекты и потери среди гражданского населения: интерактивная карта]. URL: <https://attacks.stopwar.team/>.
- 35 Медицинские учреждения и их персонал пользуются особой защитой в соответствии с МГП и никогда не должны являться целью нападений. См. ЖК IV, ст. 18, 20-22; ДП I, ст. 12, 15; обычное МГП, нормы 28-29, 25, а также ДП I, ст. 52(1) и (3); обычное МГП, нормы 10, 38, 40. По сообщению министерства здравоохранения Украины, по состоянию на 1 ноября не менее 1100 медицинских учреждений получили повреждения, а еще 144 было полностью разрушено. См.: Министерство здравоохранения Украины, Facebook, 6 ноября 2022 г. URL: <https://www.facebook.com/moz.ukr/posts/pfbid0zsB4aCmd59Gk1oitCcuQLqRVzGcXuXXVyEuM4WeDFc3QmXc8QYsAd8UY5vdLnFt9el>.
- 36 По данным министерства образования и науки Украины, по состоянию на 31 октября было повреждено или разрушено не менее 2714 учреждений образования. См.: Министерство образования и науки Украины, дата обращения 31 октября 2022 г. URL: <http://saveschools.in.ua/>.
- 37 «Украина: потери среди гражданских лиц, 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 31 октября 2022 г. URL: <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-11/Ukraine%20-%20civilian%20casualty%20update%20as%20of%2030%20October%202022%20RUS.pdf>.
- 38 Международная организация по миграции (МОМ), информация на 27 октября 2022 г. URL: <https://dtm.iom.int/ukraine>
- 39 Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, просмотрено 26 октября 2022 г. URL: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>.
- 40 В данном разделе рассматривается период с 1 июля по 1 ноября 2022 года. БДИПЧ с 24 февраля осуществляет сбор информации о потенциальных нарушениях правил ведения военных действий сторонами конфликта. Поскольку БДИПЧ не в состоянии осуществить детальную оценку нарушений норм МГП в отношении отдельных нападений, его выводы основываются на определенных закономерностях, выявленных в ходе мониторинга и позволяющих сделать предварительные выводы о степени соблюдения конкретных норм МГП воюющими сторонами. Данный раздел представляет собой обновленную оценку ситуации на основе данных за период с 1 июля по 1 ноября 2022 года.

говорилось выше. Имеются также сведения о том, что вооруженные силы Украины, хотя и в гораздо меньших масштабах, не соблюдают нормы ведения военных действий, установленные МГП, на некоторых неподконтрольных правительству территориях.

А. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВЗРЫВНЫХ УСТРОЙСТВ В НАСЕЛЕННЫХ РАЙОНАХ

41. По данным УВКПЧ ООН, 95 % случаев гибели и ранений гражданских лиц, зафиксированных в Украине с 1 августа по 31 октября, вызваны использованием взрывных устройств с широкой зоной поражения, в том числе в ходе обстрелов из тяжелой артиллерии и ракетных систем залпового огня, ракетных обстрелов и авиаударов⁴¹. Эти вооружения предназначены для использования на открытом поле боя и, учитывая присущую им неточность поражения, их применение в густонаселенных районах с высокой вероятностью может причинить неизбирательный и несоразмерный ущерб гражданскому населению и гражданской инфраструктуре.
42. Вновь обнаруженные доказательства⁴², так же как и более ранние данные БДИПЧ, полученные в ходе мониторинга⁴³, подтверждают вывод о том, что Российской Федерацией неоднократно наносились удары с применением взрывных вооружений с широкой зоной поражения по густонаселенным районам в разных частях Украины, что повлекло за собой многочисленные жертвы среди гражданского населения, а также масштабные повреждения и разрушения гражданских объектов. Многие из этих нападений, как представляется, были явно совершены в нарушение запрета на неизбирательные и непропорциональные нападения, и такие действия могут квалифицироваться как военные преступления.
43. Так, по данным УВКПЧ ООН, 1 июля в результате ракетного обстрела девятиэтажного жилого дома и базы отдыха в Сергеевке (Одесская область) погиб 21 мирный житель (в том числе один ребенок) и 39 получили ранения (в том числе шесть детей)⁴⁴. Имеющиеся данные

41 «Обзор ситуации с правами человека в Украине. 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 1. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

42 См., например: «Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине», UN Doc. A/77/533, 18 октября 2022 г. URL: <https://docs.un.org/r/A/77/533>; «Украина: Российские обстрелы Харькова нарушают законы войны», Human Rights Watch, 16 августа 2022 г. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2022/08/17/ukraine-unlawful-russian-attacks-kharkiv>.

43 См. предварительные выводы в документе: Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека, 20 июля 2022 г., пп. 48-49. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/c/d/523081_o.pdf.

44 «Доклад о ситуации с правами человека в Украине: 1 февраля – 31 июля 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 27 сентября 2022 г., п. 24. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>.

убедительно свидетельствуют о том, что в этом районе не было украинских военных объектов, а использованное оружие представляло собой управляемую ракету, предназначенную для поражения кораблей и, соответственно, было неточным и неподходящим для использования в городских районах⁴⁵. Как сообщила Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям, 9 июля по меньшей мере 48 мирных жителей (в том числе один ребенок) погибли в результате попадания ракеты в пятиэтажный жилой дом в Часовом Яре (Донецкая область),⁴⁶.

44. По имеющимся сообщениям, украинские вооруженные силы, хотя и в гораздо меньших масштабах, продолжали⁴⁷ использовать взрывные устройства с широкой зоной поражения при обстрелах населенных пунктов на неподконтрольных правительству территориях Донецкой и Луганской областей, что приводило к жертвам среди гражданского населения⁴⁸. Так, представитель де-факто властей оккупированной Донецкой области сообщил, что 4 августа 6 гражданских лиц (в том числе один ребенок) погибли и 5 получили ранения в ходе обстрела Ворошиловского района Донецка (Донецкая область)⁴⁹; БДИПЧ, однако, не имело возможности провести независимую проверку данного сообщения.
45. МГП запрещает использовать средства и методы ведения войны, способные нанести чрезмерные повреждения или причинить

- 45 По данным Оперативного командования «Юг» Вооруженных сил Украины, удар по Сергеевке был нанесен российским самолетом Ту-22 с использованием ракет Х-22. «В наслдок нічного ракетного удару по Одеській області є загибли та постраждали» [В результате ночного ракетного удара по Одесской области имеются погибшие и пострадавшие], официальный сайт города Одессы, 1 июля 2022 г. URL: <https://omr.gov.ua/ua/news/228730/>. В ходе расследования, проведенного организацией Amnesty International, было установлено, что использованное оружие, скорее всего, представляло собой управляемые ракеты Х-22, и подтверждено, что в тот момент в этом районе отсутствовали признаки каких-либо украинских военных целей или военной активности. «Обстрел российскими войсками Сергеевки в Одесской области представляет собой незаконное нападение и является военным преступлением — Amnesty International», 7 июля 2022 г. URL: <https://eurasia.amnesty.org/2022/07/08/obstrel-rossijskimi-vojskami-sergeevki-v-odesskoj-oblasti-predstavlyaet-soboj-nezakonnoe-napadenie-i-yavlyatsya-voennym-prestupleniem-amnesty-international/>. Российские власти подтвердили проведение военных операций в этом районе, но заявили, что они были направлены на военную цель, находящуюся примерно в 65 километрах от Сергеевки. См. Минобороны России, Telegram, 1 июля 2022 г. URL: https://t.me/mod_russia/17310.
- 46 «Часов Яр: в результате удара по дому в Донецкой области уже более 40 погибших», Русская служба BBC News, 12 июля 2022 г. URL: <https://www.bbc.com/russian/news-62141201>; см. также ГС ЧС Украины, Telegram, 13 июля 2022 г. URL: https://t.me/dsns_telegram/8268.
- 47 Первоначальные выводы см. в документе: Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека, 20 июля 2022 г., п. 50. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/c/d/523081_o.pdf.
- 48 За период с 24 февраля по 30 октября УВКПЧ ООН было зафиксировано 1893 жертвы (429 убитых и 1464 раненых) на неподконтрольных правительству территориях Донецкой и Луганской областей. См.: «Украина: потери среди гражданских лиц, 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 31 октября 2022 г. URL: <https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-11/Ukraine%20-%20civilian%20casualty%20update%20as%20of%2030%20October%202022%20RUS.pdf>.
- 49 Совместный центр контроля и координации вопросов прекращения огня и стабилизации линии разграничения сторон в «Донецкой народной республике», Telegram, 4 августа 2022 г. URL: https://t.me/DNR_SCKK/9817.

излишние страдания⁵⁰. Использование любых вооружений, прямо не запрещенных международным правом, должно осуществляться с соблюдением основополагающих принципов МГП – принципов избирательности, соразмерности и предосторожности. Таким образом, если вооружение по своему характеру не может быть направлено на конкретную военную цель, оно запрещено, так как его использование будет являться неизбирательным нападением⁵¹. Даже такие вооружения, которые по своему характеру не являются неизбирательными, тем не менее, могут нарушать запрет на неизбирательные нападения, если они будут использоваться при определенных обстоятельствах – например, это касается использования взрывных устройств с широкой зоной поражения в жилых и городских районах, о чем говорится подробнее в следующем разделе.

В. НАНЕСЕНИЕ УДАРОВ ПО КРИТИЧЕСКИМ ОБЪЕКТАМ ГРАЖДАНСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

46. С 10 октября российские вооруженные силы значительно активизировали обстрелы электростанций и объектов инфраструктуры в городах и населенных пунктах на территории Украины. По утверждению президента Украины Владимира Зеленского, в результате этих нападений, осуществляемых путем нанесения массированных ракетных и ракетно-бомбовых ударов, в том числе с применением управляемых боеприпасов, имеются многочисленные жертвы среди гражданского населения, миллионы украинцев столкнулись с перебоями в работе систем электро-, водо-, теплоснабжения и телекоммуникационных сетей; по состоянию на 1 ноября повреждено около 40 % энергетической инфраструктуры страны⁵².
47. По данным УВКПЧ ООН, 10 октября в результате серии ракетных ударов по столице Украины Киеву и другим городам погибли по меньшей мере 12 гражданских лиц и более 100 получили ранения⁵³. В восьми регионах страны были повреждены или разрушены многие гражданские

50 ДП I, ст. 35; обычное МГП, норма 70. В числе видов оружия, причиняющего излишние страдания при их использовании в определенных или любых обстоятельствах, называются следующие: экспансивные пули; разрывные пули; яд и отравленное оружие, включая снаряды, смазанные веществами, вызывающими воспаление ран; биологическое и химическое оружие.

51 ДП I, ст. 51(4)(b) и (c); обычное МГП, норма 12. В числе видов оружия, которые считаются неизбирательными в определенных или любых обстоятельствах, фигурируют следующие: химическое, биологическое и ядерное оружие.

52 “Zelensky: Up to 40% of Ukraine’s energy system destroyed by Russian attacks” [Зеленский: в результате российских обстрелов разрушено до 40 % энергосистемы Украины], The Kyiv Independent, 1 November 2022. URL: <https://kyivindependent.com/news-feed/zelensky-up-to-40-of-ukraines-energy-system-destroyed-by-russian-attacks>.

53 “Ukraine: Attack on civilians and infrastructure” [Украина: нападения на гражданское население и инфраструктуру], UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, Press Briefing Note, 11 October 2022. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2022/10/ukraine-attack-civilians-and-infrastructure>.

объекты, включая десятки жилых домов, а также важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, в том числе не менее 12 энергетических объектов⁵⁴. Во время другого обстрела 17 октября пять гражданских лиц (в том числе беременная женщина) погибли в результате попадания беспилотника в жилой дом в центре Киева⁵⁵, еще 5 гражданских лиц погибли и 14 получили ранения в результате ракетного удара по объектам энергетической инфраструктуры в Сумской области, сообщил глава Сумской областной военной администрации⁵⁶. Аналогичные нападения также произошли 22 и 31 октября и привели к еще более масштабным разрушениям важнейших объектов инфраструктуры страны, что еще сильнее ограничило доступ гражданского населения к жизненно необходимым услугам⁵⁷. В общей сложности с 10 по 31 октября, по данным Мониторинговой миссии УВКПЧ ООН по правам человека в Украине (ММПЧУ ООН), в результате обстрелов российскими вооруженными силами городов и объектов энергоснабжения по всей Украине погибли по меньшей мере 43 гражданских лица и 160 получили ранения⁵⁸.

48. Тот факт, что многие из этих ударов, судя по всему, были неизбирательными и привели к гибели и ранениям большого числа гражданских лиц, а также к масштабным разрушениям гражданских объектов, говорит о том, что Российская Федерация в ряде случаев нарушила важнейший принцип МГП – принцип избирательности, что может квалифицироваться как военное преступление. Кроме того, особую тревогу вызывают последствия нанесенного ключевым объектам инфраструктуры ущерба для гражданского населения и, в частности, для его наиболее уязвимых групп в преддверии зимы. Хотя некоторые электростанции могут квалифицироваться как военные объекты и, тем самым, представлять собой законные цели в соответствии с МГП⁵⁹, это не может относиться ко всем из них. Кроме того, МГП обязывает воюющие стороны принимать во внимание последствия нападений для гражданского населения и гражданской инфраструктуры и запрещает

54 Там же.

55 “Update: Death toll after Russia’s October 17 attack on Kyiv rises to 5” [Обновлено: Число погибших от российского обстрела Киева 17 октября выросло до 5 человек], The Kyiv Independent, 18 October 2022. URL: <https://kyivindependent.com/uncategorized/update-death-toll-after-russias-oct-17-attack-on-kyiv-rises-to-5>.

56 Дмитрий Живицкий, Telegram, 17 октября 2022 г. URL: <https://t.me/Zhyvytskyy/5312>.

57 “Ukraine: Energy infrastructure damage – situation overview for 10-24 October” [Украина: повреждения энергетической инфраструктуры – обзор ситуации за 10-24 октября], REACH, 9 November 2022. URL: https://www.impact-repository.org/document/reach/560e8efe/REACH_UKR2213_Overview_Energy_Infrastructure_Damage_November_2022.pdf; см. также: Денис Шмыгаль, Telegram, 31 октября 2022 г. URL: https://t.me/Denys_Smyhal/3849.

58 «Обзор ситуации с правами человека в Украине. 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 2. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

59 Определение понятия «военный объект» приведено в ст. 52(2) ДП I: «Военные объекты ограничиваются теми объектами, которые в силу своего характера, расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и полное или частичное разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих в данный момент обстоятельствах дает явное военное преимущество».

нападения, которые, как можно ожидать, попутно повлекут за собой причинение вреда гражданскому населению и ущерба гражданским объектам, которые были бы чрезмерны по отношению к конкретному и непосредственному военному преимуществу, которое предполагается таким образом получить⁶⁰. Помимо этого, при планировании военных операций стороны конфликта должны проявлять заботу о том, чтобы щадить гражданское население и гражданские объекты, и принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать случайных потерь жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и случайного ущерба гражданским объектам или, во всяком случае, свести их к минимуму⁶¹. Такие меры предосторожности включают выбор вооружений, которые с большей вероятностью позволяют избежать причинения случайного ущерба гражданскому населению и гражданским объектам⁶², планирование времени нанесения ударов таким образом, чтобы снизить вероятность жертв среди гражданского населения, а также эффективное заблаговременное оповещение о нападениях, которые могут затронуть гражданское население.

49. В отсутствие данных обо всех фактах и обстоятельствах каждого нападения на данном этапе трудно дать индивидуальную оценку их законности. Однако количество жертв среди гражданского населения и масштабы ущерба, нанесенного гражданской инфраструктуре, а также решение о применении взрывных устройств с широкой зоной поражения, которые, как известно, приводят к катастрофическим гуманитарным последствиям в густонаселенных районах, позволяют предположить, что, даже если в некоторых случаях нападения возможно и были направлены на законные военные цели, Российская Федерация нарушила установленные МГП основные принципы соразмерности и предосторожности при нападениях, что может являться военным преступлением. МГП также запрещает подвергать нападению объекты, необходимые для выживания гражданского населения⁶³. Учитывая масштабы перебоев с электричеством и водой, вызванных систематическими нападениями, а также время их осуществления (накануне зимы, когда температура часто опускается ниже нуля), есть основания полагать, что, по крайней мере в некоторых случаях, уже сами по себе такие нападения на важнейшие объекты инфраструктуры могут в нарушение МГП лишить гражданское население доступа к системам жизнеобеспечения или вынудить людей покинуть места проживания⁶⁴.

60 Принцип соразмерности, ДП I, ст. 51(4)(b), обычное МГП, норма 14.

61 ДП I, ст. 57, 58; обычное МГП, нормы 15–21.

62 ДП I, ст. 57(2)(a); обычное МГП, норма 17.

63 ДП I, ст. 54(2); обычное МГП, норма 54.

64 Комментарий 1987 г. к ст. 54 ДП I, п. 2111.

50. Более того, президент Российской Федерации дважды публично выражал одобрение этих атак, заявив, что обстрелы украинских городов 10 октября были совершены в ответ на осуществленный 8 октября подрыв Крымского моста⁶⁵, в котором российские власти обвинили вооруженные силы Украины⁶⁶, а обстрел 31 октября явился «отчасти ответом» на нападение на российский Черноморский флот в Севастопольской бухте⁶⁷, произошедшее 29 октября⁶⁸. Важно отметить, что нормами МГП строго запрещаются нападения на гражданское население или на гражданские объекты в порядке репрессалий⁶⁹.

С. НАПАДЕНИЯ НА УСТАНОВКИ И СООРУЖЕНИЯ, СОДЕРЖАЩИЕ ОПАСНЫЕ СИЛЫ, В ЧАСТНОСТИ, АТОМНЫЕ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ

51. В течение отчетного периода поступали сообщения о нападениях на Запорожскую атомную электростанцию (ЗАЭС)⁷⁰ – крупнейшую действующую атомную электростанцию Украины, расположенную на юго-востоке Запорожской области в городе Энергодар. С 4 марта ЗАЭС находится под контролем Российской Федерации. После посещения

- 65 См. «Совещание с постоянными членами Совета Безопасности», Официальные сетевые ресурсы Президента России, 10 октября 2022 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69568>. 8 октября произошел мощный взрыв на Крымском мосту, соединяющем Таманский полуостров Краснодарского края Российской Федерации и Керченский полуостров Крыма, в настоящее время оккупированного Российской Федерацией. В результате взрыва, по сообщениям, погибли четыре человека. Кроме того, обрушились две секции моста, что на короткое время снизило его пропускную способность. Крымский мост служил ключевой автомобильной и железнодорожной линией военного снабжения из Российской Федерации в Крым и другие оккупированные территории на юге Украины.
- 66 «Путин заявил, что взрыв на Крымском мосту организовали спецслужбы Украины. Он назвал это терактом», Meduza, 9 октября 2022 г. URL: <https://meduza.io/news/2022/10/09/putin-zayavil-chto-podryv-krymskogo-mosta-organizovali-spetssluzhby-ukrainy>.
- 67 SMOTRI media, Telegram, 31 октября 2022 г. URL: https://t.me/smotri_media/29045.
- 68 29 октября беспилотники атаковали Черноморский флот Российской Федерации в крымском портовом городе Севастополе, в результате чего, как сообщается, был поврежден один из военных кораблей. По утверждению Российской Федерации, нападение было совершено украинскими вооруженными силами при помощи британских военных. Украина инцидент не комментировала. См. “Massive drone attack on Black Sea Fleet – Russia” [Массированная атака беспилотников на Черноморский флот], BBC News, 29 October 2022. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-63437212>.
- 69 ЖК IV, ст. 28, 33; ДП I, ст. 51(6), 52(1), 54(4); обычное МГП, нормы 145, 146.
- 70 См., например: “Update 89 – IAEA Director General Statement on Situation in Ukraine” [Обновление 89 – Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине], International Atomic Energy Agency”, 9 August 2022 URL: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-89-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>; “Update 91 – IAEA Director General Statement on Situation in Ukraine” [Обновление 91 – Заявление Генерального директора МАГАТЭ о ситуации в Украине], International Atomic Energy Agency, 12 August 2022. URL: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/update-91-iaea-director-general-statement-on-situation-in-ukraine>. “Shelling resumes near Ukraine nuclear plant, despite risks” [Возобновились обстрелы вблизи украинской атомной станции, несмотря на риски], Associated Press, 8 September 2022. URL: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-war-nuclear-plant-shelling-continues-d12ded8c3d79fe6f2a062546e5ced95b>; “Ukraine’s ZNPP Must Be Urgently Protected, IAEA’s Grossi Says After Plant Loses All External Power Due to Shelling” [Необходимо срочно защитить украинскую ЗАЭС, заявил Генеральный директор МАГАТЭ Гросси после того, как станция утратила внешнее энергоснабжение из-за обстрела], International Atomic Energy Agency, 8 October 2022. URL: <https://www.iaea.org/newscenter/pressreleases/ukraines-znpp-must-be-urgently-protected-iaeas-grossi-says-after-plant-loses-all-external-power-due-to-shelling>.

ЗАЭС в начале сентября⁷¹ представители Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) подтвердили, что военные действия, включая обстрелы, нанесли ущерб объектам ЗАЭС⁷². Группа экспертов МАГАТЭ также зафиксировала присутствие в районе ЗАЭС российских военнослужащих, транспортных средств и техники⁷³.

52. В соответствии с МГП, «установки и сооружения, содержащие опасные силы», а именно плотины, дамбы и атомные электростанции, не должны становиться объектом нападения даже в тех случаях, когда такие объекты являются военными объектами, если такое нападение может вызвать высвобождение опасных сил и последующие тяжелые потери среди гражданского населения⁷⁴. Совершение целенаправленного нападения на атомную электростанцию, когда известно, что такое нападение станет причиной чрезмерных потерь жизни, ранений среди гражданских лиц или причинит ущерб гражданским объектам, может являться военным преступлением⁷⁵. Этот запрет распространяется и на нападения на военные объекты, расположенные на атомных электростанциях или в непосредственной близости от них, поскольку они также могут представлять колоссальную опасность для гражданского населения, включая потенциальные краткосрочные и долгосрочные последствия для жизни, здоровья и окружающей среды⁷⁶. При этом стороны, находящиеся в конфликте, должны стремиться избегать размещения каких-либо военных объектов вблизи атомных электростанций⁷⁷.

71 «Миссия МАГАТЭ прибыла на ЗАЭС», Украинская Правда, 1 сентября 2022 г. URL: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/09/1/7365670/>.

72 “Nuclear safety, security and safeguards in Ukraine. 2nd Summary report by the Director General” [Ядерная безопасность, физическая ядерная безопасность и гарантии на Украине. 2-й обобщающий доклад Генерального директора], International Atomic Energy Agency, 22 September 2022, pp. 13-15. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/22/09/ukraine-2ndsummaryreport_sept2022.pdf.

73 Там же, р. 13.

74 ДП I, ст. 56(1).

75 ДП I, ст. 85(3)(с); Римский статут МУС, ст. 8(2)(b)(iv).

76 Там же.

77 ДП I, ст. 56(5).

Ситуация на территориях Украины, оккупированных Российской Федерацией⁷⁸

78 Как отмечается в разделе о методологии (глава II), в то время как настоящий доклад посвящен событиям, имевшим место в период с 1 июля по 1 ноября 2022 г., с учетом развития событий на местах и с целью включения в доклад рассказов пострадавших и свидетелей о предполагаемых нарушениях МГП и МППЧ, допущенных во время оккупации Российской Федерацией на территориях, контроль над которыми недавно был восстановлен украинскими вооруженными силами, в данной главе охватываются более широкие временные рамки, начиная с 24 февраля и заканчивая 1 ноября 2022 года.

VI

А. УПРАВЛЕНИЕ ОККУПИРОВАННЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ

53. Оккупация территории, в соответствии с МГП, не предполагает приобретения оккупирующей державой суверенитета над этой территорией, так как оккупация считается переходным и временным режимом. Оккупирующая держава должна в максимально возможной степени сохранять на оккупированной территории положение дел, которое было в ней до оккупации (*status quo ante*), и воздерживаться от необратимых изменений таких территорий, включая территориальные и демографические изменения. Оккупирующая держава также несет ответственность за восстановление и поддержание общественного порядка и безопасности, а также, если к этому не встретится непреодолимого препятствия, соблюдение местных законов, действовавших на этой территории до ее оккупации⁷⁹, и, в максимально возможной степени используя имеющиеся у нее средства и без какого-либо неблагоприятного различия, обеспечивает удовлетворение основных потребностей гражданского населения⁸⁰. Имеющиеся сведения свидетельствуют о том, что Российская Федерация в основном не соблюдает эти нормы.

Выдача паспортов Российской Федерации и введение в обращение российской валюты

54. Как отмечалось в Первом промежуточном докладе, российские власти начали объявлять о выдаче российских паспортов украинским гражданам на оккупированных территориях уже в мае 2022 года⁸¹. 25 мая 2022 года президент России подписал указ, упрощающий процедуру получения российского гражданства и российских паспортов жителями Херсонской и Запорожской областей⁸². Для жителей Донецкой и Луганской областей эта процедура действует с июля 2019 года⁸³.
55. Как рассказал БДИПЧ один из свидетелей, *«российские паспорта стали предлагать местным жителям через месяц после оккупации села. [...] Некоторые взяли российские паспорта, так как им нужно было продавать овощи [в Крыму]. [...] Получить российские паспорта было легко, если вы*

79 См. ГП, ст. 43; ЖК IV, ст. 64.

80 См. ЖК IV, ст. 55; ДП I, ст. 69.

81 Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, БДИПЧ ОБСЕ, 20 июля 2022 г., п. 80. URL: <https://www.osce.org/odihr/523081>.

82 Указ Президента Российской Федерации от 25.05.2022 № 304 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке»». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205250004#print>.

83 Указ Президента РФ от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» (с изменениями и дополнениями). URL: <https://base.garant.ru/72229888/>.

русский по национальности : нужно было просто поехать в Крым. Если у вас есть российский паспорт, вам не нужно, как украинцам [владельцам украинских паспортов], стоять в очереди по три часа, чтобы попасть в Крым»⁸⁴. Другой опрошенный свидетель рассказал, что в Купянске (Харьковская область) российское гражданство стало необходимым условием для получения медицинской помощи, трудоустройства или выезда на территорию Украины⁸⁵. Один из свидетелей рассказал о том, как в Энергодаре (Запорожская область) на жителей оказывалось давление с целью заставить их подать документы на получение российского паспорта: «Есть разные косвенные способы давления. Моей маме они сказали: „Или ты оформляешь российский паспорт, или не получишь зарплату“»⁸⁶.

56. В дополнение к выдаче российских паспортов, как сообщалось в СМИ, с мая 2022 года на различных оккупированных территориях наряду с украинской гривной официально начал вводиться в обращение российский рубль⁸⁷. Свидетели, опрошенные БДИПЧ, сообщили, что владельцев некоторых магазинов заставили для ведения бизнеса в качестве валюты использовать рубль, в результате чего некоторые из них были вынуждены закрыться⁸⁸. Как пояснил БДИПЧ один из свидетелей, в Херсоне «в течение короткого периода использовалась украинская гривна, затем все банкоматы для снятия наличных закрыли и ввели российский рубль. В результате первое время большинство людей жили на сбережения»⁸⁹. Некоторые свидетели выразили обеспокоенность в связи с падением курса украинской гривны по отношению к российскому рублю⁹⁰. По словам одного из свидетелей, в Херсонской области «цены росли в зависимости от ситуации на фронте; когда украинские вооруженные силы добивались военных успехов, стоимость украинской гривны повышалась»⁹¹. Другой свидетель из Херсона рассказал, что в начале мая 2022 года обменный курс изначально составлял 2 рубля за 1 гривну, но затем российские власти установили курс 1 рубль за гривну, и в результате цены стали недоступными для украинцев⁹².
57. Как уже говорилось выше, в соответствии с МГП оккупация – это временный режим, и оккупирующая держава не должна принимать

84 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.107, п. 29.

85 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.087, п. 55.

86 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.109, п. 37.

87 “Russian-controlled Ukraine Region Declares Ruble Official Currency” [Российский рубль объявлен официальной валютой в контролируемом Россией украинском регионе], Barron’s, 23 May 2022. URL: <https://www.barrons.com/news/russian-controlled-ukraine-region-declares-ruble-official-currency-01653316808>.

88 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.095, п. 57, UKR.WS.073, п. 20.

89 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.097, п. 11.

90 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.097, п. 10, UKR.WS.115, п. 34.

91 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.097, п. 13.

92 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.046, п. 17.

далеко идущие меры, которые бы свидетельствовали о том, что она рассматривает такое положение как окончательное. Оказание давления или принуждение гражданского населения к смене своего гражданства на гражданство оккупирующей державы, а также замена местной валюты на валюту оккупирующей державы явно противоречат этому принципу и убедительно свидетельствуют о намерении Российской Федерации (впоследствии подтвержденном фактами) попытаться аннексировать эти территории в нарушение международного права. Кроме того, требование о получении российского паспорта в качестве условия для доступа к гуманитарной помощи или другим базовым услугам паспорта и использование в качестве валюты российского рубля являются дискриминационными мерами, запрещенными МГП⁹³.

Незаконная аннексия Российской Федерацией оккупированных территорий

58. С 23 по 27 сентября 2022 года в Херсонской, Запорожской, Донецкой и Луганской областях прошли так называемые «референдумы» о присоединении к Российской Федерации. 30 сентября 2022 года президент России Владимир Путин официально объявил о присоединении Херсонской, Луганской, Донецкой и Запорожской областей⁹⁴, а 5 октября подписал закон об их присоединении⁹⁵.
59. Как было отмечено в заявлении БДИПЧ ОБСЕ от 20 сентября, выборы или референдумы на территории Украины могут быть объявлены и проведены только законными властями в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами⁹⁶. Любые так называемые «референдумы», запланированные силами, незаконно осуществляющими фактический контроль на оккупированных территориях Украины, или при их поддержке, противоречат международным стандартам и обязательствам в рамках международного гуманитарного права, поэтому такие «референдумы» и их результаты являются незаконными и не имеют юридической силы.

93 См. ЖК IV, ст. 27(3); ДП I, ст. 69–70.

94 “Putin announces Russian annexation of four Ukrainian regions” [Путин объявил о присоединении к России четырех украинских областей], Al Jazeera, 30 September 2022. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/9/30/putin-announces-russian-annexation-of-four-ukrainian-regions>.

95 “Russia’s Putin signs law annexing occupied Ukrainian regions” [Путин подписал закон об аннексии оккупированных украинских областей], Al Jazeera, 5 October 2022. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/10/5/putin-signs-laws-annexing-4-ukrainian-regions>.

96 OSCE Chairmanship, OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights, OSCE Parliamentary Assembly, OSCE Secretary General, “OSCE heads condemn plan to hold illegal ‘referenda’ in occupied territories of Ukraine”, Copenhagen, Warsaw and Vienna, 20 September 2022: URL: <https://www.osce.org/chairmanship/526432>; см. также БДИПЧ / Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, «Аннексия украинских территорий незаконна и представляет собой угрозу правам человека, заявляют директор БДИПЧ ОБСЕ и представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ», Варшава/Вена, 6 октября 2022 г.: URL: <https://www.osce.org/odihr/528075>.

60. За этим незаконным «присоединением» последовало принятие указа президента России от 19 октября 2022 года о введении военного положения в четырех оккупированных регионах⁹⁷. Этот указ предоставляет российским властям право вводить различные ограничительные меры, включая ограничение свободы передвижения, принудительное переселение жителей и мобилизацию⁹⁸. Один свидетель из Херсонской области сообщил БДИПЧ, что после введения военного положения в регионе участились рейды российских властей по домам⁹⁹. Другой свидетель из Запорожской области отметил, что этот указ был лишь «формальным закреплением» ограничительных мер, уже введенных российскими властями¹⁰⁰. Введение военного положения, как и любая другая мера, вытекающая из незаконной аннексии территорий, не имеет юридической силы в соответствии с международным правом.

Незаконный призыв граждан в вооруженные силы на оккупированных территориях

61. По имеющимся достоверным сведениям, во время оккупации территорий в Украине украинские граждане незаконно призывались в армию на территориях, оккупированных Российской Федерацией¹⁰¹. В частности сообщалось о непропорциональном призыве в армию крымских татар на оккупированных территориях Автономной Республики Крым и города Севастополя (Крым)¹⁰². Призыв граждан оккупированной территории в вооруженные силы оккупирующей державы является военным преступлением в соответствии с МГП¹⁰³.
62. УВКПЧ ООН ранее сообщало о проводившемся российскими войсками призыве в армию граждан Украины на территориях, находящихся под

97 «Указ «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», 19 октября 2022 г., URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69632>.

98 Там же, пп. 1, 3 и далее.

99 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.107, п. 27.

100 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.116, п. 31.

101 В период с 1 февраля по 31 июля УВКПЧ ООН было зафиксировано 65 таких случаев. См.: Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г., Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), 27 сентября 2022 г., п. 75. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>.

102 См., например, “Ukraine: Statement by the Spokesperson on Russian conscription and mobilisation in Crimea” [Украина: Заявление пресс-секретаря о российском призыве и мобилизации в Крыму], European Union External Service, 1 November 2022. URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/ukraine-statement-spokesperson-russian-conscription-and-mobilisation-crimea_en; “Russia’s draft is targeting Crimean Tatars and other marginalized groups, according to activists” [Российский законопроект направлен против крымских татар и других маргинальных групп, утверждают активисты], The New York Times, 26 Sept. 2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/09/27/world/europe/russias-draft-sweeps-up-crimean-tatars-and-other-marginalized-groups-activists-say.html>; см. также “Human rights violations committed against Crimean Tatars in Crimea” [Нарушения прав человека, совершенные в отношении крымских татар в Крыму], Council of Europe, Parliamentary Assembly, Resolution 2387 (2021), 23 June 2021. URL: <https://pace.coe.int/en/files/29360/html>. Ст. 27(3) ЖК IV содержит общий запрет на дискриминацию при обращении с покровительствуемыми лицами, в частности по причинам расы, религии или политических убеждений.

103 ЖК IV, ст. 147; Римский статут МУС, ст. 8(2)(a)(v).

контролем России¹⁰⁴. Это, в частности, касалось мужчин, работающих в государственном секторе – «их работодатели или местные военкоматы потребовали, чтобы они немедленно явились в назначенные пункты сбора»; некоторых мужчин «представители местных военкоматов останавливали на улице и принудительно доставляли в пункт сбора, где, по их наблюдениям, находились сотни других призывников»¹⁰⁵. Как отмечает УВКПЧ ООН, призывников, не имеющих никакой военной подготовки, ни военного опыта, отправляли на передовую всего лишь через несколько дней после призыва¹⁰⁶.

63. Принудительная мобилизация украинских граждан в ряды вооруженных сил Российской Федерации также нашла отражение в свидетельских показаниях, собранных БДИПЧ. Один из свидетелей вспоминал, что 21 марта 2022 года к нему во двор в Мариуполе пришли принудительно мобилизованные солдаты, прибывшие из Горловки и Макеевки (Донецкая область): *«Их забрали с работы без обучения и нормального снаряжения. Они были очень напуганы – у них были пневматические винтовки, а не настоящее оружие. Я говорю об этих людях, потому что думаю, есть и жертвы. [...] они были недовольны происходящим»*¹⁰⁷. Другой свидетель сообщил БДИПЧ, что в его многоквартирном доме в Мариуполе (Донецкая область) жил принудительно мобилизованный солдат из так называемой «Донецкой Народной Республики»: *«Он сказал [...] „Накануне дня мобилизации я сильно напился, пошел купить водки, и тут меня поймали и сказали, что я теперь призван в армию“»*¹⁰⁸.
64. Несколько свидетелей рассказали БДИПЧ, что из-за риска принудительной мобилизации на оккупированных территориях они были вынуждены бежать. Вот, что сообщил свидетель из Донецкой области: *«Мы были еще там месяц назад (сентябрь 2022 года), когда проходил референдум, и мы поняли, что нас могут мобилизовать. Служить в российской армии – это было для нас исключено, поэтому пришлось бежать»*¹⁰⁹. Еще один свидетель из Херсона вспоминал: *«Еще до мобилизации [недавно объявленной Россией] россияне закрыли коридоры для мужчин в возрасте от 18 до 35 лет. Когда я узнал об этом, то понял, что пора уезжать из Херсона, потому что они [российские войска] планировали мобилизовать местное мужское население. [...] Я*

104 «Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации», Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), 29 июня 2022 г., п. 109. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-08-17/2022-06-UkraineArmedAttack-RU.pdf>.

105 Там же.

106 Там же.

107 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.034, пп. 25-28.

108 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.114, п. 30.

109 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.116, п. 7.

решил бежать»¹¹⁰. Один свидетель из Луганска рассказал БДИПЧ, что российским военным на блокпостах было приказано не пропускать людей с оккупированных Российской Федерацией территорий Донецкой и Луганской областей: «На каждом блокпосту проверяли место регистрации, если это был город Луганск или Донецк, то не пропускали и разворачивали обратно, чтобы потом мобилизовать»¹¹¹.

65. Нормы МГП предусматривают однозначный запрет принуждения гражданского населения оккупированной территории к присяге на верность оккупирующей державе¹¹² и, как отмечалось выше, прямо запрещают Российской Федерации как оккупирующей державе принуждать жителей оккупированных территорий служить в ее вооруженных или вспомогательных силах¹¹³. Также воспрещается всякое давление или пропаганда в пользу добровольного поступления в армию¹¹⁴. Поскольку в соответствии с внутренним законодательством Украины вербовка в связанные с Россией вооруженные формирования (или любые другие «не предусмотренные законом вооруженные формирования») считается уголовным преступлением¹¹⁵, сообщалось о случаях, когда украинцы, принудительно зачисленные в связанными с Россией формирования, задерживались и подвергались уголовному преследованию украинскими властями за государственную измену или вступление в незаконные вооруженные формирования¹¹⁶. В этой связи следует отметить, что такие лица, будучи в формальном смысле военнослужащими вооруженных сил Российской Федерации, имеют право на статус военнопленных и, как таковые, не могут преследоваться за сам факт участия в военных действиях. Украинским властям следует соблюдать МГП и воздерживаться от преследования любого военнослужащего вооруженных сил Российской Федерации, находящегося в их власти, за сам факт непосредственного участия в военных действиях.

110 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.097, п. 31.

111 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.112, пп. 18, 35.

112 См. ст. 45 ГП.

113 См. ст. 51 ЖК IV.

114 Там же.

115 Согласно ст. 260 Уголовного кодекса Украины, участие в незаконном вооруженном формировании карается лишением свободы на срок от 2 до 15 лет, а согласно ст. 111.2 (Государственная измена) деяние в ущерб суверенитету или обороноспособности Украины в условиях военного положения наказывается лишением свободы на срок от 15 лет до пожизненного заключения с конфискацией имущества, см. Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г., Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), 27 сентября 2022 г., п. 76, сноска 48. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>

116 Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г., Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), 27 сентября 2022 г., п. 76, URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>

66. После вторжения России в Украину Запорожская АЭС, крупнейшая атомная электростанция в Европе, была захвачена российскими войсками¹¹⁷, а 5 октября, после незаконного «присоединения» частей Запорожской области, указом президента была объявлена российской федеральной собственностью¹¹⁸. Министерство иностранных дел Украины назвало данный указ «ничтожным», а глава МАГАТЭ заявил, что ЗАЭС должна считаться украинским объектом¹¹⁹. Как описано ниже, имеются достоверные сведения о том, что с момента взятия ЗАЭС под контроль Россией сотрудники ЗАЭС подвергались угрозам, задержаниям, похищениям и пыткам.
67. Многочисленные свидетели описывали захват станции российскими войсками. Как показал один из них, по прибытии в город Энергодар (Запорожская область) «первой их [российских войск] целью было занять [ЗАЭС, поэтому прежде всего они устремились туда. Затем они направились в город]¹²⁰. Другой свидетель вспоминал: «Они [россияне] вступили в бой с отрядом [украинской] Национальной гвардии и начали обстреливать территорию ЗАЭС. В какой-то момент они вошли внутрь периметра ЗАЭС. Они сожгли строение совсем рядом со станцией. Затем они заняли территорию ЗАЭС»¹²¹.
68. Имеются многочисленные сообщения о том, что сотрудники ЗАЭС подвергаются издевательствам, включая пытки и другие виды жестокого обращения, со стороны российских вооруженных сил¹²². Кроме

117 4 марта Украина сообщила МАГАТЭ, что российские войска взяли ЗАЭС под свой контроль. "Nuclear Safety, Security and Safeguards in Ukraine – 2nd Summary Report by the Director General", International Atomic Energy Agency, September 2022, para. 22. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/22/09/ukraine-2ndsummaryreport_sept2022.pdf.

118 "Putin asserts control over Ukraine nuclear plant, Kyiv disagrees" [Путин устанавливает контроль над украинской атомной станцией, Киев не согласен], Reuters, 5 October 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/zaporizhzhia-plant-operate-under-russian-supervision-after-annexation-ria-2022-10-05/>.

119 "Statement of the Ministry of Foreign Affairs of Ukraine on the attempted seizure of the Zaporizhzhia Nuclear Power Plant by Russia" [Заявление Министерства иностранных дел Украины в связи с попыткой захвата Россией Запорожской атомной электростанции], Ministry of Foreign Affairs of Ukraine, 6 October 2022. URL: <https://mfa.gov.ua/en/news/statement-ministry-foreign-affairs-ukraine-attempted-seizure-zaporizhzhya-nuclear-power-plant-russia>; "IAEA chief says Zaporizhzhia nuclear plant is Ukrainian" [Глава МАГАТЭ заявил, что Запорожская атомная станция является украинской], Reuters, 7 October 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/iaea-chief-zaporizhzhia-nuclear-power-plant-is-ukrainian-facility-2022-10-06/>.

120 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.118, п. 18.

121 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.109, п. 6.

122 «Военная деятельность России на территории Запорожской АЭС – серьёзная угроза безопасности региона, считает Amnesty International», Amnesty International, 6 сентября 2022 г. URL: <https://eurasia.amnesty.org/2022/09/07/voennaya-deyatelnost-rossii-na-territorii-zaporozhskoj-aes-serieznaia-ugroza-bezopasnosti-regiona/>; "Russians are torturing us so we don't talk to UN, Ukraine nuclear plant workers say" [Россияне пыгают нас, чтобы мы не говорили с ООН, говорят работники украинской АЭС], The Telegraph, 25 August 2022. URL: <https://www.telegraph.co.uk/world-news/2022/08/25/russians-torturing-us-dont-talk-un-ukraine-nuclear-plant-workers/>; "Ukraine nuclear workers recount abuse, threats from Russians" [Работники атомной отрасли Украины рассказывают о жестоком обращении и угрозах со стороны россияне], AP News, 5 October 2022. URL: <https://apnews.com/article/russia-ukraine-kyiv-business-153cc4ffe3a9eede8f852d22abd5ed01>.

того, украинская атомная энергетическая компания «Энергоатом», которая эксплуатировала ЗАЭС до оккупации, сообщила о похищении нескольких сотрудников ЗАЭС, в том числе директора ЗАЭС Игоря Мурашова 30 сентября¹²³ и заместителя директора ЗАЭС Валерия Мартынюка 10 октября¹²⁴. По данным «Энергоатома», с начала войны было похищено более 150 сотрудников ЗАЭС, дальнейшая судьба некоторых из них по-прежнему неизвестна¹²⁵.

69. Даже те сотрудники ЗАЭС, которые не сталкивались с такими серьезными нарушениями прав человека, по имеющимся сообщениям, подвергались сильному давлению со стороны оккупационных российских сил. 26 октября 2022 года компания «Энергоатом» сообщила, что российские власти оказывают давление на сотрудников ЗАЭС с целью заставить их сотрудничать с российской Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», контролирующей ЗАЭС: «Оккупанты не оставляют попыток заставить сотрудников Запорожской АЭС подписать контракты с «Росатомом» и придумывают все новые способы склонить людей к сотрудничеству»¹²⁶. МАГАТЭ в своих двух докладах также рассказало о том, что персонал ЗАЭС при эксплуатации станции работает «под невероятным давлением», что, по мнению агентства, является неприемлемым и может привести к «увеличению числа человеческих ошибок, что скажется на ядерной безопасности»¹²⁷.
70. Сообщения о произвольных задержаниях, насильственных исчезновениях, пытках и других формах жестокого обращения в отношении гражданских сотрудников ЗАЭС убедительно свидетельствуют о нарушениях МГП и МППЧ. Как отмечается далее в настоящем докладе, произвольное задержание гражданских лиц на оккупированных территориях, а также пытки и другие формы жестокого обращения строго запрещены действующим международным правом¹²⁸.

123 Энергоатом, Telegram, 1 октября. URL: https://t.me/energoatom_ua/9909.

124 Энергоатом, Telegram, 11 октября. URL: https://t.me/energoatom_ua/10100.

125 “About 50’ Zaporizhzhia Nuclear Plant Staff in Russian Detention” [Около 50 сотрудников Запорожской атомной станции задержаны Россией], Barron’s, 19 October 2022. URL: https://www.barrons.com/news/about-50-zaporizhzhia-nuclear-plant-staff-in-russian-detention-energoatom-01666172712?refsec=topics_afp-news.

126 Энергоатом, Telegram, 26 октября (на укр. языке) URL: https://t.me/energoatom_ua/10381.

127 “Nuclear Safety, Security and Safeguards in Ukraine – 2nd Summary Report by the Director General”, International Atomic Energy Agency, September 2022, para. 42. URL: https://www.iaea.org/sites/default/files/22/09/ukraine-2ndsummaryreport_sept2022.pdf; “Nuclear Safety, Security and Safeguards in Ukraine – Summary Report by the Director General”, International Atomic Energy Agency, April 2022. URL: <https://reliefweb.int/report/ukraine/nuclear-safety-security-and-safeguards-ukraine-summary-report-director-general-24-february-28-april-2022>.

128 Подробный правовой анализ этих нарушений см. в соответствующих подразделах: ii «Произвольные задержания и насильственные исчезновения» и iii «Пытки и другие виды жестокого обращения».

В. ГУМАНИТАРНАЯ СИТУАЦИЯ

71. Международное право прямо предписывает оккупирующей державе в максимально возможной степени обеспечивать удовлетворение основных потребностей гражданского населения, проживающего на оккупированной территории¹²⁹. Это включает снабжение продовольствием и медикаментами, а также одеждой, постельными принадлежностями, средствами обеспечения крова и другими припасами, существенно важными для выживания населения¹³⁰. Кроме того, оккупирующая держава должна воздерживаться от дискриминации при предоставлении таких средств; особое обращение может быть предоставлено только на основании медицинских показаний, возраста или пола соответствующих лиц¹³¹.

Доступ к пище, воде, электричеству, газу и Интернету

72. Свидетельства, собранные БДИПЧ, указывают на то, что Российская Федерация, как представляется, не выполняет свои упомянутые выше обязательства на оккупированных ею территориях, в том числе оставляя гражданское население практически без доступа к основным услугам и товарам. Свидетели рассказывали о том, как с продвижением оккупационных войск был нарушен доступ к основным услугам и разрушена важнейшая инфраструктура, в результате чего многие жители с трудом выживают в условиях оккупации.
73. Свидетели рассказывали о том, как в Харьковской и Луганской областях по мере продвижения российских войск на длительное время были нарушены водо-, электро- и газоснабжение, а важнейшие объекты инфраструктуры были разрушены оккупационными войсками¹³². Во время оккупации также был затруднен доступ к продуктам питания. Один из жителей Харьковской области рассказал, что 24 февраля 2022 года «в течение нескольких следующих часов российская армия проходила мимо наших домов и заняла наш город. В следующие несколько недель они отключили связь, электричество и вывезли из города продовольствие»¹³³. Несколько свидетелей заявили, что начало войны застало их врасплох, и поэтому они не успели запастись едой и водой, в результате чего жителям, подвергаясь опасности, приходилось добираться до супермаркетов, чтобы добыть те немногие продукты, которые имелись

129 ЖК IV, ст. 55-59; ДП I, ст. 69; обычное МГП, норма 55.

130 Там же.

131 ЖК IV, ст. 27(3), 55; ЖК I, ст. 69, 75 (1).

132 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.095, п. 14; UKR.WS.091, п. 6; UKR.WS.090, п. 6; UKR.WS.094, п. 9.

133 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.091, п. 6.

в наличии¹³⁴. По рассказам свидетелей, они видели, как оккупационные власти и силы изымали запасы продовольствия, такие как зерно, масло, мука, а также сельскохозяйственную технику, и увозили их в сторону российской границы¹³⁵.

74. Один свидетель из поселка Новая Маячка Херсонской области отметил, что электричество и интернет были отключены в тот же день, когда оккупационные войска вошли в поселок¹³⁶. Еще один свидетель из Новой Каховки в Херсонской области рассказал о том, что у них оставался доступ к электричеству и воде, но Интернет был отключен, как только в город вошли оккупационные войска¹³⁷. Другой свидетель рассказал, что в Херсоне сначала отключили Интернет, а через три-четыре месяца – электричество¹³⁸.
75. В Мариуполе (Донецкая область) свидетели, присутствовавшие при начале боевых действий и проживавшие в условиях оккупации, рассказали о том, что отключения и перебои с водой, газом, электричеством и Интернетом начались уже 25 февраля 2022 года¹³⁹. Один свидетель из Мариуполя заявил, что российский самолет «разбомбил супермаркеты, автозаправки и водопровод»¹⁴⁰. Жители были вынуждены пользоваться портативными плитками или разводить костры на улице, зачастую питаясь только один раз в день¹⁴¹.
76. На всех оккупированных территориях свидетели упоминали об отсутствии чистой питьевой воды, из-за чего многие жители были вынуждены пить техническую воду из бытовых устройств, таких как радиаторы отопления¹⁴². Отсутствие чистой воды также привело к нарушению гигиены и распространению заболеваний среди жителей, которые неделями жили в переполненных убежищах в неудовлетворительных санитарных условиях, под обломками и при минусовой температуре¹⁴³. Для многих гражданских лиц, находившихся под оккупацией и обстрелами, добыча воды была сопряжена с риском

134 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.114, пп. 5, 9; UKR.WS.111, пп. 22, 25; UKR.WS.110, п. 11; UKR.WS.106, пп. 4, 7; UKR.WS.096, пп. 7, 23; UKR.WS.117, п. 16; UKR.WS.091, п. 6. См. также UKR.WS.040, п. 9; UKR.WS.049, п. 11.

135 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.095, п. 17; UKR.WS.091, п. 23.

136 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.107, пп. 5, 8.

137 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.108, пп. 9, 14.

138 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.097, пп. 10, 15.

139 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.086, п. 4; UKR.WS.092, пп. 39, 93; UKR.WS.120, п. 8; UKR.WS.117, п. 10; UKR.WS.114, п. 7; UKR.WS.111, пп. 8, 14-15; UKR.WS.110, п. 9; UKR.WS.103, пп. 7-8; UKR.WS.100, пп. 12, 14, 17, 22; UKR.WS.096, п. 7.

140 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.120, п. 14.

141 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.086, п. 28; UKR.WS.120, пп. 11, 21; UKR.WS.117, п. 10; UKR.WS.114, пп. 12, 20; UKR.WS.111, п. 15; UKR.WS.110, пп. 12, 14, 17.

142 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.057, п. 36; UKR.WS.092, пп. 94, 98; UKR.WS.094, п. 13; UKR.WS.120, п. 21; UKR.WS.114, п. 20; UKR.WS.103, п. 20.

143 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.120, п. 21; UKR.WS.110, п. 20; UKR.WS.096, п. 26; UKR.WS.092, п. 96; UKR.WS.090, п. 11.

для жизни¹⁴⁴. Если мирным жителям и удавалось найти источники воды, они, по их словам, были непригодны для использования либо из-за повреждения российскими обстрелами, либо из-за того, что были испорчены¹⁴⁵.

Доступ к здравоохранению и образованию

77. Доступ к медицинской помощи на оккупированных территориях был ограничен. Свидетели, опрошенные БДИПЧ, рассказывали о нехватке функционирующих медицинских учреждений, машин скорой помощи и врачей, а также о растущих опасениях, что даже самое незначительное ранение может оказаться смертным приговором¹⁴⁶. По словам одного из свидетелей, *«было так много трупов. Люди умирали, потому что не было ни машин скорой помощи, ни врачей. Даже при небольшом осколочном ранении мы ожидали смерти»*¹⁴⁷. Из-за нехватки гуманитарной помощи и из-за блокирования ее поступления на многие оккупированные территории (см. ниже), многие жители, имеющие серьезные проблемы со здоровьем и страдающие хроническими заболеваниями, не могли получить необходимые им лекарства¹⁴⁸. Если лекарства и имелись в наличии, они были очень дорогими. Как рассказал один из свидетелей, в недавно открывшихся российских аптеках на оккупированных территориях можно было приобрести российские лекарства, но они очень дорого стоили¹⁴⁹.
78. Даже в немногих оставшихся медицинских учреждениях, по рассказам свидетелей, оккупационные власти отказывали людям в обслуживании; гражданская инфраструктура реквизировалась и перепрофилировалась в военные госпитали для оккупационных войск¹⁵⁰. Один из свидетелей рассказал БДИПЧ, что в Купянске (Харьковская область) к июлю 2022 года, после введения требования о получении российского гражданства, граждане Украины не могли получить медицинскую помощь, если они сначала не оформляли российское гражданство. Они также не могли выехать для получения

144 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.117, п. 18; UKR.WS.114, п. 12; UKR.WS.113, п. 17; UKR.WS.100, п. 22; UKR.WS.096, пп. 11-12.

145 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.114, п. 20; UKR.WS.103, п. 20; UKR.WS.092, пп. 94, 105; UKR.WS.085, п. 82.

146 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.103, п. 31; UKR.WS.120, п. 22.

147 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.120, п. 22.

148 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.096, пп. 23, 26; UKR.WS.087, п. 21; UKR.WS.093, пп. 27-28; см. также "Accessing health care in Ukraine after 8 months of war: The health system remains resilient, but key health services and medicine are increasingly unaffordable" [Доступ к медицинскому обслуживанию в Украине после 8 месяцев войны: Система здравоохранения остается устойчивой, но основные медицинские услуги и лекарства становятся все более недоступными по цене], World Health Organization, 24 October 2022. URL: <https://www.who.int/europe/news/item/24-10-2022-accessing-health-care-in-ukraine-after-8-months-of-war-the-health-system-remains-resilient-but-key-health-services-and-medicine-are-increasingly-unaffordable>. См. также UKR.WS.061, п. 83; UKR.WS.073, п. 11; UKR.WS.078, п. 11.

149 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.093, п. 59; см. также UKR.WS.108, п. 27.

150 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.102, п. 25; UKR.WS.101, п. 17.

помощи на территорию Украины, а могли только выезжать в Российскую Федерацию¹⁵¹. Украинские власти также обвиняют оккупационные войска в разграблении медицинского оборудования и машин скорой помощи и принуждении жителей обращаться за медицинской помощью на территории Российской Федерации¹⁵².

79. В соответствии с оккупационным правом, оккупирующая держава обязана обеспечивать, чтобы медицинские потребности гражданского населения на оккупированной территории продолжали удовлетворяться без какой-либо дискриминации, в том числе обеспечивать и поддерживать деятельность санитарных и больничных учреждений и служб, здравоохранение и общественную гигиену¹⁵³. Преднамеренное препятствование доступу к медикаментам, о котором рассказали свидетели, опрошенные БДИПЧ, идет вразрез с обязанностями Российской Федерации как оккупирующей державы. Даже в тех ограниченных случаях, когда разрешается реквизировать госпитали и медикаменты для ухода за ранеными и больными военнослужащими оккупационных войск, законность таких реквизиций обусловлена удовлетворением потребностей гражданского населения¹⁵⁴.
80. Кроме того, в период вооруженных конфликтов решающее значение, особенно для психологического благополучия детей, имеет доступ к образованию. В соответствии с оккупационным правом, оккупирующая держава обязана принимать меры, необходимые для обеспечения непрерывности образования детей на оккупированных территориях¹⁵⁵. По словам свидетелей, опрошенных БДИПЧ, доступ к образованию на оккупированных территориях был недостаточным и некачественным, а школы заставляли переходить на учебную

151 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.087, п. 55.

152 “Russia is trying to make the Kherson region literally an exclusion zone; the world must react to this – address by the President of Ukraine” [Россия пытается сделать Херсонскую область буквально зоной отчуждения, и мир должен отреагировать на это – обращение Президента Украины], Presidential Office of Ukraine, 28 October 2022. URL: <https://www.president.gov.ua/en/news/rosiya-namagayetsya-zrobiti-hersonshinu-bukvalno-zonoyu-vidc-78773>.

153 ЖК IV, ст. 55-57; ДП I, ст. 14, 69.

154 ЖК IV, ст. 56-57; ДП I, ст. 14. По общему правилу, реквизиция медицинских материалов и других предметов, находящихся на оккупированной территории, не допускается. Исключения из этого правила допускаются только при одновременном соблюдении трех условий: (i) в первую очередь должны учитываться потребности гражданского населения; (ii) реквизируемые предметы должны предназначаться только для использования оккупационными войсками и административным персоналом; (iii) за любые реквизируемые предметы должна выплачиваться их справедливая стоимость.

155 ЖК IV, ст. 50(1).

программу, одобренную Кремлем¹⁵⁶. Родители рассказали о том, что они опасались отправлять своих детей в школу в условиях оккупации и обстрелов, независимо от того, как это могло бы сказаться на их образовании¹⁵⁷. Как уже говорилось выше, многие школы в оккупированных районах были либо полностью закрыты, либо получили серьезные повреждения, либо прекратили работать из-за нехватки учителей, в том числе из-за ультимативного требования оккупационных властей: учите по новой российской программе или увольняйтесь¹⁵⁸.

81. Один из свидетелей рассказал БДИПЧ о том, что в школе в Луганской области, где обучался его ребенок, после многочисленных увольнений стало не хватать учителей, что привело к серьезным проблемам с обучением: *«Математику преподавал сантехник... некоторые учителя преподавали по три разных предмета»*¹⁵⁹. Он добавил, что оккупационные власти привозят учителей из Российской Федерации и нанимают не имеющих подготовки людей для преподавания в начальной школе¹⁶⁰. Тот же свидетель рассказал, как администрация школы принуждала его детей вернуться в школу: *«[Директор] начал угрожать, что сообщит о нас военному коменданту, и сказал, что спецслужбы нас „посадят на подвал“»*. Как объяснили несколько опрошенных БДИПЧ свидетелей, – это разговорное выражение означает помещение под стражу и возможное применение пыток,¹⁶¹.
82. По имеющимся сообщениям, оккупационные власти также изымали учебные материалы и школьное оборудование. В Купянске (Харьковская

156 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.098, п. 10; UKR.WS.101, п. 20; UKR.WS.106, п. 29; UKR.WS.107, п. 37; UKR.WS.111, п. 34; UKR.WS.112, п. 12; UKR.WS.105, п. 30; см. также “Weaponizing education: Russia targets schoolchildren in occupied Ukraine” [Использование образования в качестве оружия: Россия обрабатывает школьников в оккупированной Украине], Atlantic Council, 20 September 2022. URL: <https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/weaponizing-education-russia-targets-schoolchildren-in-occupied-ukraine/>; “Ukraine war: History is rewritten for children in occupied areas” [Война в Украине: Переписывание истории для детей на оккупированных территориях], BBC News, 31 August 2022. URL: <https://www.bbc.com/news/world-62577314>.

157 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.104, пп. 25-26.

158 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.085, п. 101; UKR.WS.101, п. 20; UKR.WS.104, пп. 25-26; UKR.WS.106, п. 29; UKR.WS.112, пп. 12-13; UKR.WS.105, пп. 28, 30; см. также “Ukraine war: History is rewritten for children in occupied areas”, BBC News, 31 August 2022. URL: <https://www.bbc.com/news/world-62577314>; “Ukraine: Education International condemns Russian attacks against teachers and education in occupied territories” [Украина: Education International осуждает российские нападения на учителей и образование на оккупированных территориях], Education International, 30 September 2022. URL: <https://www.ei-ie.org/en/item/26750:ukraine-education-international-condemns-russian-attacks-against-teachers-and-education-in-occupied-territories>.

159 ODHIR Witness Interview UKR.WS.112, п. 12.

160 ODHIR Witness Interview UKR.WS.112, п. 13; см. также “Ukraine Detains Russian Teachers In Occupied Territories As It Recaptures Territory” [Украина задерживает российских учителей на оккупированных территориях на фоне восстановления контроля над территориями], Radio Free Europe / Radio Liberty, 13 September 2022. URL: <https://www.rferl.org/a/ukraine-detains-russian-teachers-occupied-territory/32031705.html>.

161 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.112, п. 11. См. также UKR.WS.087, пп. 16, 81, UKR.WS.088, пп. 25, 27, UKR.WS.091, пп. 31, 33, UKR.WS.116, п. 32. Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.104, пп. 25-26.

область) свидетель, работающий в школе, сообщил БДИПЧ, что российские военные приказали работникам школы «*собрать все украинские учебники и погрузить их в грузовик*»¹⁶². Свидетельница из Харьковской области также рассказала, как оккупационные войска пришли в школу, где учились ее дети, уволили всех учителей и «*вывезли из школы все оборудование, даже унитазы*»¹⁶³. Другой свидетель рассказал, что в Херсоне «*россияне привезли в школы своих учителей и книги. Они убрали предмет „украинский язык и литература“ и переименовали его в „родной язык и история“*», и добавил, что «*как только российские войска захватили мой университет, они в первый же день разграбили оборудование университета, вынесли компьютеры, вещи и сняли украинские флаги*»¹⁶⁴.

83. МГП четко предписывает оккупирующей державе с помощью национальных и местных властей оказывать содействие учреждениям, которым поручено попечение и воспитание детей, для того чтобы их работа протекала успешно¹⁶⁵. Это включает в себя отказ от вмешательства в надлежащую работу детских образовательных учреждений¹⁶⁶ – например, от увольнения персонала или изъятия оборудования – и оказание поддержки местным властям в выполнении их обязательств в сфере образования¹⁶⁷. Детей, разлученных с родителями, должны по возможности обучать люди их национальности и языка¹⁶⁸. Соответствующие нормы МППЧ также закрепляют обязанность оккупирующей державы принимать надлежащие меры для реализации права каждого ребенка на образование¹⁶⁹. Имеющиеся данные указывают на то, Российская Федерация, как представляется, в нарушение МГП и МППЧ не выполняет свои обязательства по обеспечению гражданскому населению надлежащего доступа к медицинской помощи, а также непрерывного обучения детей на оккупированных территориях.

162 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.098, пп. 7-11.

163 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.091, п. 37.

164 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WSo.97, пп. 24-25.

165 ЖК IV, ст. 50(1).

166 Актуальность принципа невмешательства связана с тем, что оккупация, как предполагается, должна быть временной, и главная обязанность оккупирующей державы – избегать мер, которые могли бы затруднить или исключить нормальное функционирование системы образования в том виде, в котором она существовала до оккупации.

167 Pictet Commentary to the Fourth Geneva Convention (1958) [Комментарий Пикте к ЖК IV], art. 50, pp. 286-287.

168 ЖК IV, ст. 24. Это требование соответствует обязанности обеспечить непрерывность образования и «исключить любую религиозную или политическую пропаганду, направленную на отлучение детей от их естественной среды», Pictet Commentary to the Fourth Geneva Convention (1958), art. 50, p. 188.

169 В том числе путем принятия мер помощи с предоставлением учебных материалов или разрешения сторонним организациям строить школьные здания. Конвенция о правах ребенка (КПР), ст. 28-29; см. также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), ст. 13.

Поставки гуманитарной помощи

84. Как упоминалось выше, оккупирующая держава несет основную ответственность за обеспечение основных потребностей населения, находящегося под ее контролем¹⁷⁰. При этом, в соответствии с МГП, если такие потребности не обеспечиваются надлежащим образом, оккупирующая держава должна согласиться на мероприятия по оказанию помощи, предлагаемые государствами или беспристрастными международными организациями, и содействовать быстрому и беспрепятственному провозу гуманитарных грузов на подконтрольные ей территории¹⁷¹.
85. По словам свидетелей, опрошенных БДИПЧ, доставка гуманитарной помощи и грузов из внешних источников на оккупированные территории была затруднена из-за продолжающейся оккупации и блокады городов и поселков¹⁷². Отмечалось, что в тех немногих единичных случаях, когда в оккупированных районах распределялась помощь, ее выдавали гражданским лицам российские оккупационные власти или представители связанных с ними партий (например, «Единой России»), которых сопровождали журналисты, снимавшие процесс раздачи помощи на видео¹⁷³. Один из опрошенных БДИПЧ свидетелей, проживавший в Савинцах (Харьковская область), рассказал, что *«в начале войны была украинская и российская гуманитарная помощь, а потом россияне заблокировали украинскую помощь, и осталась только ихняя. Поступала она раз в месяц. Блокировали ее в начале мая или в конце апреля»*¹⁷⁴. Аналогичным образом, по словам другого свидетеля, в Купянске (Харьковская область) *«никого не пускали в Купянск, включая грузовики, которые доставляли в город продовольствие/товары и медикаменты»*¹⁷⁵.
86. На территориях, где доставки помощи и предметов первой необходимости не было, по словам опрошенных БДИПЧ свидетелей, задача по распределению помощи ложилась на местную инфраструктуру и волонтеров из числа местных жителей¹⁷⁶. Например, в Херсоне, по рассказу одного из свидетелей, *«россияне не пропускали в город никаких поставок продуктов и тому подобного»*, поэтому

170 ЖК IV, ст. 55; ДП I, ст. 69; обычное МГП, норма 55.

171 ЖК IV, ст. 59; ДП I, ст. 69; обычное МГП, норма 55. Однако такие мероприятия по оказанию помощи не освобождают оккупирующую державу от ее обязанностей по обеспечению удовлетворения потребностей населения. ЖК IV, ст. 60.

172 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.089, п. 13; UKR.WS.087, п. 43; UKR.WS.093, пп. 25, 27; см. также UKR.WS.119, п. 13.

173 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.089, п. 13; UKR.WS.095, п. 10; UKR.WS.091, п. 10; UKR.WS.087, пп. 43-44; UKR.WS.117, пп. 40; UKR.WS.103, п. 19; UKR.WS.102, п. 15; UKR.WS.096, п. 28; UKR.WS.098, п. 23; UKR.WS.120, п. 32.

174 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.089, п. 13.

175 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.087, п. 21.

176 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.093, п. 25; UKR.WS.117, п. 40.

продуктами жителе обеспечивали волонтеры и комбинаты питания в Чернобаевке (Херсонская область)¹⁷⁷.

87. Согласно свидетельствам, собранным БДИПЧ, когда оккупационные власти все же распределяли гуманитарную помощь, они делали это в ограниченных масштабах и, как сообщалось, со своими корыстными целями. Один свидетель из Купянска рассказал, как оккупационные власти организовали склад гуманитарной помощи в техникуме, составили список наиболее нуждающихся жителей и наняли такси для доставки, за которые пришлось платить жителям¹⁷⁸. Кроме того, одна из свидетельниц, находившаяся в Волчанске (Харьковская область), рассказала, что помощь выдавалась только после передачи персональных данных, которые якобы использовались во время «незаконных» выборов в городе, и российские солдаты сказали ей, что ее «накажут», если она и дальше будет отказываться получать помощь на таких условиях¹⁷⁹.
88. Из собранных БДИПЧ свидетельских показаний следует, что Российская Федерация, как представляется, не только не смогла должным образом удовлетворить основные потребности населения, находящегося под ее контролем, но и в ряде случаев препятствовала доставке гуманитарной помощи нуждающемуся населению другими государствами или беспристрастными гуманитарными организациями, тем самым нарушая свои обязательств как оккупирующей державы.

С. ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ГРАЖДАНСКИМ НАСЕЛЕНИЕМ

89. Гражданские лица, живущие в условиях оккупации, имеют право при любых обстоятельствах на уважение к их личности, чести, семейным правам, религиозным убеждениям и обрядам, привычкам и обычаям, без дискриминации¹⁸⁰. Их частная собственность также пользуется защитой¹⁸¹. Оккупирующая держава должна всегда обеспечивать гражданским лицам гуманное обращение и защищать их от любых актов насилия, в том числе со стороны третьих лиц¹⁸². Как показано в следующих подразделах, свидетельские показания, собранные БДИПЧ, а также авторитетные доклады международных организаций содержат

177 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.093, п. 25; см. также UKR.WS.102, п. 31.

178 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.087, пп. 43-44, 46.

179 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.091, п. 10; см. также “‘Everyone who took a humanitarian card will have to vote’ – the occupiers force the population to participate in ‘referenda’” [Каждый, кто взял гуманитарную карточку, должен будет проголосовать – оккупанты заставляют население участвовать в «референдумах»], The Odessa Journal, 23 September 2022. URL: <https://odessa-journal.com/everyone-who-took-a-humanitarian-card-will-have-to-vote-the-occupiers-force-the-population-to-participate-in-referenda/>.

180 ГП, ст. 46; ЖК IV, ст. 27; ДП I, ст. 75.

181 ГП, ст. 46.

182 ЖК IV, ст. 13, 27, 33-34.

множество заявлений о самых серьезных нарушениях МГП и МППЧ в отношении гражданских лиц, таких как незаконные убийства, похищения и другие формы произвольного лишения свободы, включая случаи насильственных исчезновений, а также пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта. Кроме того, продолжают поступать сообщения о многочисленных случаях насильственного перемещения и депортации с оккупированных территорий гражданских лиц, включая детей.

Незаконные убийства

90. Появляется все больше свидетельств того, что на территориях, которые находились или находятся под контролем вооруженных сил Российской Федерации, совершались незаконные убийства гражданских лиц, в том числе умышленные убийства и суммарные казни.
91. Как уже отмечалось в Первом промежуточном докладе¹⁸³, после отступления российских войск из Киевской и Черниговской областей, а также частично из Сумской и Харьковской областей в начале апреля, международные правительственные и неправительственные организации, такие как УВКПЧ ООН, Amnesty International и Human Rights Watch, а также средства массовой информации начали сообщать о случаях незаконных убийств мирных жителей¹⁸⁴. По опубликованным сообщениям, в одной только Киевской области по состоянию на 18 июля местными властями было обнаружено более 1346 тел гражданских лиц¹⁸⁵. По имеющимся свидетельствам, некоторые гражданские лица погибли в результате боевых действий, стресса или отсутствия доступа к адекватной медицинской помощи, однако было также значительное число случаев смерти гражданских лиц в результате умышленных

183 См. Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, БДИПЧ, 20 июля 2022 г., пп. 81-86. URL: <https://www.osce.org/odihr/523081>.

184 «Обновленная информация о ситуации в области прав человека в Украине. 24 февраля – 26 марта 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 28 марта 2022 г. URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-06/HRMMU_Update_2022-03-26_RU.pdf; «Он не вернется: военные преступления в северо-западных районах Киевской области», Amnesty International, 6 мая 2022 г. С. 21. URL: <https://www.amnesty.org/en/documents/eur50/5561/2022/ru/>; «Украина: Российские войска оставили после себя в Буче смерть и разрушения», Human Rights Watch, 21 апреля 2022 г. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2022/04/25/ukraine-russian-forces-trail-death-bucha>; «Ukraine: The children's camp that became an execution ground» [Украина: детский лагерь, ставший местом казни], BBC News, 16 May 2022. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-61442387>; «In Bucha Burials Continue for Victims of Wartime Atrocities» [В Буче продолжают хоронить жертв военных злодеяний], The New York Times, 18 August 2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/08/18/world/europe/ukraine-bucha-burials.html>; «Accounting of bodies in Bucha nears completion» [Подсчет тел в Буче близится к завершению], The Washington Post, 8 August 2022. URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/08/08/ukraine-bucha-bodies/>.

185 “1,346 bodies of civilians killed by Russians already found in Kyiv region” [В Киевской области найдено уже 1346 тел мирных жителей, убитых россиянами], Kyiv Post, 18 July 2022. URL: <https://www.kyivpost.com/russias-war/1346-bodies-of-civilians-killed-by-russians-already-found-in-kyiv-region.html>.

убийств и суммарных казней посредством применения стрелкового оружия и легких вооружений, ударов ножом или пыток¹⁸⁶.

92. ММПЧУ ООН и Независимая международная комиссия ООН по расследованию событий на Украине смогли подтвердить многочисленные случаи незаконных убийств и установить обстоятельства убийств гражданских лиц российскими военнослужащими: некоторые были застрелены в своих автомобилях при попытке бегства; другие были застрелены на улице, когда переходили дорогу пешком или пытались найти предметы первой необходимости; тела некоторых жертв были найдены со связанными за спиной руками, что указывает на то, что они были казнены; на телах некоторых жертв были обнаружены следы, указывающие на то, что их пытали перед тем, как убить¹⁸⁷. Большинство жертв были мужчинами, однако среди убитых также много женщин и детей¹⁸⁸. УВКПЧ ООН задокументированы случаи суммарных казней и нападений на гражданских лиц в 102 селах и городах Киевской, Черниговской и Сумской областей, подтверждена информация о гибели 441 гражданского лица (341 мужчины, 72 женщин, 20 мальчиков и 8 девочек)¹⁸⁹.
93. В свидетельских показаниях, полученных БДИПЧ, приводятся подробности незаконных убийств гражданских лиц российскими оккупационными войсками во время оккупации. Свидетельница из Бучи (Киевская область) рассказала, что ее бывший муж был там в марте убит российскими войсками. По ее словам, украинские военные нашли его тело в его же доме, заминированном тремя минами, а *«руки у него были связаны проволокой; похоже, ему выстрелили в голову, и стена была*

186 «Доклад о ситуации с правами человека в Украине», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 1 февраля – 31 июля 2022 г., 27 сентября 2022 г., п. 34. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>.

187 Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине, UN Doc. A/77/533, 18 октября 2022 г., пп. 67-73. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/a77533-independent-international-commission-inquiry-ukraine-note-secretary>; «Доклад о ситуации с правами человека в Украине», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 1 февраля – 31 июля 2022 г., 27 сентября 2022 г., пп. 37-39. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/report-human-rights-situation-ukraine-1-february-31-july-2022>, «Ситуация с правами человека в Украине в контексте вооруженного нападения Российской Федерации, 24 февраля – 15 мая 2022 года», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 29 июня 2022 г., п. 80. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/situation-human-rights-ukraine-context-armed-attack-russian-federation>.

188 «Доклад о ситуации с правами человека в Украине», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 1 февраля – 31 июля 2022 г., 27 сентября 2022 г., п. 37. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/report-human-rights-situation-ukraine-1-february-31-july-2022>; URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/situation-human-rights-ukraine-context-armed-attack-russian-federation>.

189 Убийства гражданских лиц: произвольные казни и нападения на отдельных гражданских лиц в Киевской, Черниговской и Сумской областях в контексте вооруженного нападения Российской Федерации на Украину, Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, декабрь 2022 г. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ukraine/2022/2022-12-07-OHCHR-Thematic-Report-Killings-RU.pdf>, п. 3.

забрызгана кровью»¹⁹⁰. Другой житель Бучи, помогавший собирать тела во время оккупации, рассказал БДИПЧ: «В одном из домов мы увидели груды мертвых тел. Это была целая семья; там был один ребенок. Их пытали и жгли... Мы собирали тела по квартирам, по подвалам; 90 % из них были убиты выстрелом в голову, руки у них были связаны. Они забирали людей, пытали их и расстреливали»¹⁹¹. Еще один свидетель из Киевской области вспоминал, что его односельчанин с умственной отсталостью был «убит тремя выстрелами в затылок»¹⁹². Свидетель из Черниговской области рассказал, что 27 февраля российские солдаты убили шестерых мирных жителей, которые проживали рядом с проезжей дорогой и были выбраны произвольно; по словам свидетеля, двоих из жертв, куривших на улице, российские солдаты забрали на допрос, а позже были обнаружены их тела со следами пыток¹⁹³.

94. На протяжении всего рассматриваемого периода продолжали поступать все новые сообщения о незаконных убийствах гражданских лиц на территориях, которые были или остаются под российской оккупацией¹⁹⁴. Например, в городе Изюме (Харьковская область), который до сентября был оккупирован российскими вооруженными силами, после эксгумации 436 тел на месте массового захоронения местные власти сообщили, что в ряде случаев у убитых были обнаружены веревки на шее, были связаны руки, сломаны конечности и имелись огнестрельные ранения, причем все жертвы, за исключением 21 человека, были гражданскими лицами¹⁹⁵. В одном из случаев незаконных убийств, задокументированных ММПЧУ ООН в Изюме, военнослужащий российских вооруженных сил 7 мая убил местного судмедэксперта (пожилого мужчину-инвалида), пытаясь реквизировать его автомобиль¹⁹⁶.
95. БДИПЧ также получило сообщения о незаконных убийствах мирных жителей в Мариуполе (Донецкая область) во время осады города российскими вооруженными силами: «Когда люди выбегали из зданий, по

190 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.072, пп. 24, 25.

191 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.084, п. 30.

192 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.081, п. 25.

193 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.083, п. 11.

194 См. интервью БДИПЧ со свидетелями, UKR.WS.086; UKR.WS.104; «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 5 декабря 2022 г. С. 2. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf; «Украина: В лесу нашли тела трех мужчин», Human Rights Watch, 14 октября 2022. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2022/10/14/ukraine-three-mens-bodies-found-forest>; «Наблюдатели ООН проверяют сообщения о массовом захоронении в украинском городе Изюме», 16 сентября 2022 г., <https://news.un.org/ru/story/2022/09/1431671>; «Массовые захоронения в Изюме — жуткое напоминание о цене российской агрессии в отношении Украины», Amnesty International, 16 сентября 2022 г. URL: <https://eurasia.amnesty.org/2022/09/16/ukraina/>; Офис Генерального прокурора Украины: «Три тела со следами насильственной смерти обнаружены в селе Высокополье», Telegram, 4 ноября 2022 г. (на укр. языке). URL: https://t.me/pgov_ua/7163.

195 Олег Синегубов, Telegram, 24 сентября 2022 г. (на укр. языке). URL: <https://t.me/syngubov/4304>.

196 «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 5 декабря 2022 г. С. 2-3.

ним стреляли... Когда мы выбежали из дома, по нам стреляли, хотя мы были с дочерью и у нас были белые повязки на рукавах»¹⁹⁷.

96. После всех этих ужасающих свидетельств важно еще раз подчеркнуть, что умышленное или преднамеренное убийство гражданских лиц строго запрещено МГП¹⁹⁸. Убийство гражданских лиц квалифицируется как военное преступление и, – если оно совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население, как преступление против человечности в соответствии с Римским статутом МУС¹⁹⁹. Этот запрет, установленный МГП, дополняется нормами МППЧ, согласно которым внесудебные убийства, определяемые как преднамеренное и целенаправленное убийство человека без законных полномочий, предоставленных в рамках судебного разбирательства, являются самым серьезным нарушением права на жизнь²⁰⁰.

Произвольное лишение свободы и насильственные исчезновения

97. В течение рассматриваемого периода поступали заслуживающие доверия сообщения о случаях произвольного лишения свободы украинских граждан, жестокого обращения с ними и применения в их отношении пыток во время содержания под стражей российскими властями на территориях, находящихся под российской оккупацией. Подробнее об этом говорится ниже²⁰¹. По состоянию на 31 октября ММПЧУ ООН было задокументировано 457 случаев произвольного задержания и насильственного исчезновения гражданских лиц (395 мужчин, 61 женщины и 1 мальчика), совершенные вооруженными силами Российской Федерации и связанными с ними вооруженными формированиями. Двадцать жертв (19 мужчин и 1 женщина) умерли, пока содержались под стражей, или были обнаружены мертвыми впоследствии²⁰². Среди сообщений о предполагаемых насильственных исчезновениях на оккупированных территориях упоминаются случаи похищений российскими властями должностных лиц местных органов

197 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.086, п. 29.

198 ЖК IV, ст. 32 and 147; ДП I, ст. 75(2)(a); обычное МГП, норма 89.

199 Римский статут МУС, ст. 8(2)(b) и 7(1)(a) соответственно.

200 Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), ст. 6.

201 См. интервью БДИПЧ со свидетелями, UKR.WS.010; UKR.WS.027; UKR.WS.035; UKR.WS.037; UKR.WS.057 UKR.WS.080; UKR.WS.083; UKR.WS.091; UKR.WS.093; UKR.WS.109 см. также «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 5 декабря 2022 г. С. 4. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf; Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине, UN Doc. A/77/533, 18 октября 2022 г. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/reports/a77533-independent-international-commission-inquiry-ukraine-note-secretary>, пп. 75-80; «Украина: Пытки и похищения на оккупированном юге», Human Rights Watch, 22 июля 2022 г. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2022/07/29/ukraine-torture-disappearances-occupied-south>.

202 «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 5 декабря 2022 г. С. 5. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

власти, журналистов, правозащитников и других жителей Киевской, Харьковской, Херсонской, Донецкой, Черниговской и Запорожской областей, а также других регионов.

98. Одна свидетельница из Черниговской области, опрошенная БДИПЧ, рассказала, как ее допрашивали после того, как дочь ее подруги была арестована по подозрению в передаче сведений украинским военным : *«Они велели мне пройти с ними и взять с собой телефон. Я должна была поговорить с человеком из ФСБ [Федеральная служба безопасности]. Я спросила, как долго я там пробуду, и они сказали: „Если не придешь с телефоном или будешь врать, мы тебя арестуем“. Они сказали мне надеть что-то на глаза, я натянула на глаза шапку. Они обмотали эту шапку скотчем и связали мне руки за спиной»*²⁰³. Другой свидетель из Запорожской области сообщил, что примерно 15 июня наблюдал похищение мирного жителя. По его словам, с расстояния около 10 метров он видел, как к его другу подъехала машина с маркировкой «Z», из нее вышли российские солдаты в военной форме, несколько раз ударили автоматами по голове и усадили в машину. По словам свидетеля, его друга отпустили только через месяц²⁰⁴.
99. Поступали также многочисленные сообщения о похищениях представителей местных органов власти. Свидетельница из Харьковской области рассказала, что в селе, где она жила, перед тем, как назначить нового старосту, российские военные пытались принудить к сотрудничеству действующего старосту; от его семьи она узнала, что впоследствии он его посадили в тюрьму в Российской Федерации, а позднее освободили с травмами, из-за которых ему потребовалась госпитализация²⁰⁵. Другой свидетель из Херсона сообщил БДИПЧ, что в этом городе был похищен и в течение четырех дней содержался в заключении начальник управления налоговой службы²⁰⁶.
100. Эти сообщения убедительно свидетельствуют о серьезных нарушениях МГП. Лишение свободы гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта допускается только если это совершенно необходимо для безопасности задерживающей стороны; в таком случае сторона конфликта, в четко определенных обстоятельствах, вправе прибегнуть к принудительному поселению гражданских лиц в определенном месте либо интернированию²⁰⁷. Также допускается задержание для

203 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.008, шп. 42, 83.

204 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.109, п. 24.

205 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.091, п. 27, UKR.WS.088, п. 26.

206 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.093, шп. 28–29.

207 Необходимо подчеркнуть, что интернирование является мерой безопасности и не может использоваться как форма наказания. Кроме того, целесообразность такого задержания должна оцениваться в каждом конкретном случае, поскольку МГП запрещает коллективные наказания, см. ДП I, ст. 75(2)(d). Оно допускается только в случае крайней необходимости, основанной на «серьезных и законных причинах», связанных с тем, что лицо может совершить действия, которые нанесут серьезный

целей законного уголовного разбирательства²⁰⁸. Гражданство или принадлежность к неприятельской стороне не является достаточным основанием для задержания, равно как не допускается и лишение свободы с единственной целью сбора разведывательных данных²⁰⁹. Если же лишение свободы не соответствует указанным основаниям и процедурам, оно считается незаконным лишением свободы, что является грубым нарушением норм МГП и военным преступлением²¹⁰. Тюремное заключение или иное строгое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права, если оно совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население, может квалифицироваться как преступление против человечности²¹¹.

101. В любом случае, всем лицам, лишенным свободы по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, должно быть гарантировано гуманное обращение. МГП защищает их от любых актов насилия, а также от запугивания, оскорблений и любопытства толпы. Они имеют право на уважение жизни, достоинства, личных прав, политических, религиозных и иных убеждений, а также на достойные условия содержания, необходимую медицинскую помощь, правовые и процессуальные гарантии, соответствующие их статусу²¹². Если подтверждается факт содержания гражданских лиц в неустановленных местах, это может квалифицироваться как насильственное исчезновение, запрещенное обычным МГП²¹³, а в случае совершения таких деяний в рамках широкомасштабного или систематического

ущерб безопасности задерживающей державы, например, диверсия или шпионаж. International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia, *Prosecutor v Delalic and others*, case No. IT-96-21-T, Trial Chamber, Judgment of 16 November 1998 paras. 576-577. Лицо, интернированное из соображений безопасности, должно быть освобождено сразу же, как только обстоятельства, оправдывающие его интернирование, отпали. ЖК IV, ст. 132. Лицо, задержанное по законным соображениям безопасности, также имеет право на определенные процессуальные гарантии. В условиях оккупации решение о задержании должно приниматься в соответствии с обычной процедурой, подлежать обжалованию и периодически пересмотру, по возможности каждые шесть месяцев. Причины лишения свободы должны быть незамедлительно сообщены задержанному лицу на понятном ему языке, см. ЖК IV, ст. 78 и ДП I, ст. 75(3).

- 208 Если против гражданского лица, живущего в условиях оккупации, выдвигаются уголовные обвинения, обвиняемый имеет право на все гарантии справедливого судебного разбирательства, предусмотренные МГП и МППЧ.
- 209 См. решение МТБЮ: International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia, *Prosecutor v Delalic and others*, case No. IT-96-21-T, Trial Chamber, Judgment of 16 November 1998 paras. 576-577; см. также Руководство МККК по МГП: ICRC Guidelines, 'International Humanitarian Law and the Challenges of Contemporary Armed Conflicts' 11, 30IC/07/8.4 (October 2007), Annex 1, para. 380.
- 210 ЖК IV, ст. 147, см. также обычное МГП, норма 99; Римский статут МУС, ст. 8(2)(a)(vii).
- 211 Римский статут МУС, ст. 7(1)(e).
- 212 ЖК IV, ст. 68-78 и 79-141; обычное МГП, нормы 90, 100-102.
- 213 Обычное МГП, норма 98. Хотя этот термин не упоминается в конвенционном МГП, насильственные исчезновения нарушают или грозят нарушить целый ряд норм обычного права, включая запрет произвольного лишения свободы, пыток или других видов жестокого и бесчеловечного обращения, убийства, а также требование регистрации лиц, лишенных свободы, и уважения семейной жизни.

нападения на гражданское население они могут квалифицироваться как преступление против человечности²¹⁴.

Пытки и другие виды жестокого обращения

102. С территорий, находившихся или находящихся под российской оккупацией, продолжают поступать тревожные сообщения о якобы имевших место случаях пыток и жестокого обращения с гражданскими лицами, включая произвольно задержанных. По словам свидетелей и пострадавших, опрошенных БДИПЧ, виды пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания включали в себя избиения²¹⁵, удары электрическим током²¹⁶, удушение²¹⁷, пытки неудобной позой²¹⁸, имитацию казней²¹⁹ и угрозы нанесения увечий²²⁰.
103. Многие свидетели рассказывали о том, как гражданские лица на оккупированных территориях подвергались избиениям со стороны российских военнослужащих, в том числе за отказ сотрудничать²²¹, за разговоры на украинском языке в общественных местах²²² или фотографирование российских солдат²²³. По свидетельству одного из опрошенных, подобное жестокое обращение с гражданским населением со стороны российских вооруженных сил было настолько обыденным, что представляло собой неотъемлемый элемент оккупации: *«Мой дядя [...] остался, россияне отобрали у него телефон, избили его и сломали пять ребер. Подобные истории есть у каждого»*²²⁴. Свидетель, проживавший в Буче (Киевская область) во время оккупации, рассказал БДИПЧ: *«Моего друга задержали на улице, сильно избили, но отпустили... Водителя и его помощника задержали россияне и отвели в здание горсовета. Там их продержали весь день, избивали, связали руки скотчем»*²²⁵.
104. Некоторые свидетели, опрошенные БДИПЧ, рассказывали об избиениях, пытках и других видах жестокого обращения со стороны российских войск с явной целью принудить людей к сотрудничеству

214 Римский статут МУС, ст. 7(1)(i). Хотя насильственные исчезновения не упомянуты в Римском статуте МУС в числе военных преступлений, они, как правило, сопряжены с совершением актов, квалифицируемых как военные преступления, таких как пытки, жестокое или бесчеловечное обращение, убийство или непредоставление права на справедливое судебное разбирательство.

215 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.099, пп. 19–20; UKR.WS.107, п. 20.

216 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.107, пп. 16, 26; UKR.WS.109, пп. 45–47.

217 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.010, п. 11.

218 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.050, пп. 22–26.

219 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.050, п. 23–26.

220 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.027, п. 20.

221 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.099, п. 19.

222 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.107, п. 20.

223 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.099, п. 20.

224 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.077, п. 18.

225 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.059, пп. 43, 44.

с оккупационными силами²²⁶ или получить от них информацию или признания²²⁷. Жительница одного из сел Херсонской области рассказала, что четверо российских солдат провели обыск в доме ее дочери, избивали и пытали ее мужа электрическим током и приставили к его голове пистолет, так как посчитали, что по ним стреляли из окрестностей этого дома²²⁸.

105. По словам свидетельницы из Харьковской области (ее муж служит в украинских войсках), российские солдаты пришли к ней домой, отобрали ноутбуки у нее и ее детей и всех забрали на допрос: *«Они допрашивали меня очень жестоко. Угрожали шокером, грозили изнасиловать, пытать. Сказали, что посадят меня в подвал, который был местом пыток»*²²⁹. Другой свидетель, друга которого похитили в его области, рассказал БДИПЧ, что *«они [российские военные] держали его тридцать дней и пытали; он показал мне свои раны. Они даже наложили ему швы на ногу, а потом оторвали их с мясом; там было много шрамов»*²³⁰.
106. Один из свидетелей рассказал БДИПЧ, как в Ирпене (Киевская область), где российские вооруженные силы вели тяжелые бои, один из командиров задержал его вместе с малолетним сыном, которому он угрожал пытками, чтобы поднять боевой дух своих солдат: *«Они надели моему сыну на голову черный пластиковый пакет и связали руки скотчем за спиной. Солдат спросил командира, что мы будем делать с мальчиком. Командир ответил: «Отведите его в соседский двор и убейте»*. В конце концов, после многочасовых уговоров, по словам свидетеля, ему удалось убедить командира отпустить ребенка, но перед этим командир мучил его психологически, медленно опуская на ногу мальчика топор и угрожая отрубить ее²³¹.
107. Житель Энергодара рассказал БДИПЧ о пытках электрическим током, которым он подвергся в начале апреля в отделении полиции в Запорожской области. По его словам, сначала его заставили лечь на пол и обливали водой, затем приказали раскинуть руки в стороны руки, после чего *«намотали что-то на мизинцы. Обычно они используют низкое напряжение, но высокую силу тока. Один из них наступил ногой мне на правое плечо, другой – на левое. Еще один встал мне на ноги, чтобы я не дергался, и пустили ток. Меня всего затрясло. Думаю, они подложили мне под голову военную куртку, чтобы я не разбил себе череп, потому что голова у меня тоже очень сильно тряслась. Они пускали ток пять раз. Я дал понять им знаками, что задыхаюсь и могу умереть. Я понял, что*

226 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.088, пп. 29, 30.

227 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.118, п. 44.

228 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.107, п. 26.

229 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.091, п. 13.

230 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.008, пп. 25, 109.

231 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.042, пп. 25, 26.

больше этого не вынесу, и потерял сознание. Они прекратили все, подняли меня, побили по щекам, чтобы привести меня в чувство»²³².

108. Вот, что рассказал о перенесенных пытках другой свидетель из Энергодара (Запорожская область): *«Пытали так: на запястье надевали наручники, потом клали так, чтобы предплечье лежало на полу, и били ногой по предплечью, чтобы наручники врезались в кость. [...] Еще одна пытка была такая: привязывали руки к перекладине и держали меня в подвешенном состоянии на этой перекладине. Ставили два стула, клали эту перекладину на спинки стульев, и надолго оставляли так висеть»*²³³.
109. Мужчина, опрошенный БДИПЧ, рассказал, как он пытался бежать из оккупированного района Стеклозавод в Буче в сторону Киева. Его вместе с другим мужчиной остановили российские военные, после чего поставили на колени; как он рассказал, *«нас очень сильно избили... меня ударили по лицу, я упал на землю, и у меня зазвенело в ушах. Они мне сломали нос, и весь оставшийся день у меня сильно лилась кровь»*²³⁴. Позднее, по его словам, их отвезли в лес, где угрожали отрезать ноги, руки и уши. Он рассказал, как их заставили провести одну ночь в вырытой в земле яме, где они подверглись имитации казни, а после еще одной ночи, которую они провели в полицейском фургоне, российские военные отпустили их, и они смогли уйти на территорию, находящуюся под контролем Украины²³⁵.
110. В последние месяцы правозащитные организации²³⁶ и средства массовой информации²³⁷ представили убедительные свидетельства пыток и жестокого обращения с гражданским населением на оккупированных территориях. Пострадавшие сообщали о таких видах жестокого обращения, как , избивание металлическими прутьями, в результате чего у них были переломы челюсти, ребер, были выбиты зубы, а также

232 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.109, шп. 45–47.

233 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.118, п. 58.

234 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.050, п. 22.

235 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.050, шп. 23–35.

236 «Украина: Пытки и похищения на оккупированном юге», Human Rights Watch, 22 июля 2022 г. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2022/07/29/ukraine-torture-disappearances-occupied-south>; «Unlawful confinement and torture in Dmymer, Kozaruvychi and Katyuzhanka, Ukraine» [Незаконное содержание под стражей и пытки в Дымере, Козаровичах и Катюжанке (Украина)], IPRH, Truth Hounds, and Global Diligence LLP, 3 October 2022. URL: <https://www.ipronline.org/unlawful-confinement-and-torture-in-dymer-kozarovychi-and-katyuzhanka-ukraine.html>; «Украина: В Изюме российские военные пытали задержанных жителей. Выжившие рассказывают об избиваниях и пытках током и водой», Human Rights Watch, 19 октября 2022 г. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2022/10/21/ukraine-russian-forces-tortured-izium-detainees>.

237 «Accounts of Torture Emerge From Kherson, Ukraine's 'City of Fear'» [Из Херсона, украинского «города страха», поступают свидетельства о пытках], The New York Times, 14 November 2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/11/14/world/europe/kherson-torture-russia-ukraine.html>; «Ukraine war: Accounts of Russian torture emerge in liberated areas» [Война в Украине: В освобожденных районах появляются свидетельства российских пыток], BBC News, 13 September 2022. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-62888388>; «Ukraine police say bodies of more than 500 civilians found in Kharkiv» [Полиция Украины заявила, что в Харькове найдены тела более 500 мирных жителей], CNN, 7 October 2022. URL: <https://edition.cnn.com/2022/10/07/europe/kharkiv-bodies-intl/index.html>.

пытки водой, электрическим током и угрозы лишить жизни²³⁸. Другие рассказывают о пытках при помощи плоскогубцев, молотков и других предметов²³⁹. Некоторые пострадавшие также рассказывали, что их заставляли смотреть, как пытаются их родных²⁴⁰.

111. Кроме того, некоторые жертвы были убиты после пыток или умерли от них. ММПЧУ ООН задокументировала многочисленные случаи, когда тела гражданских лиц были найдены со связанными руками и ногами, многочисленными ножевыми ранениями и отрубленными пальцами²⁴¹. Один свидетель из Бучи (Киевская область), опрошенный БДИПЧ, рассказал, что судя по всем признакам, перед тем, как его родственника убили, он, скорее всего, подвергся пыткам или иному жестокому обращению: *«Тело осмотрели в морге. Череп был проломлен, внутри черепа находилась пуля, а руки были связаны за спиной»*²⁴².
112. Следует особо подчеркнуть, что пытки и бесчеловечное обращение, включая умышленное причинение сильных страданий или серьезных телесных повреждений и вреда здоровью, строго запрещены МГП и представляют собой военные преступления²⁴³. Если пытки и бесчеловечное обращение применяются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население, они также могут квалифицироваться как преступления против человечности²⁴⁴. В соответствии с МППЧ, запрет на применение пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения является абсолютным и не допускает отступлений, даже во время вооруженных конфликтов²⁴⁵. Отягчающим обстоятельством является то, что количество вызывающих тревогу сообщений о систематических пытках и других видах жестокого обращения, которым оккупационные силы, как сообщается, подвергали гражданское население, позволяет предположить, что эти противозаконные действия совершались в условиях безнаказанности.

238 «Украина: В Изюме российские военные пытали задержанных жителей. Выжившие рассказывают об избиениях и пытках током и водой», Human Rights Watch, 19 октября 2022 г. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2022/10/21/ukraine-russian-forces-tortured-izium-detainees>.

239 “Unlawful confinement and torture in Dyer, Kozarovychi and Katyuzhanka, Ukraine”, IPHR, Truth Hounds, and Global Diligence LLP, 3 October 2022. URL: <https://www.iphronline.org/unlawful-confinement-and-torture-in-dyer-kozarovychi-and-katyuzhanka-ukraine.html>.

240 Там же.

241 «Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 27 сентября 2022 г., п. 38. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>.

242 UKR.WS.072, п. 25.

243 ЖК IV, ст. 32; ДП I, ст. 75(1)-(2) и 11; см. обычное МГП, нормы 90, 92. Существуют определенные действия, которые сами по себе приравниваются к пыткам, такие как нанесение увечий, жестокое избиение, сексуальное насилие (включая изнасилование), длительный отказ в сне, пище, гигиене и медицинской помощи, а также угрозы пыток, изнасилования или убийства родственников. См. также Римский статут МУС, ст. 8(2)(a)(ii).

244 Римский статут МУС, ст. 7(1)(f) и (k).

245 В соответствии с МППЧ, запрет пыток и других бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения закреплен в статье 7 МППП и статье 2 Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП).

Сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта

113. БДИПЧ уделяет особое внимание сообщениям о случаях сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта (СНВК)²⁴⁶ в контексте военного нападения Российской Федерации на Украину. Как подробно описано ниже, в течение отчетного периода с территорий, которые были или остаются под российской оккупацией, продолжали поступать многочисленные сообщения о сексуальном насилии в отношении гражданских лиц.
114. Как отмечается в Первом промежуточном докладе, охватывающем период с 24 февраля по 1 июля, правозащитные организации и средства массовой информации с начала апреля, после вывода российских войск из Киевской и Черниговской областей, стали сообщать о заслуживающих доверия заявлениях об изнасилованиях и других видах сексуального насилия в отношении гражданских лиц со стороны военнослужащих российских вооруженных сил²⁴⁷. БДИПЧ и другие международные организации, такие как УВКПЧ ООН и Независимая международная комиссия ООН по расследованию событий на Украине, зафиксировали дополнительные сообщения о случаях СНВК, имевших место в этот период²⁴⁸. Совсем недавно сообщения о предполагаемом сексуальном насилии со стороны военнослужащих российских вооруженных сил стали поступать из Харьковской и Херсонской областей, после того как украинские вооруженные силы начали восстанавливать контроль над этими территориями²⁴⁹.

246 Термин «сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта» означает изнасилование, сексуальное рабство, принуждение к проституции, принудительную беременность, принудительный аборт, насильственную стерилизацию, принудительный брак и любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести, совершаемые в отношении женщин, мужчин, девочек или мальчиков, которые прямо или косвенно связаны с вооруженным конфликтом.

247 См. ОБСЕ, Бюро по демократическим институтам и правам человека, Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, 20 июля 2022 г., пп. 96-105. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/c/d/523081_o.pdf.

248 См.: «Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 27 сентября 2022 г., п. 54-57. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>; Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине, UN Doc. A/77/533, 18 октября 2022 г., пп. 88-98. URL: <https://docs.un.org/r/A/77/533>.

249 «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 2. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf; «Украина: В Изюме российские военные пытали задержанных жителей», Human Rights Watch, 19 октября 2022 г. URL: <https://www.hrw.org/ru/news/2022/10/21/ukraine-russian-forces-tortured-izium-detainees>; См. также: “In newly liberated villages, Ukrainian investigators uncover horrific claims of Russian sexual violence” [В недавно освобожденных деревнях украинские следователи сталкиваются с ужасающими заявлениями о сексуальном насилии со стороны россиян], CNN, 3 November 2022. URL: <https://edition.cnn.com/2022/11/02/europe/russia-ukraine-kherson-sexual-violence-intl/index.html>; “The smell of torture and destruction lingers in liberated Iziium” [Запах пыток и разрушений до сих пор сохраняется в освобожденном Изюме], Le Monde, 28 September 2022. URL: https://www.lemonde.fr/en/international/article/2022/09/28/the-smell-of-torture-and-destruction-lingers-in-liberated-izium_5998397_4.html; “It was horror: Ukrainians Share Grim Tales of Russian Occupation.” [Это был ужас: Украинцы делятся мрачными историями о российской оккупации], New York Times, 20 October 2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/10/20/world/europe/ukraine-civilians-russia-occupation.html?searchResultPosition=12>.

115. Несколько свидетелей, опрошенных БДИПЧ, рассказали о случаях сексуального насилия, включая изнасилование группы женщин, попытки изнасилования, нежелательные сексуальные прикосновения и принуждение к обнажению, а также угрозы изнасилования со стороны военнослужащих российских вооруженных сил в Киевской и Харьковской областях во время оккупации²⁵⁰. Один свидетель из села в Киевской области рассказал БДИПЧ, что во время оккупации российский солдат отвел его жену в соседский дом, заставил ее раздеться и начал трогать ее грудь, неоднократно требуя, чтобы она занялась с ним сексом; после того как она отказалась, солдат понял, что хозяин дома все это время находился там, и решил отпустить жертву²⁵¹. Другая свидетельница из Харьковской области, чей муж служил в украинских вооруженных силах, рассказала БДИПЧ, что российские солдаты угрожали ей изнасилованием во время допроса²⁵².
116. ММПЧУ ООН и Независимая международная комиссия ООН по расследованию событий в Украине задокументировали многочисленные свидетельства СНВК в отношении украинских женщин, девочек и мужчин, в том числе со стороны оккупационных российских войск, зачастую сопряженного с другими формами насилия²⁵³. К 31 октября ММПЧУ ООН задокументировала большое количество случаев СНВК в отношении женщин, мужчин и девочек, в частности, случаи изнасилования, группового изнасилования, принуждения к обнажению и к публичному раздеванию, сексуальных пыток и сексуальных надругательств со стороны российских военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, имевших место в различных регионах Украины и в пенитенциарном заведении на территории Российской Федерации²⁵⁴. По сообщению Независимой международной комиссии ООН по расследованию событий на Украине, возраст жертв в задокументированных случаях варьировался от четырех до более чем 80 лет²⁵⁵. Были зафиксированы и другие формы СНВК, включая принуждение к обнажению, нежелательные сексуальные

250 Интервью БДИПЧ со свидетелем WS.UKR.040, paras 24-27 (*See ODIHR First Interim Report, paras. 98-101*), Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.060, para. 36; Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.091, пп. 13, 31.

251 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.060, п. 36.

252 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.091, пп. 13, 31.

253 «Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 27 сентября 2022 г., п. 54-57. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>; Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине, UN Doc. A/77/533, 18 октября 2022 г., пп. 88-98. URL: <https://docs.un.org/r/A/77/533>.

254 «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г., с. 3. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

255 Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на Украине, UN Doc. A/77/533, 18 октября 2022 г., п. 88. URL: <https://docs.un.org/r/A/77/533>.

прикосновения, сексуальное насилие и угрозы сексуального насилия в отношении женщин, мужчин и девочек²⁵⁶.

117. 28 октября Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека сообщил, что с 24 февраля Офис Генерального прокурора Украины возбудил в отношении военнослужащих российских вооруженных сил 43 уголовных дела о сексуальном насилии, возраст жертв составляет от 4 до 85 лет²⁵⁷.
118. Важно отметить, что на данном этапе невозможно оценить реальные масштабы СНВК, совершаемого в отношении гражданского населения Украины. Количество случаев сексуального насилия, зафиксированных на сегодняшний день²⁵⁸, не может считаться репрезентативным; из-за активных боевых действий, продолжающейся оккупации части территории российскими вооруженными силами, массового перемещения населения и других факторов многие инциденты, вероятно, не были зарегистрированы. Кроме того, жертвы СНВК часто не хотят или не могут сообщить о случившемся в силу различных факторов, включая травму, стигму, связанную с сексуальным насилием, отсутствие доступа к механизму обращения с заявлением или запугивание.
119. Независимо от того, используется ли сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта как военная тактика для устрашения, унижения и дегуманизации отдельных лиц или общин, как средство принуждения населения к бегству или как метод наказания людей, находящихся в плену, оно является серьезным нарушением МГП и представляет собой военное преступление²⁵⁹. Изнасилование и другие формы сексуального насилия могут квалифицироваться как преступление против человечности, если они совершаются в рамках широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население²⁶⁰, либо как пытки²⁶¹. Кроме того, сексуальное насилие нарушает основные права жертв, такие как право на свободу

256 Там же, п. 97; «Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 27 сентября 2022 г., п. 54. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>.

257 Дмитрий Лубинец, Telegram, 28 октября 2022 г. (на укр. языке). URL: https://t.me/dmytro_lubinetz/1066.

258 По состоянию на 31 октября ММПЧУ ООН задокументировано 86 случаев СНВК, в том числе 53 случая сексуального насилия, используемого в качестве пыток и жестокого обращения в контексте лишения свободы, «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г., с. 3. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

259 ЖК IV, ст. 27; ДП I, ст. 75-77; and Обычное МГП, норма 93. Римский статут МУС, ст. 8(2)(b)(xxii).

260 Римский статут МУС, ст. 7(1)(g).

261 Международный трибунал по Руанде (МТР) пришел к выводу, что изнасилование может представлять собой пытку, поскольку оно используется для «таких целей, как запугивание, унижение, оскорбление, дискриминация, наказание, контроль или уничтожение человека»: *Prosecutor v Takayasu*, case No. ICTR-96-4-T, Trial Chamber, Judgment of 2 September 1998, para. 687.

и личную неприкосновенность²⁶², право на защиту от пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения или наказания²⁶³, а также право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья²⁶⁴.

Эвакуация, насильственное перемещение и депортация гражданских лиц, включая детей, с оккупированных территорий и «процедура фильтрации»

120. Военное нападение Российской Федерации и последующая оккупация многих регионов Украины продолжают сопровождаться перемещением значительного числа гражданских лиц, включая детей²⁶⁵. Некоторые из таких перемещений, как на территории, оккупированные Российской Федерацией, так и на территорию самой Российской Федерации, могут квалифицироваться в соответствии с МПП как насильственное перемещение или депортация гражданских лиц с оккупированных территорий, включая детей, что является незаконным независимо от мотивов и вызывает серьезную обеспокоенность²⁶⁶. Кроме того, в рассказах людей, которые пересекали или пытались пересечь границы, затронутые конфликтом, в том числе в свидетельствах, собранных БДИПЧ, описываются жестокие процедуры «фильтрации», многие из которых также представляют собой нарушения прав человека, закрепленных МППЧ.
121. По-прежнему невозможно точно оценить масштабы насильственного перемещения гражданских лиц, происходящего на оккупированных Российской Федерацией территориях, и депортации гражданских лиц на территорию Российской Федерации. В основном это связано

262 МППП, ст. 9.

263 МППП, ст. 7; КПП, ст. 1, 16; КИП, ст. 19, 37(a); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД), ст. 5(b).

264 МПЭСКИ, ст. 12, см. также МПЭСКИ, замечание общего порядка № 14, п. 8.

265 “Ukraine — Internal Displacement Report — General Population Survey Round 10 (17 – 27 October 2022)” [Доклад МОМ о внутреннем перемещении населения в Украине], The International Organization for Migration (IOM), 27 October 2022. URL: <https://displacement.iom.int/reports/ukraine-internal-displacement-report-general-population-survey-round-10-17-27-october-2022>; «Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 27 сентября 2022 г., п. 77. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>; UNHCR, “Operational Data Portal: Ukraine Refugee Situation”, 29 November 2022. URL: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine/>. См. также IOM, “Area Baseline Assessment Ukraine – Round 16: 31 October – 11 November 2022”, 11 November 2022. URL: https://displacement.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/DTM%20Ukraine_Rd%2016%20-%2031October-11November_Recorded_IDP_21_Oblasts_2022_Public_Raion_Eng%20%281%29.pdf.

266 ЖК IV, ст. 49. БДИПЧ использует термин «депортация» в соответствии с определением, данным Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ), в деле Стакича (*Stakić Case*, 22 March 2006, para. 278), где Апелляционная палата МТБЮ постановила, что «actus reus (материальный элемент) депортации – это принудительное перемещение лиц путем высылки или других форм принуждения из района, в котором они находятся на законных основаниях, через государственную границу де-юре или, при определенных обстоятельствах, границу де-факто, без оснований, допускаемых международным правом» (курсив наш). В свою очередь, «насильственное перемещение» подразумевает принудительное перемещение гражданских лиц в пределах оккупированной территории.

с отсутствием доступа к соответствующим территориям, а также с противоречивыми данными, поступающими от различных заинтересованных сторон. По состоянию на 3 октября 2022 года, по оценкам УВКБ ООН, с 24 февраля 2022 года границу с Российской Федерацией пересекли 2 852 395 граждан Украины²⁶⁷. В конце июля Информационное агентство России (ТАСС) сообщило, что в Российскую Федерацию из Украины въехало более 2,8 миллиона украинцев, в том числе 448 тысяч детей²⁶⁸. 6 октября президент Украины Владимир Зеленский заявил, что в Российскую Федерацию было насильственно вывезено 1,6 миллиона украинцев²⁶⁹. 20 октября представитель президента Украины по правам ребенка и детской реабилитации Дарья Герасимчук заявила, что на другие территории, оккупированные Российской Федерацией, и на территорию самой Российской Федерации было вывезено или депортировано 8709 детей²⁷⁰.

Эвакуация и депортация гражданских лиц

122. Как рассказали некоторые свидетели, опрошенные БДИПЧ, процедура выезда с оккупированных Российской Федерацией украинских территорий и из осажденных городов, таких как Ирпень и Мариуполь, в течение первых месяцев после вторжения становилась все более сложной²⁷¹. Весной 2022 года украинские власти объявили, что между Украиной и Российской Федерацией были согласованы официальные гуманитарные коридоры²⁷², однако в июне они сообщили, что только

267 UNHCR, “Operational Data Portal: Ukraine Refugee Situation” [УВКПЧ ООН, Портал оперативных данных: Ситуация с беженцами в Украине], 29 November 2022. URL: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine/>.

268 “‘We had no choice’: ‘Filtration’ and the Crime of Forcibly Transferring Ukrainian Civilians to Russia” [«У нас не было выбора»: «Фильтрация» и преступление насильственного перемещения украинских гражданских лиц в Россию], Human Rights Watch, 1 September 2022. URL: https://www.hrw.org/report/2022/09/01/we-had-no-choice/filtration-and-crime-forcibly-transferring-ukrainian-civilians#_ftn107.

269 “We need your support to bring back peace faster – address by the President to the participants of the session of the General Assembly of the Organization of American States, which is ongoing in Lima” [Нам нужна ваша поддержка, чтобы ускорить восстановление мира – обращение президента к участникам сессии Генеральной ассамблеи Организации американских государств, которая проходит в Лиме], President of Ukraine: Volodymyr Zelenskyy official website, 6 October 2022. URL: <https://www.president.gov.ua/en/news/nam-potribna-vasha-pidtrimka-shob-priskoriti-nastannya-miru-78305>.

270 «Скільки українських дітей примусово депортували до Росії: відповідь ОП» [Сколько украинских детей принудительно депортировали в Россию: ответ ОП], Татьяна Груша, Ukrainian Media Center, Unian, 20 October 2022. URL: www.unian.ua/society/skilki-ukrajinskih-ditey-primusovo-deportovali-do-rosiji-vidpovid-op-12017295.html.

271 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.067, п. 73; UKR.WS.085, п. 77.

272 “To date, nine humanitarian corridors have been agreed upon in Kyiv, Sumy, Kharkiv and Donetsk regions – Iryna Vereshchuk” [На сегодняшний день согласовано девять гуманитарных коридоров в Киевской, Сумской, Харьковской и Донецкой областях – Ирина Верещук], President of Ukraine: Volodymyr Zelenskyy official website, 15 March 2022. URL: <https://www.president.gov.ua/en/news/nasogodni-pogodzheno-devyat-gumanitarnih-koridoriv-u-kiyivs-73569>; “Ten Humanitarian corridors have been agreed upon in Ukraine on March 19 – Iryna Vereshchuk [Десять гуманитарных коридоров были согласованы в Украине 19 марта – Ирина Верещук], President of Ukraine: Volodymyr Zelenskyy official website, 19 March 2022. URL: <https://www.president.gov.ua/en/news/v-ukrayini-na-19-bereznya-pogodzheno-desyat-gumanitarnih-koridoriv-73669>; “Iryna Vereshchuk: 10 humanitarian corridors agreed for April 8”, Ukraine Government Portal: Official Website, 8 April 2022. URL: <https://www.kmu.gov.ua/en/news/iryna-vereshchuk-8-kvitnya-pogodzheno-10-gumanitarnih-koridoriv>.

примерно половина из них действует²⁷³. Осенью украинские власти неоднократно сообщали, что эвакуация с оккупированных территорий становится все более опасной и беспорядочной из-за активизации боевых действий²⁷⁴, а также ограничений на передвижение, введенных российскими оккупационными властями²⁷⁵.

123. Свидетели, беседовавшие с БДИПЧ, описывали обстоятельства, указывающие на насильственный характер перемещения и депортации украинских граждан на оккупированные Российской Федерацией украинские территории или на территорию самой Российской Федерации. Описывая ситуацию в Мариуполе (Донецкая область), один из свидетелей рассказал БДИПЧ, что *«один кадыровец [чеченец] солдат спустился в наш подвал и объявил, что мы должны вынести свои вещи... затем приехали два небольших сельских грузовика, чтобы перевезти нас ... мы ехали несколько часов, не зная о месте назначения [...] нас перевезли в Вишневое в Херсонской области... около 300-350 человек из разных мест»*²⁷⁶. Другой свидетель сообщил БДИПЧ, что российские власти объявили эвакуацию из Балаклеи (Харьковская область), но не из небольшого села, в котором находился свидетель, при этом эвакуируемые могли выехать только в Российскую Федерацию²⁷⁷.
124. Некоторые свидетели рассказали БДИПЧ, что, поскольку условия жизни на оккупированных территориях становились невыносимыми из-за активных боевых действий или других трудностей, вызванных оккупацией, они добровольно решили эвакуироваться через территорию Российской Федерации, так как это был единственный доступный маршрут, по которому можно было добраться до Европы²⁷⁸. Двое свидетелей заявили, что на допросах в российских органах власти

273 «Україна намагалась відкрити 350 гумкоридорів через дії росії спрацювали лише 165 – Верещук» [Украина хотела открыть 350 гуманитарных коридоров, но из-за действий России работают только 165], Media Center Ukraine (Ukrinform), 20 June 2022. URL: www.ukrinform.ua/rubric-ato/351174-ukraina-namagalas-vidkriti-350-gumkoridoriv-cerez-dii-rosii-spracuvati-lise-165-veresuk.html.

274 «Обстрел колонии у Запорожжя: погибших и раненных стало больше, среди них дети» [Обстрел колонны в Запорожье: погибших и раненных стало больше, среди них дети], Pravda.com.ua, 30 September 2022. URL: <https://www.pravda.com.ua/news/2022/09/30/7369883/>; «Україна працює над відкриттям гумкоридору з тимчасово окупованих територій» [Украина работает над открытием гуманитарного коридора с временно оккупированных территорий], Ukraine Media Center (Ukrinform), 20 October 2022. URL: www.ukrinform.ua/rubric-society/3597325-ukraina-pracue-nad-vidkrittiam-gumkoridoru-z-timcasovo-okupovanih-teritorij.html.

275 «За жовтень 13 небезпечних регіонів, ТОТ і ДОТ евакуювалося близько 18 тисяч українців» [За октябрь из опасных регионов, ВОТ и ДОТ эвакуировалось около 18 тысяч украинцев], Министерство реинтеграции временно оккупированных территорий Украины, 25 октября 2022 г. URL: <https://minre.gov.ua/news/za-zhovten-iz-nebezpechnyh-regioniv-tot-i-dot-evakuyuvalosya-blyzko-18-tysyach-ukrayinciv#main-content>; Иван Федоров, Telegram, 20 октября 2022 г. URL: https://t.me/ivan_fedorov_melitopol/732; Иван Федоров, Telegram, 25 октября 2022 г. URL: https://t.me/ivan_fedorov_melitopol/754. См. также “Vladimir Putin declares martial law in occupied regions of Ukraine” [Путин ввел военное положение в оккупированных регионах Украины], Financial Times, 19 October 2022. URL: <https://www.ft.com/content/8cdb1346-0950-41aa-b3e2-fbc28542f506>.

276 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.100, пп. 23-35.

277 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.089, п. 27.

278 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.094, пп. 13 and 23-29; UKR.WS.095, пп. 23-35; UKR.WS.098, пп. 35-41.

им пришлось умолчать о своем намерении попасть в Европу, поскольку они опасались угроз или плохого обращения²⁷⁹. Несколько свидетелей также сообщили, что некоторые люди смогли воспользоваться для эвакуации услугами частных перевозчиков через приложения для обмена текстовыми сообщениями, такие как Telegram, причем цены, как сообщается, начинались примерно от 300 долларов США за человека, что мало кто мог себе позволить²⁸⁰.

125. Несколько свидетелей сообщили БДИПЧ, что, после того как они оказались на территории Российской Федерации, представители российских властей забрали у них украинские паспорта и предложили(а в некоторых случаях практически заставили) подать заявление на получение российского гражданства²⁸¹. Рассказы нескольких других свидетелей говорят о том, что многие люди, которые не смогли доказать, что они едут к родственникам, уже находящимся в Российской Федерации, или тайно организовать переезд в Европу с помощью некоммерческих или коммерческих перевозчиков, могли быть перемещены в отдаленные регионы Российской Федерации на поезде²⁸². По словам одной свидетельницы, которая рассказала, что с ней в поезде было еще много украинцев, они ехали три дня, не зная, конечного пункта назначения²⁸³. *«Они не сказали, где мы остановимся и куда поедem. Мы ехали на поезде три дня. Люди в поезде были все украинцы, ехавшие из Мариуполя [и] из Луганска... Там было много детей, инвалидов и пожилых людей», – рассказала она.*²⁸⁴
126. Независимо от того, каким маршрутом гражданские лица покидали оккупированные территории, им приходилось проходить через многочисленные блокпосты, контролируемые военнослужащими Российской Федерации и представителями де-факто властей оккупированных Луганской и Донецкой областей²⁸⁵. Свидетели говорили, что эти блокпосты очень опасные ввиду продолжающихся боев, нечеловеческих условий и риска жестокого обращения со стороны российских военнослужащих, контролирующих блокпосты²⁸⁶. Многие свидетели, беседовавшие с БДИПЧ, сообщали о том, что им приходилось давать взятки (например, деньгами или сигаретами), чтобы пройти

279 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.085, п. 51; UKR.WS.089, п. 14.

280 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.046, шп. 19-20. См. также UKR.WS.095, п. 51; UKR.WS.090, шп. 24-25, 51; UKR.WS.109, п. 54; UKR.WS.073, п. 24; UKR.WS.063, п. 89.

281 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.086, п. 22; UKR.WS.100, п. 57; UKR.WS.114, п. 46.

282 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.094, шп. 30, 32-38, UKR.WS.100, шп. 60-64; UKR.WS.114, шп. 39-48; UKR.WS.117, п. 37.

283 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.94, шп. 29-32, 42-49.

284 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.94, шп. 29-32.

285 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.109, шп. 11-12; UKR.WS.057, п. 50; UKR.WS.105, шп. 30-31.

286 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.102, шп. 33, 40 – 44; UKR.WS.109, п. 11; UKR.WS.047, п. 21; UKR.WS.057, шп. 56-57; UKR.WS.093, шп. 71, 73-74.

через блокпост невредимыми²⁸⁷, а также о том, что во время обысков у них похищали личные вещи, например, электронику²⁸⁸.

127. Трудно оценить, какого рода принуждение (если таковое имело место) было применено к этим людям, чтобы заставить их выехать, но многие признаки указывают на то, что такие действия могут быть расценены как нарушение международного права. МГП строго запрещает индивидуальные или массовые насильственные перемещения, а также депортации гражданского населения в пределах или за пределы оккупированной территории, независимо от мотивов²⁸⁹. Насильственное перемещение и депортация гражданских лиц на оккупированные территории или за их пределы являются грубыми нарушениями МГП и квалифицируются как военные преступления²⁹⁰.
128. Важно отметить, что депортация может быть «насильственной» даже при отсутствии физического принуждения – в силу создания оккупационной властью атмосферы принуждения, например, в условиях насилия, связанного с конфликтом, когда у жителей не оставалось никакого другого выбора, кроме как уехать²⁹¹. Несколько свидетелей, опрошенных БДИПЧ, хотя и заявили, что решили покинуть свои дома «добровольно», подчеркнули, что сделали это из страха за свою жизнь и жизнь своих близких ввиду постоянных обстрелов и боевых действий, повсеместного насилия и жестокого обращения со

287 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.057, п. 50; UKR.WS.095, п. 51; UKR.WS.090, пп. 24-25, 51; UKR.WS.073, п. 24.

288 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.093, п. 74; UKR.WS.104, п. 21; UKR.WS.050, п. 18.

289 ЖК IV, ст. 49(1).

290 ЖК IV, ст. 147; Римский статут МУС, ст. 8(2)(а)(7). Если они совершены в рамках «широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население», они также квалифицируются как преступления против человечности, Римский статут МУС, ст. 7(2)(d). В качестве исключения из запрета депортации оккупирующая держава может провести полную или частичную эвакуацию какого-либо определенного оккупированного района, если этого требует «безопасность населения или особо веские соображения военного характера». Однако при таких эвакуациях не допускается перемещение покровительствуемых лиц за пределы оккупированной территории, за исключением случаев, когда иное практически невозможно. ЖК IV, ст. 49(2). Важно отметить, что принудительная эвакуация гражданских лиц с оккупированных территорий не может быть оправдана и считаться законной, если причины, вызвавшие такое перемещение, сами по себе являются следствием противоправных действий оккупирующей державы. ICTY, *Prosecutor v. Milomir Stakic* (Appeal Judgement), IT-97-24-A, 22 March 2006, paras. 284-287. Например, депортация гражданских лиц из Мариуполя властями Российской Федерации не может рассматриваться как обоснованная законная «эвакуация», поскольку тяжелый гуманитарный кризис и опасности, которым подвергалось гражданское население города, стали прямым следствием действий Российской Федерации, включая постоянные обстрелы города и установление осады, в ходе которой гражданским лицам не позволялось искать безопасного укрытия и избирательно блокировался доступ колонн с гуманитарной помощью.

291 В ситуации принуждения и насилия – например, в такой, в какой оказалось гражданское население осажденного Мариуполя – согласие на избавление от обстрелов, насилия и голода едва ли может расцениваться как свободный и искренний выбор в пользу решения покинуть родной дом и имущество и переместиться в другое место. См., в частности, решения МТБЮ: International Tribunal for the Former Yugoslavia (ICTY), *Prosecutor v. Krajisnik*, Case number IT-00-39-T, ICTY Trial Chamber, Judgment, 27 Sep 2006, paras. 724, 729; *Prosecutor v. Popović*, Case No. IT-05-88-T, ICTY Trial Chamber, Judgment, 10 June 2010, paras. 896-97 and 900; *Prosecutor v. Krnojelac et al.*, Case No. IT-97-25, ICTY Appeal Chamber, Judgment, 17 September 2003, para. 229.

стороны оккупационных сил, а также крайне тяжелых гуманитарных условий, в которых они были вынуждены находиться²⁹².

129. Кроме того, принудительная эвакуация, в исключительной порядке допускаемая МГП, должна быть временной, и эвакуированное в таком порядке население должно быть «возвращено обратно в свои дома немедленно после того, как боевые операции в этом районе будут закончены»²⁹³. Сообщения, полученные БДИПЧ от гражданских лиц, которые были насильственно эвакуированы на территорию Российской Федерации и под давлением вынуждены были отказаться от украинского гражданства, свидетельствуют о намерении российских властей сделать переселение постоянным, что противоречит нормам международного права.

Процедура «фильтрации»

130. Рассказы свидетелей, опрошенных БДИПЧ, подтверждают многочисленные сообщения НПО и СМИ о предполагаемом жестоком обращении с гражданским населением со стороны российских вооруженных сил и вооруженных представителей де-факто властей оккупированных Луганской и Донецкой областей в ходе так называемой процедуры «фильтрации» на оккупированных территориях²⁹⁴. Как описано в Первом промежуточном докладе БДИПЧ²⁹⁵, процедура «фильтрации» часто включает в себя тщательный личный досмотр, подробную проверку всех личных вещей, включая мобильные устройства, вопросы о фактах биографии, семейных связях, политических убеждениях и мнениях о войне, а также сбор личных идентификационных данных, включая биометрические²⁹⁶.

292 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.094, пп. 13, 23-29; UKR.WS.095, п. 23; UKR.WS.098, пп. 24-29.

293 ЖК IV, ст. 49(2).

294 “We had no choice. ‘Filtration’ and the Crime of Forcibly Transferring Ukrainian Civilians to Russia”, Human Rights Watch, 1 September 2022. URL: https://www.hrw.org/report/2022/09/01/we-had-no-choice/filtration-and-crime-forcibly-transferring-ukrainian-civilians#_ftn107; «Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 27 сентября 2022 г., п. 78-80. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>; «„По этапу“. Незаконное перемещение Россией гражданских лиц в Украине и злоупотребления в процессе „фильтрации“», Amnesty International, 10 ноября 2022, р. 5. URL: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/11/EUR5061362022RUSSIAN.pdf>.

295 БДИПЧ, Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, п. 70, 20 июля 2022 г. URL: <https://www.osce.org/odihr/523081>.

296 «Три рівні зла. Фільтраційні російські табори» [Три уровня зла. Российские фильтрационные лагеря], Ukrinform, 29 июля 2022 г. URL: www.ukrinform.ua/rubric-ato/3539588-tri-rivni-zla-filtracijni-rosijski-tabori.html; “We had no choice. ‘filtration’ and the Crime of Forcibly Transferring Ukrainian Civilians to Russia”, Human Rights Watch, 1 September 2022. URL: https://www.hrw.org/report/2022/09/01/we-had-no-choice/filtration-and-crime-forcibly-transferring-ukrainian-civilians#_ftn107; Доклад о нарушении норм международного гуманитарного права и прав человека, военных преступлениях и преступлениях против человечества, совершённых в Украине с 24 февраля 2022 года, БДИПЧ ОБСЕ, 14 июля 2022 г. С. 69-71, 113-114. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/4/f/517812_o.pdf.

131. Как пояснили БДИПЧ некоторые свидетели, для того чтобы эвакуироваться на оккупированную территорию, человек должен был обратиться за разрешением в специальный центр «фильтрации»²⁹⁷. Более того, как рассказал один из опрошенных, люди должны были приезжать на «фильтрацию» за свой счет, иногда ожидая в очереди неделями²⁹⁸. Свидетель из Купянска (Харьковская область) описал этот процесс так: «Фильтрация по городу была очень строгой. Россияне могли остановить человека и проверить телефоны, проверяли даже детей. И если там были фотографии поврежденных, человека „сажали на подвал“»²⁹⁹.
132. Согласно свидетельствам, полученным БДИПЧ, во многих случаях люди подвергались угрозам, инвазивным и запугивающим допросам и другим формам жестокого обращения, а также другим нарушениям, включая право на свободу передвижения³⁰⁰ и право на частную жизнь³⁰¹, что противоречит МПП и МППЧ³⁰². УВКПЧ ООН также сообщало о случаях СНВК в отношении женщин на контрольно-пропускных пунктах во время процедуры «фильтрации»³⁰³.

Принудительное перемещение и депортация несопровождаемых детей

133. Многочисленные сообщения, поступившие за отчетный период, свидетельствуют о том, что Российская Федерация проводит по отношению к несопровождаемым детям политику, которая может противоречить применимым нормам международного права. В последние месяцы было зафиксировано множество убедительных сообщений о принудительном перемещении и депортации несопровождаемых детей в пределах оккупированных территорий

297 ²⁹⁷ Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.023, п. 33; UKR.WS.085, пп. 15-16.

298 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.085, п. 16.

299 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.087, п. 16. Как уже отмечалось ранее, по словам нескольких свидетелей, опрошенных БДИПЧ, «посадить на подвал» — это разговорное выражение, которое означает взятие под стражу и возможное применение пыток.

300 Право на свободу передвижения гарантировано ст. 12 МППЧ.

301 Право на неприкосновенность частной жизни гарантируется ст. 17 МППЧ.

302 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.057, пп. 76-77; UKR.WS.092, пп. 126-127, 129; UKR.WS.097, пп. 33-34; UKR.WS.109, п. 12; UKR.WS.110, п. 22; UKR.WS.114, пп. 33-34. См. также UKR.WS.098, п. 21.

303 «Доклад о ситуации с правами человека в Украине, 1 февраля – 31 июля 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 27 сентября 2022 г., п. 57. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>; интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.092, п. 127.

Украины, а также на территорию Российской Федерации³⁰⁴. Комментируя эти сообщения, помощник Генерального секретаря ООН по правам человека заявил в Совете Безопасности ООН, что существуют «убедительные свидетельства принудительного перемещения несопровождаемых детей на оккупированную Россией территорию или в саму Российскую Федерацию»³⁰⁵.

134. По сообщениям СМИ, Российская Федерация также вывозила украинских детей с оккупированных территорий, где ведутся активные боевые действия, в оккупированный Крым или на территорию Российской Федерации на «отдых» и якобы из соображений безопасности³⁰⁶. По словам украинских официальных лиц, после прибытия этих детей в место назначения Российская Федерация не позволяет им вернуться обратно, как изначально планировалось. Об этом, например, сообщал мэр Мелитополя³⁰⁷. Один из свидетелей, опрошенных БДИПЧ, рассказал, что после нападений в Херсоне были закрыты школы, и многие родители согласились на предложение российских властей отправить своих детей на короткий отдых в санаторий в оккупированном Крыму, но теперь они не могут ни связаться со своими детьми, ни вернуть их домой³⁰⁸. На данный момент невозможно установить точное число детей, перемещенных в пределах

304 Например, “We had no choice”: ‘Filtration’ and the Crime of Forcibly Transferring Ukrainian Civilians to Russia”, Human Rights Watch, 1 September 2022. URL: https://www.hrw.org/report/2022/09/01/we-had-no-choice/filtration-and-crime-forcibly-transferring-ukrainian-civilians#_ftn107; «„По этапу“. Незаконное перемещение Россией гражданских лиц в Украине и злоупотребления в процессе „филтрации“», Amnesty International, 10 ноября 2022, п. 26-27. URL: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/11/EUR5061362022RUSSIAN.pdf>; “Using Adoptions, Russia Turns Ukrainian Children Into Spoils of War” [Используя усыновление, Россия превращает украинских детей в трофеи войны], The New York Times, 22 October 2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/10/22/world/europe/ukraine-children-russia-adoptions.html>; “How Moscow grabs Ukrainian kids and makes them Russians” [Как Москва забирает украинских детей и делает их русскими], AP News, 13 October 2022. URL: <https://apnews.com/article/ukrainian-children-russia-7493cb22c9086c6293c1ac7986d85ef6>; см. также Минреинтеграции, Telegram, 11 октября 2022 г. (на укр. языке). URL: https://t.me/minre_ua/1798; Генеральный штаб Вооруженных сил Украины, Facebook, 13 октября 2022 г. URL: https://m.facebook.com/GeneralStaff.ua/posts/pfbidoQebqXRnXrKeE1XcvkKGEYXdvQf9QypfXlk6qfNCE37qJBYZCSwxPQqGEoMe9jJAsl?_rdr; «Дети из Херсонской области выехали на отдых в другие регионы России», ria.ru, 14 октября 2022 г. URL: <https://ria.ru/20221014/deti-1824187647.html>. См. также интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.104, пп. 25-26.

305 “Human rights concerns related to forced displacement in Ukraine” [Проблемы прав человека, связанные с вынужденным перемещением населения в Украине], UN OHCHR, 7 September 2022. URL: www.ohchr.org/en/statements/2022/09/human-rights-concerns-related-forced-displacement-ukraine. См. также «„По этапу“. Незаконное перемещение Россией гражданских лиц в Украине и злоупотребления в процессе „филтрации“», Amnesty International, 10 ноября 2022, п. 11. URL: <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/11/EUR5061362022RUSSIAN.pdf>.

306 Дети из Херсонской области выехали на отдых в другие регионы России, РИА Новости, 15 октября 2022 г. URL: <https://ria.ru/20221014/deti-1824187647.html>; «3 окупованих міст на Запоріжжі вивезли понад 300 дітей і не повертають батькам» [Из оккупированных городов Запорожской области вывезли около 300 детей и не возвращают родителям], Radio Svoboda, 28 октября 2022 г. URL: www.radiosvoboda.org/a/news-dity-vyvezennia-rf-zaporizhua/32105112.html.

307 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.104, пп. 25-26.

308 Там же.

оккупированных территорий или депортированных в Российскую Федерацию, но, по приблизительным оценкам, таких случаев тысячи³⁰⁹.

135. В мае 2022 года президент России издал указ, устанавливающий упрощенный порядок предоставления российского гражданства украинским детям, оставшимся без попечения родителей, что позволяет российским семьям на законных основаниях усыновлять таких детей³¹⁰. Этот указ также разрешает директорам детских домов на оккупированных территориях Украины подавать заявления на получение российского гражданства от имени детей, находящихся на их попечении, если только ребенок не помещен в это учреждение временно; согласие самого ребенка не требуется, за исключением детей в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет³¹¹. УВКПЧ ООН выразило обеспокоенность в связи с принятием указа, отметив, что МПП запрещает Российской Федерации изменять гражданское состояние таких детей, и указав, что процедуры Российской Федерации «не включают принятие мер по воссоединению семьи и не обеспечивают соблюдение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка иными способами»³¹². После вступления в силу этих процедурных
- 309 По данным украинских властей, по состоянию на 9 ноября из более чем 10 500 детей, официально числящихся насильственно перемещенными или депортированными на оккупированные территории и на территорию самой Российской Федерации, украинское правительство добилось возвращения только 96 детей. «Верещук: Українці вдалося повернути з Росії лише 69 депортованих дітей» [Верещук: Украине удалось вернуть из России только 69 депортированных детей], Radio Svoboda, 9 ноября 2022 г. URL: www.radiosvoboda.org/a/news-deportatsiya-vereshchuk-dity/32121385.html. Украинское правительство создало веб-сайт, на котором размещены актуальные данные о пропавших и депортированных детях, а также простой поисковый механизм для тех, кто ищет своего пропавшего ребенка. «Дети войны», Министерство по реинтеграции временно оккупированных территорий Украины и Национальное информационное бюро, 29 октября 2022 г. (на укр. языке). URL: <https://childrenofwar.gov.ua/>. По состоянию на 5 декабря на сайте сообщалось, что было депортировано 13 028 украинских детей. См. также «Национальное информационное бюро», Министерство по реинтеграции временно оккупированных территорий Украины, 17 марта 2022 г. URL: <https://www.minre.gov.ua/rubric/nacionalne-informaciyne-byuro> (правительство Украины открыло горячую линию для родственников пропавших детей).
- 310 «Указ Президента Российской Федерации от 30.05.2022 № 330 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» и Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке», Официальный интернет-портал правовой информации, 30 мая 2022 г. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205300008>.
- 311 «Указ Президента Российской Федерации от 30.05.2022 № 330 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» и Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке», Официальный интернет-портал правовой информации, 30 мая 2022 г. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202205300008>. См. также “Moscow says babies born in occupied Kherson will automatically get Russian citizenship,” [Москва заявляет, что дети, рожденные в оккупированном Херсоне, автоматически получат российское гражданство], New York Times, 16 June 2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/06/16/world/europe/ukraine-kherson-babies-russian-citizenship.htm>.
- 312 “Human rights concerns related to forced displacement in Ukraine”, UN OHCHR, 7 September. URL: www.ohchr.org/en/statements/2022/09/human-rights-concerns-related-forced-displacement-ukraine.

изменений в ряде СМИ появились сообщения российских официальных лиц об «усыновлении» российскими семьями украинских детей из оккупированных районов Украины³¹³.

136. Эти свидетельства вызывают серьезную озабоченность с точки зрения МГП и МППЧ. Как уже говорилось выше, депортация гражданских лиц, включая детей, с оккупированных территорий строго запрещена независимо от мотивов и представляет собой военное преступление³¹⁴. Оккупирующая держава должна принять все необходимые меры, чтобы способствовать установлению личности детей и регистрации их родственных связей, и «ни в коем случае не должна изменять их гражданского состояния», включая национальность³¹⁵. Даже в случае оккупации основная ответственность за содержание и уход за детьми, осиротевшими или разлученными с родителями в результате войны, лежит на властях соответствующей страны (Украины)³¹⁶. Оккупирующая держава вступает в дело только тогда, когда местные власти не в состоянии выполнять свои обязанности и когда нет родственников или друзей, которые могли бы обеспечить содержание и воспитание соответствующих детей. В соответствии с применимыми нормами МГП, «ни одна сторона, находящаяся в конфликте, не принимает мер по эвакуации детей, кроме как своих собственных граждан, в иностранное государство», за исключением случаев, когда речь идет о временной эвакуации, необходимой по неотложным причинам, связанным с состоянием здоровья или с лечением детей³¹⁷. В этом последнем случае требуется письменное согласие родителей или законных опекунов ребенка на такую эвакуацию³¹⁸. Кроме того, соответствующими положениями МППЧ установлено, что государства «обязуются

313 Например, «Нас торопят, с Москвы звонят». Как мальчик из Донбасса оказался в российской семье и получил российское гражданство», Русская служба BBC Russian, 20 сентября 2022 г., <https://www.bbc.com/russian/features-62917712>; «Using Adoptions, Russia Turns Ukrainian Children Into Spoils of War», The New York Times, 22 October 2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/10/22/world/europe/ukraine-children-russia-adoptions.html>; «Мария Львова-Белова: Семьи из шести регионов РФ возьмут под опеку 108 детей-сирот из Донбасса», RGRU, 15 July 2022. URL: <https://rg.ru/2022/07/15/mariia-lvova-belova-semi-iz-shesti-regionov-rf-vozmут-pod-opeku-108-detej-sirot-iz-donbassa.html>; «How Moscow grabs Ukrainian kids and makes them Russians», AP News, 13 October 2022. URL: https://apnews.com/article/ukrainian-children-russia-7493cb22c9086c6293c1ac7986d85ef6?utm_source=homepage&utm_medium=TopNews&utm_campaign=position_07. Российские власти также объявляли о предоставлении гражданства детям с оккупированных территорий, «оставшимся без попечения родителей». См. например, «14 ребят из Донбасса получили в Подмосковье российское гражданство», Уполномоченный по правам ребенка в Московской области, 5 июля 2022 г. URL: <https://detimo.mosreg.ru/sobytiya/novosti-ministerstva/06-07-2022-11-19-36-14-rebyat-iz-donbassa-poluchili-v-podmoskovje-rossi>.

314 Кроме того, насильственная передача детей из одной национальной группы в другую с целью полного или частичного уничтожения этой национальной группы может являться элементом геноцида, как определяется статьей 2 Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. и дублирующей ее статьей 6 Римского статута МУС.

315 ЖК IV, ст. 50(2).

316 ЖК IV, ст. 50(3).

317 ДП I, ст. 78.

318 ДП I, ст. 78. В соответствии с той же статьей, «если такие лица не могут быть найдены, требуется письменное согласие на такую эвакуацию от лиц, которые по закону или обычаю несут главную ответственность за попечение за детьми». См. также п. 3 той же статьи.

уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства»³¹⁹, и обязаны обеспечивать, «чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка»³²⁰. В свете указанных положений описанные выше действия российских властей вызывают серьезную озабоченность с точки зрения норм международного права, направленных на защиту детей в условиях вооруженного конфликта.

Мародерство и присвоение собственности

137. После вторжения и оккупации территорий по всей Украине были зафиксированы многочисленные случаи мародерства со стороны оккупационных властей и военнослужащих. Свидетели, опрошенные БДИПЧ в ходе нескольких выездов, сообщали о случаях разграбления оккупационными войсками государственного и частного имущества.
138. Согласно интервью со свидетелями, которые жили в оккупации в Херсонской области, оккупационные войска вывозили все оборудование с таких объектов, как офисы, заводы, университет и супермаркеты³²¹. Кроме того, оккупационные войска, находившиеся в селе Камышаны, по словам одного из свидетелей, врываются в дома людей, грабят их, присваивали дома и автомобили³²². Свидетели также рассказывали о том, как в Луганской области оккупационные войска в Рубежном и Мостках заходили в жилые дома и гаражи и опустошали их от частного имущества, а затем реквизировали жилые дома для размещения в них солдат оккупационных войск³²³.

319 Конвенция о правах ребенка (КПР), ст. 8(1).

320 КПР, ст. 9(1). Кроме того, любому усыновлению должна предшествовать оценка статуса ребенка в отношении родителей, родственников и законных опекунов, а международное усыновление должно рассматриваться как крайняя мера, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью или если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным. КПР, ст. 21(а) и (b). Украина уже приостановила международное усыновление. Наконец, при уходе за ребенком, лишенным своего семейного окружения, «необходимо должным образом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык», КПР, ст. 20.

321 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.093, п. 47; UKR.WS.097, пп. 25-26. См. также «Оккупанты обворовывают покинутые дома на Херсонщине: вывозят мебель и технику», Украинская Правда, 30 августа 2022 г. URL: <https://www.pravda.com.ua/rus/news/2022/08/30/7365438/>; “Russians engaging in mass theft of medical equipment, say Zelenskiy” [Россияне занимаются массовым воровством медицинского оборудования, утверждает Зеленский], Reuters, 28 October 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/russians-engaging-mass-theft-medical-equipment-says-zelenskiy-2022-10-28/>.

322 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.102, п. 23.

323 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.088, пп. 6, 8; UKR.WS.090, пп. 16, 42-44; см. также “Two ‘LNR’ Machine Gunners sentenced to Prison” [Два пулеметчика «ЛНР» приговорены к тюремному заключению], Kyiv Post, 9 September 2022. URL: <https://www.kyivpost.com/ukraine-politics/two-lnr-machine-gunners-sentenced-to-prison.html>.

139. Один из свидетелей также сообщил о разграблении и присвоении пустующих объектов жилой недвижимости в Савинцах и Балаклее Харьковской области³²⁴. По словам свидетеля, солдаты, занимавшие Савинцы, «забирали дома ушедших мирных жителей. Но иногда они сами заставляли людей уйти, и [потом] захватывали их дома»³²⁵. В одном случае, по словам свидетеля, солдаты оккупационных сил пришли в дом в Савинцах и сообщили жителю, что «теперь они будут жить вместе с ним и его семьей. Они сказали, что будут жить в этой комнате, а он с семьей – в той [другой комнате]»³²⁶.
140. Опрошенные БДИПЧ свидетели из Донецкой области также рассказали о случаях, когда солдаты оккупационных войск в Мариуполе (Донецкая область) грабили магазины, жилые дома и банки³²⁷. Один из свидетелей рассказал, как солдаты оккупационных войск пришли в многоквартирный дом, где он проживал, и попросили его открыть квартиру соседки, ключи от которой были у него; после возвращения соседка сообщила свидетелю, что ее вещи исчезли³²⁸. Еще один свидетель сообщил, что вооруженные грабежи происходили в квартирах в Мариуполе, в то время как жители укрывались в подвалах и специальных бомбоубежищах³²⁹. Он рассказал, что один из его соседей сообщил ему, что в его квартиру пришли чеченские мародеры, избили его, а затем забрали его личные вещи, машину и мотоцикл³³⁰.
141. В полученных БДИПЧ рассказах свидетелей, а также в сообщениях СМИ описываются случаи мародерства и присвоения имущества в Запорожской области³³¹. Один из свидетелей рассказывал, как оккупационные войска пришли на семейную ферму свидетеля

324 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.089, пп. 23-25.

325 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.089, пп. 23-25, см. также “Anyone could be taken captive at any time”: Residents of the Ukrainian town of Balakliya describe life under Russian occupation” [«Любой может оказаться в плену в любой момент»: Жители украинского города Балаклея рассказывают о жизни под российской оккупацией], Meduza, 16 September 2022 URL: <https://meduza.io/en/feature/2022/09/16/anyone-could-be-taken-captive-at-any-time>.

326 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.089, п. 24.

327 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.085, пп. 60, 62; UKR.WS.096, пп. 23-24; UKR.WS.113, п. 55; см. также «Россияне разграбили депозитные ящики мариупольцев в отделении ПУМБ», Украинская Правда, 3 августа 2022 г. URL: <https://epravda.com.ua/rus/news/2022/08/3/689947/>.

328 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.085, п. 62.

329 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.096, п. 23.

330 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.096, п. 24.

331 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.116, пп. 20-25; UKR.WS.119, пп. 11, 29; “As Russian forces retreat in north and south, Ukrainian officials say looting is intensifying” [По мере отступления российских войск на севере и юге Украины, украинские чиновники говорят об усилении мародерства], New York Times, 13 September 2022. URL: <https://www.nytimes.com/live/2022/09/14/world/ukraine-russia-war/as-russian-forces-retreat-in-north-and-south-ukrainian-officials-say-looting-is-intensifying?smid=url-share>; “Russian Soldiers Looting as They Flee Zaporizhzhia, Kherson-Report” [Российские солдаты мародерствуют при бегстве из Запорожья, Херсона – Репортаж], Newsweek, 20 October 2022. URL: <https://www.newsweek.com/ernehodar-energoatom-ukraine-russia-nuclear-zaporizhzhia-1753417>; “RF Troops by Zaporizhzhia Nuclear Plant Reportedly Looting, Abandoning Occupied Homes” [Войска РФ у Запорожской АЭС, по сообщениям, грабят и бросают захваченные дома], Kyiv Post, 20 October 2022. URL: <https://www.kyivpost.com/russias-war/rf-troops-by-zaporizhzhia-nuclear-plant-reportedly-looting-abandoning-occupied-homes.html>.

и приказали его отцу, чтобы он отремонтировал свой автомобиль, в котором не хватало важных деталей, а затем отдать его им³³². Тот же свидетель также сообщил, что получил уведомление о том, что если они не перерегистрируют свою ферму согласно требованиям новых оккупационных властей и не будут продавать свою продукцию по более низкой цене, их земля будет конфискована³³³.

142. Эти многочисленные сообщения о широком распространении мародерства и присвоения частной собственности вызывают серьезную озабоченность, поскольку, в соответствии с МГП, частная собственность на оккупированных территориях должна уважаться и не может быть конфискована³³⁴. Кроме того, грабеж, будь то в форме индивидуальных действий или организованный властями, строго запрещен при любых обстоятельствах и квалифицируется как военное преступление³³⁵.

Подавление мирных протестов и ограничения свободы выражения мнения и свободы информации

143. Множество свидетелей, опрошенных БДИПЧ, рассказывают о жестких ограничениях, наложенных российскими властями на свободу мирных собраний, выражения мнений и информации во время оккупации территорий в Украине. По рассказам свидетелей, российские войска подавляли протесты, в том числе с непропорциональным применением силы, задерживали людей за выражение несогласия с вторжением и оккупацией, а также перекрывали важнейшие каналы доступа к информации во время оккупации.
144. Как отмечается в Первом промежуточном докладе, в первые недели конфликта на оккупированных территориях проходило множество акций протеста против российского военного нападения³³⁶. Один из свидетелей рассказал БДИПЧ, что поначалу российские войска «проявляли терпимость» к протестам, но затем стали ограничивать такие митинги³³⁷. Например, одна свидетельница, находившаяся в Сватове (Луганская область) в первые недели оккупации, рассказала БДИПЧ, что после трех дней протестов российские власти приказали жителям разойтись, иначе они откроют огонь; она добавила, что

332 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.116, пп. 24-25.

333 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.116, пп. 20-21.

334 Единственное возможное исключение, которое, как представляется, не распространяется на примеры, описанные в данном разделе, составляют случаи, когда «уничтожения или захвата такой собственности требует настоятельная военная необходимость», см. ГП, ст. 46; ЖК IV, ст. 147; обычное МГП, норма 51.

335 ЖК IV, ст. 33(2); обычное МГП, норма 52; Римский статут МУС, ст. 8(2)(b)(xvi).

336 Промежуточный доклад о зафиксированных нарушениях международного гуманитарного права и международного права в области прав человека в Украине, БДИПЧ, 20 июля 2022 г., пп. 106-107. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/c/d/523081_o.pdf.

337 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.108, п. 18.

глава города призвала протестующих разойтись, поскольку россияне угрожали заменить ее, если она не будет сотрудничать с ними³³⁸.

145. Несколько свидетелей, опрошенных БДИПЧ, также рассказали о применении силы российскими властями во время собраний. По словам свидетелей, участвовавших в протестах в Херсоне в начале марта, российские войска во время демонстраций начали стрелять в воздух и применять слезоточивый газ³³⁹. Рассказывая о протесте в Херсоне, один из свидетелей вспоминает: *«Протестовать ходили тысячи людей, пока они не начали применять оружие для разгона людей. Мой друг был ранен в ногу осколком гранаты, брошенной в толпу»*³⁴⁰. Другой добавил, что после силового разгона протеста *«люди начали исчезать. Было трудно оставаться и протестовать. К первым числам апреля мирные протесты прекратились»*³⁴¹.
146. Говоря об арестах и задержаниях, тот же свидетель вспоминает о массовых арестах протестующих во время собраний в Херсоне 27 марта 2022 года: *«Российские военные, в основном гвардия, заблокировали [нас], перекрыв военными машинами, городскую дорогу. В тот день они задержали более 200 человек, протестовавших против оккупации»*³⁴². Другой свидетель сообщил, что в том же городе участники акции протеста, состоявшейся в первый месяц оккупации, были арестованы вечером того же дня³⁴³. Еще один свидетель рассказал БДИПЧ, что в Сватове российские военные составили список жителей, участвовавших в демонстрациях в начале оккупации, и арестовали их; некоторых задержали на срок до двух месяцев, другие исчезли³⁴⁴.
147. Свидетели также рассказывали об ограничениях свободы выражения мнений. Отвечая на вопрос о возможности проведения акций протеста в одном из сел Луганской области, один из свидетелей рассказал БДИПЧ: *«Мы пытались, но на самом деле это было невозможно. Нельзя было ничего говорить, иначе тебя „сажали на подвал“*³⁴⁵. *Подобные ситуации были и в других селах. Одна группа взяла российский флаг и засунула его в унитаз. Россияне обошлись с ними очень плохо. [...] Их забрали. Что именно с ними случилось, я не знаю»*³⁴⁶. Другой свидетель вспоминал, что во время протестов в Херсоне один из его друзей попытался

338 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.115, п. 6.

339 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.097, пп. 7-8, UKR.WS.108, пп. 15-19, UKR.WS.106, п. 17.

340 UKR.WS.73, п. 44.

341 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.106, п. 19.

342 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.106, п. 19.

343 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.097, пп. 7-8.

344 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.115, п. 25.

345 Как отмечалось выше, «посадить на подвал» — это разговорное выражение, которое означает помещение под стражу и возможное применение пыток, как объяснили несколько свидетелей, опрошенных БДИПЧ.

346 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.088, п. 25.

сфотографировать российских солдат, после чего был арестован, избит и помещен под стражу российскими оккупационными войсками³⁴⁷.

148. Наконец, в различных свидетельствах, собранных БДИПЧ, также упоминалось ограничение доступа к важнейшим каналам получения информации. Свидетели сообщали, что в первые дни российской оккупации Херсона российские войска отключили все украинские теле – и радиоканалы³⁴⁸, после чего транслировались только российские программы³⁴⁹. Один из этих свидетелей также сообщил, что российские власти отключили мобильные сети³⁵⁰. По словам другого свидетеля, в мае 2022 года в Херсоне на десять дней был отключен доступ в Интернет, после чего единственным доступным интернет-провайдером стала компания из так называемой «Донецкой Народной Республики»³⁵¹. Также был ограничен доступ к украинским газетам³⁵².
149. Эти сообщения вызывают беспокойство с точки зрения МГП и МППЧ. Права на свободу выражения мнений³⁵³ и мирный протест³⁵⁴, гарантированные МППЧ, продолжают действовать во время вооруженного конфликта, в том числе на оккупированных территориях. Оккупирующая держава обязана поддерживать правопорядок³⁵⁵ на оккупированных территориях и должна соблюдать все применимые положения МППЧ, в том числе воздерживаться от применения чрезмерной силы для разгона мирных протестов³⁵⁶.

347 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.001, п. 34.

348 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.001, п. 25.

349 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.005, п. 13.

350 Там же.

351 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.097, п. 15.

352 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.030, п. 4.

353 Право на свободу выражения мнений закреплено в статье 19 МПГПП.

354 Право на свободу собраний закреплено в статье 21 МПГПП.

355 Гаагские положения, ст. 43.

356 Более подробный анализ см. в Докладе в рамках Московского механизма, 13 апреля 2022 г. С. 65-66. URL: https://www.osce.org/files/f/documents/4/f/517812_0.pdf.

Положение военнопленных

VII

150. Как отмечалось в Первом промежуточном докладе, с самого начала военного вторжения Российской Федерации в Украину высказывается озабоченность в связи с тем, что обе воюющие стороны, как представляется, допускают нарушения прав и гарантий, предоставляемых военнопленным в соответствии с Третьей Женевской конвенцией (ЖК III)³⁵⁷. На фоне продолжающихся военных действий в течение рассматриваемого периода по-прежнему высказывались опасения в связи с обращением с военнопленными³⁵⁸.
151. Проводить достоверный мониторинг обращения с военнопленными и условий их содержания военнопленных в течение рассматриваемого в докладе период было затруднительно ввиду ограниченного доступа к местам содержания под стражей, который предоставлялся МККК и другим беспристрастным международным организациям³⁵⁹. В ЖК III четко зафиксирована обязанность всех сторон конфликта предоставлять МККК неограниченный доступ ко всем военнопленным, а также право посещать и опрашивать их, в том числе без свидетелей, где бы они ни содержались³⁶⁰. Воспрепятствование посещениям или их произвольное ограничение является нарушением МГП³⁶¹. В соответствии с МГП, МККК также должна быть предоставлена полная свобода выбора мест, которые он желает посетить, а также продолжительности и частоты этих посещений³⁶². К сожалению, как неоднократно заявляла организация с самого начала конфликта, на сегодняшний день ей удалось реализовать свое право на посещение лишь некоторых из предполагаемого общего числа военнопленных, удерживаемых

357 Третья Женевская конвенция от 12 августа 1949 года об обращении с военнопленными.

358 Как указано выше в разделе о методологии, в данном разделе рассматриваются события, по сообщениям, имевшие место в период с 1 июля по 1 ноября 2022 г.

359 «Конфликт на территории Украины: родственники всех военнопленных нуждаются в информации о своих близких», МККК, 20 мая 2022 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/konflikt-na-territorii-ukrainy-rodstvenniki-vseh-voennoplennykh-nuzhdayutsya-v-informacii-o>; «Российско-украинский международный вооруженный конфликт: МККК просит незамедлительно предоставить беспрепятственный доступ ко всем военнопленным», МККК, 14 октября 2022 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/rossiysko-ukrainskiy-mezhdunarodnyy-vooruzhennyi-konflikt-mkkk-prosit-nezamedlitelno>; «Россия-Украина: МККК готов посетить всех военнопленных, но нашим сотрудникам нужен доступ», МККК, 16 октября 2022 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/rossiyaukraina-mkkk-gotov-posetit-vseh-voennoplennykh-no-nashim-sotrudnikam-nuzhen-dostup>; “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war” [Более чем через 8 месяцев после вооруженного нападения России на Украину и последовавшей эскалации военных действий ООН сообщает о массовых злоупотреблениях, попытках военнопленных], United Nations Ukraine, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>; “Putin’s conscripts can end up at Ukraine’s largest POW camp. They can only hope for a trade” [Путинские призывники могут оказаться в самом большом лагере военнопленных на Украине. Они могут надеяться только на обмен], ABC News Australia, 1 November 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-11-02/ukraine-russia-prisoner-of-war-swaps-inside-prison/101603720>; информация, предоставленная БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 28 ноября 2022 г.

360 ЖК III, ст. 126(1) и (4).

361 В ЖК III, ст. 126(3) прямо говорится, что визиты «могут быть запрещены только в силу настоятельной военной необходимости и только в виде исключения и на время».

362 ЖК III, ст. 126(2) и (4).

обеими воюющими сторонами³⁶³. 16 октября МККК заявил, что «наши сотрудники на местах готовы посетить учреждение содержания под стражей в Еленовке [в оккупированной части Донецкой области] и любые другие места, где находятся военнопленные», отметив, что «мы не можем силой проникнуть в место содержания под стражей или интернирования, куда мы не были допущены»³⁶⁴.

152. БДИПЧ считает необходимым уточнить, что появившиеся в СМИ многочисленные сообщения и репортажи о посещении центров содержания под стражей, находящихся под контролем обеих сторон конфликта, не помогают оценить условия содержания военнопленных и обращения с ними, поскольку их подлинность невозможно проверить, а в некоторых случаях сам способ проведения таких мероприятий нарушает МГП. Действующие нормы защищают военнопленных от «выставления на любопытство толпы», в том числе от обнародования изображений военнопленных, как для защиты их достоинства, так и для защиты их от идентификации и возможных репрессий после освобождения³⁶⁵. Кроме того, хотя в некоторых обнародованных видеозаписях военнопленные, как можно видеть, общаются с журналистами добровольно, они по-прежнему находятся в плену и в крайне уязвимом положении, когда их благополучие полностью зависит от неприятеля, поэтому их согласие на съемку не может презюмироваться, а обнародование их изображений остается незаконным.

363 В своем заявлении «Российско-украинский международный вооруженный конфликт: МККК просит незамедлительно предоставить беспрепятственный доступ ко всем военнопленным», МККК, 14 октября 2022 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/rossiysko-ukrainskiy-mezhdunarodnyy-vooruzhennyi-konflikt-mkck-prosit-nezamedlitelno> МККК отмечает: «Нам удалось посетить сотни военнопленных, но есть тысячи тех, кого мы не смогли увидеть»; «Конфликт на территории Украины: родственники всех военнопленных нуждаются в информации о своих близких», МККК, 20 мая 2022 г., URL: <https://www.icrc.org/ru/document/konflikt-na-territorii-ukrainy-rodstvenniki-vseh-voennoplennykh-nuzhdayutsya-v-informacii-o>; «Россия-Украина: МККК готов посетить всех военнопленных, но нашим сотрудникам нужен доступ», МККК, 16 октября 2022 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/rossiyaukraina-mkck-gotov-posetit-vseh-voennoplennykh-no-nashim-sotrudnikam-nuzhen-dostup>.

364 «Россия-Украина: МККК готов посетить всех военнопленных, но нашим сотрудникам нужен доступ», МККК, 16 октября 2022 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/rossiyaukraina-mkck-gotov-posetit-vseh-voennoplennykh-no-nashim-sotrudnikam-nuzhen-dostup>. 8 декабря, за пределами отчетного периода, рассматриваемого в настоящем докладе, МККК выпустил заявление, в котором отмечается, что «за последние несколько недель Международный Комитет Красного Креста (МККК) посетил ряд военнопленных... На прошлой неделе МККК провел двухдневное посещение украинских военнопленных, на этой проходит еще одно». «Международный вооруженный конфликт между Россией и Украиной: благодаря новым посещениям военнопленных их семьи получили долгожданные новости», МККК, 8 декабря 2022 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/mezhdunarodnyy-vooruzhennyi-konflikt-mezhdu-rossiyei-i-ukrainoy-blagodarya-novym>.

365 ЖК III, ст. 13(2). Существуют исключения из этого запрета, но они носят чрезвычайный характер и допускаются только в том случае, если существует настоятельный общественный интерес, или если обнародование материалов отвечает жизненным интересам заключенного, и то лишь в той мере, в какой это обеспечивает уважение достоинства военнопленного, см. Комментарий МККК 2020 г. к ЖК III, ст. 13, пп. 1622, 1624, 1627,

URL: https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/Comment.xsp?action=openDocument&documentId=3DEA78B5A19414AFc1258585004344BD#_Точ.42436486.

153. Чтобы проиллюстрировать ситуацию с доступом к военнопленным, ММПЧУ ООН недавно представила материалы, полученные в ходе подробных интервью с бывшими украинскими военнопленными³⁶⁶, которых удерживала Российская Федерация (в том числе представители де-факто властей оккупированных Луганской и Донецкой областей), и российскими военнопленными, в настоящее время удерживаемыми Украиной³⁶⁷. По информации ММПЧУ, причина исключения украинских военнопленных, которые на данный момент находятся в плену, заключается в том, что, в то время как украинские власти предоставили миссии конфиденциальный доступ для проведения интервью со всеми военнопленными, российские власти это делать отказались, в результате чего все интервью с украинскими военнопленными были проведены после их освобождения³⁶⁸. По состоянию на 31 октября, согласно обновленным данным, российские власти продолжали отказывать ММПЧУ ООН в доступе к местам интернирования военнопленных³⁶⁹.
154. В ходе проведения ММПЧУ ООН интервью с бывшими украинскими военнопленными задокументирована «широко применяемая практика попыток и жестокого обращения в местах интернирования в Российской Федерации и на оккупированной ею территории Украины»³⁷⁰. В докладе также «документально зафиксированы нарушения, совершенные агентами украинского государства в отношении [российских]

366 Обновленная информация от 15 ноября включает данные, полученные от 159 опрошенных (139 мужчин и 20 женщин). “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 15 November 2022 [Восемь месяцев с начала вооруженного нападения России на Украину и последовавшей эскалации военных действий: ООН сообщает о широко распространенных случаях жестокого обращения с военнопленными и пыток]. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>; в обзоре ситуации за период с 1 августа по 31 октября ММПЧУ ООН сообщила о том, что ее эксперты провели интервью с 120 бывшими украинскими военнопленными, включая 104 мужчины и 16 женщин. «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 4. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

367 Все эти военнопленные были мужчинами. ММПЧУ ООН сообщила, что в основу выводов доклада от 15 ноября легли интервью со 175 военнопленными, удерживаемыми Украиной. “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>; в обзоре ситуации за период с 1 августа по 31 октября ММПЧУ ООН сообщила о проведении интервью с 33 российскими военнопленными. «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 4. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

368 “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>.

369 «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 4. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

370 Там же. С. 4.

военнопленных, что свидетельствует о жестоком обращении на начальных этапах взятия в плен и эвакуации, а также о единичных случаях пыток и жестокого обращения на более поздних этапах интернирования»³⁷¹.

155. В соответствии с МГП, с военнопленными следует всегда обращаться гуманно и они должны всегда пользоваться защитой от актов насилия и запугивания, от оскорблений и любопытства толпы³⁷². Любой незаконный акт или бездействие со стороны держащей в плену державы, приводящие к смерти военнопленного, находящегося в ее власти, или ставящие здоровье военнопленного под серьезную угрозу, запрещаются и будут рассматриваться как серьезные нарушения МГП, которые могут квалифицироваться как военные преступления³⁷³.
156. Несколько бывших украинских военнопленных, опрошенных ММПЧУ ООН, сообщили, что сразу после их взятия в плен Российской Федерацией и связанными с ней формированиями они подвергались пыткам или бесчеловечному обращению, грабежу и физическому насилию³⁷⁴. Абсолютное большинство украинских военнопленных, опрошенных ММПЧУ ООН, сообщили о случаях пыток и жестокого обращения во время пребывания в плену, в том числе жестоких избиений (как минимум в одном случае приведших к смерти военнопленного), имитации казни, удушения, пыток неудобной позой и сексуального насилия³⁷⁵. Систематическое жестокое обращение также было задокументировано в недавних публикациях СМИ журналистами, которые беседовали с бывшими военнопленными,

371 “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>.

372 ЖК III, ст. 13, 17; обычное МГП, норма 92.

373 ЖК III, ст. 13(1); Римский статут МУС, ст. 8(2)(i), (ii) and (iii).

374 “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>; см. также “As Ukraine and Russia Step up prisoner exchanges, scarred POWs tell of abuse” [В то время как Украина и Россия активизируют обмен пленными, военнопленные со шрамами рассказывают о жестоком обращении], Washington Post, 7 December 2022,

URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/12/07/ukraine-russia-pows-exchange-prisoners/>.

375 Там же; «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 4. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf. См. также информацию, предоставленную БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 5 декабря 2022 г.

находившимися в плену в Российской Федерации³⁷⁶. В одном из зафиксированных случаев украинский военнопленный, попавший в плен, стал жертвой сексуального насилия со стороны российских военных, ему причинили увечья а потом убили, что было заснято на видео и впоследствии опубликовано в Интернете 28 июля 2022 года³⁷⁷. Несколько женщин-военнопленных сообщили, что подвергались избиениям, ударам электрическим током, угрозам изнасилования и принудительному обнажению в присутствии мужчин-охранников³⁷⁸. Кроме того, некоторые женщины-военнопленные, содержащиеся в исправительной колонии в Еленовке, рассказывали, что испытывали психологические мучения, когда слышали крики пленных мужчин, которых пытали в соседних камерах³⁷⁹.

157. Бывшие украинские военнопленные сообщали о том, что их содержали в плохих условиях в различных местах, в том числе в колониях, в войсковых частях, в отделениях полиции, а также в импровизированных местах содержания, таких как гаражи и сараи, где отсутствуют санитарные и надлежащие бытовые условия³⁸⁰. В частности, опрошенные заявили, что камеры были переполнены, питание было недостаточным или некачественным, не хватало воды

376 Например, “Electric shocks, savage dogs and daily beatings: three weeks in Russia as a Ukrainian prisoner-of-war” [Электрошок, дикие собаки и ежедневные избиения: три недели в России в качестве украинского военнопленного], The Economist, 27 October 2022. URL: <https://www.economist.com/1843/2022/10/27/electric-shocks-savage-dogs-and-daily-beatings-three-weeks-in-russia-as-a-ukrainian-prisoner-of-war>; “Inside Olenivka, the Russian prison camp where Ukrainian vanish” [Внутри Еленовки – российской колонии, где пропадают украинцы], The Independent, 21 August 2022. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/russia-ukraine-war-news-olenivka-prison-b2149435.html>.

377 См. UKR.SM.013 [ссылка не приводится из соображений безопасности]; см. также “Video appears to show Russian soldier castrating Ukrainian prisoner” [На видео, как представляется, показано, как российский солдат кастрирует украинского пленного], The Guardian, 29 July 2022, URL: <https://www.theguardian.com/world/2022/jul/29/video-appears-to-show-russian-soldier-castrating-ukrainian-prisoner>.

378 “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>; «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 5. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

379 “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>.

380 Там же; информация, предоставленная БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 28 ноября 2022 г.; “Crimes in Olenivka: Chronology, Testimonies and Names of Those Involved” [Преступления в Еленовке: хронология, свидетельства и имена причастных], Media Initiative for Human Rights, 1 December 2022. URL: <https://mipl.org.ua/en/crimes-in-olenivka-chronology-testimonies-and-names-of-those-involved/>. См. также информацию, предоставленную БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 5 декабря 2022 г.

и санитарии, что приводило к заболеваниям³⁸¹. МГП устанавливает строгие минимальные условия содержания военнопленных, регулирующие такие аспекты, как размещение, питание, одежда, гигиена и медицинская помощь; все эти требования, как показывают приведенные выше свидетельства, откровенно игнорируются Российской Федерацией³⁸².

158. ММПЧУ ООН также отметила, что были ограничены права военнопленных на поддержание контактов с семьями – такие контакты разрешались лишь немногим украинским военнопленным³⁸³. Свидетельница, опрошенная БДИПЧ, рассказала, что ее мужу, который находился в качестве военнопленного в исправительной колонии в Еленовке, было разрешено позвонить ей, однако она понимала, что его контролируют. Во время телефонного разговора муж свидетельницы объяснил ей, *«что он в плену, но с ним все в порядке, его кормят, у него есть вода, и чтобы я не слушала, что говорят по телевизору, и никому не верила, и что с ним все в порядке»*³⁸⁴. Однако свидетельница признала, что ее мужа могли проинструктировать, что он должен говорить, а сам разговор происходил в присутствии надзирателей: *«Я чувствовала, что он был с другими людьми и говорил под принуждением... Я предполагаю, что он говорил по громкой связи и это был не приватный разговор»*³⁸⁵. В соответствии с МГП, всем военнопленным должно быть предоставлено право сообщать известия сугубо личного характера своим родным, где бы они ни находились, и получать известия от них³⁸⁶.
159. Правительство Украины также задокументировало обращение с украинскими военнопленными, которые были задержаны Российской Федерацией и, по их словам, во время содержания под стражей регулярно подвергались избиениям, угрозам, имитации

381 “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>; см. также информацию, предоставленную БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 28 ноября 2022 г.; “Crimes in Olenivka: Chronology, Testimonies and Names of Those Involved”, Media Initiative for Human Rights, 1 December 2022. URL: <https://mipl.org.ua/en/crimes-in-olenivka-chronology-testimonies-and-names-of-those-involved/>; “Inside Olenivka, the Russian prison camp where Ukrainian vanish”, The Independent, 21 August 2022. URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/europe/russia-ukraine-war-news-olenivka-prison-b2149435.html>; информация, предоставленная БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 5 декабря 2022 г.

382 ЖК III, ст. 21-38.

383 “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, UN, Office of the High Commissioner for Human Rights, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>; информация, предоставленная БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 28 ноября 2022 г.

384 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.057, п. 67.

385 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.057, пп. 67–69.

386 ЖК III, ст. 70–71; обычное МГП, норма 125.

казни, их постоянно перемещали из одного места содержания в другое, что приводило к физическому истощению³⁸⁷. Кроме того, по сообщению украинских властей, бывшие военнопленные заявили, что подвергались насильственным и принудительным методам допроса, которые использовались для получения информации о расположении и формировании украинских войск, а в некоторых случаях – для подтверждения принадлежности к полку «Азов»³⁸⁸.

160. Особую тревогу в течение рассматриваемого периода вызывала ситуация в исправительной колонии в Еленовке. В этом месте содержания украинских военнопленных, включая многих военнослужащих полка «Азов»³⁸⁹, произошел один или несколько взрывов и последовавших за ними пожаров, в результате которых погибли 53 украинских военнопленных и еще 75 получили ранения³⁹⁰. Обе стороны конфликта отрицают свою ответственность за этот инцидент и обвиняют в нем друг друга³⁹¹. По сообщению МККК, доступ к месту содержания под стражей до инцидента был закрыт и оставался закрыт по состоянию на 16 октября³⁹². Тем не менее, в целях расследования событий и установления ответственности, 22 августа ООН объявила о создании миссии по установлению фактов, которая «постарается установить факты инцидента и доложит об этом

387 Информация, предоставленная БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 5 декабря 2022 г.

388 Там же.

389 Интервью БДИПЧ со свидетелями UKR.WS.057, шп. 67-69; UKR.WS.113, п. 43; информация, предоставленная БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене; “Crimes in Olenivka, Chronology, Testimonies and Names of Those Involved”, Media Initiative for Human Rights, 1 December 2022. URL: <https://mipl.org.ua/en/crimes-in-olenivka-chronology-testimonies-and-names-of-those-involved/>; “Absolute evil: inside the Russian prison camp where dozens of Ukrainians burned to death” [«Абсолютное зло»: внутри российского тюремного лагеря, где сгорели десятки украинцев], The Observer, 06 August 2022. URL: <https://www.theguardian.com/world/2022/aug/06/russian-prison-camp-ukrainians-deaths-donetsk>.

390 Минобороны России, Telegram, 29 июля 2022 г. URL: https://t.me/mod_russia/18064; “Explosions Kills Dozens of Ukrainian Captives at Russian-Held Prison” [Десятки украинских пленных погибли при взрывах в российской тюрьме], The New York Times, 29 July 2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/07/29/world/europe/ukraine-prison-russia-azov.html>.

391 “Russia claims Ukraine used US arms to kill jailed POWs. Evidence tells a different story” [Россия утверждает, что Украина использовала американское оружие для убийства заключенных военнопленных. Факты говорят о другом], CNN, 11 August, 2022. URL: <https://edition.cnn.com/interactive/2022/08/europe/olenivka-donetsk-prison-attack/index.html>; “What we know about the blast that killed Ukrainian POWs in Olenivka” [Что известно о взрыве, в результате которого погибли украинские военнопленные в Еленовке], The Washington Post, 6 August 2022. URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/08/06/olenivka-prison-explosion-ukraine-russia/>; “Russia, Ukraine trade blame for dozens of deaths in Donetsk prison destruction” [Россия и Украина возлагают друг на друга вину за десятки погибших при разрушении тюрьмы в Донецке], Reuters, 29 July 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/ukraine-bombs-russian-forces-drive-retake-south-2022-07-28/>; “Russia accuses Ukraine of killing POWs with HIMARS system” [Россия обвиняет Украину в убийстве военнопленных с помощью системы HIMARS], Al Jazeera, 29 July 2022. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/7/29/russia-accuses-ukraine-of-killing-pows-with-himars-system>; “Ukraine war: Russia and Ukraine trade blame over prison blast” [Война в Украине: Россия и Украина обвиняют друг друга из-за взрыва в тюрьме], BBC, 29 July 2022. URL: <https://www.bbc.com/news/world-europe-62344358>.

392 «Россия-Украина: МККК готов посетить всех военнопленных, но нашим сотрудникам нужен доступ», МККК, 16 октября 2022 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/document/rossiyaukraina-mkkk-gotov-posetit-vseh-voennoplennyh-no-nashim-sotrudnikam-nuzhen-dostup>.

Генеральному секретарю по завершении своей работы»³⁹³. Однако по состоянию на 1 декабря 2022 года миссия по установлению фактов не приступала к работе и не представила никакой обновленной информации³⁹⁴.

161. По данным ММПЧУ ООН, российские военнопленные также сообщали о случаях пыток или жестокого обращения во время их первоначального захвата и допросов украинскими вооруженными силами³⁹⁵. Военнопленные, опрошенные ММПЧУ ООН, жаловались на то, что подвергались физическому насилию, например, ударам кулаками, а также ножевым ударам или воздействию электрического тока³⁹⁶. Кроме того, многие из опрошенных военнопленных сообщили, что они также страдали от плохих и зачастую унижающих достоинство условий во время транспортировки в транзитные лагеря и места интернирования после взятия в плен. Они рассказывали, что их заталкивали в грузовики, связывали руки, избивали и снимали на камеру³⁹⁷.
162. Некоторые российские военнопленные также сообщили, что во время содержания под стражей (в колонии и нескольких СИЗО) они подвергались жестокому обращению со стороны военнослужащих украинских вооруженных сил или правоохранительных органов, включая избиения, удары током, а в одном случае – удушение³⁹⁸. В докладе признается, что были приняты меры к тому, чтобы российские военнопленные могли связаться со своими семьями, но отмечается, что такая возможность была предоставлена не всем³⁹⁹. Российская Федерация сообщила о случаях, когда семьи российских военнопленных, все еще находящихся в плену, как утверждает, получали угрозы относительно будущего своих близких⁴⁰⁰. Кроме того, российские власти обратили

393 «Антониу Гутерриш объявил состав Миссии ООН по установлению фактов трагедии в Еленовке», Новости ООН, 22 августа 2022 г. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/08/1430072>.

394 “Daily Press Briefing by the Office of the Spokesperson for the Secretary-General” [Ежедневный брифинг пресс-секретаря Генерального секретаря ООН], United Nations website, 1 December 2022. URL: <https://press.un.org/en/2022/db221201.doc.htm>.

395 “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, United Nations Ukraine website, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>; см. также «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 4. URL: https://ukraine.un.org/sites/default/files/2022-12/RUS_2022-12-02%20HRMMU%20Three%20Month%20Update.pdf.

396 “More than 8 months into Russia’s armed attack on Ukraine and the ensuing escalation in hostilities the UN reports widespread abuse, torture of prisoners of war”, United Nations Ukraine website, 15 November 2022. URL: <https://ukraine.un.org/en/207332-more-8-months-russias-armed-attack-ukraine-and-ensuing-escalation-hostilities-un-reports>.

397 Там же.

398 Там же. См. также информацию, предоставленную БДИПЧ Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, 16 июля 2022 г.

399 Там же.

400 Информация, предоставленная БДИПЧ Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, 16 июля 2022 г.

внимание на продолжающееся использование военнопленных, которых заставляют играть активную роль в публичных интервью⁴⁰¹.

163. С начала боевых действий 24 февраля 2022 года между Украиной и Российской Федерацией постоянно проводятся обмены пленными. Хотя точное количество военнопленных, освобожденных в рамках обмена с начала боевых действий, неизвестно, сообщается, что по состоянию на начало декабря 2022 года было обменено более 1000 военнопленных⁴⁰².
164. Что касается украинских солдат полка «Азов», многие из которых были взяты в плен, интернированы и обменены, 2 августа 2022 года Верховный суд России по ходатайству российского министерства юстиции признал полк «Азов» «террористической организацией», запрещенной в Российской Федерации, сделав членство в нем наказуемым и, как следствие, лишив солдат полка «Азов» статуса и прав военнопленных⁴⁰³. Важно отметить, что причисление комбатантов к «террористической организации» не имеет значения для целей МГП и не меняет их статуса военнопленных и гарантируемых им прав. При этом по меньшей мере 150 пленных военнослужащих полка «Азов», по сообщениям, были обменены на российских военнопленных в рамках обмена пленными во время продолжавшихся осенью боевых действий⁴⁰⁴.

401 Информация, предоставленная БДИПЧ Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, 16 июля 2022 г.

402 “Ukraine, Russia swap 50 prisoners of war each – officials” [Украина и Россия обменяли по 50 военнопленных – официальные лица], Reuters, 26 November 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/europe/ukraine-russia-swap-50-prisoners-war-each-officials-2022-11-24/>. В последние месяцы обе стороны конфликта провели масштабные обмены пленными: так, 21 сентября 2022 года Россия и Украина обменялись почти 300 пленными, включая военнослужащих полка «Азов» и иностранцев, а 17 октября 2022 года в рамках обмена были освобождены 108 украинских женщин и 110 россиян. См. “Russia, Ukraine announce major surprise prisoner swap” [Россия и Украина неожиданно объявили о крупном обмене пленными], Reuters, 22 September 2022.; URL: <https://www.reuters.com/world/europe/russia-releases-10-foreigners-captured-ukraine-after-saudi-mediation-riyadh-2022-09-21/>; “Prisoner swap with Russia sees 108 Ukrainian women released” [В результате обмена пленными с Россией освобождены 108 украинских женщин], The Guardian, 18 October 2022. URL: <https://www.theguardian.com/world/2022/oct/18/prisoner-swap-with-russia-sees-108-ukrainian-women-released>; “Ukraine, Russia Carry Out Largest Prisoner Swap Since Start Of Invasion” [Украина и Россия провели крупнейший с начала вторжения обмен пленными], RFE/RL, 22 September 2022. URL: <https://www.rferl.org/a/ukraine-russia-prisoner-swap-azov-azovstal-medvedchuk-/32046219.html>; Денис Пушилин, Telegram, 17 October 2022. URL: <https://t.me/pushilindenis/2785>; «Черговий масштабний обмін полоненими вдалося провести сьогодні. Емоційний та справді особливий – ми звільнили з полону 108 жінок. У полоні перебували мами та доньки, яких дуже чекали рідні. 37 евакуйованих з «Азовсталю», 11 офіцерів, 85 – рядових та сержантів» [Очередной масштабный обмен пленными удалось провести сегодня. Эмоциональный и действительно особенный – мы освободили из плена 108 женщин. В плену находились матери и дочери, которых очень ждали родные. 37 эвакуированных с «Азовстали», 11 офицеров, 85 рядовых и сержантов], Twitter @AndriyYermak, 17 October 2022. URL: <https://twitter.com/AndriyYermak/status/1582035092800622592>; Минобороны России, Telegram, 6 декабря 2022 г. URL: https://t.me/mod_russia/22404; Андрей Ермак, Telegram, 6 декабря 2022 г. URL: <https://t.me/ermaka2022/1734>.

403 «ВС РФ признал украинский полк «Азов» террористической организацией», Interfax.ru, 2 августа 2022 г. URL: <https://www.interfax.ru/russia/854896>.

404 Дмитрий Лубинец, Telegram, 22 сентября 2022 г. URL: https://t.me/dmytro_lubinetz/942; Дмитрий Лубинец, Telegram, 17 октября 2022 г. URL: https://t.me/dmytro_lubinetz/1021; Дмитрий Лубинец, Telegram, 29 октября 2022 г. URL: https://t.me/dmytro_lubinetz/1070.

**Ситуация на
территории,
находящейся под
эффективным
контролем
Украины**

VIII

165. В течение рассматриваемого в докладе периода вызывали обеспокоенность предполагаемые нарушения МППЧ на территориях, контролируемых украинским правительством, в том числе на возвращенных территориях, в части обращения с лицами, подозреваемыми в сотрудничестве с российскими властями в период оккупации.
166. По состоянию на 31 июля УВКПЧ ООН зафиксированы сообщения о предполагаемых незаконных убийствах⁴⁰⁵, произвольных арестах и задержаниях, в том числе в ряде случаев потенциально представляющих собой насильственное исчезновение⁴⁰⁶, пытках и иных видах жестокого обращения⁴⁰⁷ в отношении лиц, подозреваемых в «коллорабационизме» с властями Российской Федерации⁴⁰⁸. В числе последних – заявления об избиениях и угрозах смерти в адрес людей, которые, как утверждается, были задержаны украинскими правоохранительными органами⁴⁰⁹. Кроме того, небольшая часть из общего числа задокументированных УВКПЧ случаев сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта, как утверждается, были совершены украинскими вооруженными силами, правоохранительными органами или членами подразделений территориальной обороны, включая принуждение к обнажению и угрозы сексуального насилия; при этом неясно, были ли эти инциденты связаны с обвинениями в «коллорабационизме»⁴¹⁰.
167. В марте 2022 года, после введения в стране военного положения в ответ на вооруженное нападение России, парламент Украины принял два новых закона, устанавливающих уголовную ответственность за различные виды «коллорабационистской деятельности», которые по состоянию на 1 декабря продолжают действовать⁴¹¹. Эти законы

405 «Доклад о ситуации с правами человека в Украине: 1 февраля – 31 июля 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 27 сентября 2022 г., п. 40. URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/countries/ua/2022-09-23/ReportUkraine-1Feb-31Jul2022-ru.pdf>.

406 Там же, шп. 45–46.

407 Там же, п. 50.

408 Как уже отмечалось в разделе настоящего доклада о правовых нормах (глава IV), в марте 2022 года власти Украины приняли решение об отступлении от некоторых обязательств страны в области прав человека. Важно отметить, что, согласно статье 4 МППЧ, не допускается отступление от права на жизнь (ст. 6 МППЧ) даже в условиях вооруженного конфликта и других чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни нации, см. Комитет по правам человека ООН, Замечание общего порядка № 36 по статье 6 (2020), п. 2; также не допускаются отступления от запрета пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания (ст. 7 МППЧ), *См. также*, ст. 2(2) Конвенции ООН против пыток.

409 Там же.

410 См. там же, п. 54 с примечаниями.

411 Закон № 2108-IX «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в части установления уголовной ответственности за коллаборационистскую деятельность», вступил в силу с 15 марта 2022 г. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2108-20>; Закон № 2107-IX «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по обеспечению ответственности лиц, осуществлявших коллаборационистскую деятельность», вступил в силу с 15 марта 2022 г. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2107-20>.

устанавливают наказания за различные виды «добровольного» сотрудничества с «государством-агрессором» – в зависимости от типа и степени тяжести деяния, от мягких наказаний в виде штрафов и запрета занимать определенные должности в государственном секторе до суровых наказаний в виде лишения свободы на срок от 12 до 15 лет⁴¹².

168. Некоторые наблюдатели из числа представителей гражданского общества, средств массовой информации и украинских государственных органов выразили обеспокоенность в связи с принятием нового законодательства, отметив, что разграничение «добровольного» и «недобровольного» сотрудничества с оккупационными властями может быть затруднено в связи с наличием факторов принуждения; особую сложность представляет оценка действий работников бюджетной сферы, например, учителей, которые продолжают работать⁴¹³. В ходе бесед со свидетелями БДИПЧ обратило внимание на то, что некоторые из них называли «коллорационистами» всех, кто «общался» с оккупационными властями, включая учителей и административных работников, независимо от конкретных обстоятельств или мотивов, которые могли бы оправдать такие действия⁴¹⁴.
169. Вызывает озабоченность тот факт, что в свете действующего законодательства и введенного им широкого определения преступления «коллорационизма» к уголовной ответственности могут быть привлечены лица, которые просто продолжают работать на оккупированных территориях, что для некоторых из них, возможно, является вопросом выживания. Хотя украинские власти, как сообщается, предпринимают шаги по уточнению этих законодательных

412 Там же.

413 «Зрадників ніхто не любить». Як міняють українське законодавство про колабораціонізм? [«Предателей никто не любит. Как меняют украинское законодательство о коллаборационизме], Oleksandr Yankovskyi, Novyny Pryazovia, Radio Svoboda, 18 August 2022. URL: <https://www.radiosvoboda.org/a/novyny-pryazovya-kolaborant-zminy-zakonodavstvo-koho-pokarayut/31993175.html>; «Какое наказание получают учителя, которые начали работать по программам оккупантов», Informator, 13 сентября 2022 г. URL: <https://informator.ua/ru/kakoe-nakazanie-poluchat-uchitelya-kotorye-nachali-rabotat-po-programmam-okkupantov/>; “Traitor or hero? Ukraine finds it tough to identify Russian collaborators” [Предатель или герой? Украине трудно выявить российских коллаборационистов], Tim Lister and Sanyo Fylyppov, CNN, 9 June 2022. URL: <https://edition.cnn.com/2022/06/08/europe/ukraine-hunt-for-collaborators-intl/index.html>; см. также “As Russia Retreats, a Question Lingers: Who Counts as a Collaborator?” [По мере отступления России остается вопрос: кого считать коллаборационистом?], New York Times, 22 September 2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/09/22/world/europe/ukraine-collaborators-russia.html>.

414 Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.073, п. 39; Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.009, п. 15; Интервью БДИПЧ со свидетелем UKR.WS.083, п. 24.

положений, поправки, предложенные Кабинетом министров Украины, ожидают утверждения парламентом с августа 2022 года⁴¹⁵.

170. Наряду с этим с начала 2022 года было зарегистрировано большое количество дел по обвинению в «государственной измене». По информации, предоставленной БДИПЧ министерством юстиции Украины, за период с января по октябрь 2022 года в Едином реестре досудебных расследований Украины зарегистрировано 1918 уголовных правонарушений по статье 111 Уголовного кодекса («Государственная измена»), по 540 делам уведомление о подозрении было направлено 845 лицам, по 203 делам предъявлены обвинения 389 лицам, в отношении 183 лиц избрана мера пресечения в виде содержания под стражей⁴¹⁶. Украинские власти также сообщили, что с 24 февраля 2022 года было зарегистрировано 17 дел по факту «государственной измены» в отношении военнослужащих вооруженных сил Украины⁴¹⁷.
171. Глубокую озабоченность вызывают также зафиксированные УВКПЧ ООН сообщения о нарушениях прав на подконтрольных украинскому правительству территориях⁴¹⁸. В соответствии с МППЧ произвольное лишение свободы является нарушением права на свободу и личную неприкосновенность⁴¹⁹. Даже если лишение свободы соответствует национальным законам и процедурам, оно все равно может считаться произвольным и, следовательно, нарушением МППЧ. Это касается, например, случаев, когда основания или процедуры задержания, предусмотренные национальным законодательством, считаются

415 См. Верховная Рада Украины, «Проект Закона про внесення змін до Кримінального кодексу України щодо удосконалення відповідальності за колабораційну діяльність» [Проект закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Украины в части уточнения ответственности за коллаборационистскую деятельность», рассмотрено 8 декабря 2022 г., <https://itd.rada.gov.ua/billInfo/Bills/Card/40205>; см. также «Уряд підтримав законодавчі ініціативи Минреінтеграції по колаборантам» [Правительство поддержало законодательные инициативы Минреинтеграции о коллаборационистах], Министерство реинтеграции оккупированных территорий Украины, 5 августа 2022 г. URL: <https://minre.gov.ua/news/uryad-pidtrymav-zakonodavchi-iniciatyvy-minreintegraciyi-po-kolaborantah>.

416 Информация, предоставленная БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 28 ноября 2022 г. По состоянию на сентябрь большая часть зарегистрированных дел, по которым было начато расследование, приходилась на Житомирскую, Сумскую и Киевскую области Украины.

417 Информация, предоставленная БДИПЧ Постоянным представительством Украины при международных организациях в Вене, 5 декабря 2022 г.

418 МППЧУ ООН зафиксировано 53 случая произвольного задержания и 32 случая, которые могут представлять собой насильственные исчезновения, совершенные военнослужащими и сотрудниками правоохранительных органов Украины, хотя неясно, были ли эти случаи связаны с обвинениями в «коллаборационистской деятельности». «Обзор ситуации с правами человека в Украине: 1 августа – 31 октября 2022 г.», ООН, Управление Верховного комиссара по правам человека, 2 декабря 2022 г. С. 5. URL: <https://ukraine.ohchr.org/ru/update-human-rights-situation-ukraine-1-august-31-october-2022-RU>.

419 МППЧ, ст. 9. Как уже отмечалось в разделе о правовых нормах (глава IV), в марте 2022 года власти Украины приняли решение об отступлении от некоторых обязательств страны в области прав человека, включая статью 9 МППЧ. Однако это не должно приводить к отступлению от основных гарантий против произвольного задержания, включая право на обращение в суд, с тем чтобы суд мог безотлагательно рассмотреть вопрос о законности задержания/habeas corpus; см. Комитет по правам человека ООН, Замечание общего порядка № 35 по статье 9 МППЧ (свобода и личная безопасность), пп. 66–67.

необоснованными или когда задержание является излишним или непропорциональным⁴²⁰. Кроме того, как участник Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Украина обязана обеспечить право каждого человека, находящегося под ее юрисдикцией, на защиту от насильственных исчезновений⁴²¹. Конвенцией не предусмотрена возможность отступления от этого права, так же как и от права на эффективное средство правовой защиты при насильственном исчезновении⁴²².

420 Комитет по правам человека ООН, Замечание общего порядка № 35 по статье 9 МПГПП (свобода и личная безопасность), ССР/С/СР/35, п. 12; см. также решения КПЧ ООН: UN Human Rights Committee, Communication No. 1629/2007, *Fardon v Australia*, Views adopted by the Human Rights Committee on 18 March 2010, para. 7.3; Communication No. 1134/2002, *Gorji-Dinka v Cameroon*, Views adopted by the Human Rights Committee on 17 March 2005, para. 5.1; Communication No. 305/1988, *Hugo van Alphen v The Netherlands*, Views adopted by the Human Rights Committee on 23 July 1990, para. 5.8.

421 Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КЗЛНИ), ст. 1(1).

422 КЗЛНИ, ст. 1(2). Комитет по правам человека указал, что отступление не должно касаться положений МПГПП, которые «необходимы для защиты прав, отступление от которых не допускается», таких как право на жизнь, см. Комитет по правам человека, Замечание общего порядка № 29; см. также заключительные замечания: Израиль, ССР/СО/78/ISR, п. 12.

Обновленные промежуточные рекомендации

IX

БДИПЧ призывает Российскую Федерацию и Украину как стороны конфликта:

- соблюдать и обеспечивать соблюдение МГП и МППЧ на подконтрольных им территориях;
- всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими и военными объектами, и направлять свои действия только против военных объектов;
- воздерживаться от нападений, которые, как можно ожидать, причинят вред гражданскому населению и гражданским объектам, который был бы чрезмерным по сравнению с ожидаемым военным преимуществом;
- принимать все возможные меры предосторожности, чтобы избежать и, в любом случае, свести к минимуму случайные потери среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и нанесение ущерба гражданским объектам;
- воздерживаться от использования взрывных устройств с широкой зоной поражения, в густонаселенных районах;
- подписать и ратифицировать Конвенцию по кассетным боеприпасам (2008 г.);
- принять Политическую декларацию об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения взрывного оружия в населенных районах;
- раскрыть информацию о местонахождении и статусе всех гражданских лиц противной стороны, находящихся в их власти, в том числе о любых текущих расследованиях в отношении таких лиц, и освободить всех лиц, чье содержание под стражей является незаконным;
- обеспечить всем военнопленным обращение, полностью соответствующее Женевской конвенции (III) об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 г.;
- предоставить Международному комитету Красного Креста и другим соответствующим организациям беспрепятственный доступ во все места содержания военнопленных;
- воздерживаться от уголовного преследования военнопленных за сам факт непосредственного участия в военных действиях;

- обеспечить проведение независимых и беспристрастных расследований по всем утверждениям о серьезных нарушениях МГП и МППЧ;
- ратифицировать Римский статут и официально стать членами Международного уголовного суда;
- согласовать безопасные и эффективные гуманитарные коридоры для эвакуации населения и доставки гуманитарной помощи;
- обеспечить свободу передвижения и свободу возвращения эвакуируемым или иным образом перемещенным гражданским лицам.

БДИПЧ призывает Российскую Федерацию:

- немедленно прекратить неизбирательные нападения и соблюдать установленный МГП принцип избирательности, с тем чтобы не допустить дальнейших предотвратимых случаев гибели и ранения гражданских лиц, а также нанесения ущерба гражданским объектам;
- немедленно прекратить нападения на важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, которые привели к значительному ухудшению гуманитарной ситуации;
- прекратить насильственное перемещение и депортацию гражданских лиц, включая детей, на оккупированные Российской Федерацией территории Украины или на территорию Российской Федерации;
- снять ограничения на свободу передвижения и предоставить гражданским лицам возможность безопасной эвакуации из районов активных боевых действий и с оккупированных территорий;
- немедленно прекратить текущие процессы и отказаться от любых попыток изменить правовой статус украинских детей, которые были насильственно перемещены в пределах территории, оккупированной Российской Федерацией, или депортированы в Российскую Федерацию, в том числе попыток, направленных на то, чтобы обеспечить возможность их «усыновления» российскими семьями;
- прекратить подвергать гражданское население на оккупированных Российской Федерацией территориях внесудебным казням, пыткам и другим видам жестокого обращения, включая сексуальное насилие;
- прекратить похищения, произвольные задержания и насильственные исчезновения гражданских лиц на оккупированных Российской Федерацией территориях, а также освободить всех лиц, незаконно лишенных свободы на настоящий момент;

- остановить и отменить призыв гражданских лиц на территориях, оккупированных Российской Федерацией, в вооруженные силы Российской Федерации;
- отказаться от процедуры «фильтрации» гражданских лиц, осуществляемой Российской Федерацией и другими контролируруемыми ею вооруженными формированиями нарушение права на свободу передвижения и права на тайну личной жизни;
- обеспечить надлежащее удовлетворение основных потребностей гражданского населения на оккупированных территориях, включая доступ к продовольствию, воде, электричеству и медицинскому обслуживанию;
- обеспечить, чтобы все заявления о серьезных нарушениях МГП и других злоупотреблениях со стороны военнослужащих российских вооруженных сил или других органов власти, находящихся под общим контролем Российской Федерации, оперативно и эффективно расследовались, а предполагаемые виновники привлекались к ответственности в рамках справедливого судебного разбирательства в соответствии с международным правом и международными стандартами.

БДИПЧ призывает Украину:

- оперативно и беспристрастно расследовать утверждения о нарушениях прав отдельных лиц на подконтрольных ей территориях, в том числе лиц, подозреваемых в сотрудничестве с оккупационными властями Российской Федерации, и привлекать виновных в нарушениях к ответственности;
- обеспечить соблюдение согласованных на международном уровне стандартов беспристрастности, независимости и тщательности уголовного разбирательства, а также гарантий справедливого судебного разбирательства, в том числе в случаях предполагаемого коллаборационизма;
- подписать закон (законопроект № 2689), принятый парламентом в мае 2021 года и направленный на гармонизацию Уголовного кодекса Украины с международным уголовным и гуманитарным правом, что позволит властям Украины проводить эффективные расследования и уголовное преследование в отношении нарушений МГП, совершенных на ее территории.

